

# **Economia del sector públic**

## **Tema 1-a. El sector públic i l'economia**

- **Perspectiva analítica i camp problemàtic:**  
hisenda pública, economia del sector públic i economia pública

## CONCEPTES BÀSICS:

La **PERSPECTIVA** és el conjunt de coneixements, categories, instruments, mètodes i relacions utilitzats per una ciència en l'estudi d'algun fenomen o comportament.

<b>PERSPECTIVA ECONÒMICA</b>	<b>El que fan els economistes. (Jacob Viner)</b>	
	<b>Ocupació de recursos escassos en usos alternatius. (Lionel Robbins)</b>	
	<b>Sistematització de tots els costos i de tots els beneficis de les diferents alternatives d'una elecció. (M. Olmeda)</b>	<b>Fluxos monetaris Fluxos de recursos Fluxos de preferències/valors</b>

***Entenem l'ECONOMIA com la ciència de l'avaluació: identificació, quantificació i valoració monetària dels costos i beneficis del comportament, individual o col·lectiu, i la relació d'aquests mitjançant el càlcul.***

**CAMP PROBLEMÀTIC:** conjunt de situacions, fets, fenòmens o comportaments que constitueixen l'objecte d'estudi d'una disciplina.

**CAMP PROBLEMÀTIC EN ECONOMIA:**  
**Segons agents d'economia o sectors:**

<b>SECTORS</b>	<b>PÚBLIC</b>	
	<b>PRIVAT</b>	Empresarial Familiar Tercer sector
	<b>SITUACIONS MIXTES O QUASIMERCATS</b>	<b>Públic i privat</b>

## REPORTAJE

## Luz para el tercer sector

Las empresas de economía social estrenan ley que les dará representatividad

CARMEN SÁNCHEZ-SILVA 20/03/2011

Vota

Resultado ★★★★★ 0 votos



3

Recomendar

1

Las entidades que conforman el tercer sector están de enhorabuena. Cooperativas, mutualidades, fundaciones, asociaciones, sociedades laborales, empresas de inserción, centros de empleo, sociedades agrarias y cofradías de pescadores estrenan ley y reconocimiento jurídico. El miércoles pasado el Congreso de los Diputados aprobó por unanimidad una norma pionera en Europa, según el Ministerio de Trabajo, que tiene por objetivo "configurar un marco jurídico que reconoce y facilita la actividad de un sector de empresas cuyo denominador común es la primacía de los trabajadores, de los consumidores y del fin social, el compromiso con el desarrollo local, la cohesión y la sostenibilidad".

También en el exterior

Quiénes son

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

*El empleo generado en cooperativas y fundaciones creció un 5% el año pasado*

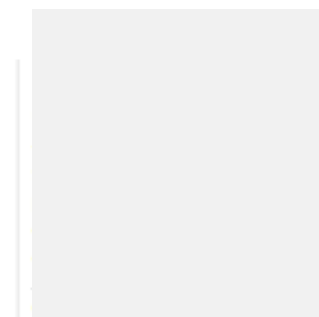
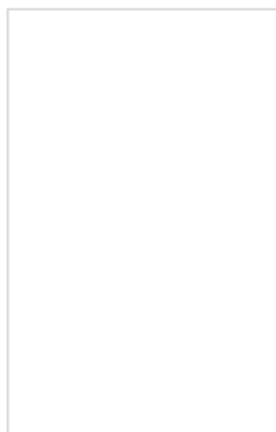
*La economía social mueve anualmente 116.000 millones de euros en España*

norma) que les permita poner en valor su aportación a la economía, que el Ministerio de Trabajo cifra en el 3% del PIB, y establecer cauces de representación.

Son las entidades sin afán lucrativo, en las que predomina el objeto social y la persona sobre el capital. Esas empresas que se rigen por distintas normativas y que se quejan de la falta de visibilidad. Entre otras cosas porque son muchas y muy dispersas y, salvo raras excepciones, como

Corporación Mondragón, apenas son conocidas y reconocidas jurídicamente.

Aunque mueven 116.000 millones de euros, emplean a más de dos millones de personas, es decir, por encima del 10% de la población ocupada, según el estudio elaborado por el Centro Internacional de Investigación e Información sobre la Economía Pública, Social y Cooperativa (CIRIEC), tampoco están sometidas a un control estadístico (como pretende corregir ahora la

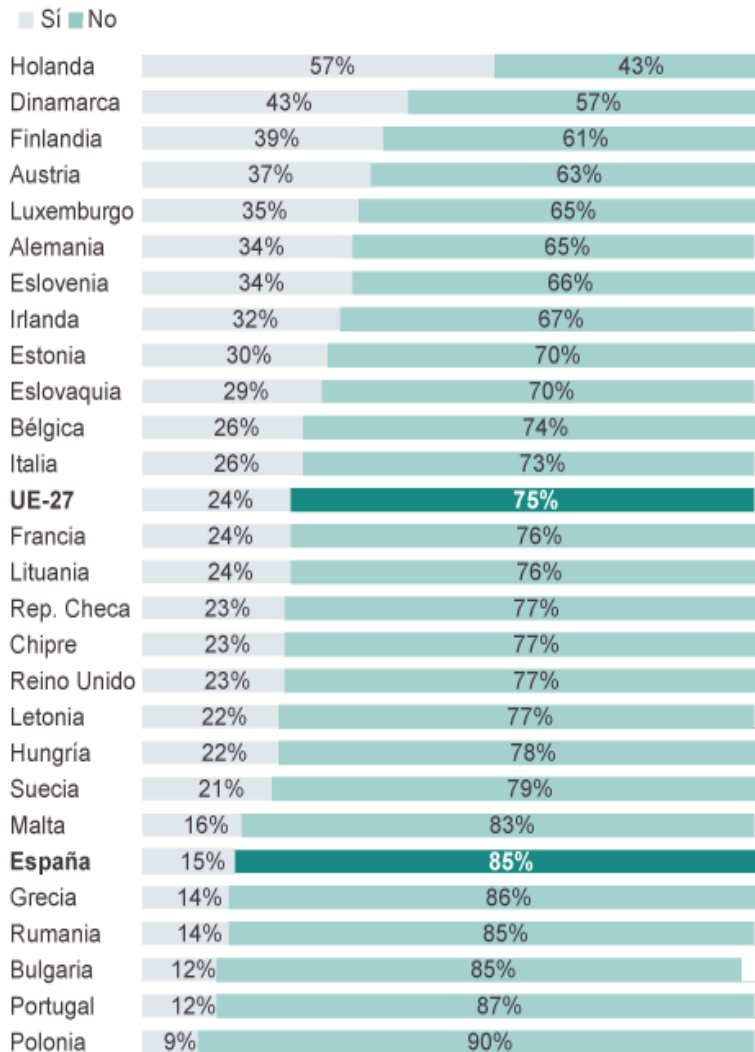


Dos periodistas de AF  
des...  
s...  
te...  
part...

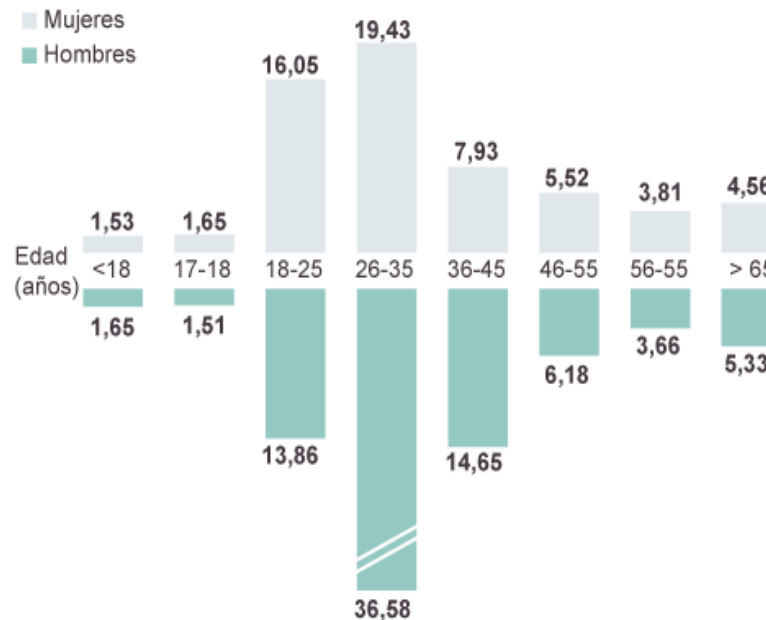
Guillermo Itares

## VOLUNTARIADO EN LA UE

### PARTICIPACIÓN EN ACTIVIDADES VOLUNTARIAS POR PAÍSES

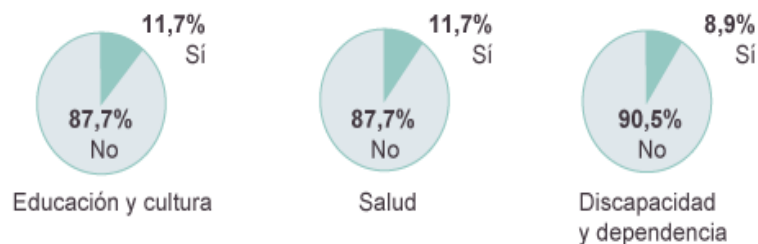


### DISTRIBUCIÓN POR EDAD Y SEXO (%)



### ENCUESTA SOBRE VOLUNTARIADO

¿Alguna vez ha realizado trabajo voluntario, sin remuneración en alguna de estas áreas?



# EE UU y España animan a impulsar el voluntariado ante la crisis

Un 17% de los ciudadanos españoles realiza este tipo de labor social, cifra que está por debajo de la media europea

EP | Madrid | 29 MAR 2012 - 08:25 CET

3

Archivado en: [Voluntariado](#) [Voluntarios](#) [Crisis económica](#) [Recesión económica](#) [Coyuntura económica](#) [Solidaridad](#) [Economía](#) [Sociedad](#)



El Príncipe de Asturias conversa con el embajador de EE UU en España, Alan Solomont, en la inauguración de la Cumbre de Innovación en el Voluntariado, celebrada en la Fundación Rafael del Pino, en Madrid. / GUSTAVO CUEVAS (EFE)

Estados Unidos y España creen oportuno, en estos tiempos de crisis, favorecer un aumento del número de ciudadanos implicados en tareas de voluntariado y con este fin inauguraron ayer la Cumbre Mundial de Innovación en el Voluntariado, que pretende convertirse en un foro para el intercambio de ideas y fórmulas novedosas en este sector.

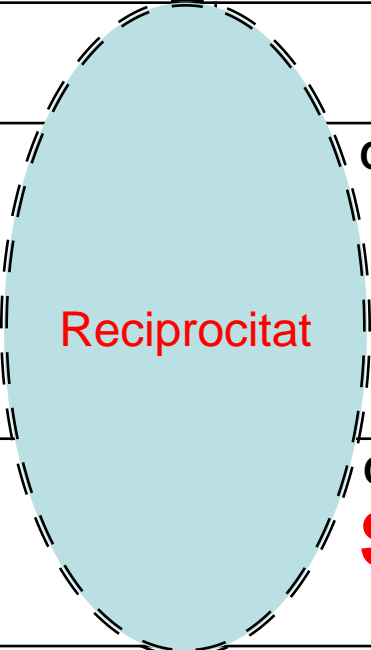
Un 17% de los ciudadanos españoles realiza alguna labor como voluntario, una cifra que está por debajo de la media europea (34%), señaló la ministra de [Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad](#), Ana Mato, en su intervención en la cumbre, organizada por la [Embajada de EE UU](#), la

[Fundación Rafael del Pino](#) y la entidad sin ánimo de lucro [Meridian International Center](#).

Con estos datos en la mano, Mato afirmó que en nuestro país "aún hay espacio para favorecer la participación ciudadana y el voluntariado" de manera que todos seamos "protagonistas" y no meros "testigos" del cambio de época al que asistimos. Mato anunció que en los próximos meses el Gobierno presentará un proyecto de Ley del Tercer Sector que adaptará el concepto de "voluntario", que permanecerá fiel a su esencia de transformar la sociedad.

## Segons tipus de comportament ciutadans i agents

	Lucratiu	No lucratiu
Voluntari	Comportament d'intercanvi <b>Sector privat</b>	Comportament de donació <b>Tercer sector</b>
No voluntari		Comportament de coacció <b>Sector públic</b>



Últimes aportacions de l'economia. Descobriment d'un comportament nou:

**La RECIPROCIAT** seria un comportament que es trobaria entre l'intercanvi i la donació pura. La reciprocitat comparteix amb l'intercanvi el fet de ser una transferència bidireccional i voluntària. Està relacionada amb la donació perquè en aquesta transferència no apareixen els preus i no està basada en la motivació de l'interés propi, sinó en els sentiments positius.

# PROPIETATS DELS QUATRE COMPORTAMENTS DELS AGENTS SEGONS S. C. KOLM i J. M. YTHIER:

COACCIÓ	INTERCANVI	RECIPROCIAT	DONACIÓ PURA
	Globalment voluntàries		
Transferències individualment obligades	Transferències independentment voluntàries		
	Transferències interrelacionades en els dos sentits	Transferència independent en un sentit	
Motivació centrada en l'interés propi	Unes altres orientacions o motivacions		

**EXEMPLE RECIPROCIAT:** Un polític és tractat favorablement per un altre en una reunió internacional i se sent agraït amb aquest i decideix ajudar-lo en una situació similar.



## **CAMP PROBLEMÀTIC EN ECONOMIA, segons vectors**

<b>Vectors</b>	<b>Recursos</b>	<b>Inputs</b> <b>Activitats</b> <b>Medi ambient</b>
	<b>Resultats</b>	<b>Outputs</b> <b>Conseqüències</b>

## **Segons l'anàlisi**

<b>Anàlisi</b>	<b>Béns</b> <b>Serveis sobre coses</b> <b>Serveis sobre persones</b>
----------------	----------------------------------------------------------------------------

# AMPLIACIÓ CAMP PROBLEMÀTIC ECONOMIA:

Respecte als comportaments i les motivacions socials:

intercanvi i egoisme      coacció      donació o transferència      reciprocitat i altruisme

Respecte als SECTORS:

sector privat (empresarial i familiar)      sector públic      tercer sector      quasimercats

Respecte als VECTORS:

inputs i activitats      outputs      conseqüències

Respecte a les anàlisis:

béns i serveis sobre coses      serveis sobre persones

# EXEMPLES ALTRUISME

Estás en: [ELPAIS.com](#) > [Edición impresa](#) > [Economía](#)

## La solidaridad nos hace más felices

Recibir y dar ayuda nos hace sentir más saludables, según un estudio de la Universidad de la Felicidad

MARÍA VICTORIA ENNIS - Madrid - 19/07/2011

Vota Resultado  40 votos  69

"La solidaridad nos hace más felices, desde el altruismo" asegura el profesor Josep María Serra Grabulosa, de la Universidad de Barcelona. "Aunque uno a nivel individual piense que está haciendo poca cosa, está contribuyendo al bienestar de las personas y eso es algo que se distribuye y acaba construyendo una sociedad más solidaria y, por tanto, más feliz", explica el científico, con una sonrisa.

Las conclusiones pertenecen al 4º Informe 'La felicidad y la percepción de la salud', realizado por el Instituto Coca Cola de la Felicidad y la Facultad de Psicología de la [Universidad Complutense de Madrid](#), presentados esta mañana en una rueda de prensa. El estudio, basado en 3.000 entrevistas a españoles de entre 18 y 65 años, afirma que ante un problema de salud, las personas más felices se sienten más saludables que las menos felices. Para ser feliz, hay que ser optimista. Pero, ¿cómo se puede ser optimista en crisis? "Siendo solidarios e imitando las actitudes positivas que vemos en otros frente a la adversidad", sostiene Grabulosa.



UCM  
(Universidad Complutense de Madrid)  
A FONDO

Sede: Madrid (España)

[Ver cobertura completa](#)

La noticia en otros webs

ENTREVISTA: JOAQUÍN ALMUNIA Comisario europeo de Competencia

## "No habrá eurobonos sin ajustes"

ANDREU MISSÉ - Bruselas - 12/09/2011

R. Los eurobonos son la solidaridad europea. La diferencia entre los eurobonos y la actual facilidad europea (fondo de rescate temporal) de 440.000 millones es que ésta es un acuerdo intergubernamental en la que cada Estado responde con su garantía individual. Las garantías que cada Estado presta ahora no son mancomunadas, ni solidarias. Los eurobonos serán la facilidad actual pero con garantías mancomunadas y solidarias. Esto exigirá que las obligaciones ligadas a esas garantías para endeudarse en los mercados tienen que ser gestionadas por una institución común.

P. ¿Cuándo habrá eurobonos?

R. Los eurobonos existirán el día que haya una decisión política de los países con mejor reputación financiera de ponerla al servicio del conjunto de la zona euro. Pero esa decisión, siendo realista, no la van a tomar hasta que no tengan garantías suficientes. Y todavía no se han reunido todas las garantías de los países que tienen que hacer ajustes, que van a necesitar apoyo financiero durante los próximos años, y que tienen que hacer más esfuerzos para poner sus cuentas públicas en orden. Estos países no están totalmente comprometidos con el cumplimiento de los compromisos que les piden los países.

## AMPLIACIÓ PERSPECTIVA ECONOMIA:

Respecte als esquemes preferències ciutadans:

constants i iguals   múltiples i dinàmics   influència emocions, intuïcions i gens

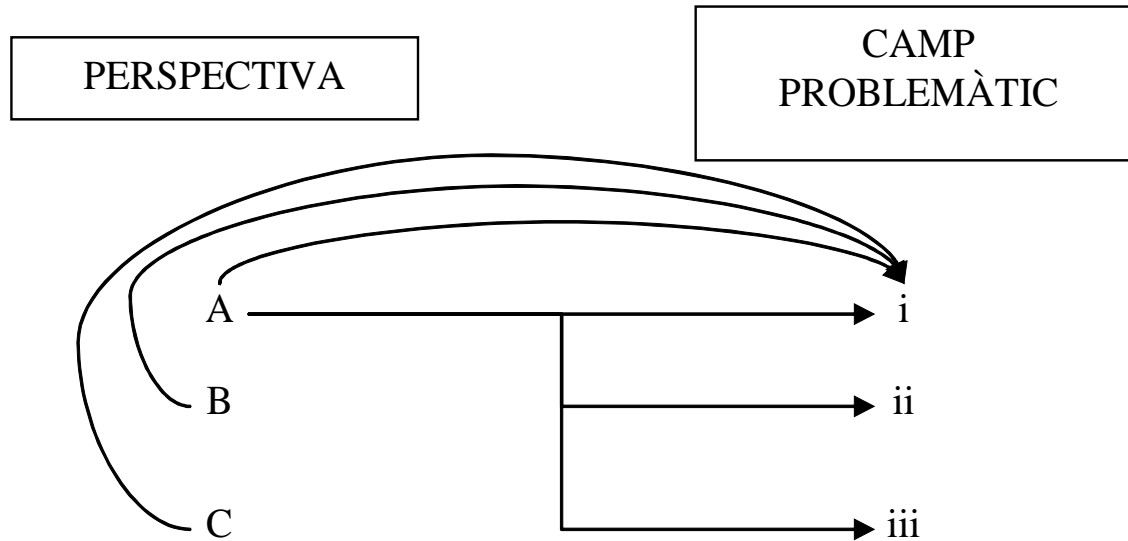
Respecte als continguts de costos i beneficis:

fluxos monetaris   fluxos de recursos + prosum   fluxos de valors

### EXEMPLES:

- La genopolítica o biopolítica: estudi de com els gens afecten el comportament polític.
- Els *animal spirits* de Keynes per explicar la crisi econòmica: avarícia dels especuladors i el contagi de la por als mercats?
- La valoració del treball dels estudiants en el PIB.

# RELACIÓ ENTRE PERSPECTIVA I CAMP PROBLEMÀTIC



## CONCLUSIONS:

- \* Qualsevol camp problemàtic pot ser analitzat des de perspectives diferents.
- \* Qualsevol perspectiva millora a mesura que s'amplia el camp problemàtic.

PERSPECTIVA	CAMP PROBLEMÀTIC	DISCIPLINA		
ECONOMIA	1. Ingressos públics	HISENDA PÚBLICA	ECONOMIA DEL SECTOR PÚBLIC	ECONOMIA PÚBLICA
	2. Pressupost de les Administracions Públiques (ingressos i despeses)			
	3. Comportament del sector públic (totes activitats del sector públic)			
	4. Comportament de les unitats distintes del mercat (activitats no lucratives ni d'intercanvi)			

## EXERCICI: Escriviu un exemple de comportament

- D'intercanvi
- De donació
- De coacció
- De reciprocitat

EXERCICI: Escriviu quins serien els inputs, les activitats, els outputs i les conseqüències de l'escolarització universitària.

# Economia sector públic

## Tema 1-b. El sector públic i l'economia

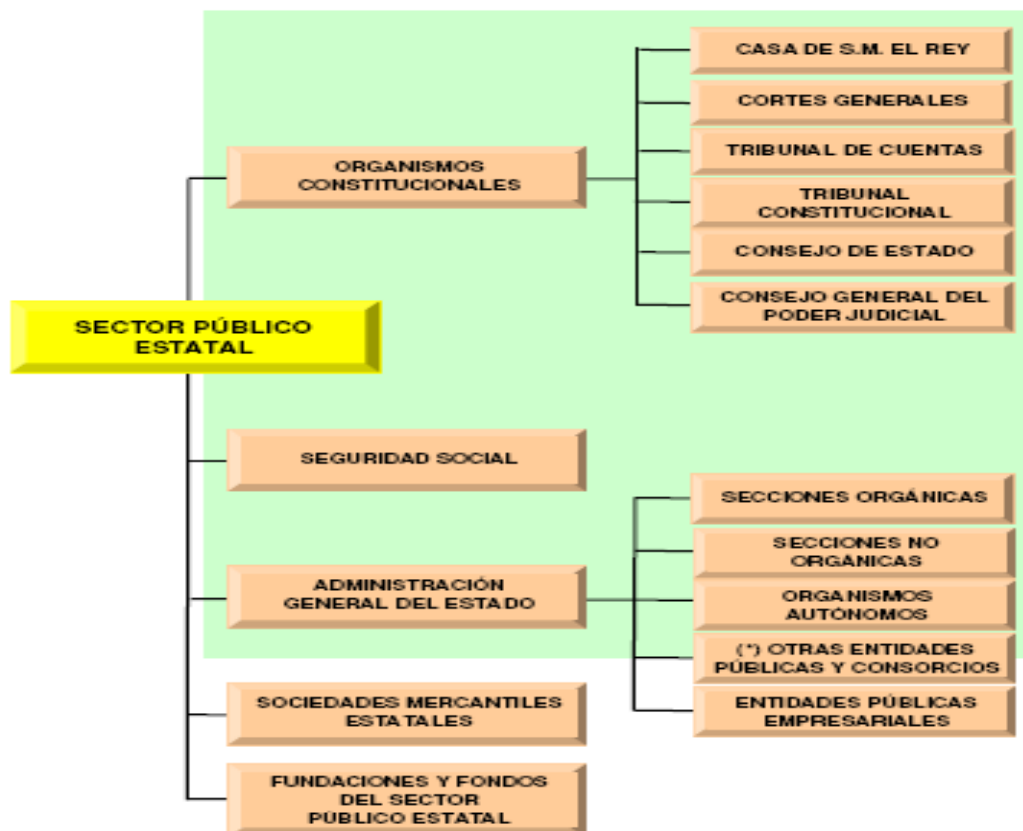
- 1.2. Sector públic / sector privat / tercer sector
- 1.3. Funcions del sector públic
- 1.4. Actuacions públiques



# Organització sectorial i territorial del sector públic

Sector públic	Central	Òrgans constitucionals i legislatius		
		Administratius	Adm. general	
			Organismes i entitats	
		Empresarial	Societats i corporacions	
	Organismes i entitats			
	Territorial	Regional o autonòmic	Organitzat internament segons les pròpies normes...	Legislatiu
				Administratiu
				Empresarial
	Local	Organitzat internament segons les pròpies normes...	Legislatiu	

## ÁMBITO DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO Y DEL PRESUPUESTO CONSOLIDADO



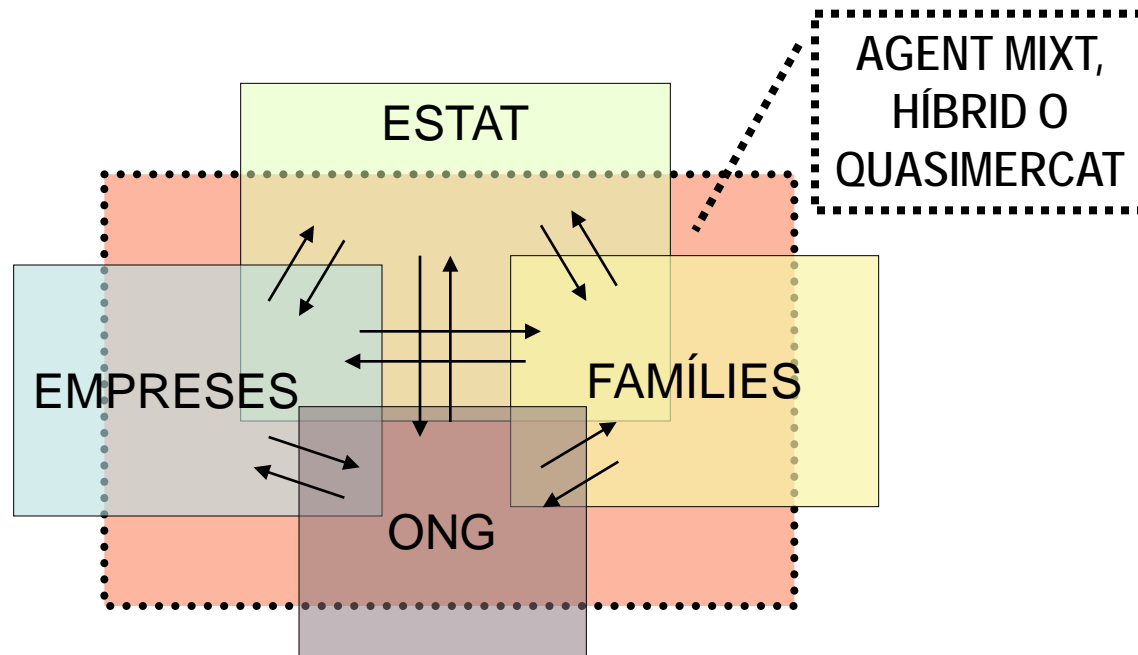
 Ambito del Presupuesto Consolidado

(\*) Se integran en el Presupuesto Consolidado el resto de entidades de Derecho público y los consorcios con otras Administraciones Públicas que formen parte del sector público administrativo estatal según el artículo 3.1 de la Ley 47/2003.

## CARACTERÍSTIQUES DELS SECTORS ECONÒMICS, és una qüestió de grau

	<b>SECTOR EMPRESA</b>	<b>SECTOR PÚBLIC</b>	<b>TERCER SECTOR</b>	<b>SECTOR FAMÍLIA</b>
<b>COMPORTAMENTS CIUTADANS</b>	Voluntaris, lucratiu, intercanvi, decisió individual	Coactius, no lucratiu, transferències, decisió col·lectiva	Voluntaris, no lucratiu, transferències, decisió individual	Voluntaris, no lucratiu, transferència, decisió grupal
<b>MOTIVACIÓ BÀSICA</b>	Egoisme	Paternalisme, altruisme	Altruisme	Paternalisme
<b>OBJECTIU</b>	Llibertat	Seguretat, igualtat	Igualtat	Seguretat
<b>MECANISME</b>	Competència	Solidaritat, coacció	Confiança	Cooperació
<b>PREFERÈNCIES</b>	M-preferències	P-preferències	S-preferències	
<b>RESULTATS</b>	Interns, tangibles, monetaris	Externs, intangibles, no monetaris	Interns, tangibles, monetaris	Interns, intangibles, monetaris

**QUE SIGA UNA QÜESTIÓ DE GRAU VOL DIR QUE:** els comportaments, les motivacions, els mecanismes, els resultats i les preferències són compartits per tots els agents i en la realitat són freqüents els intercanvis, les relacions i les col·laboracions entre aquests, i el que més abunda són les situacions mixtes.



# **FUNCIONS SECTOR PÚBLIC:**

## **Funció assignació:**

Tracta

- d'assegurar la provisió de béns i serveis
- de garantir un funcionament eficient del mercat (regulació)

## **Funció de redistribució:**

Tracta

- de redistribuir renda i riquesa mitjançant les seues polítiques d'impostos i transferències
- d'arribar a la societat “justa”

## **Funció d'estabilització:**

Tracta

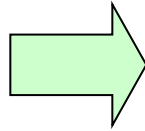
- de controlar les fluctuacions de les variables macroeconòmiques
- mitjançant: polítiques fiscals i polítiques monetàries

## **Funció de creixement**

Tracta de fixar un objectiu de creixement quan s'elaboren els pressupostos.

## Qui assigna recursos de manera eficient?

<b>FUNCIONS SECTOR PÚBLIC</b>
<b>ASSIGNACIÓ</b>
REDISTRIBUCIÓ
ESTABILITZACIÓ
CREIXEMENT



**El sector privat  
mitjançant el MERCAT,  
O  
el SECTOR PÚBLIC?**

## QUÈ ÉS EL MERCAT?

**El comportament intern** és la xarxa de relacions dins de les institucions de cada sector.

**El comportament extern** és la xarxa de relacions externes amb les altres institucions del mateix sector o dels altres sectors.

El **MERCAT** seria... on *la gent paga de manera usual una altra gent perquè faci alguna cosa.*

*Quid pro quo*

Es tracta d'una manera de comportament extern i també intern entre sectors.

## TIPUS D'ACTUACIONS PÚBLIQUES

<b>ACTUACIONS PÚBLIQUES</b>	<b>SIGNIFICAT</b>	<b>TIPUS</b>
<b>1) Finançament</b>	<b>Operacions d'obtenció de liquiditat o de distribució de liquiditat</b>	<b>Pressupostàries</b>
<b>2) Provisió</b>	<b>Subministrament de béns i serveis sense contraprestació directa</b>	
<b>3) Producció</b>	<b>Transformació de béns i serveis</b>	<b>No pressupostàries</b>
<b>4) Regulació</b>	<b>Ordenació dels comportaments dels ciutadans</b>	



# FINANÇAMENT PÚBLIC

Obtenció de liquiditat o ingressos públics:

- Quin nivell de sector públic ingressa?
- Qui es desprén de liquiditat i paga?
- Mitjançant quins instruments s'obtenen ingressos públics?

Distribució o assignació de liquiditat:

- A qui van els ingressos públics?
- Mitjançant quins instruments es distribueixen els ingressos públics?

# 75% de IRPF para millonarios: ¿justicia social o castigo al rico?

El País, 18-04-2012

La propuesta de Hollande cristaliza el creciente malestar popular ante la riqueza  
La brecha entre clases altas y bajas se ha ampliado en Occidente desde los ochenta

ANDREA RIZZI | Madrid | 18 ABR 2012 - 19:02 CET

54

**Archivado en:** Nicolas Sarkozy, Vida y Artes, Barack Obama, David Cameron, François Hollande, Warren Buffett, Desigualdad económica, Francia, Estados Unidos, IRPF, Desigualdad social, Europa occidental, Impuestos, Europa, Tributos, España, Partidos políticos, Finanzas públicas, Política, Finanzas, Economía, Sociedad

Si los franceses le aúpan a la presidencia, como pronostican los sondeos, François Hollande pretende elevar hasta el 75% el tipo impositivo para las rentas superiores al millón de euros. Para algunos, se trata de una valiente reacción ante los desmanes de un mercado que adjudica a directivos y profesionales hipercualificados salarios cada vez más astronómicos e injustificados; para otros, constituye una iniciativa populista, un expolio que castra la legítima remuneración del talento, del mérito y del esfuerzo y que no tocaría a los verdaderos ricos, cuyas rentas pasan por vías no sometidas al IRPF. Para todos, debería ser una inquietante señal de alarma sobre el creciente peligro de choques entre clases en las sociedades occidentales.

...

ELPAIS.com > Sociedad

## Berlusconi grava la pornografía para afrontar la crisis económica

El gobierno del primer ministro italiano aplicará un impuesto del 25% a todo material y expresión artística 'porno'

EFE - Roma - 29/11/2008

Vota Resultado ★★★★★ 54 votos Comentarios - 53

La crisis económica está llevando a algunos países a tomar medidas sin precedentes. Es el caso de Italia, en donde el gobierno de Silvio Berlusconi ha decidido aplicar un impuesto específico sobre los materiales y expresiones artísticas relacionadas con la pornografía. La medida, aprobada ayer en Consejo de Ministros para afrontar la crisis, establece un gravamen de 25% que se aplicará a periódicos y revistas especializados, incluido DVDs y material adjunto, y a "toda obra literaria, teatral y cinematográfica, audiovisual o multimedia, también realizada o reproducida sobre soporte informático o telemático, en la que estén presentes imágenes o escenas con actos sexuales explícitos y no simulados entre adultos", según el artículo 31.

El "porno-impuesto" fue propuesto inicialmente en 2002 por Vittorio Emanuele Falsita, entonces diputado del partido Forza Italia - fundado por Berlusconi en 1994 -, pero nunca se llegó a aplicar. El Gobierno establece lo que entiende por pornografía, pero el Ejecutivo deberá aprobar un decreto en los próximos dos meses en el que se den todos los detalles y se establezcan las categorías para diferenciar lo que es sexualmente explícito de lo que no, según informa hoy la prensa

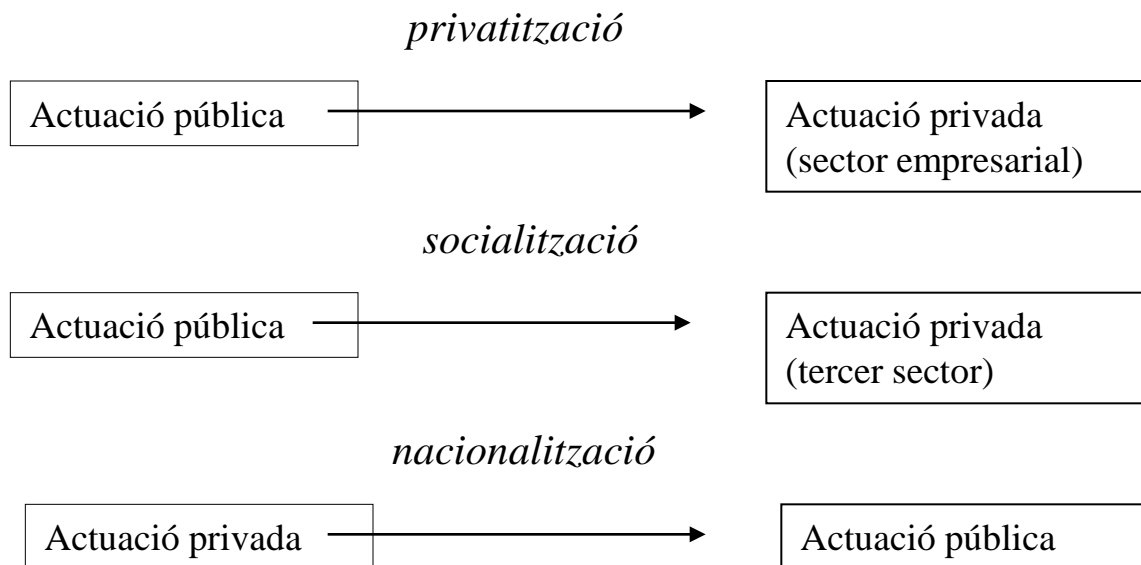


**Silvio Berlusconi**  
A FONDO  
Nacimiento: 29-09-1936  
Lugar: (Milán)



**Italia**  
A FONDO  
Capital: Roma.  
Gobierno: República.  
Población:  
58.145.321 (est. 2008)

ACTUACIONS PÚBLIQUES	QUI LES POT FER?			SITUACIONS MIXTES O QUASIMERCATS	Algunes actuacions són públiques i unes altres són privades  VIES
	s. privat	s. públic	Els dos		
1) Finançament	s. privat	s. públic	Els dos		
2) Provisió	s. privat	s. públic	Els dos		
3) Producció	s. privat	s. públic	Els dos		
4) Regulació	s. privat	s. públic	Els dos		



# El Gobierno de Fabra huye de la quiebra con más impuestos y privatizaciones

Quiere ingresar 1.000 millones con más impuestos, centraliza la gestión privada de servicios no asistenciales sanitarios y sube tasas universitarias y judiciales

JOAQUÍN FERRANDIS | Valencia | 27 ABR 2012 - 23:23 CET

218

**Archivado en:** Presupuestos autonómicos Alberto Fabra Recortes presupuestarios Privatizaciones Privatización sanidad Deuda autonómica Presupuestos educación PP Finanzas autonómicas Comunidades autónomas Política económica Generalitat Valenciana Administración autonómica Comunidad Valenciana Impuestos



El consejero de Hacienda, José Manuel Vela, y el portavoz del Gobierno, José Císcar, tras el pleno del Consell. / JORDI VICENT

El **Gobierno valenciano** ha decidido aplicar una terapia de choque para ahuyentar el fantasma de la intervención. Una posibilidad que ha estado sobre la mesa del **Ministerio de Hacienda** desde que el pasado mes de diciembre el **Gobierno** tuviera que avalar a la Generalitat para hacer frente al vencimiento de un crédito de 123 millones de euros del **Deutsche Bank**.

El presidente de la Generalitat, el popular **Alberto Fabra**, presionado desde hace semanas por los rumores de intervención, optó finalmente por subir los impuestos, **cambiar el modelo de gestión de la sanidad**, introducir **nuevos pagos en la justicia**

y **aumentar las tasas universitarias y los alumnos por aula**. Todo ello de una tacada.

La caída de los ingresos (un 10% en el primer trimestre de este año), **la imposibilidad de colocar las emisiones de deuda (calificadas como bono basura por S&P)** y las ingentes deudas acumuladas (4.069 millones de euros solo con proveedores) hicieron imposible para el Gobierno valenciano retrasar unas decisiones traumáticas que implican la puesta en marcha de un nuevo modelo de Administración.

# Chávez expropia varios edificios del corazón de Caracas

El presidente venezolano quiere expulsar a los comerciantes de la plaza de Bolívar y convertirla en un "gran centro histórico"

AGENCIAS - Caracas - 08/02/2010

Vota Resultado ★★★★★ 117 votos

El presidente de Venezuela, Hugo Chávez, ordenó este domingo expropiar varios edificios ubicados en el centro de Caracas, donde actualmente hay varios comercios y joyerías privados, para convertir esa zona en "un gran centro histórico". "Acabo de firmar la solicitud de declaración pública de los cuatro inmuebles en las cuatro esquinas de la plaza de Bolívar, conversé con la presidenta del Consejo Municipal del Municipio Libertador para que el día de mañana lo declare de utilidad pública mañana y yo estaré firmando la afectación de los inmuebles el día martes", dijo en su programa semanal *Aló presidente*.



Chávez camina junto a su hija al llegar a la emisión de su programa '¡Aló Presidente!'. 12%

	<p><b>Hugo Chávez</b> A FONDO Nacimiento: 28-07-1954 Lugar: Sabaneta</p>
	<p><b>Venezuela</b> A FONDO Capital: Caracas. Gobierno: República. Población: 26,414,815 (est. 2008)</p>

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

repitió: "Exprópiese".

Según explica el diario *El Universal*, el mandatario abrió el programa en la plaza de Bolívar, donde fue recibido por un grupo de simpatizantes llamados *custodios del Libertador*, con quienes rememoró aspectos de la historia de la plaza, mientras caminaban lentamente por ella. En un determinado momento se comentó que en una de las casas que tenían a la vista vivió en su juventud Simón Bolívar, héroe y libertador de la patria venezolana, lo que dio pie al presidente para preguntar qué uso tenía en la actualidad. Cuando el alcalde de Caracas, Jorge Rodríguez, le indicó que estaba ocupada por varios negocios privados, Chávez exclamó sobre la marcha: "¡Exprópiese!". A continuación preguntó por otros dos o tres edificios más de la plaza, de tres o cuatro plantas, y al recibir la misma respuesta,

15% DE DESCUENTO  
ADEMÁS ESTANCIA Y VUELO GRATIS PARA LOS MENORES DE 7 AÑOS  
Y TODAS LAS COMIDAS Y CENAS GRATIS  
DISNEYLAND PARIS  
CONSULTA CONDICIONES

Pack Agendas EL PAÍS  
Precio 62.95 €





## **VIES HABITUALS DE PRIVATIZAR ACTIVITATS PÚBLIQUES:**

- **Contractació externa:** concerts, contractes, concessions estàndard o concessions administratives (franquícies privades amb capital públic), o *concessions d'infraestructures*; o els nous contractes de col·laboració dels sectors públic-privat (segons Llei 30/2007). (És convenient crear competència entre empreses privades i sector públic. Exemple: en hospitals o en residències.)



- **Concessions d'infraestructures:** el sector privat construeix i finança la infraestructura i recupera via preus els usuaris o cobrant a l'Administració per ús de la infraestructura, o ambdues maneres de pagament. Exemple: en hospitals o en residències, en infraestructures de carreteres, ferrocarrils, hidràuliques.

- **Fusions, consorcis, aliances, unions entre diversos agents.** Exemple: participació del sector públic en societats mixtes amb el sector privat.

- **Concessió de llicències, permisos o quotes:** es concedeixen drets per operar o usar per part del sector privat determinats recursos comuns, que s'assignen per decisió administrativa, venda directa o subhasta, i després els drets poden ser negociats en un mercat de drets.

Exemple: per a l'ús de bancs de peix o per a l'ús de tecnologia contaminant, per a l'ús d'emissions de ràdio o de televisió o de telefonia mòbil, la navegació aèria, etc.

- \* **Vals o bons.** És una via de finançament públic que consisteix a concedir a l'usuari un crèdit perquè el canvie al proveïdor del servei (sigui públic o privat) i aquest últim el canviarà a l'Administració per diners.

Exemple: bons guarderies o bons residències o bons per usar empreses asseguradores privades en MUFACE, etc.

- \* **Preus públics o taxa o copagaments:** preus que fixa l'administració i paga l'usuari i que només paguen part de la totalitat del cost del servei públic. Exemple: matrícula universitat, gual aparcament, preu DNI, etc.

# El Consell cobrará de 50 a 95 euros en cada acto legal civil o contencioso

La Generalitat da luz verde a nuevos impuestos ambientales y tasas judiciales

JOAQUÍN FERRANDIS | Valencia | 15 JUN 2012 - 20:18 CET

6

**Archivado en:** [Recortes presupuestarios](#) [Recortes sociales](#) [Tasas](#) [José Manuel Vela Bargues](#) [Generalitat Valenciana](#) [Impuestos ambientales](#) [Comunidad Valenciana](#) [Administración autonómica](#) [Política social](#) [Política ambiental](#) [Tributos](#) [Protección ambiental](#) [España](#) [Finanzas públicas](#) [Administración pública](#) [Finanzas](#) [Sociedad](#)



José Manuel Vela y José Ciscar tras la reunión del Consell. / TANIA CASTRO

Los usuarios pagarán entre 50 y 95 euros por cada acción legal que inicien en los tribunales por la vía civil y del contencioso-administrativo. El Consell aprobó ayer un nuevo paquete de tasas judiciales “por servicios personales y materiales” que le permitirán recaudar entre ocho y diez millones de euros anuales. Estas tasas penalizarán a quien mayor uso haga de la Administración de Justicia.

**Quina via per privatitzar s'aplica en aquest cas?**

Las tasas se tendrán que pagar a la

presentar una demanda por procedimiento civil o contencioso-administrativo y en ellos, se interpongan recursos de apelación o casación. Así, con la entrada en vigor de la nueva ley, iniciar una demanda civil ordinaria costará 95 euros y presentar una apelación o un recurso de casación la misma cantidad. Si se trata de una demanda verbal por un importe inferior a los 3.000 euros el demandante tendrá que pagar 50 euros de tasa. Lo mismo ocurrirá en la vía del contencioso-administrativo. Si la demanda es por un procedimiento abreviado menor a 3.000 euros se pagarán 75 euros. Si es una demanda ordinaria, una apelación o una casación se pagarán 95 euros por cada una de ellas.

Enviar

Imprimir

Procedimiento

# El Consell privatiza la gestión de los hospitales públicos valencianos

La Generalitat anuncia un nuevo modelo sanitario basado en el sueco a partir de 2013 para ahorrar 440 millones - **Se externaliza la prestación de servicios** y las adjudicatarias pagarán un canon anual, aunque Sanidad mantiene las competencias de personal e inversiones - Císcar: "Hay que **intensificar el grado de colaboración público-privado**"

🕒 20:41 ⭐⭐☆☆☆☆



Tweet 360

Recomendar 2,8000

**EFE | LEVANTE-EMV.COM** El Gobierno valenciano prepara un nuevo modelo del sistema sanitario público, que entrará en vigor en enero de 2013, basado en "intensificar el grado de colaboración público-privada" ya existente en la "práctica totalidad" de servicios no sanitarios y en algunas de las prestaciones suplementarias.

El vicepresidente del Consell, José Císcar, ha explicado este viernes que ese "cambio de modelo", que **permitirá ahorrar 443 millones de euros al año**, es necesario para garantizar a los valencianos en el futuro una sanidad pública, universal, gratuita y sostenible.

Císcar ha destacado que **seguirán siendo gratuitos los servicios de prevención, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación** que se hagan en los centros sanitarios, y que no se va a cobrar por la asistencia sanitaria, mientras que por primera vez los parados sin prestación no pagarán nada por medicamentos.

El nuevo modelo consistirá en la agrupación dentro de cada departamento de salud de los servicios que ya están externalizados para adjudicarlos a entes gestores que llevarán a cabo la planificación de acuerdo con la Conselleria de Sanidad, lo que no supondrá "bajo ningún concepto que esos servicios serán privatizados", ha insistido Císcar.

De esta forma, se busca **integrar bajo una misma gerencia servicios ya externalizados**, como la limpieza, la cocina, el transporte sanitario, la oxigenoterapia ambulatoria y las resonancias, y la gestión de algunas prestaciones suplementarias (farmacia de receta o el transporte no sanitario), en los dieciocho departamentos de salud que actualmente tienen gestión directa.

El nuevo modelo, que según Císcar no es equiparable al que se aplica en los hospitales de gestión privada como el de Alzira, es, a su juicio, la **única fórmula para no tener que recurrir a una subida de impuestos** que supondría un coste anual de 500 euros por cada ciudadano.

El vicepresidente, quien ha resaltado que actualmente el 85 % de los servicios no sanitarios de un departamento de salud ya está externalizado, ha señalado que las licitaciones podrían hacerse por lotes, y que el objetivo más relevante es generar "importantes economías de escala".

Según ha dicho, el nuevo modelo permitirá ahorrar 443 millones de euros al año, procedentes del canon por el uso de las instalaciones que abonarán los adjudicatarios (180 millones), y el ahorro el 10 % del coste en la parte logística y del 15% en servicios sanitarios (263 millones).

El vicepresidente ha asegurado que **el personal estatutario, las infraestructuras y los equipamientos no dependerán de entes gestores**, y que no habrá fusión de los actuales departamentos de salud, por lo que no se modificará el mapa territorial de la salud valenciana.



El vicepresidente y portavoz del Consell, José Císcar, acompañado por el conseller de Hacienda, José Manuel Vela, se dirigen a la rueda de prensa en la que han informado de la aprobación del plan de equilibrio presupuestario. EFE/Manuel Bruque

## NOTICIAS RELACIONADAS

- \* + **Compromís rechaza que "se haga negocio con la salud".** Comunitat Valenciana
- \* +

## Más tasas judiciales y vuelve el Impuesto de Patrimonio

- . **Comunitat Valenciana**
- \* + **El Consell cobrará tasas por acudir a la justicia e impuestos por contaminar.** Comunitat Valenciana

Vota: ¿Estás de acuerdo con privatizar la gestión hospitalaria?



# 1.- EXERCICI: EXEMPLES QUASIMERCATS.

Quines activitats fa l'Estat i quines, el sector privat?

- Un col·legi concertat:
- Les vostres classes a la facultat en la Universitat de València:
- Val o bo multiserveis socials:

2.- Quines funcions principals tenen les organitzacions no lucratives i l'empresa?

# Economia sector públic

## Tema 1-c. El sector públic i l'economia

- 1.5. El pressupost públic: definició i funcions
- Principis presupostaris

# CONCEPTE PRESSUPOST PÚBLIC:

**EI PRESSUPOST PÚBLIC és l'expressió comptable del pla econòmic de la hisenda pública per a l'exercici econòmic.**

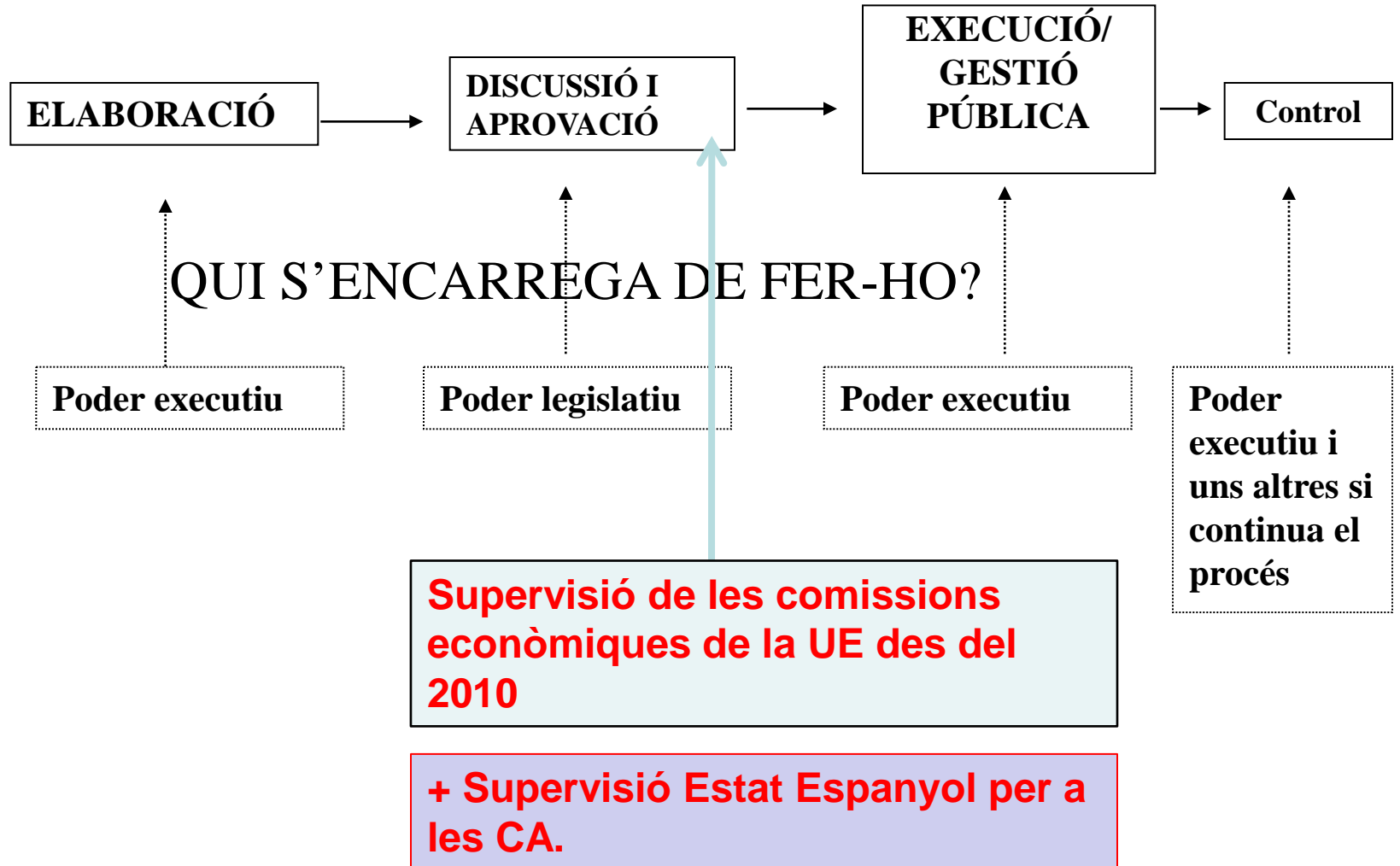
## FUNCIONS PRESSUPOST:

- Element de control de l'activitat financera efectuada pel poder executiu
- Instrument jurídic fonamental. És una Llei ordinària
- És el pla econòmic que defensa el Govern

## CARACTERÍSTIQUES:

- a) Document d'elaboració periòdica i regular
- b) Document polític
- c) És un acte de previsió
- d) Té un format comptable

# FASES PROCÉS PRESSUPOSTARI



# “NOVES VIES” QUE CAL CONSIDERAR EN L’ELABORACIÓ I L’EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST O EN LA GESTIÓ PÚBLICA

## ELABORACIÓ:

- Introducció obligatòria de l’avaluació de les decisions públiques → Creació de l’Agència Estatal d’Avaluació Pública (2007). <<http://www.aeval.es/es/index.html>>
- Introducció d’instruments de participació ciutadana. Els pressupostos participatius. Exemple: els consells de participació ciutadana a Castelló + acollir propostes de moviments cívics i dels *think tank*.

## EXECUCIÓ:

- Administració electrònica → Obligació de les institucions públiques d’oferir els serveis mitjançant Internet.
- Introducció obligatòria de l’avaluació de la gestió pública → Certificats de qualitat (ISO, EFQM,...).
- Democratització del funcionament dels serveis.

# RESCAT FINANCIER A ESPAÑA:

<<http://www.rtve.es/noticias/20120610/claves-del-rescate-espana/534289.shtml>>

## El Eurogrupo examina con lupa los recortes del Gobierno

El Eurogrupo examina con lupa el recorte que plantea el Gobierno para reducir el déficit  
Guindos presentará los Presupuestos en Bruselas al mismo tiempo que Montoro en Madrid

C. P. | Copenhague | 30 MAR 2012 - 10:34 CET

43

Archivado en: Luis de Guindos Cristóbal Montoro UE Organizaciones internacionales Finanzas públicas Relaciones exteriores España Finanzas Economía



El ministro de Economía y Competitividad, Luis de Guindos, durante su participación en el Foro ABC. / EFE

Nunca se debería arrancar una crónica con un topicazo, y sin embargo la economía es un estado de ánimo y en el estado de ánimo de la economía española pesan la recesión, el paro, las tensiones en los mercados y ahora los sucesivos reveses al Gobierno en Andalucía, en Asturias y en la calle, en forma de [huelga general](#). Y a todo eso, la crisis del euro suma y sigue, con Europa cada vez más nerviosa por ese cuadro clínico.

Copenhague acoge a partir de este viernes una reunión informal de ministros de Finanzas europeos con una gran variedad de temáticas sobre la mesa, que se resumen en tres: España, España y España. Los socios europeos debatirán la marcha de las grandes reformas: la [laboral](#), que el jueves se examinó con la huelga, y la financiera, con menciones y desmentidos en Bruselas acerca de la posibilidad

de tener que acudir al fondo de rescate para recapitalizar la banca. Pero el plato fuerte del día será el presupuesto.

El ministro Luis de Guindos tiene en las cuentas públicas de 2012 uno de sus últimos cartuchos para convencer al Eurogrupo (y a los mercados) de que los recortes serán lo suficientemente severos como para cumplir con las expectativas. Y lo suficientemente soportables como para que el tijeretazo no degenera en un peligroso conflicto social.

La prueba del nueve de que la soberanía económica reside ahora mismo tanto en el Consejo de Ministros como en las instituciones europeas es que Cristóbal Montoro, el titular de Hacienda, expondrá al gabinete de Rajoy las cuentas públicas del año próximo a la misma hora que Guindos se someterá al examen de los socios europeos. El ministro de Economía dará cuenta tanto de la marcha de las reformas como del tijeretazo que debe aplicar el Ejecutivo para cumplir con ese déficit del 5,3% del PIB al que obliga Bruselas. Fuentes europeas explicaron que esperan detalles “tanto en el capítulo de gastos como en los ingresos, con las subidas fiscales”.

# La Comunidad Valenciana pide la adhesión al fondo de rescate autonómico

Fabra necesita hacer frente a vencimientos y deuda no incluida en el plan de pago a proveedores  
El Gobierno valenciano se niega a precisar la cuantía de la ayuda solicitada y las contrapartidas  
Una autonomía asfixiada por la falta de financiación de los mercados desde hace un año

JOAQUÍN FERRANDIS | Valencia | 20 JUL 2012 - 21:25 CET

**Archivado en:** Consell Recortes presupuestarios José Ciscar José Manuel Vela Bargues Fondo Liquidez Autonómico Rescate financiero Generalitat Valenciana Deuda autonómica ICO Administración autonómica Crisis financiera Finanzas autonómicas Comunidad Valenciana España Finanzas públicas Administración Estado



El vicepresidente y portavoz del Consell, José Ciscar, durante una rueda de prensa sobre los recortes y medidas de austeridad. / CARLES FRANCESC

Los ecos de los discursos [en los que Francisco Camps presumía de dirigir una región envidiada](#) en el mundo se han apagado en la Comunidad Valenciana. Su sucesor en la presidencia de la Generalitat, Alberto Fabra, aprobó este viernes en la reunión semanal del Gobierno la adhesión de la Comunidad Valenciana al Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), una decisión que supone, en la práctica, [una petición de rescate al Gobierno en toda regla](#) por parte de una autonomía que tiene una deuda superior al 20,5% de su PIB y que arrastra desde hace más de un año [serios problemas de liquidez para afrontar sus compromisos](#).

A cambio de autorizar el acceso a estos fondos, el Ministerio de Hacienda podrá imponer un plan de ajuste y, si ve riesgos, [enviar a los hombres de negro a controlar las finanzas](#) de la Generalitat, desembolsar por tramos la ayuda solicitada y establecer duras

condiciones presupuestarias y financieras, tal y como ha hecho la Unión Europea con Grecia, Irlanda y Portugal y, para salvar el sistema bancario, España.

# Montoro tendrá sus 'hombres de negro'

El Gobierno configura la ayuda a las comunidades como un rescate

Habrán misiones de control, desembolsos por tramos y condiciones financieras y fiscales

MIGUEL JIMÉNEZ | Madrid | 16 JUL 2012 - 00:58 CET

**Archivado en:** Crisis económica Crisis deuda europea Cristóbal Montoro Fondo Liquidez Autonómico Rescate financiero Deuda autonómica Recesión económica ICO Comunidades autónomas Finanzas autonómicas Coyuntura económica Crisis financiera Administración autonómica España Finanzas públicas Administración Estad



Montoro (dcha) saluda al consejero catalán, Andreu Mas-Colell. / CLAUDIO ÁLVAREZ

Las comunidades autónomas ya pueden pedir el rescate al Gobierno. Así, como un rescate en toda regla, es como se ha configurado la ayuda de liquidez, según los detalles que figuran en el decreto ley [publicado el sábado en el Boletín Oficial del Estado](#). Según esa norma, Hacienda podrá enviar a las comunidades misiones de control, hombres de negro en la expresión del ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, con acceso a toda la información, los desembolsos de la ayuda se harán por tramos y habrá una dura

condicionalidad tanto presupuestaria como financiera, a imagen y semejanza de los rescates europeos de Grecia, Irlanda, Portugal y, para recapitalizar la banca, España.

El rescatado se convierte así en rescatador. Obviamente, la palabra rescate no figura una sola vez en las 14 páginas del decreto ley. Un buen fondo de rescate nunca se llama así. En Europa está la [Facilidad Europea de Estabilidad Financiera](#) (FEEF) y el Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE). En España ya había un fondo de rescate de la banca, el FROB. Ahora, el mecanismo de rescate español a las comunidades se llama [Fondo de Liquidez Autonómico](#). Ha nacido el FLA.



# QUANTS PRESSUPOSTOS DEL SECTOR PÚBLIC PODEM TROBAR a Espanya?

Tants com tipus de sector públic a nivell territorial hi ha a Espanya. Els principals són:

- Sector públic central
- Sector públic autonòmic
- Sector públic local

Cadascun presentarà el seu pressupost i seguirà les mateixes regles i principis per a les presentacions i els continguts que es veuran a continuació.

Donada l'actual situació de crisi, els pressupostos suporten un doble control: europeu i estatal, en especial les CA rescatades com la C. Valenciana.

# PRINCIPIIS PRESSUPOSTARIS CLÀSSICS I ELS SEUS CANVIS

## A) PRINCIPIIS POLÍTIQS:

- 1) Competència: Aquest principi es refereix a l'equilibri en el repartiment de les competències entre els diferents estaments polítics de l'Estat. *CANVI: En la pràctica, el protagonisme de l'executiu s'ha accentuat.*
  
- 2) Universalitat (integritat o també d'unitat). El pressupost ha de contenir separadament tots els ingressos i totes les despeses i han d'estar inclosos en un mateix document.  
*CANVI: Es multipliquen els fons i les caixes autònomes amb ingressos propis, així com també s'han incrementat les transaccions entre els diferents ens públics, això ha provocat que siguin necessaris pressupostos especials per a aquests casos.*
  
- 3) Claredat. El pressupost s'ha d'elaborar en un llenguatge clar.  
*CANVI: és difícil de complir perquè les dimensions del pressupost públic són enormes i en són complexos el maneig i el disseny.*
  
- 4) Especialitat qualitativa, en l'execució del pressupost els recursos han de ser assignats exactament per als objectius fixats.  
*CANVI: s'aplica amb més flexibilitat.*
  
- 5) Especialitat quantitativa i temporal. La primera és que només podran ser concretes, girades i realitzades les despeses en el cas i fins a l'import que s'haja previst per a ells en el pressupost.  
La segona suposa que les despeses han de ser concretes, assignades i pagades només dins del període per al qual s'han autoritzat.  
*CANVI: no s'ha complit per l'aparició de crèdits suplementaris, i perquè en alguns casos l'executiu ha portat a terme despeses no pressupostades.*
  
- 6) Publicitat. Les diferents fases del pressupost han de ser públiques.  
*CANVI: s'ha admés amb algunes excepcions que es corresponen amb els "secrets d'Estat".*

# B) PRINCIPIS COMPTABLES

1) Principi de pressupost brut. Totes les partides pressupostàries s'han de consignar en el pressupost sense minoracions ni elevacions de cap classe.

*CANVI: es respecta bastant en la pràctica.*

2) Principi d'unitat de caixa. Consisteix en el fet que tots els ingressos i pagaments s'han de centralitzar en una caixa (tresoreria) única, a la qual correspon la gestió de tots els cabals públics.

*CANVI: s'aplica en la pràctica amb flexibilitat.*

3) Principi d'especificació. Consisteix en el fet que es prohibeix realitzar transferències entre les diverses partides comptables que integren el pressupost.

*CANVI: es compleix en la pràctica.*

4) Principi d'exercici tancat. El pressupost ha de recollir exclusivament els ingressos i pagaments executats realment durant la vigència temporal del pressupost.

*CANVI: s'aplica en la pràctica amb flexibilitat.*

# C) PRINCIPIS ECONÒMICS

- 1) Limitació de la despesa pública. El pressupost ha de ser el més reduït possible.  
*CANVI: Es qüestiona la limitació de la despesa pública.*
- 2) Neutralitat impositiva. Les despeses s'han de finançar mitjançant figures impositives que siguin neutrals.  
*CANVI: En la pràctica és molt difícil que els impostos siguin figures neutrals.*
- 3) Equilibri pressupostari. Les despeses pressupostàries han de ser iguals als ingressos ordinaris. Això també significa que es condemna qualsevol dèficit.  
*CANVI: s'ha demostrat en la pràctica que és fals. El principal perill d'aquest principi és la realització **d'una conducta paral·lela** per part de l'Estat.*
- 4) Autoliquidació del deute. L'emprèstit (emissió de deute públic) només ha de ser usat per a finançar despeses públiques d'inversió capaces de generar els recursos suficients per fer front al pagament dels interessos i de la devolució del principal.  
*CANVI: va perdre acceptació amb la introducció de les idees keynesianes.*

# Los 11 principios de estabilidad presupuestaria

La economía española es "una nave escorada" que tiene que recuperar el equilibrio, dice Montoro

JESÚS SÉRVULO GONZÁLEZ | Madrid | 26 ENE 2012 - 13:27 CET

7

**Archivado en:** [Cristóbal Montoro](#) [SE Hacienda y Presupuestos](#) [LGE](#) [PP](#) [Secretarías de Estado](#) [Legislación española](#) [Ministerios](#) [Finanzas públicas](#)  
[Administración Estado](#) [España](#) [Partidos políticos](#) [Administración pública](#) [Empresas](#) [Política](#) [Finanzas](#) [Economía](#) [Legislación](#) [Justicia](#)



El ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro. / ULY MARTÍN

El ministro de Hacienda y Administraciones Públicas, [Cristóbal Montoro](#), ha comparecido esta mañana en el Congreso por primera vez en esta legislatura para explicar las primeras medidas económicas del Gobierno y avanzar los principios del proyecto de Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera que el Consejo de Ministros aprobará mañana.

El ministro ha repasado las [medidas económicas y fiscales](#) que puso en marcha el Gobierno de Rajoy a finales de diciembre y que ha supuesto el mayor ajuste en la historia de España, valorado en 15.189 millones de euros. Montoro ha avanzado nuevas reformas en la estructura fiscal que afectará al impuesto de sociedades, IVA y otros tributos para aplicar "medidas de estímulo para avanzar en la recuperación económica y apoyar a las pymes, a los autónomos y a los emprendedores". El titular de Hacienda ha dejado claro que no habrá nuevas subidas de impuestos. "Toda vez que estamos en una etapa de recesión", ha puntualizado. A pesar de haber elevado los tipos marginales del IRPF a los niveles más altos de Europa, Montoro ha señalado: "Seguimos creyendo que con menos impuestos se crece más".

El responsable de Hacienda y Administraciones Públicas ha mantenido en los últimos días encuentros con las comunidades autónomas y los Ayuntamientos para avanzarles los principios fundamentales del proyecto de ley de estabilidad financiera que el Gobierno aprobará mañana. Montoro ha enumerado algunos de esos principios:

1. Todas las Administraciones públicas deben presentar el equilibrio presupuestario o superávit, incluidas todas las empresas del sector público, fundaciones...
2. La deuda de las Administraciones públicas no podrá superar el valor del 60% del PIB establecido en la normativa europea, salvo casos excepcionales.
3. Tanto el Estado como las comunidades autónoma y las corporaciones locales deben aprobar un techo de gasto. La novedad está en ampliar esta medida a las comunidades y a las grandes ciudades.
4. El gasto público en todas las Administraciones no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento del PIB, que establece la normativa europea.
5. Para fijar los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública se tendrán en cuenta las recomendaciones de la UE sobre el programa de estabilidad.
6. Se establece la prioridad de atender los intereses y el capital de la deuda pública frente a cualquier otro gasto, ya establecido en el artículo 135 de la Constitución.
7. El incumplimiento del objetivo de estabilidad exigirá presentar un plan económico financiero que permita la corrección de la desviación en un año. Dicho plan deberá explicar las causas de dicha desviación y las medidas que permitirán retornar al equilibrio.
8. Se da un tratamiento diferente en el caso de déficit por circunstancias excepcionales, catástrofes naturales, recesión económica o situación de emergencia extraordinario. En estos supuestos deberá presentarse un plan que permita volver al equilibrio detallando las medidas adecuadas para hacer frente a las situaciones extraordinarias.
9. La ley refuerza los mecanismos preventivos y de seguimiento de los objetivos de estabilidad y deuda. Por ejemplo, se informará sobre el cumplimiento de los objetivos en los proyectos de presupuestos, lo que permitirá una actuación preventiva de riesgo. Asimismo se establece un umbral de deuda de carácter preventivo. Como una señal para evitar los problemas de tesorería.
10. El cumplimiento de los objetivos de estabilidad se tendrán en cuenta para autorizar las emisiones de deudas, como para la concesión desubvenciones, o la suscripción de convenios entre comunidades o Ayuntamientos con el Estado. No habrá convenios con ninguna Administración que incumpla.
11. Las sanciones impuestas a España en materia de estabilidad serán asumidas por la Administración responsable. La ley incluye los mecanismos correctivos de la UE. En caso de incumplimiento de un plan económico financiera, la Administración incumplidora deberá constituir un depósito que podrá convertirse en multa en caso de que los incumplimientos se requieran. El ministerio de Hacienda podrá enviar una delegación para valorar la situación económica presupuestaria de la Administración incumplidora, al igual que ocurre con países intervenidos en la UE.

# L'exemple alemany

Alemanya va reformar el 2009 els articles 109 i 115 de la seua Llei Fonamental. Van quedar així:

**Article 109.3.-** “Els pressupostos de la Federació i dels Länder [regions autònomes] han de ser, per regla general, equilibrats, sense ingressos provinents de crèdits.”

“La Federació i els Länder podran preveure la possibilitat de regulacions concretes quan el desenvolupament conjuntural s'aparte de la situació normal, tant en moments d'expansió econòmica com de recessió, així com una regulació d'excepció per a casos de catàstrofes naturals o situacions extraordinàries d'emergència que escapen del control de l'Estat i que graven considerablement la situació financera estatal. Cada regulació d'excepció haurà de preveure [una] regulació d'amortització.”

“[El pressupost federal] es regula d'acord amb l'article 115.”

**Article 115.2.-** “Ingressos i despeses s'han d'equilibrar sense ingressos provinents de crèdits. Es compleix aquest principi si els ingressos provinents de crèdits no superen el 0,35% del Producte Interior Brut nominal.”

# Hacienda impone fuertes exigencias para las autonomías rescatadas

El decreto sobre el mecanismo de liquidez autonómico impone férreas condiciones presupuestarias, de tesorería y de información a las regiones que se sumen

JESÚS SÉRVULO GONZÁLEZ | Madrid | 20 JUL 2012 - 15:33 CET

11

Archivado en: [Ley Estabilidad Presupuestaria](#) [Fondo Liquidez Autonómico](#) [Ministerio de Hacienda](#) [Rescate financiero](#) [Comunidades autónomas](#) [Deuda autonómica](#) [100](#)  
[Administración autonómica](#) [Legislación española](#) [Crisis financiera](#) [Finanzas autonómicas](#) [Ministerios](#) [Déficit público](#) [España](#) [Finanzas públicas](#) [Administración Estado](#)

El Gobierno aprobó el pasado viernes el mecanismo de liquidez para las comunidades autónomas. Un instrumento financiero, que anunció que pondría hace cinco meses, y que ayudará a los territorios regionales a financiar los vencimientos de deuda.

Para ello, el Ejecutivo ha creado un fondo, **Fondo de Liquidez Autonómico (FLA)**, dotado de hasta 18.000 millones de euros, de los cuales la entidad pública Loterías del Estado aportará 6.000 millones de euros.

Los mercados están cerrando las puertas a las comunidades que cada vez tienen más dificultad para refinanciar los más de 15.000 millones de euros de vencimientos pendientes. Ahora podrán pedir el rescate del Gobierno para que les ayude a pagar sus deudas.

La Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, que limita las desviaciones presupuestarias, obliga a fijar el techo de gasto y límite de deuda para evitar los desequilibrios en las cuentas públicas, establece que ante medidas extraordinarias de liquidez del Estado habrá nuevas obligaciones presupuestarias y de información por parte de las comunidades.

Así lo refleja también el decreto ley 21/2012 sobre medidas de liquidez de las administraciones públicas aprobada el pasado viernes por el Gobierno. Esta norma configura la ayuda estatal como un rescate financiero a la comunidad autónoma: prevé la emisión de una delegación permanente del ministerio de Hacienda para controlar las cuentas regionales (al estilo de la troika), exige importantes requisitos de información e impone duras condiciones presupuestarias.

El Fondo de liquidez Autonómica impone condiciones financieras y presupuestarias. Entre las financieras el decreto que lo regula señala que la autonomía que se acoja a este mecanismo se someterá a los principios de prudencia financiera que fije el Tesoro. Una comunidad que pida el rescate al FLA no podrá, en principio, emitir valores ni concertar créditos en el extranjero, salvo permiso expreso del Gobierno. Deberá comunicar todas las operaciones de crédito a corto y largo plazo y cederá al Estado, con cargo al crédito concedido, la gestión del pago de sus vencimientos de deuda. Los recursos de su sistema de financiación responderán de la devolución del rescate.

Pero también se imponen condiciones presupuestarias o fiscales. Las comunidades deberán presentar y acordar con Hacienda un **nuevo plan de ajuste**, lo que sería el equivalente al memorando de entendimiento de los rescates europeos. Este plan contendrá nuevos recortes e gastos y subidas de ingresos (impuestos). Además, obligará al Gobierno regional a profundizar en la supresión de su sector público. Como parte de este plan de ajuste, la comunidad entregará un detallado plan de tesorería, con todos los calendarios y presupuestos mensuales de ingresos y pagos, el saldo de deuda, el perfil de vencimientos de los próximos 10 años y las necesidades de nuevo endeudamiento, entre otros datos. Ese

plan de tesorería deberá ser actualizado en los cinco primeros días de cada mes. Además, este plan de ajuste deberá actualizarse al menos una vez al año.

El proceso requerirá la tutela de Hacienda sobre las cuentas de las comunidades autónomas. Ante incumplimientos de los citados planes de ajuste se activará el mecanismo coercitivo y sancionador que puede culminar con la intervención completa de la autonomía.



INCREMENTA EL  
DÈFICIT A ESPANYA



**Rescat  
europeu**



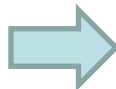
CONDICIONS:

- control pressupostari
- Austeritat: ↓despeses ↑ ingressos  
(impostos, ja que el deute públic no  
ha d'augmentar més)

INCREMENTA EL  
DÈFICIT DE LES CA



**Rescat Estat  
Espanyol**



CONDICIONS:

- control pressupostari
- Austeritat: ↓despeses ↑ ingressos  
(impostos, ja que el deute públic no  
ha d'augmentar més)

MÉS  
DÈFICIT



Conducta  
paral·lela?

???

**Com canviar aquesta tendència?**

# La obsesión de Merkel y la UE por el déficit puede hundir España, según 'NYT'

El diario critica en un editorial el empeño de Merkel y Bruselas por imponer austeridad, a costa de las inversiones y el crecimiento, así como los recortes en educación y sanidad

EL PAÍS | Madrid | 13 ABR 2012 - 13:32 CET

55

**Archivado en:** [Crisis económica](#) [Crisis deuda europea](#) [Angela Merkel](#) [The New York Times](#) [UE](#) [Recesión económica](#) [Crisis financiera](#) [PP](#) [Coyuntura económica](#)  
[Prensa](#) [España](#) [Economía](#) [Finanzas](#)

La obsesión de Angela Merkel por la austeridad podría llevar a hundir la economía española. Así lo afirma el prestigioso diario *The New York Times*, que critica en un editorial la mirada cortoplacista de Alemania y la Unión Europea, que con su empeño en que países en apuros como España o Italia cumplan con los objetivos de déficit, están ahogando las inversiones y con ellas las posibilidades de crecimiento. En su intento por cumplir estas exigencias, Mariano Rajoy ha tomado algunas malas decisiones, según *NYT*: “Defraudar a la fuerza de trabajo del mañana para pagar por la burbuja inmobiliaria de ayer no tiene sentido económico”.

“España podría ser la próxima economía europea derribada por la mala gestión liderada por Alemania de la crisis de la eurozona”, comienza el editorial, titulado *Una sobredosis de dolor*. “No tiene que resultar así. Pero seguramente ocurrirá a menos que la canciller Angela Merkel y sus aliados políticos dentro y fuera de Alemania reconozcan que ningún país puede pagar sus deudas sofocando su crecimiento económico”.

Según el diario, después de semanas de engañosa calma, los países regresan a la recesión, el desempleo aumenta y las previsiones de déficit empeoran. Y es que la austeridad, ese café para todos prescrito por Merkel, “no funciona en ninguna parte”.

Tras repasar algunos de los males que aquejan España —los ataques en los mercados de deuda, una tasa de paro cercana al 25%, que se aproxima al 50% entre los jóvenes—, *NYT*

# Francia y España urgen a agilizar la unión bancaria para evitar el rescate

## **El ministro de Economía francés, Pierre Moscovici, echa un capote a De Guindos y pide al BCE que intervenga en la crisis de deuda**

PUBLICO / AGENCIAS Madrid / París 25/07/2012 14:21 Actualizado: 25/07/2012 16:24

El Gobierno de **Mariano Rajoy quiere evitar a toda costa un rescate soberano de España**, pero los planes para evitarlo no parecen funcionar del todo. [Los brutales recortes aprobados hace dos semanas](#) no han aplacado a los mercados: [la prima de riesgo se ha colocado por encima de los 600 puntos](#) y el interés del bono español ya supera el 7,5%. **La crisis de deuda asfixia** al país y el temido rescate es una posibilidad más real cada día que pasa: cada vez es más difícil que España pueda hacer frente a sus compromisos de pago

Mariano Rajoy y su equipo tienen **una idea entre ceja y ceja: que el Banco Central Europeo (BCE) salga de su ensimismamiento y empiece a comprar deuda española**. Es la única solución que ven en La Moncloa. La otra solución es solicitar formalmente que el fondo de rescate europeo compre deuda española. Pero ha de ser España quien lo solicite y eso tendría un coste de imagen. Además, eso conllevaría **condiciones macroeconómicas más duras y recortes también más duros**. Las otras alternativas, la salida del euro o la suspensión de pagos por parte de España, suenan aún peor.

A Rajoy no le gusta ninguna de las tres opciones. Sólo la intervención del BCE aparece en su horizonte como la salvación. Por eso, Luis De Guindos, ministro de Economía y Competitividad, viajó ayer a Berlín a reunirse con Wolfgang Schäuble, su homólogo alemán. **El ministro español pidió en Alemania la intervención del BCE** y con esa misma petición ha viajado a Francia para entrevistarse con el ministro francés de Economía, Pierre Moscovici. De Guindos presiona todo lo que puede, sabedor de que el tiempo se agota y que cada vez hay menos margen de actuación.

En Alemania De Guindos encontró comprensión. Schäuble decidió echar un capote y este miércoles negó, a través de un portavoz del ministerio de Finanzas alemán, que en la reunión con De Guindos se abordase la posibilidad de un rescate completo para España. [Sí hablaron, según las versiones oficiales de los dos países, de avanzar con urgencia hacia la unión bancaria](#), con una "rápida aplicación" de [las decisiones del Consejo Europeo celebrado en Bruselas, los pasados 28 y 29 de junio](#), lo que incluye "la construcción integral de una unión bancaria efectiva junto a una supervisión bancaria europea única".

Cumplir esos acuerdos conllevaría la aplicación de las demandas españolas de permitir las ayudas directas a los bancos y la compra de deuda por parte del fondo de rescate; también la exigencia alemana de una supervisión bancaria y presupuestaria única a nivel europeo. La nota común de los dos países subrayó **la importancia que tiene para España y la eurozona el rescate de hasta 100.000 millones de euros para sanear la banca** y recomienda "la decisiva y rápida implementación plena de la hoja de ruta incluida en ese programa", es decir, las contrapartidas sectoriales y macroeconómicas.

# **Economia sector públic**

## **Tema 1-d. El sector públic i l'economia**

- 1.5. El pressupost públic: presentacions

# EL SECTOR PÚBLIC ESTATAL:

Està format per diferents agents. Cadascuna de les entitats presenta el seu pressupost per separat. Però finalment es pot recollir la informació de totes elles mitjançant un pressupost consolidat.

El pressupost consolidat del sector públic estatal està format pel conjunt dels pressupostos següents:

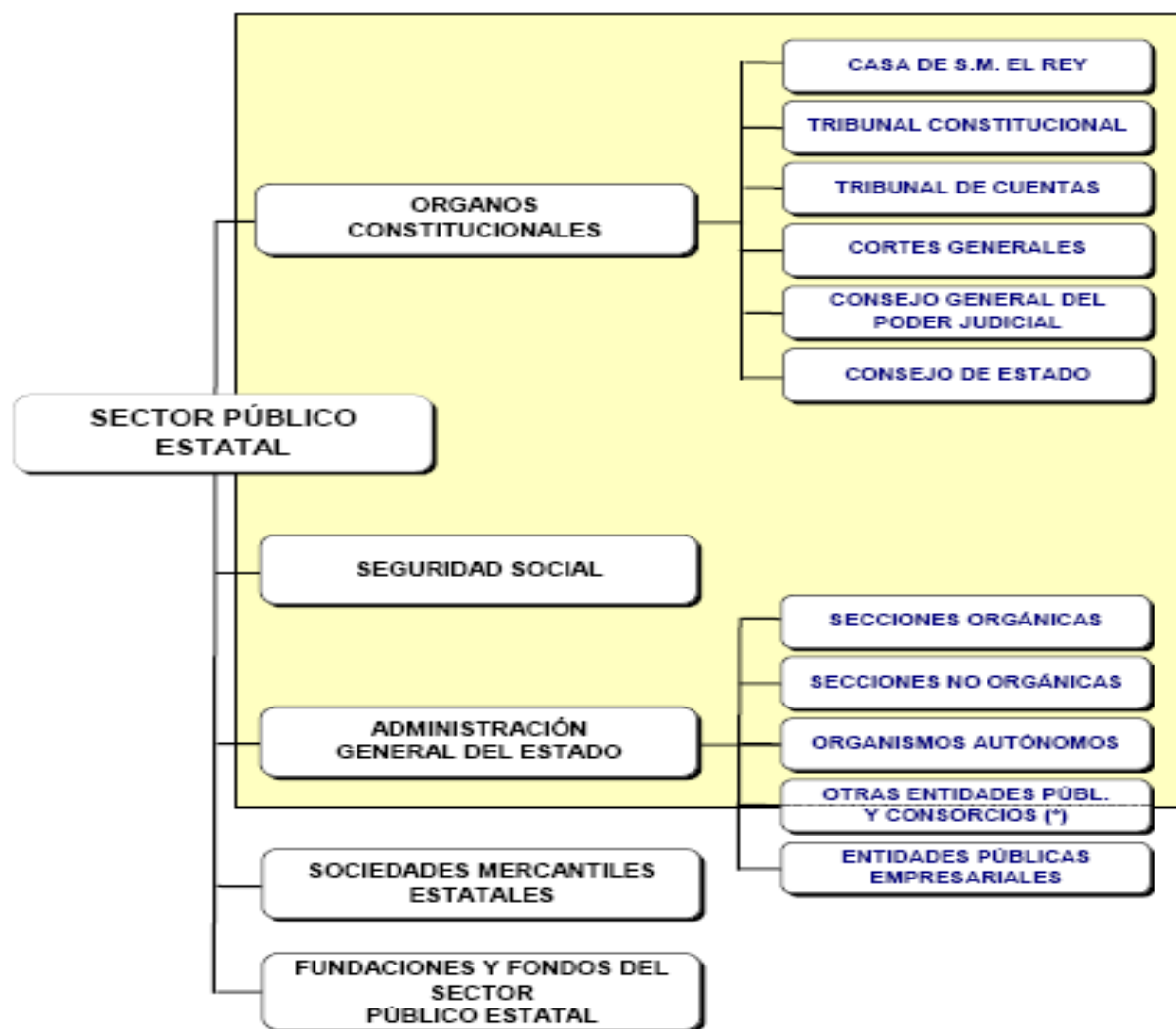
- Pressupost de l'Administració General de l'Estat
- Pressupost dels Òrgans autònoms
- Pressupost de la Seguretat Social
- Pressupost d'unes altres entitats del sector públic

Es du a terme la consolidació perquè aquests agents presenten un pressupost limitador, és a dir, el pressupost diu la despesa màxima que poden fer. La resta d'agents que integren els Pressupostos Generals de l'Estat per la naturalesa de la seua activitat presenten pressupostos de caràcter estimatiu i no limitador.

# És un pressupost CONSOLIDAT.

CONSOLIDAT vol dir que es reuneixen totes les partides de despeses i ingressos de totes les entitats que formen el sector públic: l'Administració general de l'Estat, la Seguretat Social, els organismes autònoms, etc., però llevat les partides repetides entre ells.

# ÁMBITO DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO Y DEL PRESUPUESTO CONSOLIDADO



 Ambito del Presupuesto Consolidado

(\*) Se integran en el Presupuesto Consolidado el resto de entidades de Derecho público y los consorcios con otras Administraciones Públicas que formen parte del sector público administrativo estatal según el artículo 3.1 de la Ley 47/2003.

# PRESSUPOSTOS 2012: ANY EXCEPCIONAL. PRORROGA DELS 2011 + A MITJAN ANY NOU PRESSUPOSTOS

## Prórroga de los Presupuestos Generales del Estado

*La convocatoria de elecciones anticipadas impidió la aprobación de los Presupuestos para 2012*

La convocatoria de elecciones generales y la disolución de las Cortes Generales impidieron la aprobación de los Presupuestos Generales del Estado para 2012, por lo que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 134.4 de la Constitución Española se prorrogaron automáticamente los del año 2011.

En consecuencia, la situación vigente desde el 1 de enero de 2012, y hasta la aprobación del presente Proyecto, será la prórroga de la Ley 39/2010, de 22 de diciembre.



Cuadro III.1.1  
**PRESUPUESTO DE INGRESOS CONSOLIDADOS DEL ESTADO, ORGANISMOS  
AUTÓNOMOS, SEGURIDAD SOCIAL Y OTROS ORGANISMOS**

*millones de euros*

Capítulos	Presupuesto inicial 2011 (1)	(%)	Presupuesto inicial 2012 (2)	(%)	Δ (%) (2)/(1)
I. Impuestos directos y cotizaciones sociales	189.727,50	69,7	184.268,86	66,7	-2,9
II. Impuestos indirectos	36.142,00	13,3	21.095,00	7,6	-41,6
III. Tasas y otros ingresos	6.735,21	2,5	8.716,10	3,2	29,4
IV. Transferencias corrientes	11.196,46	4,1	38.578,28	14,0	244,6
V. Ingresos patrimoniales	9.637,29	3,5	8.823,03	3,2	-8,4
<b>OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>253.438,46</b>	<b>93,1</b>	<b>261.481,26</b>	<b>94,6</b>	<b>3,2</b>
VI. Enajenación inversiones reales	283,27	0,1	287,92	0,1	1,6
VII. Transferencias de capital	2.188,23	0,8	2.096,32	0,8	-4,2
<b>OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>2.471,49</b>	<b>0,9</b>	<b>2.384,24</b>	<b>0,9</b>	<b>-3,5</b>
<b>TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>255.909,95</b>	<b>94,0</b>	<b>263.865,51</b>	<b>95,5</b>	<b>3,1</b>
VIII. Activos financieros	16.453,34	6,0	12.574,15	4,5	-23,6
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>272.363,29</b>	<b>100,0</b>	<b>276.439,65</b>	<b>100,0</b>	<b>1,5</b>

Cuadro III.1.3

**PRESUPUESTO GENERALES DEL ESTADO CONSOLIDADOS**  
**ESTADO DE GASTOS**

*millones de euros*

Capítulos	Presupuesto inicial 2011 (1)	(%)	Presupuesto inicial 2012 (2)	(%)	Δ (%) (2)/(1)
I. Gastos de personal	32.919,24	9,1	33.151,53	9,2	0,7
II. Gastos corrientes en bienes y servicios	8.011,19	2,2	7.610,23	2,1	-5,0
III. Gastos financieros	27.461,28	7,6	28.913,88	8,0	5,3
IV. Transferencias corrientes	208.362,90	57,4	214.118,51	59,1	2,8
<b>OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>276.754,61</b>	<b>76,3</b>	<b>283.794,16</b>	<b>78,4</b>	<b>2,5</b>
V. Fondo de contingencia y otros imprevistos	2.471,78	0,7	2.377,39	0,7	-3,8
VI. Inversiones reales	8.229,83	2,3	6.927,69	1,9	-15,8
VII. Transferencias de capital	9.969,05	2,7	5.876,36	1,6	-41,1
<b>OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>18.198,88</b>	<b>5,0</b>	<b>12.804,05</b>	<b>3,5</b>	<b>-29,6</b>
<b>TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>297.425,27</b>	<b>82,0</b>	<b>298.975,60</b>	<b>82,6</b>	<b>0,5</b>
VIII. Activos financieros	18.566,25	5,1	12.850,25	3,5	-30,8
IX. Pasivos financieros	46.796,53	12,9	50.289,17	13,9	7,5
<b>TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>65.362,78</b>	<b>18,0</b>	<b>63.139,42</b>	<b>17,4</b>	<b>-3,4</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>362.788,05</b>	<b>100,0</b>	<b>362.115,02</b>	<b>100,0</b>	<b>-0,2</b>

# **CONTINGUT I MANERA DE PRESENTAR ELS PRESSUPOSTOS DEL SECTOR PÚBLIC ESTATAL**

- 1) Els estats de despeses
- 2) Els estats d'ingressos
- 3) Els estats financers de les societats estatals

# **ESTRUCTURA DE LES DESPESES PÚBLIQUES** **(o manera de presentar els pressupostos de** **despeses):**

Classificacions de les despeses:

- 1) Classificació orgànica
- 2) Classificació econòmica.
- 3) Classificació funcional o de programes

També es podrien presentar classificacions combinades (econòmica + programes, orgànica + econòmica, etc.).

## CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DE LOS CRÉDITOS PRESUPUESTARIOS

**POR PROGRAMAS**  
(Finalidad del gasto)

**ÁREAS DE GASTO**  
**POLÍTICAS**  
**GRUPOS DE**  
**PROGRAMAS**  
**PROGRAMAS**

**ECONÓMICA**  
(Naturaleza del gasto)

**CAPÍTULOS**  
**ARTÍCULOS**  
**CONCEPTOS**  
**SUBCONCEPTOS**

**ORGÁNICA**  
(Reponsable del gasto)

**GRANDES CENTROS**  
**GESTORES**

**CENTROS GESTORES:**  
- Servicios  
- Organismos autónomos  
- Organismos Públicos

# **CLASSIFICACIÓ ORGÀNICA DE LES DESPESES PÚBLIQUES**

**Indica QUI FA LA DESPESA.**

**Les despeses es distribueixen per grans centres gestors.  
A cada bloc se'l denomina secció.**

**Obligacions generals:**

**01: Casa de S. M. el Rei**

**02: Corts Generals**

**03: Tribunal de Comptes**

**04: Tribunal Constitucional, etc.**

**Obligacions dels departaments ministerials:**

**12: Assumptes exteriors**

**13: Justícia**

**14: Defensa**

**15: Economia i Hisenda, etc.**

**Obligacions diverses:**

**31: Despeses de diversos ministeris**

**32: Ens territorials, 33: Fons de Compensació Interterritorial, etc.**

**34: Relacions financeres amb la UE**

**35: Fons de contingència**

**60: Seguretat Social**

**PRESUPUESTO DE GASTOS DEL ESTADO (CAPÍTULOS I A VIII)  
DISTRIBUCIÓN POR SECCIONES**

millones de euros

Secciones	Presupuesto inicial 2011 (1)	(%)	Presupuesto inicial 2012 (2)	(%)	Δ (%) (2)/(1)
01. Casa de S.M. el Rey	8,43	0,0	8,26	0,0	-2,0
02. Cortes Generales	216,40	0,1	206,61	0,1	-4,5
03. Tribunal de Cuentas	62,22	0,0	62,12	0,0	-0,2
04. Tribunal Constitucional	26,44	0,0	25,53	0,0	-3,4
05. Consejo de Estado	10,47	0,0	10,09	0,0	-3,7
06. Deuda Pública	27.400,00	16,8	28.848,00	18,2	5,3
07. Clases Pasivas	10.489,33	6,4	11.280,00	7,1	7,5
08. Consejo General del Poder Judicial	74,24	0,0	71,35	0,0	-3,9
12. M <sup>º</sup> de Asuntos Exteriores y de Cooperación	2.645,71	1,6	1.493,20	0,9	-43,6
<i>12. M<sup>º</sup> de Asuntos Exteriores y de Cooperación excluidas obligaciones de ejercicios anteriores</i>	<i>2.645,71</i>	<i>1,6</i>	<i>1.205,20</i>	<i>0,8</i>	<i>-54,4</i>
13. M <sup>º</sup> de Justicia	1.680,53	1,0	1.574,00	1,0	-6,3
14. M <sup>º</sup> de Defensa	6.928,89	4,3	6.316,44	4,0	-8,8
15. M <sup>º</sup> de Hacienda y Administraciones Públicas	3.473,17	2,1	2.679,21	1,7	-22,9
16. M <sup>º</sup> de Interior	7.821,92	4,8	7.701,78	4,9	-1,5
<i>16. M<sup>º</sup> de Interior excluidas obligaciones de ejercicios anteriores</i>	<i>7.821,92</i>	<i>4,8</i>	<i>7.484,62</i>	<i>4,7</i>	<i>-4,3</i>
17. M <sup>º</sup> de Fomento	8.936,97	5,5	7.291,08	4,6	-18,4
<i>17. M<sup>º</sup> de Fomento excluidas obligaciones de ejercicios anteriores</i>	<i>8.936,97</i>	<i>5,5</i>	<i>5.843,08</i>	<i>3,7</i>	<i>-34,6</i>
18. M <sup>º</sup> de Educación, Cultura y Deporte	3.918,25	2,4	3.088,31	1,9	-21,2
19. M <sup>º</sup> de Empleo y Seguridad Social	22.592,67	13,9	20.924,40	13,2	-7,4
20. M <sup>º</sup> de Industria, Energía y Turismo	5.514,55	3,4	3.752,88	2,4	-31,9
23. M <sup>º</sup> de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente	2.807,54	1,7	2.248,69	1,4	-19,9
<i>23. M<sup>º</sup> de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente excluidas obl. ejercicios anteriores</i>	<i>2.807,54</i>	<i>1,7</i>	<i>1.931,69</i>	<i>1,2</i>	<i>-31,2</i>
25. M <sup>º</sup> de la Presidencia	449,03	0,3	432,00	0,3	-3,8
26. M <sup>º</sup> de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad	2.674,32	1,6	2.309,19	1,5	-13,7
27. M <sup>º</sup> de Economía y Competitividad	7.480,77	4,6	9.871,11	6,2	32,0
<i>27. M<sup>º</sup> de Economía y Competitividad excluida aportación al MEDE</i>	<i>7.480,77</i>	<i>4,6</i>	<i>6.062,11</i>	<i>3,8</i>	<i>-19,0</i>
31. Gastos de Diversos Ministerios	2.284,81	1,4	2.199,78	1,4	-3,7
<b>TOTAL MINISTERIOS excluidas obligaciones de ejercicios anteriores y aportación al MEDE</b>	<b>79.209,13</b>	<b>48,6</b>	<b>65.802,92</b>	<b>41,5</b>	<b>-16,9</b>
32. Otras relaciones financieras entes territoriales	1.854,02	1,1	1.002,87	0,6	-45,9
33. Fondos de Compensación Interterritorial	1.074,37	0,7	671,58	0,4	-37,5
34. Relaciones Financieras con la UE	12.117,37	7,4	11.770,72	7,4	-2,9
35. Fondo de contingencia	2.440,44	1,5	2.322,81	1,5	-4,8
36. Sistemas de financiación de entes territoriales	28.033,85	17,2	36.489,31	23,0	30,2
<b>TOTAL CAPÍTULOS I A VIII excluidas obligaciones de ejercicios anteriores y aportación al MEDE</b>	<b>163.016,71</b>	<b>100,0</b>	<b>158.572,18</b>	<b>100,0</b>	<b>-2,7</b>

# CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DE LES DESPESES PÚBLIQUES

Explica en QUÈ ES FA DESPESA.

S'ordenen per capítols. Es distingeixen els capítols següents:

## A) OPERACIONS CORRENTS:

CAPÍTOL I: despeses de personal

CAPÍTOL II: despeses corrents en béns i serveis

CAPÍTOL III: despeses financeres (interessos financers de préstecs sol·licitats i interessos del deute públic)

CAPÍTOL IV: Transferències corrents (diners que l'Estat entrega a unes altres administracions públiques perquè funcionen)



# **CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DE LES DESPESES PÚBLIQUES**

Explica en QUÈ ES FA DESPESA.

S'ordenen per capítols. Es distingeixen els capítols següents:

## **B) OPERACIONS DE CAPITAL:**

**CAPÍTOL VI: Inversions reals (diners destinats a inversions públiques)**

**CAPÍTOL VII: Transferències de capital**

**El total A) + B) s'anomena OPERACIONS NO FINANCERES**

## **C) OPERACIONS FINANCERES:**

**CAPÍTOL VIII: Actius financers (compra de deute o d'actius per part de l'Estat a uns altres organismes en l'interior o l'exterior)**

**CAPÍTOL IX: Passius financers (amortització del deute i préstecs exteriors)**

## Cuadro IV.3.2

PRESUPUESTO DE GASTOS DEL ESTADO  
DISTRIBUCIÓN ECONÓMICA

Excluidos los sistemas de financiación de las administraciones territoriales y las obligaciones de ejercicios anteriores

millones de euros

Capítulos	Presupuesto inicial 2011		Presupuesto inicial 2012		Δ (%) (2)/(1)
	(1)	(%)	(2)	(%)	
I. Gastos de personal	26.982,31	14,9	27.338,60	15,5	1,3
<i>Personal activo</i>	16.920,70	9,3	16.480,95	9,4	-2,6
<i>Clases Pasivas</i>	10.061,61	5,5	10.857,65	6,2	7,9
II. Gastos corrientes en bienes y servicios	3.384,80	1,9	3.021,80	1,7	-10,7
III. Gastos financieros	27.420,74	15,1	28.876,03	16,4	5,3
IV. Transferencias corrientes	46.584,38	25,7	42.555,79	24,2	-8,6
<b>OPERACIONES CORRIENTES</b>	<b>104.372,24</b>	<b>57,5</b>	<b>101.792,21</b>	<b>57,9</b>	<b>-2,5</b>
V. Fondo de contingencia y otros imprevistos	2.471,78	1,4	2.377,39	1,4	-3,8
VI. Inversiones reales	5.816,59	3,2	4.678,73	2,7	-19,6
VII. Transferencias de capital	9.361,53	5,2	5.021,96	2,9	-46,4
<b>OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>15.178,12</b>	<b>8,4</b>	<b>9.700,69</b>	<b>5,5</b>	<b>-36,1</b>
<b>TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>122.022,14</b>	<b>67,2</b>	<b>113.870,29</b>	<b>64,7</b>	<b>-6,7</b>
VIII. Activos financieros	12.960,47	7,1	12.021,58	6,8	-7,2
IX. Pasivos financieros	46.595,20	25,7	50.050,53	28,4	7,4
<b>TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>59.555,67</b>	<b>32,8</b>	<b>62.072,11</b>	<b>35,3</b>	<b>4,2</b>
<b>TOTAL PRESUPUESTO</b>	<b>181.577,81</b>	<b>100,0</b>	<b>175.942,40</b>	<b>100,0</b>	<b>-3,1</b>

# **CLASSIFICACIÓ FUNCIONAL I/O DE PROGRAMES DE LES DESPESES PÚBLIQUES**

**Expressa LA FINALITAT I L'OBJECTIU DE LA DESPESA.**

**S'ordenen per grups de funcions, subfuncions, programes i agents gestors del programa.**

**Els grups de funcions són:**

- 1. Serveis de caràcter general**
- 2. Defensa, protecció civil i seguretat ciutadana**
- 3. Seguretat, protecció i promoció social**
- 4. Producció de béns públics de caràcter social**
- 5. Producció de béns públics de caràcter econòmic**
- 6. Regulació econòmica de caràcter general**
- 7. Regulació econòmica de sectors productius**
- 8. Regulació financera**
- 9. Transferències a unes altres administracions públiques nacionals i supranacionals**
- 0. Deute públic**

# Una forma més resumida de la classificació funcional **per polítiques de despesa**

Es distribueixen per: “àrees” i “polítiques”.  
Aquestes àrees són:

- Serveis públics bàsics
- Despesa social:
  - De protecció i promoció social
  - Producció de béns públics de caràcter preferent
- Actuacions de caràcter econòmic
- Actuacions de caràcter general

**PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO CONSOLIDADOS PARA 2012**  
**RESUMEN POR POLÍTICAS DE GASTO. Capítulos I a VIII**

millones de euros

Políticas	Presupuesto inicial 2011 (1)	(%)	Presupuesto inicial 2012 (2)	(%)	Δ (%) (2)/(1)
Justicia	1.713,25	0,5	1.612,63	0,5	-5,9
Defensa	6.868,20	2,2	6.261,32	2,0	-8,8
Seguridad ciudadana e Instit. Penitenciarias	8.401,96	2,7	8.354,91	2,7	-0,6
Política exterior	2.747,73	0,9	1.680,15	0,5	-38,9
<b>SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS</b>	<b>19.731,14</b>	<b>6,2</b>	<b>17.909,01</b>	<b>5,7</b>	<b>-9,2</b>
Pensiones	112.215,76	35,5	115.825,93	37,1	3,2
Otras prestaciones económicas	13.576,36	4,3	12.014,49	3,9	-11,5
Servicios sociales y promoción social	2.513,48	0,8	2.119,04	0,7	-15,7
Fomento del empleo	7.329,10	2,3	5.764,74	1,8	-21,3
Desempleo	30.474,06	9,6	28.805,05	9,2	-5,5
Acceso a la vivienda y fomento de la edificación	1.200,18	0,4	820,11	0,3	-31,7
Gestión y Administración de la Seguridad Social	7.770,59	2,5	2.901,12	0,9	-62,7
<b>(1) ACTUACIONES DE PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN SOCIAL</b>	<b>175.079,53</b>	<b>55,4</b>	<b>168.250,49</b>	<b>54,0</b>	<b>-3,9</b>
Sanidad	4.263,58	1,3	3.974,62	1,3	-6,8
Educación	2.843,43	0,9	2.220,19	0,7	-21,9
Cultura	1.103,99	0,3	937,40	0,3	-15,1
<b>(2) PRODUCCIÓN DE BIENES PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE</b>	<b>8.211,00</b>	<b>2,6</b>	<b>7.132,22</b>	<b>2,3</b>	<b>-13,1</b>
<b>GASTO SOCIAL (1) + (2)</b>	<b>183.290,53</b>	<b>58,0</b>	<b>175.382,70</b>	<b>56,2</b>	<b>-4,3</b>
Agricultura, pesca y alimentación	8.575,09	2,7	8.510,63	2,7	-0,8
Industria y energía	2.800,81	0,9	1.897,06	0,6	-32,3
Comercio, turismo y PYME	1.432,94	0,5	1.109,92	0,4	-22,5
Subvenciones al transporte	1.618,72	0,5	1.614,30	0,5	-0,3
Infraestructuras	8.859,07	2,8	6.897,94	2,2	-22,1
Investigación. Desarrollo e Innovación Civil	7.576,45	2,4	5.633,22	1,8	-25,6
Investigación. Desarrollo e Innovación Militar	1.009,29	0,3	757,68	0,2	-24,9
Otras actuaciones de carácter económico	808,33	0,3	709,06	0,2	-12,3
<b>ACTUACIONES DE CARÁCTER ECONÓMICO</b>	<b>32.680,71</b>	<b>10,3</b>	<b>27.129,82</b>	<b>8,7</b>	<b>-17,0</b>
Alta dirección	654,38	0,2	633,35	0,2	-3,2
Servicios de carácter general	8.014,25	2,5	7.000,03	2,2	-12,7
Administración financiera y tributaria	1.409,33	0,4	5.237,53	1,7	271,6
Transferencias a otras Administraciones Públicas	42.811,18	13,5	49.685,40	15,9	16,1
Deuda Pública	27.400,00	8,7	28.848,00	9,3	5,3
<b>ACTUACIONES DE CARÁCTER GENERAL</b>	<b>80.289,14</b>	<b>25,4</b>	<b>91.404,32</b>	<b>29,3</b>	<b>13,8</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS I A VIII</b>	<b>315.991,53</b>	<b>100,0</b>	<b>311.825,85</b>	<b>100,0</b>	<b>-1,3</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS I A VIII</b>					
Excluidos sistemas de financiación AATT	287.957,67	91,1	275.336,54	88,3	-4,4

# **ESTRUCTURA DELS INGRESSOS (o manera de presentar els pressupostos d'ingressos de l'Administració general de l'Estat):**

Dues classificacions:

- 1) orgànica
- 2) econòmica

---

**1) CLASSIFICACIÓ ORGÀNICA DELS INGRESSOS:** Indica qui rep ingressos, però consisteix en la presentació per separat del pressupost de cadascun dels membres del sector públic

- pressupost de l'Administració general de l'Estat,
- pressupost dels òrgans autònoms,
- pressupost de la Seguretat Social,
- pressupost de les societats estatals
- i uns altres ens públics presenten el seu.

## **2) CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DELS INGRESSOS**

**Es presenten per capítols.**

### **A) INGRESSOS CORRENTS:**

**CAPÍTOL I: impostos directes (IRPF, IS, IP, ISD).**

**CAPÍTOL II: impostos indirectes (IVA, IMPOSTOS ESPECIALS, ITP-AJD-OS, ARANZELS, etc.)**

**CAPÍTOL III: taxes i uns altres ingressos**

**CAPÍTOL IV: transferències corrents (diners procedents d'uns altres agents per al funcionament normal de l'Estat)**

**CAPÍTOL V: ingressos patrimonials (beneficis empreses públiques, lloguers, etc.)**

# **CLASSIFICACIÓ ECONÒMICA DELS INGRESSOS**

Es presenten per capítols.

## **B) INGRESSOS DE CAPITAL:**

**CAPÍTOL VI: alienació d'inversions reals (ingressos per venda patrimoni públic o privatitzacions)**

**CAPÍTOL VII: transferències de capital (dineros procedents d'uns altres ens per a fer inversions públiques)**

**El total d'A) + B) s'anomena INGRESSOS PER OPERACIONS NO FINANCERES**

## **C) OPERACIONS FINANCERES O VARIACIÓ ACTIUS FINANCERS:**

**CAPÍTOL VIII: actius financers (reintegraments de crèdits concedits a empreses públiques o a empreses privades)**

**CAPÍTOL IX: passius financers (ingressos per compra de deute públic d'uns altres organismes autonòmics o estats).**



**INGRESOS NO FINANCIEROS TOTALES Y DEL ESTADO**  
2011-2012

millones de euros

Capítulos	Presupuesto inicial 2011 (1)	Recaudación 2011		Presupuesto inicial 2012		Δ (%)	Δ (%)	Δ (%)
		Estado (2)	Total (*) (3)	Estado (4)	Total (*) (5)	2011 (T) (*) (**) (6)	2012 (E) (7)= (4)/(2)	2012 (T) (8)= (5)/(3)
Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	35.494	33.544	69.803	29.232	73.106	4,2	-12,9	4,7
Impuesto sobre Sociedades	16.008	16.611	16.611	19.564	19.564	2,5	17,8	17,8
Impuesto sobre la Renta de no Residentes	2.540	2.040	2.040	2.411	2.411	-20,4	18,2	18,2
Cuota de Derechos Pasivos	1.123	1.068	1.068	1.037	1.037	-1,7	-2,9	-2,9
Otros	74	118	118	2.602	2.602	34,1	2.105,1	2.105,1
<b>I. Impuestos directos</b>	<b>55.239</b>	<b>53.381</b>	<b>89.640</b>	<b>54.846</b>	<b>98.720</b>	<b>3,1</b>	<b>2,7</b>	<b>10,1</b>
Impuesto sobre el Valor Añadido	24.968	25.355	49.302	13.633	47.691	0,4	-46,2	-3,3
Impuestos Especiales	8.179	6.334	18.983	4.502	18.426	-4,2	-28,9	-2,9
<i>Alcohol y bebidas derivadas</i>	370	314	772	172	753	-4,7	-45,2	-2,5
<i>Cerveza</i>	124	111	279	59	276	0,0	-46,8	-1,1
<i>Productos intermedios</i>	8	7	17	4	17	-5,6	-42,9	0,0
<i>Hidrocarburos</i>	4.207	3.517	9.289	2.252	9.094	-6,3	-36,0	-2,1
<i>Labores del tabaco</i>	3.478	2.456	7.253	1.971	6.884	-2,3	-19,7	-5,1
<i>Electricidad</i>	8	-72	1.372	44	1.402	0,7	-161,1	2,2
Otros	2.995	2.965	2.965	2.960	2.960	-1,2	-0,2	-0,2
<b>II. Impuestos indirectos</b>	<b>36.142</b>	<b>34.654</b>	<b>71.250</b>	<b>21.095</b>	<b>69.077</b>	<b>-0,9</b>	<b>-39,1</b>	<b>-3,0</b>
<b>I a II. INGRESOS IMPOSITIVOS</b>	<b>91.381</b>	<b>88.035</b>	<b>160.890</b>	<b>75.941</b>	<b>167.797</b>	<b>1,3</b>	<b>-13,7</b>	<b>4,3</b>
III. Tasas y otros ingresos	3.384	4.417	4.417	5.207	5.207	-30,9	17,9	17,9
IV. Transferencias corrientes	4.716	4.220	4.220	32.177	32.177	-19,5	662,5	662,5
V. Ingresos patrimoniales	6.063	7.012	7.012	5.392	5.392	93,8	-23,1	-23,1
VI. Enajenación de inversiones reales	104	165	165	136	136	25,0	-17,6	-17,6
VII. Transferencias de capital	372	482	482	380	380	-31,6	-21,2	-21,2
<b>III a VII. RESTO DE INGRESOS</b>	<b>14.639</b>	<b>16.296</b>	<b>16.296</b>	<b>43.292</b>	<b>43.292</b>	<b>1,3</b>	<b>165,7</b>	<b>165,7</b>
<b>TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS</b>	<b>106.020</b>	<b>104.331</b>	<b>177.186</b>	<b>119.233</b>	<b>211.089</b>	<b>1,3</b>	<b>14,3</b>	<b>19,1</b>

(\*) Antes de descontar las Participaciones de las Administraciones Territoriales en IRPF, IVA e Impuestos Especiales

(\*\*) Recaudación total 2011 / Recaudación total 2010

## DEUTE PÚBLIC

A través de pressupostos econòmics d'ingressos i despeses s'esbrina la necessitat o capacitat d'endeutament de l'Estat.

**Ingressos no financers - despeses no financeres = Dèficit o superàvit de caixa no financer**

**Ingressos financers - despeses financeres = Variació neta d'actius financers**

**Dèficit o superàvit de caixa no financer + variació neta d'actius financers =  
NECESSITAT (-) o CAPACITAT (+) D'ENDEUTAMENT**

Si calguera, es cobreix mitjançant l'emissió de deute públic.

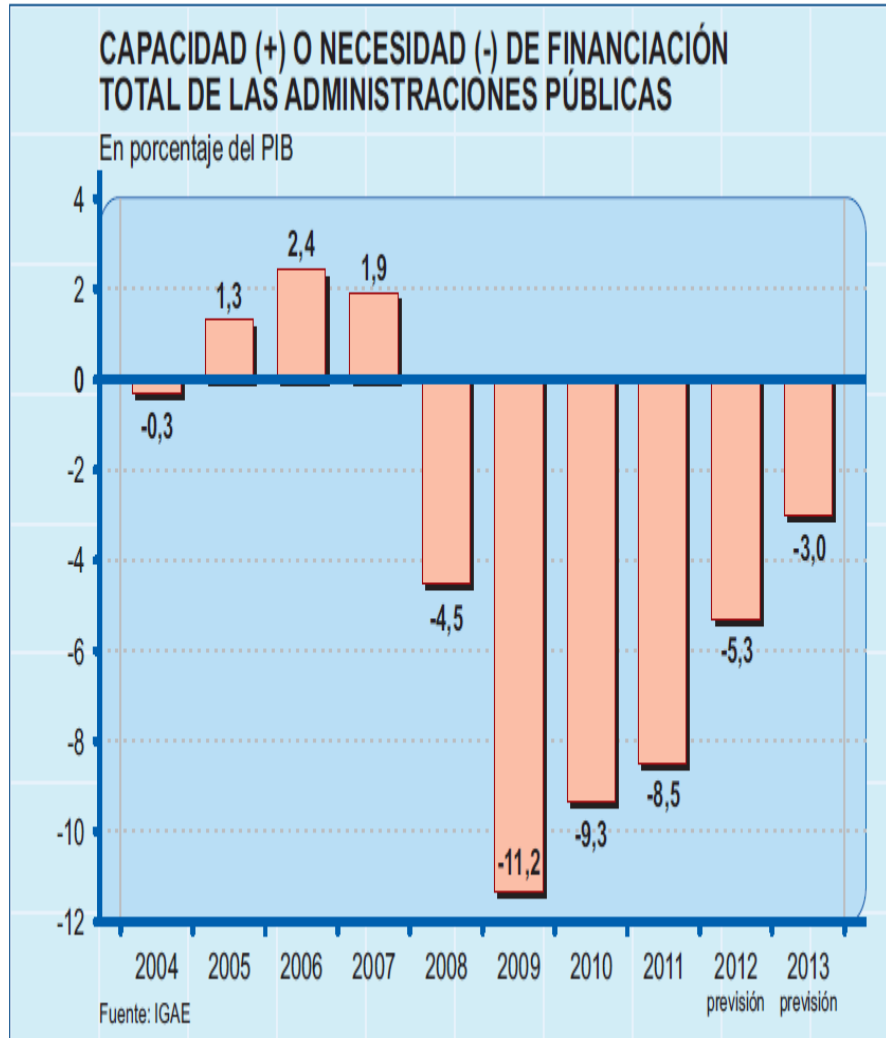
**NECESSITAT ENDEUTAMENT = FINANÇAMENT NET OBTINGUT PER L'ESTAT**

Cuadro II.2.3  
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL ESTADO

millones de euros

Conceptos	2010 Liquidación (1)	2011 Presupuesto Inicial (2)	2011 Liquidación (3)	Desviación (3) - (2)	% Variación	
					(2)/(1)	(3)/(1)
<b>1. INGRESOS NO FINANCIEROS</b>	<b>127.337</b>	<b>106.020</b>	<b>104.331</b>	<b>-1.689</b>	<b>-16,7</b>	<b>-18,1</b>
Impuestos	111.087	91.381	88.035	-3.346	-17,7	-20,8
Impuestos directos	59.262	55.239	53.381	-1.858	-6,8	-9,9
IRPF	39.326	35.494	33.544	-1.950	-9,7	-14,7
Sociedades	16.198	16.008	16.611	603	-1,2	2,5
Otros	3.738	3.737	3.226	-511	0,0	-13,7
Impuestos indirectos	51.825	36.142	34.654	-1.488	-30,3	-33,1
IVA	38.486	24.968	25.355	387	-35,1	-34,1
Especiales	10.338	8.179	6.334	-1.845	-20,9	-38,7
Otros	3.001	2.995	2.965	-30	-0,2	-1,2
Otros ingresos	16.251	14.639	16.296	1.657	-9,9	0,3
<b>2. PAGOS NO FINANCIEROS</b>	<b>179.572</b>	<b>150.056</b>	<b>151.281</b>	<b>1.225</b>	<b>-16,4</b>	<b>-15,8</b>
Personal	26.975	26.982	27.420	438	0,0	1,7
Compras	4.632	3.385	4.319	934	-26,9	-6,8
Intereses	19.638	27.421	22.208	-5.213	39,6	13,1
Transferencias corrientes	104.656	74.618	80.074	5.456	-28,7	-23,5
Fondo de contingencia		2.472		-	-	-
Inversiones reales	8.782	5.817	6.895	1.078	-33,8	-21,5
Transferencias de capital	14.890	9.362	10.365	1.003	-37,1	-30,4
<b>3. SALDO DE CAJA (1-2)</b>	<b>-52.235</b>	<b>-44.036</b>	<b>-46.950</b>	<b>-2.914</b>	<b>-15,7</b>	<b>-10,1</b>
PRO MEMORIA: CONTABILIDAD NACIONAL						
Recursos no financieros	141.061		137.056			-2,8
Empleos no financieros (PDE)	192.353		168.312			-12,5
<b>CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (PDE)</b>	<b>-51.292</b>		<b>-31.256</b>			<b>-39,1</b>
En % del PIB	-4,88		-2,91			

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.



## Senda de consolidación fiscal

En un contexto de incertidumbre económica internacional y de tensión en los mercados financieros, la economía española, como ya se ha señalado, empezó a registrar en el último trimestre de 2011 una desaceleración de la actividad económica que anticipa una nueva etapa de recesión económica en la primera parte de 2012. Este entorno económico junto a la desviación en 2,5 puntos del PIB de los objetivos de déficit en 2011 ha hecho necesario revisar el objetivo de déficit público para 2012, manteniéndose el compromiso de reducción del déficit del conjunto de las Administraciones Públicas al 3 por ciento del PIB para 2013.

Las Cortes Generales, a propuesta del Consejo de Ministros, aprobaron un límite máximo de déficit público para el conjunto de administraciones públicas del 5,8 por ciento del PIB.

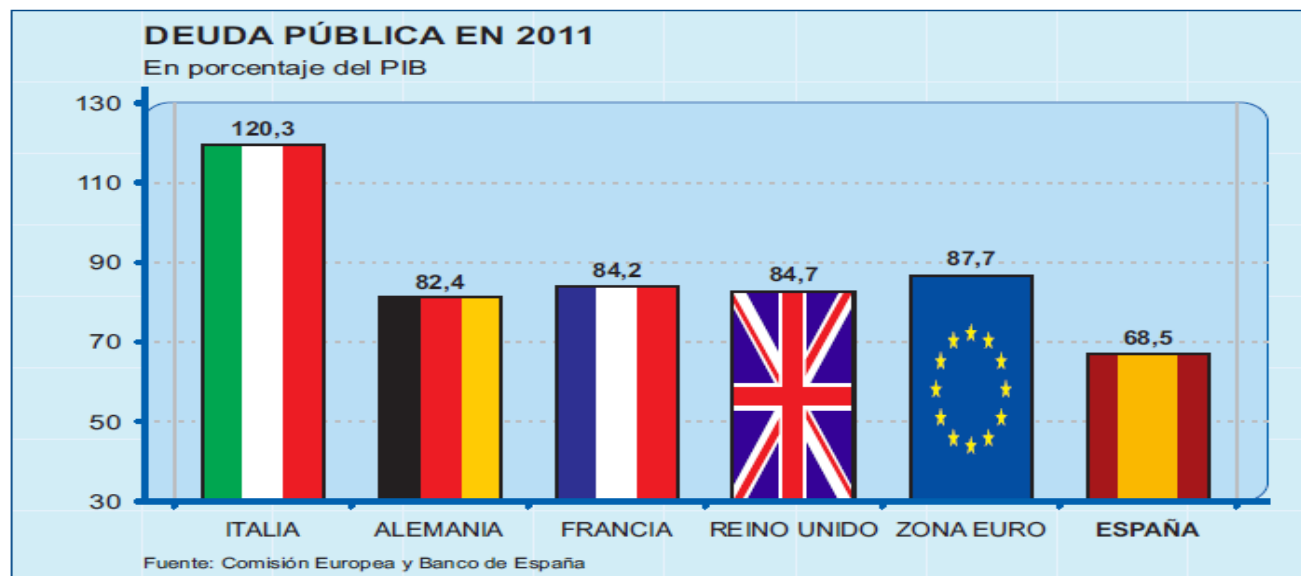
La Comisión Europea reconoce el esfuerzo de consolidación fiscal y las reformas económicas que España está realizando a la vez que comparte la imposibilidad de mantener en el 4,4 por ciento el objetivo de estabilidad para 2012, en un ejercicio que estará marcado por la desviación del objetivo de déficit del ejercicio anterior, así como por la contracción de la economía. Por ello, recomienda un déficit público del 5,3 por ciento del PIB para dicho ejercicio.

CUADRO 1.2.1  
EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT / SUPERÁVIT 2009-2013

Capacidad (+) / Necesidad (-) de financiación (en % del PIB)

Ámbito	2009	2010	2011	2012	2013
Administración central <i>Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AATT</i>	-9,3	-5,7 -5,0	-5,1 -3,0	-3,5	-2,1
Comunidades Autónomas <i>Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AATT</i>	-2,0	-2,9 -3,5	-2,9 -4,7	-1,5	-1,1
Corporaciones Locales <i>Incluyendo el efecto de las liquidaciones de las AATT</i>	-0,6	-0,5 -0,6	-0,4 -0,8	-0,3	-0,2
Seguridad Social	0,8	-0,2	-0,1	0,0	0,4
<b>TOTAL ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b>	<b>-11,2</b>	<b>-9,3</b>	<b>-8,5</b>	<b>-5,3</b>	<b>-3,0</b>

Fuente: Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas



Quin és el problema a Espanya?

Países	Rendimientos (%)			Diferenciales con Alemania (pb)			Variación de los diferenciales (pb)	
	30-nov-11	30-dic-11	29-mar-12	30-nov-11	30-dic-11	29-mar-12	30-nov-11 / 30-dic-11	30-dic-11 / 29-mar-12
ALEMANIA	2,28	1,83	1,80					
FINLANDIA	2,84	2,30	2,29	101	48	49	-53	1
HOLANDA	2,67	2,21	2,38	84	39	58	-45	19
AUSTRIA	3,50	3,10	2,83	167	128	103	-39	-25
FRANCIA	3,39	3,17	2,96	156	135	116	-21	-19
BÉLGICA	5,01	4,10	3,61	318	228	181	-90	-47
ITALIA	7,10	7,02	5,21	527	520	341	-7	-179
ESPAÑA	6,27	5,09	5,45	444	327	365	-117	38
IRLANDA	9,35	8,52	6,90	752	670	510	-82	-160
PORTUGAL	13,95	13,56	11,55	1.212	1.174	975	-38	-199
GRECIA	28,87	33,97	20,58	2.704	3.215	1.878	511	-1.337

Fuente: Financial Times

Cuadro IV.4.1  
DEUDA DEL ESTADO EN CIRCULACIÓN (\*)

miles de millones de euros

Año	Letras	Bonos y Obligaciones	Otras	Total
1995	70,6	116,6	42,1	229,4
<i>% stotal</i>	<i>30,8</i>	<i>50,8</i>	<i>18,4</i>	<i>100,0</i>
1999	53,1	205,3	36,3	294,7
2004	37,0	255,9	26,3	319,2
2005	33,3	264,7	21,2	319,2
2006	31,3	264,1	17,1	312,5
2007	32,4	260,9	13,8	307,1
2008	52,1	293,0	13,3	358,4
2009	85,5	376,6	13,3	475,4
2010	89,8	437,2	13,7	540,6
2011	90,6	489,9	11,6	592,1
2012 (p)	91,6	529,7	7,6	628,9
<i>% stotal</i>	<i>14,6</i>	<i>84,2</i>	<i>1,2</i>	<i>100,0</i>

(p) Previsión

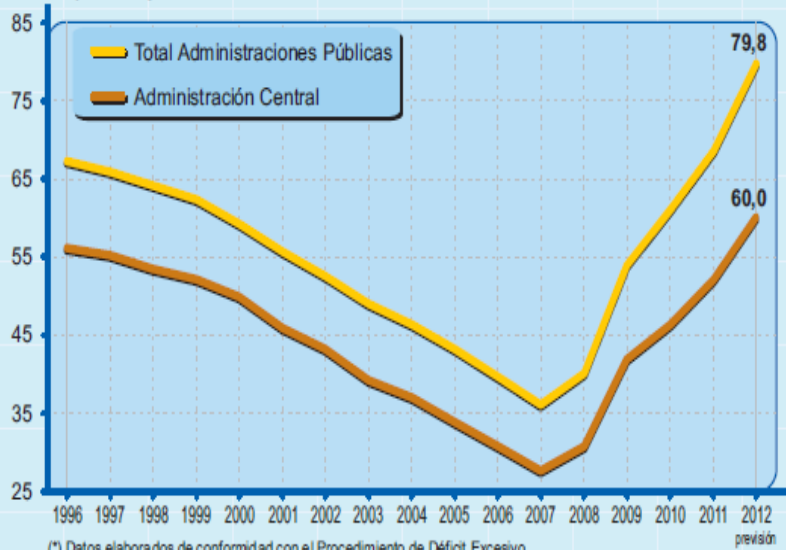
(\*) Datos de Deuda del Estado en términos nominales brutos a final de cada año.

No se deducen las tenencias de Deuda del Estado en manos de Administraciones Públicas ni el saldo de la cuenta del Tesoro Público en el Banco de España.

Fuente: Secretaría General del Tesoro y Política Financiera. Ministerio de Economía y Competitividad

## EVOLUCIÓN DE LA RATIO DEUDA/PIB (\*)

En porcentaje del PIB



(\*) Datos elaborados de conformidad con el Procedimiento de Déficit Excesivo  
Fuente: Banco de España y Ministerio de Economía y Competitividad

## Evolución prima de risc finals juliol. *El País*, 21-07-2012

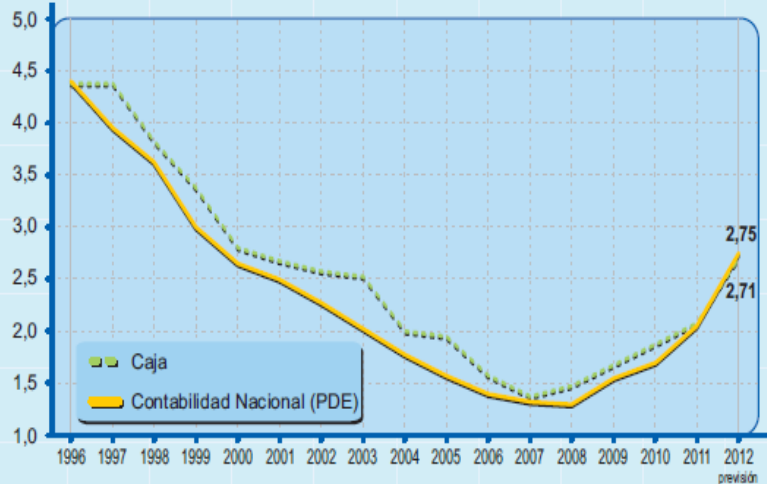
### PRIMA DE RIESGO

Puntos básicos



## EVOLUCIÓN DE LA RATIO INTERESES/PIB

En porcentaje del PIB



Fuente: IGAE y Secretaría General del Tesoro y Política Financiera

### DOS DÉCADAS EN LA PRIMA DE RIESGO

Diferencial del rendimiento del bono a diez años con el bono alemán, en puntos básicos

**1993**  
Recesión de los años noventa. La contracción económica apenas dura dos trimestres.

**13-5-1993**  
Tercera devaluación de la peseta en nueve meses para combatir la crisis.



Carlos Solchaga

**1º trim. 1994**  
Máximo histórico del paro (24,55%).



**13-12-2001**  
Moody's califica la deuda española como triple A. Fitch lo hace en 2003 y S&P, en 2004.



**1-1-2002**  
El euro comienza a circular como moneda física.

**1-1-1999**  
Se crea la Eurozona. Se fija un tipo de cambio fijo de las monedas nacionales con el euro (1 euro = 166,386 pesetas)

**9-6-2012**  
España anuncia que va a pedir 100.000 millones a la UE para rescatar a la banca.

**11-7-2012**  
Mariano Rajoy anuncia el mayor recorte de la democracia (65.000 millones de euros).

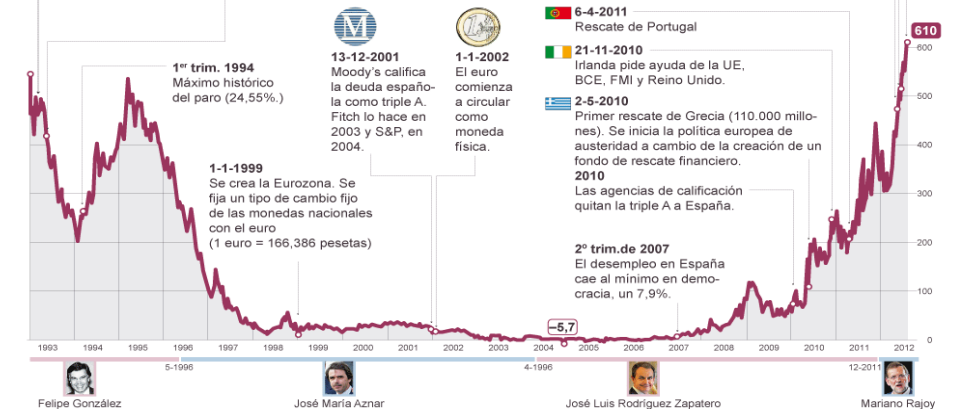
**20-7-2012**  
El Eurogrupo aprueba el rescate financiero para España.

**6-4-2011**  
Rescate de Portugal

**21-11-2010**  
Irlanda pide ayuda de la UE, BCE, FMI y Reino Unido.

**2-5-2010**  
Primer rescate de Grecia (110.000 millones). Se inicia la política europea de austeridad a cambio de la creación de un fondo de rescate financiero.  
**2010**  
Las agencias de calificación quitan la triple A a España.

**2º trim. de 2007**  
El desempleo en España cae al mínimo en democracia, un 7,9%.



Felipe González



José María Aznar



José Luis Rodríguez Zapatero



Mariano Rajoy

## LAS CUENTAS AUTONÓMICAS DE 2012

En millones de euros

CC AA	PIB regional	Deuda	Deuda sobre PIB regional	I trim. II trim. III trim. IV trim.				Total de vencimientos
Cataluña	200.323	41.778	20,7%	816	6.905	959	4.796	13.476
Com. Valenciana	102.942	20.762	19,9%	1.558	3.678	268	2.615	8.120
Cast.-La Mancha	37.979	6.587	18,0%	313	1.319	115	590	2.337
Baleares	26.859	4.432	16,3%	467	110	53	159	790
Navarra	18.726	2.446	12,9%	0	18	0	73	91
Galicia	57.678	7.009	12,3%	66	127	132	355	680
La Rioja	8.171	900	11,2%	523	508	477	463	1.971
Extremadura	17.491	2.021	10,9%	202	25	12	107	346
Aragón	34.098	3.403	10,2%	1	88	161	3	253
Murcia	28.169	2.806	10,1%	94	273	133	297	798
Andalucía	145.452	14.314	9,8%	327	504	112	1.497	2.440
Castila y León	57.491	5.476	9,4%	147	155	28	220	549
Cantabria	13.290	1.293	9,3%	6	25	32	37	100
Asturias	23.175	2.155	9,1%	9	93	9	65	177
Canarias	41.733	3.718	8,8%	93	130	3	518	745
País Vasco	66.575	5.536	8,1%	5	10	4	198	216
Madrid	189.432	15.447	7,9%	85	1.264	975	369	2.694
<b>TOTAL</b>	<b>1.073.383</b>	<b>140.083</b>	<b>13,1%</b>	<b>4.712</b>	<b>15.232</b>	<b>3.474</b>	<b>12.364</b>	<b>35.782</b>



# La Comunidad Valenciana pide la adhesión al fondo de rescate autonómico

Fabra necesita hacer frente a vencimientos y deuda no incluida en el plan de pago a proveedores  
El Gobierno valenciano se niega a precisar la cuantía de la ayuda solicitada y las contrapartidas  
Una autonomía asfixiada por la falta de financiación de los mercados desde hace un año

JOAQUÍN FERRANDIS | Valencia | 20 JUL 2012 - 21:25 CET

**Archivado en:** Consell Recortes presupuestarios José Ciscar José Manuel Vela Bargues Fondo Liquidez Autonómico Rescate financiero Generalitat Valenciana Deuda autonómica ICO Administración autonómica Crisis financiera Finanzas autonómicas Comunidad Valenciana España Finanzas públicas Administración Estado



El vicepresidente y portavoz del Consell, José Ciscar, durante una rueda de prensa sobre los recortes y medidas de austeridad. / CARLES FRANCESC

Los ecos de los discursos [en los que Francisco Camps presumía de dirigir una región envidiada](#) en el mundo se han apagado en la Comunidad Valenciana. Su sucesor en la presidencia de la Generalitat, Alberto Fabra, aprobó este viernes en la reunión semanal del Gobierno la adhesión de la Comunidad Valenciana al Fondo de Liquidez Autonómico (FLA), una decisión que supone, en la práctica, [una petición de rescate al Gobierno en toda regla](#) por parte de una autonomía que tiene una deuda superior al 20,5% de su PIB y que arrastra desde hace más de un año [serios problemas de liquidez para afrontar sus compromisos](#).

A cambio de autorizar el acceso a estos fondos, el Ministerio de Hacienda podrá imponer un plan de ajuste y, si ve riesgos, [enviar a los hombres de negro a controlar las finanzas](#) de la Generalitat, desembolsar por tramos la ayuda solicitada y establecer duras

condiciones presupuestarias y financieras, tal y como ha hecho la Unión Europea con Grecia, Irlanda y Portugal y, para salvar el sistema bancario, España.

PRESUPUESTO DE BENEFICIOS FISCALES PARA EL AÑO 2012  
POR TRIBUTOS Y PRINCIPALES COMPONENTES

millones de euros

Conceptos	2011 (1)	2012 (2)	Δ (%) (2)/(1)
<b>1. IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FISICAS</b>	<b>16.636,90</b>	<b>15.108,50</b>	<b>-9,2</b>
a. Reducción general sobre los rendimientos del trabajo	6.069,37	5.903,15	-2,7
b. Deducción por inversión en la vivienda habitual (1)	2.928,40	2.523,86	-13,8
c. Reducción por tributación conjunta	1.605,74	1.494,01	-7,0
d. Reducción por aportaciones a sistemas de previsión social	885,29	962,21	8,7
e. Exención de los premios de las loterías, apuestas y sorteos	888,27	894,19	0,7
f. Deducción por maternidad	951,46	832,03	-12,6
g. Deducción por rendimientos trabajo o actividades económicas	487,11	586,80	20,5
h. Reducción sobre arrendamientos de viviendas (2)	305,32	354,77	16,2
i. Exenciones de determinadas pensiones de invalidez	209,31	211,68	1,1
j. Exención por reinversión en vivienda habitual	232,19	208,08	-10,4
k. Deducción por alquiler de vivienda habitual (2)	184,45	153,42	-16,8
l. Exención de las indemnizaciones por despido	133,64	148,42	11,1
m. Especialidades de las anualidades por alimentos	106,12	125,99	18,7
n. Reducción por discapacidad de trabajadores activos	122,46	125,15	2,2
ñ. Exención de las prestaciones familiares por hijo a cargo, orfandad y maternidad	106,37	107,79	1,3
o. Reducción de los rendimientos de PYME por mantenimiento o creación empleo (3)	122,12	84,18	-31,1
p. Deducción por donativos	67,02	80,48	20,1
q. Deducción por rentas obtenidas en Ceuta y Melilla	49,60	62,76	26,5
r. Deducción por obras de mejora en la vivienda (2) y (3)	1.033,64	50,95	-95,1
s. Otros incentivos (4)	149,02	198,58	33,3
<b>2. IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE NO RESIDENTES</b>	<b>1.121,98</b>	<b>1.123,69</b>	<b>0,2</b>
<b>3. IMPUESTO SOBRE SOCIEDADES</b>	<b>3.763,77</b>	<b>3.700,54</b>	<b>-1,7</b>
a. Tipos reducidos de gravamen para PYME (2) y (5)	1.006,74	850,36	-15,5
b. Deducción por reinversión de beneficios extraordinarios	678,24	677,12	-0,2
c. Libertad de amortización y amortizaciones especiales (2)	39,63	501,64	1.165,8
d. Saldos pendientes de incentivos a la inversión de ejercicios anteriores	252,68	326,15	29,1
e. Deducciones por activ. investigación, desarrollo e innovación tecnológica	221,68	271,64	22,5
f. Deducciones por acontecimientos de excepcional interés público (6)	263,45	223,47	-15,2
g. Otros tipos reducidos de gravamen (7)	440,18	182,90	-58,4
h. Ajuste por dotaciones a la reserva para inversiones en Canarias	152,54	142,23	-6,8
i. Deducciones por inversiones en Canarias	156,62	117,12	-25,2
j. Deducción por donaciones	96,50	86,46	-10,4
k. Bonificación por venta de bienes corporales producidos en Canarias	64,82	65,74	1,4
l. Otros incentivos	390,69	255,71	-34,5
<b>4. IMPUESTO SOBRE EL PATRIMONIO (8)</b>	<b>--</b>	<b>19,47</b>	<b>--</b>
<b>5. IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>21.522,65</b>	<b>19.952,20</b>	<b>-7,3</b>

Els pressupostos també inclouen els **beneficis fiscals** que serien les quantitats que l'Estat deixa d'ingressar mitjançant els impostos a causa de les reduccions, exempcions, bonificacions, deduccions, tipus reduïts, etc.

# **Economia sector públic**

## **Tema 2-a. Conceptes generals d'economia pública**

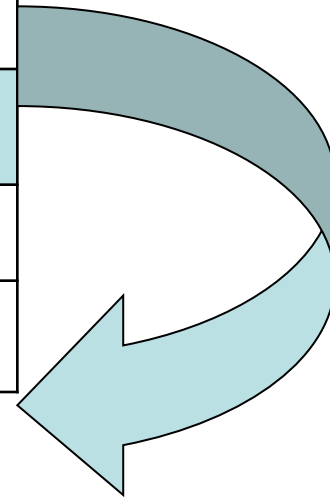
### **2.1. Definició de béns públics: Samuelson / Steiner**

# **FUNCIONS SECTOR PÚBLIC:**

## **ASSIGNACIÓ**

REDISTRIBUCIÓ

ESTABILITZACIÓ



**Qui assigna els recursos de manera eficient?**

- EL SECTOR PRIVAT (MITJANÇANT EL MECANISME DE MERCAT)?,
- EL SECTOR PÚBLIC?
- EL TERCER SECTOR?

# L'assignació dels recursos per part del MERCAT

**EL MERCAT assigna de manera eficient sota certes condicions i es compleix l'Òptim de Pareto.**

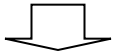
Condicions:

- Informació perfecta, sense costos per als participants
- Competència perfecta + decisions consum i producció solament tenen efectes sobre els decisors
- Resposta instantània dels preus, no retards temporals
- Rendiments decreixents a escala
- Tecnologia donada
- L'individu és el millor jutge del seu benestar
- Gustos donats, coneixement i satisfacció de totes preferències població, etc.

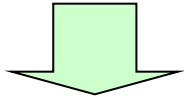
En la realitat, aquestes condicions no es donen.

# Crítiques a l'assignació de recursos feta pel sector privat

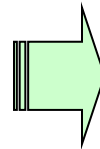
- + No hi ha possibilitat de fer comparacions interpersonals utilitat
- + **Problemes distributius**



**EL SECTOR PRIVAT MITJANÇANT EL MERCAT  
ASSIGNA DE MANERA INEFICIENT**



**EL MERCAT CREA  
DEFICIÈNCIES:  
ERRADES,  
IMPERFECCIONS O  
LIMITACIONS**



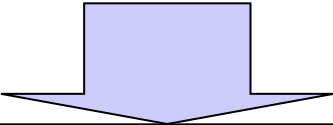
**S'ha de buscar  
una  
DISTRIBUCIÓ  
JUSTA dels  
recursos**

## **ERRADES, IMPERFECCIONS O LIMITACIONS MERCAT**



POSTURA CONVENCIONAL: Les errades del mercat són condició necessària per a la intervenció pública.

UNA ALTRA POSTURA: Les errades del mercat no són condició necessària ni suficient per a la intervenció pública.  
El sector públic és un agent autònom i com a tal assigna els béns i recursos d'una manera alternativa al mercat.



**Però el sector públic també incorre en  
errades, imperfeccions o  
limitacions i assigna els béns  
de manera ineficient.**

# MODALITATS, ERRADES O LIMITACIONS DEL MERCAT

## \* Deficiències assignatives:

**Béns públics**

**Efectes externs**

**Necessitats tutelars**

Deficiències en la competència: monopoli natural

Informació imperfecta

Absència de mercats per al valor d'opció

Tirania de les petites decisions

## \* Deficiències distributives:

Distribució de la renda i la riquesa

## \* Deficiències d'estabilització:

Desequilibris dels mercats: retards temporals

## \* Deficiències de creixement:

Deficiència en la composició i el ritme del desenvolupament econòmic



# MODALITATS, ERRADES O LIMITACIONS DEL SECTOR PÚBLIC

- Relatives a la FORMACIÓ de les preferències individuals socials:

1. Limitacions del nivell d'informació del ciutadans (ignorància racional)
2. Interés individual i responsabilitat dels ciutadans sobre qüestions polítiques (comportaments dels polítics, partits, ideologies, grups pressió, quin partit votar?)
3. El·lusió fiscal

Relatives a la REVELACIÓ de les preferències individuals socials: *free riders*, comportament estratègic

- Relatives a la presa de decisions pel sector públic: la unanimitat, la majoria, els dictadors, la paradoxa del votant, el teorema d'impossibilitat d'Arrow, la teoria del votant mitjà, compra de vots, usuaris forçosos, efectes externs públics

- Relatives a l'execució o els resultats de les decisions públiques: El comportament dels buròcrates i dels organismes administratius, els pressupostos ineficients

# Que el político no decida por mí a ciegas

## Los 'think tank' piden paso en España, país poco dado a consultar y pagar a los sabios para gestionar con visión de futuro

Ya están tras estrategias empresariales o energéticas como el cierre de Garoña.

Jorge Marirrodriaga El País, 25-08-2011

### El especulador Soros cierra su fondo a inversores externos

El multimillonario de origen húngaro devuelve el dinero a los partícipes para sortear las exigencias de transparencia

SANDRO POZZI - Nueva York - 27/07/2011

Vota Resultado  5 votos  8 [Recomendar](#) 9

Suena nueva música en Wall Street. Y los que no se animan a bailar al son que marcan los supervisores en Estados Unidos empiezan a abandonar la pista. Es lo que acaba de hacer el especulador George Soros, que por carta acaba de anunciar a los clientes de su fondo de alto riesgo que les devuelve el dinero que le confiaron para dedicarse a gestionar la fortuna y los activos de su familia. Soros pone así fin, casi de golpe, a una historia de cuatro décadas. El motivo es simple: las reglas de la reforma financiera de EE UU obligan a los fondos especulativos abiertos a inversores externos que tengan más de 150 millones de dólares de patrimonio a registrarse ante el regulador del mercado de valores antes de marzo de 2012. Soros, de hecho, no es el primero que decide transformar su fondo para orientarlo hacia algo más privado y sortear las exigencias de mayor transparencia.



George Soros, en una reciente comparecencia pública. -JORGE SILVA (REUTERS)

### La decisión de voto está influida por los aspectos negativos de la apariencia

Un estudio sobre la formación de las imágenes en el cerebro han revelado que la decisión de voto está más asociada con los aspectos negativos que nos sugiere la apariencia de los políticos, que con los positivos.

Diario Médico 31/10/2008

### Miles de indignados marchan por las calles de Nueva York

50.000 manifestantes han salido a la calle, según los organizadores

La policía detuvo a una docena de personas

Las protestas se extienden a Seattle, Los Angeles, San Louis, Chicago y Kansas

La protesta de los indignados de Nueva York se extiende en EE UU

La policía detiene a 700 indignados por ocupar el puente de Brooklyn

### El voto de la pataleta no es la última palabra

Javier Valenzuela, El País, 03/11/2010

Me instalé en Estados Unidos a comienzos del otoño de 1996, justo a tiempo para cubrir las elecciones presidenciales. La noche de autos la pasé en Little Rock (Arkansas). Allí no paró de bailarse *La Macarena*. El candidato demócrata y aspirante a la reelección Bill Clinton, que en esa localidad tenía instalado su cuartel general, le había dado toda una paliza en las urnas al republicano Bob Dole. Los republicanos toman el control de la cámara de representantes.

Y sin embargo, dos años antes, en las legislativas o *midterm* de 1994, los demócratas habían sufrido un tremendo varapalo a manos de los republicanos a manos de Newt Gingrich. Tal fue la amplitud de la derrota demócrata y de la victoria republicana que se acuñó para la ocasión la grandilocuente fórmula de "la revolución conservadora". ¿Quién se acuerda hoy de Gingrich y su "revolución conservadora"? En cambio, Clinton fue reelegido en 1996, dio muchos días de gloria a los medios de todo el mundo con el *caso Lewinsky* y terminó su segundo mandato con unas altísimas cotas de popularidad.

## Una millonaria con deudas

**Yelena Butúrina, la mujer más rica de Rusia, ve peligrar la fortuna que amasó gracias al poder de su marido**

**RODRIGO FERNÁNDEZ - EIPaís - 29/11/2010**

Ganaba todos los concursos públicos de Moscú, donde su esposo gobernaba

La oposición hacía tiempo que denunciaba los negocios que hacía Batúrina, amparada por su esposo, que era el alcalde de Moscú. Pero este popular político cayó en desgracia, se enfrentó al presidente Dmitri Medvédev y terminó siendo cesado por este, algo posible solo por el hecho de que los gobernadores no son elegidos en votación popular, sino nombrados por el jefe de Estado.

Inteco, el grupo financiero de Batúrina que tiene intereses principalmente en la esfera de la construcción, ganaba, naturalmente, todos los concursos a los que se presentaba en la capital rusa y obtenía todos los préstamos que quería.

Precisamente uno de los últimos créditos concedidos a Yelena Batúrina, esta hija de obreros que ha logrado ingresar en el selecto club de las 100 personas más ricas de Rusia, está hoy en el punto de mira de los investigadores.

En junio de 2009 Batúrina obtuvo del Banco de Moscú -en el que el Ayuntamiento tiene el 46% de las acciones- un crédito por 13.000 millones de rublos (unos 312,35 millones de euros) para la compra de unos terrenos en las afueras de la capital, donde se construiría un complejo habitacional de lujo.

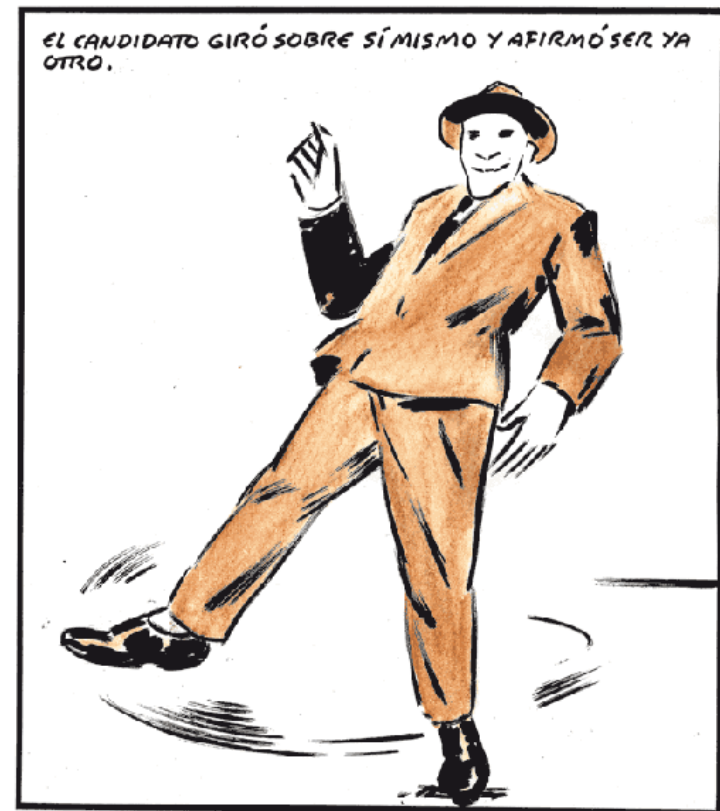
Lo sospechoso del caso es que en esos momentos aquellas 58 hectáreas costaban unas seis veces menos, según algunos expertos; que Batúrina necesitaba dinero para pagar sus cuantiosas deudas en las que había incurrido antes de desatada la crisis y que aquel mismo 3 de junio el Ayuntamiento aprobó la inyección de 15.000 millones de rublos de su presupuesto en el banco municipal.

Ahora el Ministerio del Interior trata de determinar -o

**Las grandes fortunas de Francia piden pagar más impuestos ante la crisis**

**En una carta abierta, 16 líderes empresariales proponen una contribución especial, porque el déficit y la deuda "amenazan" al país y a Europa**

**Ana Teruel – El País - 24/08/2011**



elroto.elpais@gmail.com

# Votar con los genes

Un estudio sugiere que distintas variaciones del ADN predisponen las ideas

EMILIO DE BENITO | Madrid | 28 MAY 2012 - 09:44 CET

6

**Archivado en:** Genes Neurología Genoma Genética Ideologías Especialidades médicas Biología Investigación científica Medicina Ciencias naturales Política Salud Ciencia

“Dios los cría y ellos se juntan” o, traduciendo del inglés, “los pájaros del mismo plumaje forman bandadas” (*Birds of a feather flock together*). La sabiduría popular tiene identificado un comportamiento –que uno tiende a juntarse con similares- cuya base genética se describe en un trabajo de investigadores de la [Universidad de Boston](#) que publica [Genetic Syndromes and Gene Therapy](#). De acuerdo con este estudio, para predecir los resultados de unas elecciones podría ser más útil hacer un análisis genético de la sociedad que vota que una encuesta.

La causa, según apuntan los investigadores dirigidos por Marlene Oscar Berman, neuróloga y psiquiatra de la universidad estadounidense, estaría en un trastorno genético denominado síndrome de deficiencia de la recompensa, que hace que, por ejemplo, personas con tendencia a alguna adicción se busquen. De hecho, según afirman, esta actitud, denominada homofilia (no confundir con homosexualidad), está en la base de que los seres humanos tiendan a construir grupos de amigos con intereses e ideas similares.

“Por ejemplo, la gente con una determinada configuración genética puede ser más confiada y, por lo tanto, más proclive a unirse a un partido político que otra”, ha dicho Berman. “Yendo más allá, esta asociación genética también influiría en una determinada inclinación de voto. Por ejemplo, podría explicar la pervivencia de dinastías de republicanos extremos, y de sagas demócratas”, ha añadido.

Eso no quiere decir que los seres humanos no deban ignorar que disponen de libre albedrío, pero sin ser tan ingenuos como para subestimar la base biológica de sus comportamientos, ha dicho la investigadora. Por eso anima a “nuevos trabajos” en los que colaboren “biólogos y sociólogos” para “confirmar el resultado de estos trabajos”.

Esta investigación es un paso más allá frente a otras en las que también se demostró que [cerebro liberal y uno conservador funcionaban de manera diferente](#), y que publicó [Nature Neuroscience](#). Lo que ocurre es que ahora se va a la base última de la biología, la genética, mientras que entonces se atribuían los cambios a la constitución de las conexiones cerebrales, que varían en el desarrollo de los individuos.

# PROVISIÓ DE BÉNS I SERVEIS : Qui pot fer la provisió?

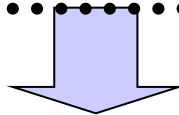
EL MERCAT:      a) Teoria → Òptim Pareto → Assignació eficient  
b) Realitat → errades, imperfeccions, limitacions →  
Assignació ineficient

EL SECTOR PÚBLIC: AGENT AUTÒNOM

TAMBÉ S'ENCARREGA DE LA PROVISIÓ DE BÉNS I SERVEIS.

COM?

QUINS BÉNS I SERVEIS HA DE PROVEIR EL  
SECTOR PÚBLIC? ELS BÉNS PÚBLICS?



# ELS BÉNS PÚBLICS. DEFINICIÓ

## El vessant administratiu o basat en qui ofereix el bé

- Els béns públics serien aquells que són subministrats pel sector públic
- el sector públic pren la decisió sobre l'oferta de béns públics.

## El vessant samuelsonià o basat en les característiques dels béns públics.

Dues característiques defineixen **un bé o servei com a públic**:

1. - La conjunció d'oferta, indivisibilitat o consum col·lectiu;
2. - La impossibilitat, la dificultat o el cost d'excloure l'usuari o consumidor que no paga.

## El vessant de Steiner o el basada en la demanda política o interés públic

Un bé o servei és públic quan:

1. - La majoria de ciutadans perceben que el sector privat no posa a la seua disposició adequadament un bé o servei en quantitat o en qualitat (**demanda insatisfeta**).
2. - Aquests ciutadans requereixen al sector públic que el pose a disposició dels ciutadans en la quantitat i/o qualitat desitjada. (**Demanda política del bé o servei.**)
3. - La majoria de la població està disposada a pagar-lo. (**Demanda política efectiva.**)

# BÉNS PÚBLICS SEGONS STEINER

**Béns col·lectius:**  
béns que el públic vol col·lectivament i està disposat a pagar-los.

**Béns col·lectius tipus club** és aquell sobre el qual hi ha un interès públic perquè siga proveït però el proveïdor serà el sector privat: associacions, fundacions, clubs, grups persones.

**Bé públic** és aquell sobre el qual hi ha un interès públic perquè siga proveït pel sector públic. És a dir, que és demandat políticament pels ciutadans i a més estan disposats a pagar-lo.

EXEMPLES béns públics segons Steiner: sanitat, educació, etc.

**SITUACIÓ: BÉNS CONSIDERATS PÚBLICS PER STEINER NO COMPLEIXEN LES CONDICIONS BÉNS PÚBLICS SEGONS SAMUELSON.**

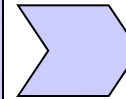
# BÉNS PÚBLICS SEGONS SAMUELSON

**BÉ PÚBLIC** és aquell que a causa de les seues característiques d'*OFERTA CONJUNTA I NO EXCLUSIÓ* en resulta inviable l'assignació eficient per part del mercat.

Tenen dues **CARACTERÍSTIQUES** bàsiques:

**a) OFERTA CONJUNTA O CONSUM NO RIVAL**  
(*redueix l'ús del bé per una persona la capacitat d'usar-la per una altra?*)

**B) I IMPOSSIBILITAT D'EXCLUSIÓ** (*és possible impedir algú que use aquest bé, fins i tot qui no pague?*)



El seu compliment  
és una QÜESTIÓ  
DE GRAU.



# Tipus de béns segons compliment de les característiques de Samuelson

CARACTERÍSTIQUES	EXCLUSIÓ	NO EXCLUSIÓ
RIVAL	Bé privat pur	Bé mixt o intermedi
NO RIVAL	Bé mixt o intermedi	Bé públic pur

EXEMPLES béns públics segons Samuelson: defensa nacional, far, policia, un pont o carrer no congestionat, un parc, mesures per a prevenir la contaminació de l'aire, distribució de la renda, etc.

## 1a CARACTERÍSTICA BÉNS PÚBLICS SEGONS SAMUELSON:

### OFERTA CONJUNTA O NO RIVALITAT EN EL CONSUM:

#### SIGNIFICA:

L'ús o gaudi d'un bé públic per part d'un individu no n'impedeix l'ús o gaudi per part d'uns altres individus.

L'oferta conjunta implica una **utilització idèntica (igualtat en el consum)** per part de tots els membres de la col·lectivitat.

## IMPLICACIONS DE L'OFERTA CONJUNTA:

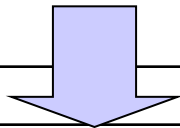
1.- *No hi ha correspondència entre les unitats de producció i les de consum.*

2.- *El comportament de l'individu que pren la decisió de consumir el bé públic només està influït per la variable preu ja que la quantitat oferida del bé és comuna per a tots.*

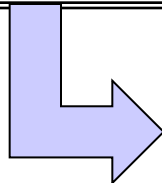
3.- *Els béns públics tenen costos decreixents.*  
El fet d'afegir un usuari addicional no implica cap cost.

**RAONS PER LES QUALS NO ES COMPLEIX L'OFERTA CONJUNTA DE MANERA PLENA:**

- 1.- El distint nivell i composició dels actius privats propietat dels individus.**
- 2.- Relació de localització entre un bé d'oferta conjunta i els usuaris potencials.**
- 3.- Límits de la capacitat d'actiu o congestió del bé públic.**
- 4.- El nombre elevat d'usuaris n'afecta la qualitat.**
- 5.- Les distintes preferències dels individus sobre el bé. La defensa pot ser un bé o mal públic.**



**Aquestes raons causen que l'oferta conjunta no implique ni el mateix consum, ni la mateixa qualitat ni quantitat per a tots els individus i que el cost marginal no en siga zero.**



**El seu compliment és una QÜESTIÓ DE GRAU.**

## 2a CARACTERÍSTICA BÉNS PÚBLICS SEGONS SAMUELSON: LA IMPOSSIBILITAT D'EXCLUSIÓ:

*No s'exclou de l'ús o gaudi del bé cap individu, fins i tot quan no contribuísca a finançar el cost del bé.*

**Implicació: Si no és possible excloure qui no paga → les empreses privades no estaran disposades a oferir aquest bé → ERRADA DE MERCAT + FREE RIDER**

### **RAONS PER LES QUALS NO ÉS POSSIBLE L'EXCLUSIÓ:**

- 1.- És físicament impossible.
- 2.- És tècnicament impossible.
- 3.- És econòmicament impossible.
- 4.- És socialment indesitjable.

*Practicar l'exclusió en el supòsit dels béns públics resultaria ineficient.*

**El seu compliment és una QÜESTIÓ DE GRAU.**

Table 1a

The proportion of Indian villages with public goods, 1971–1991

	1971	1991
Primary schools	0.53 (0.20)	0.73 (0.16)
Middle schools	0.08 (0.17)	0.19 (0.20)
High schools	0.04 (0.13)	0.08 (0.16)
Health centers	0.01 (0.04)	0.01 (0.02)
Dispensaries	0.03 (0.15)	0.03 (0.10)
Hospitals	0.01 (0.06)	0.02 (0.05)
Maternity and child welfare centers	0.01 (0.05)	0.02 (0.06)
Family planning centers	0.01 (0.10)	0.02 (0.07)
Piped water	0.02 (0.07)	0.18 (0.24)
Water tanks	0.13 (0.17)	0.14 (0.21)
Wells	0.78 (0.22)	0.70 (0.29)
Electricity	0.18 (0.26)	0.70 (0.25)
Post offices	0.15 (0.18)	0.22 (0.24)
Phone collections	0.01 (0.07)	0.06 (0.16)
Paved roads	0.25 (0.19)	0.37 (0.25)
Number of villages	551,640	565,092

The proportions for each good are taken directly from the Census of India. The figures in parentheses are standard deviations over parliamentary constituencies based on the constituency level data described in Section 3. The last row gives the number of villages in our data set.

FONT: Banerjee, A. i Somanathan, R. (2007): “The political Economy of public goods: some evidence from India”, *Journal of development economics*, núm. 82: pàgs. 287-314.

# % CONSUM BÉNS PÚBLICS I NECESSITATS TUTELARS/PIB EN 12 PAÏSOS OCDE

*R. Fiorito, T. Kollintzas / European Economic Review 48 (2004) 1367–1398*

1373

Table 2  
Public and merit goods components of government consumption

	Govt/private consumption ratio		Government consumption % composition			
	Nominal	Real	Public goods	Merit goods		
				Total	Education	Health
<i>Austria</i>						
1971–75	28.9	36.8				
1976–80	32.3	36.7	27.9	63.1	20.7	23.1
1981–85	33.3	36.9	26.8	63.8	21.1	22.8
1986–90	34.1	35.0	25.4	64.3	21.2	23.8
1991–95	35.4	33.2	24.8	65.1	21.2	25
<i>Denmark</i>						
1971–75	44.1	44.3	22.5	67.6	23.4	22.1
1976–80	47.6	47.9	20.1	65.9	22.0	20.5
1981–85	52.8	54.8	19.7	64.8	21.2	18.7
1986–90	50.7	51.7	19.4	66.0	20.8	18.7
1991–95	51.8	50.7	18.2	69.1	21.1	19.3
<i>Finland</i>						
1971–75	28.1	34.5				
1976–80	32.5	39.5	24.0	67.7	28.0	21.6
1981–85	35.2	41.2	23.7	68.4	26.0	22.2
1986–90	38.2	40.0	22.3	70.3	25.5	22.5
1991–95	41.5	42.5	21.9	69.4	25.7	21.8
<i>France</i>						
1971–75	26.5	29.5				
1976–80	30.0	29.8				
1981–85	31.8	31.1	33.3	59.2	25.9	16.5
1986–90	30.7	30.6	34.0	59.3	25.6	16.7
1991–95	31.8	31.7	32.5	60.9	26.1	17.3
<i>Germany</i>						
1971–75	33.3	36.7	35.8	58.6	19.1	26.6
1976–80	35.0	36.3	32.6	62.4	20.1	29.1
1981–85	35.4	37.4	32.0	63.4	20.1	29.4
1986–90	35.1	35.6	31.0	64.6	19.1	30.5
1991–95	34.7	33.6	26.6	69.2	18.6	32.2
<i>Greece</i>						
1971–75	15.5		74.7	23.7	14.3	8.2
1976–80	19.5		73.8	24.1	13.9	9.0
1981–85	22.7		70.7	25.4	14.0	9.9
1986–90	23.0		68.0	27.8	14.8	11.5
<i>Italy</i>						
1971–75	24.3	33.4				
1976–80	24.0	31.6				
1981–85	27.0	30.8	35.6	57.4	29.0	19.5
1986–90	27.6	29.7	37.2	56.1	28.1	19.3
1991–95	27.8	28.7	37.8	56.3	26.6	21.1

# % CONSUM BENS PÚBLIC I NECESSITATS TUTELARS/PIB EN 12 PAISOS OCDE

1374

R. Fiorito, T. Kollintzas / *European Economic Review* 48 (2004) 1367–1398

Table 2 (continued)

	Govt/private consumption ratio		Government consumption % composition			
	Nominal	Real	Public goods	Merit goods		
				Total	Education	Health
<i>Norway</i>						
1971–75	35.2	34.3	27.6	51.4	26.2	15.7
1976–80	38.7	36.8	25.1	54.6	25.3	18.8
1981–85	40.2	40.1	25.3	56.0	24.1	20.8
1986–90	40.0	39.4	25.6	57.5	23.9	21.7
1991–95	43.2	43.6				
<i>Portugal</i>						
1971–75	18.5	13.2				
1976–80	18.7	17.5				
1981–85	20.3	21.5				
1986–90	23.1	24.1	37.0	53.3	28.0	16.7
1991–95	26.9	25.5	34.1	55.5	30.3	17.1
<i>Spain</i>						
1971–75	15.1	15.9				
1976–80	18.4	17.8				
1981–85	21.7	21.2				
1986–90	23.9	24.0	25.6	61.1	18.5	23.6
1991–95	26.9	26.6	26.6	61.6	21.4	24.9
<i>Sweden</i>						
1971–75	44.1	46.3				
1976–80	52.9	49.9				
1981–85	55.4	55.5	23.1	69.4	20.2	25.1
1986–90	51.7	52.9	23.4	69.0	19.8	24.2
1991–95	50.6	55.7	25.2	66.8	19.3	19.2
<i>UK</i>						
1971–75	31.7	40.5				
1976–80	35.1	41.7	34.7	55.4	22.5	21.5
1981–85	36.2	40.1	35.7	54.9	21.0	22.1
1986–90	32.4	33.7	34.5	56.1	20.9	22.8
1991–95	34.1	33.6	32.3	59.6	20.5	25.6

*Sources:* See Table 1. For the public and merit good distinction, see the Statistical Appendix. For France, the time periods are 1983–1985 and 1991–1993, respectively. For the UK, the time period is 1977–1980.



# Economia sector públic

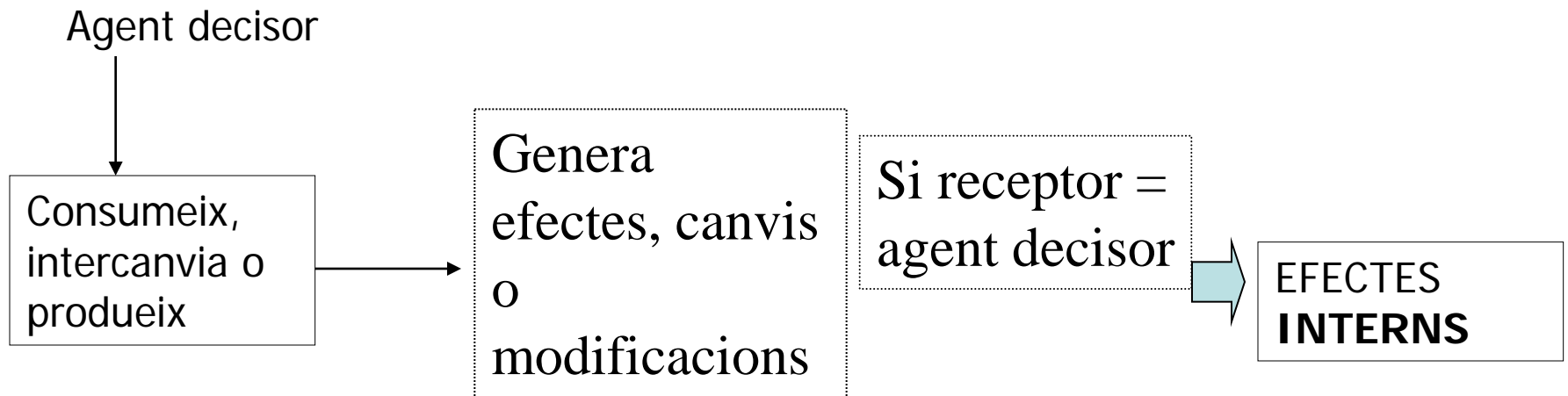
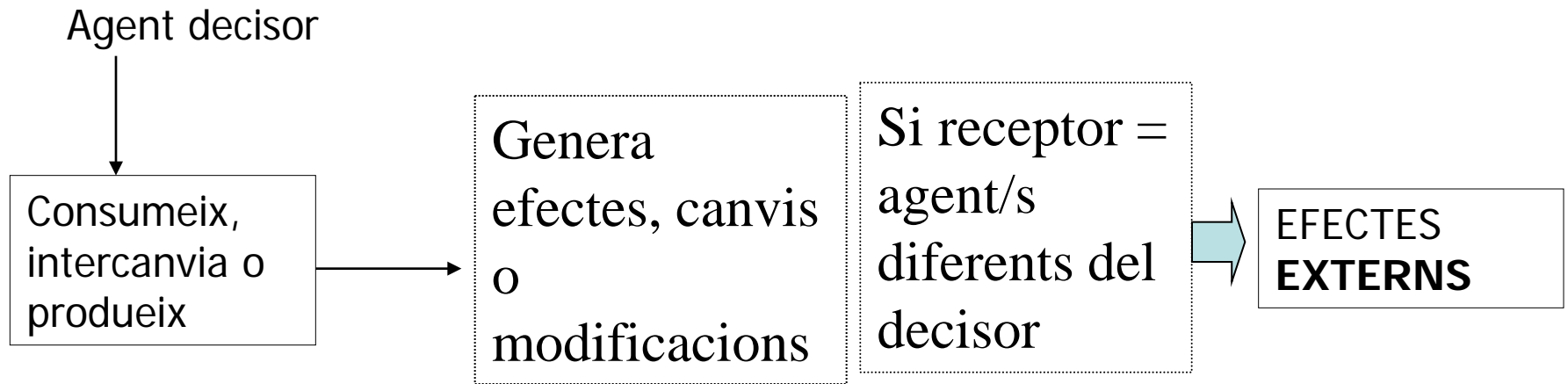
## **Tema 2-b. Conceptes generals d'economia pública**

2.2. Els efectes externs

2.3. Les necessitats tutelars

2.4. Els serveis personals

# ORIGEN DELS EFECTES EXTERNS-INTERNS SEGONS M. OLMEDA



## **CONCEPTE EFECTES EXTERNS-INTERNS SEGONS M. OLMEDA:**

**EFECTES EXTERNS:** Els efectes, les conseqüències o les modificacions que reben els ciutadans que no han sigut part directa en l'elecció o decisió de què es tracta.

**EFECTES INTERNS:** Els efectes, les conseqüències o les modificacions que reben els usuaris del servei.

# El exceso de ruido afecta a 19 ciudades españolas

La Organización Mundial de la Salud revela que casi el 30% de la población urbana soporta un nivel de ruido permitido

EFE - Madrid - 27/07/2011

Vota

Resultado ★★★★★ 4 votos



6

Recomendar 2

Los mapas de ruido de 19 grandes ciudades españolas reflejan que el 27,7% de sus habitantes soporta niveles de ruido superiores a los 65 decibelios que admite la Organización Mundial de la Salud (el equivalente al sonido de un aspirador). El estudio fue encargado por el ministerio de Medio Ambiente a finales de 2010 en capitales de más de 250.000 habitantes y refleja que el 66,7% de la población de estas localidades [soportan más de 55 decibelios a causa del tráfico](#) que procede de carreteras, aeropuertos y ferrocarril.

En busca del silencio  
Más ruido sobre sus cabezas

## OMS

(Organización Mundial de la Salud)  
A FONDO

Sede: Ginebra (Suiza)

Directivo: Margaret Chan (Director General)

[Ver cobertura completa](#)

## Ministerio de Medio Ambiente, Medio Rural y Medio Marino

A FONDO

Directivo: Elena Espinosa (Ministra)

[Ver cobertura completa](#)

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

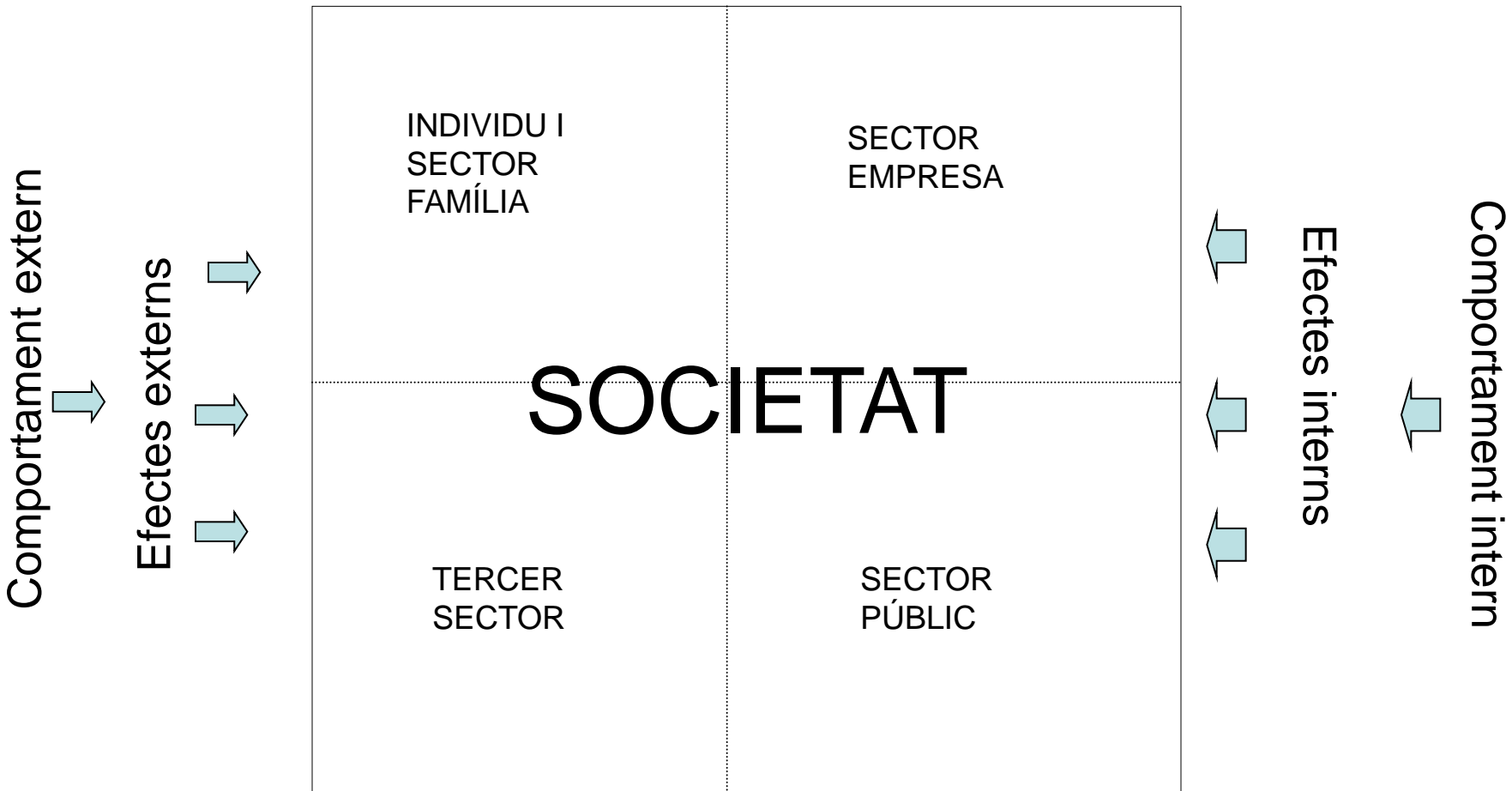
Los ruidos de la vida cotidiana oscilan entre los 35 y 85 decibelios: por debajo de los 45 se vive en un clima agradable, por encima de los 55 puede haber molestias y partir de los 85 decibelios toda la población manifiesta alteraciones. La legislación nacional y europea sobre contaminación acústica exige la puesta en marcha de instrumentos de evaluación y gestión del ruido ambiental, con el fin de reducir la exposición a este tipo de contaminante ambiental. Sin embargo, [el grado de cumplimiento de los planes de acción es bajo](#) tanto en número como por el contenido de los mismos. A finales de 2010, solo doce capitales comunicaron planes de acción, aunque "únicamente cuatro de ellas pueden considerarse verdaderos planes acción, según los contenidos mínimos establecidos por la normativa", según el criterio de Medio Ambiente.

Antes de acabar 2012, un total de 62 ciudades con más de 100.000 habitantes también estarán obligadas a elaborar sus respectivos mapas de ruido y tendrán que elaborarse mapas estratégicos

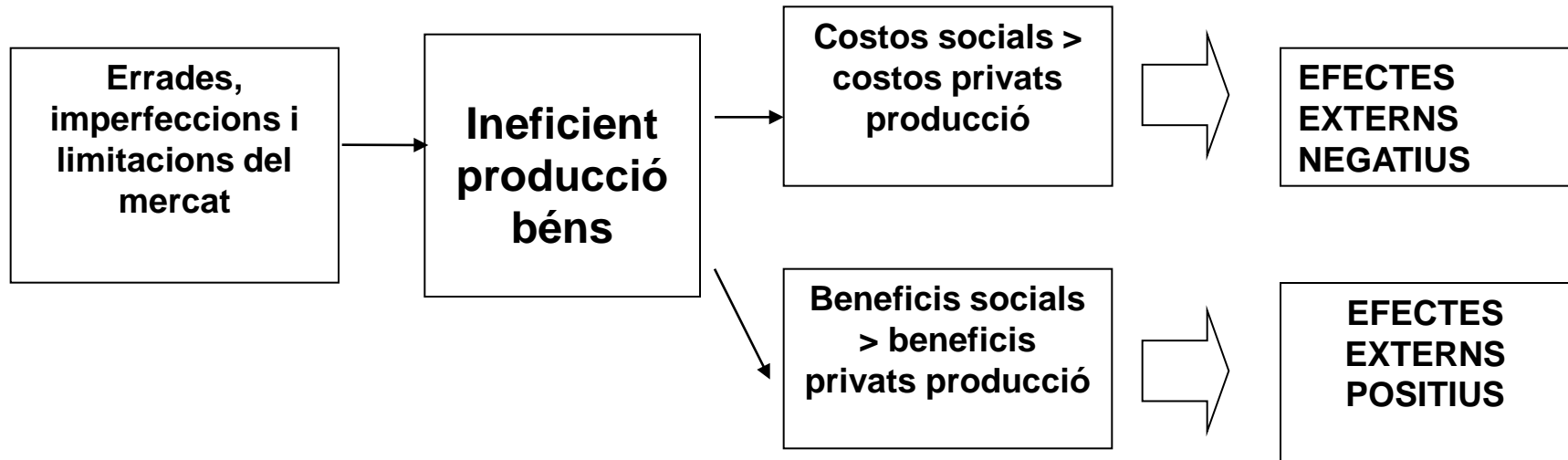
de ruido de trece aeropuertos, 16.166 km de carreteras y 1.342 km de ferrocarriles. Sin embargo, la ley del Ruido de 2003 no regula los ruidos vecinales ni los procedentes del ocio, cuya regulación es competencia de ayuntamientos y autonomías.



Cola de vehículos en una de las en-  
CIRILO



## ORIGEN EFECTES EXTERNS DEL MERCAT



**EFECTES EXTERNS DE MERCAT: quan les accions i/o decisions d'un agent alteren el benestar d'un altre, per una via diferent del mercat (no apareixen reflectits en els preus del mercat) i n'afecten l'eficiència econòmica.**

EXEMPLES EFECTES EXTERNS: contaminació (atmosfèrica, aquàtica, terrestre o acústica)

# CARACTERÍSTIQUES DELS EFECTES EXTERNS:

- 1) Absència de drets de propietat.
- 2) Impliquen socialització de costos o beneficis.
- 3) Són conseqüència d'*interdependències directes* entre el comportament dels agents.
- 4) Rellevància socioeconòmica de les interdependències directes.
- 5) Caràcter residual o no intencionat per part d'aquells que prenen la decisió.
- 6) Absència de mitjans per a interioritzar els efectes externs.

# TIPUS D' EFECTES EXTERNS:

1) Segons a què es dediquen els subjectes implicats

Consum - consum

Consum - producció

Producció - producció

Producció - consum

Segons nombre subjectes implicats → Efectes externs tipus global

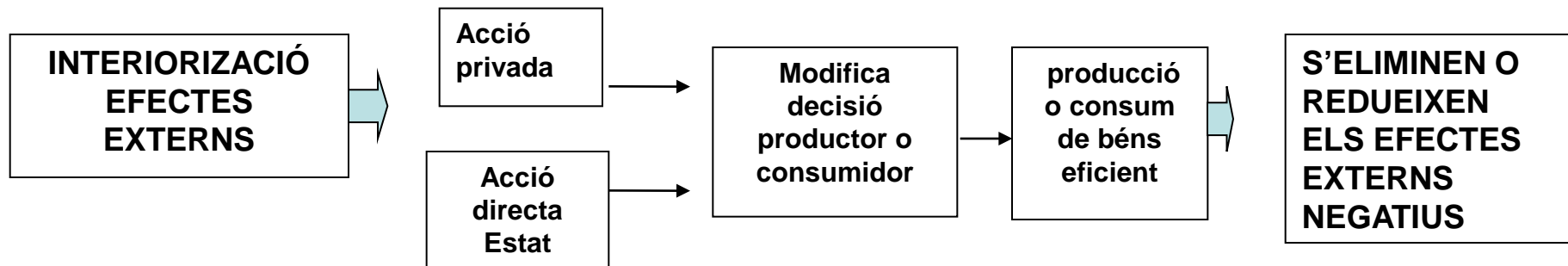
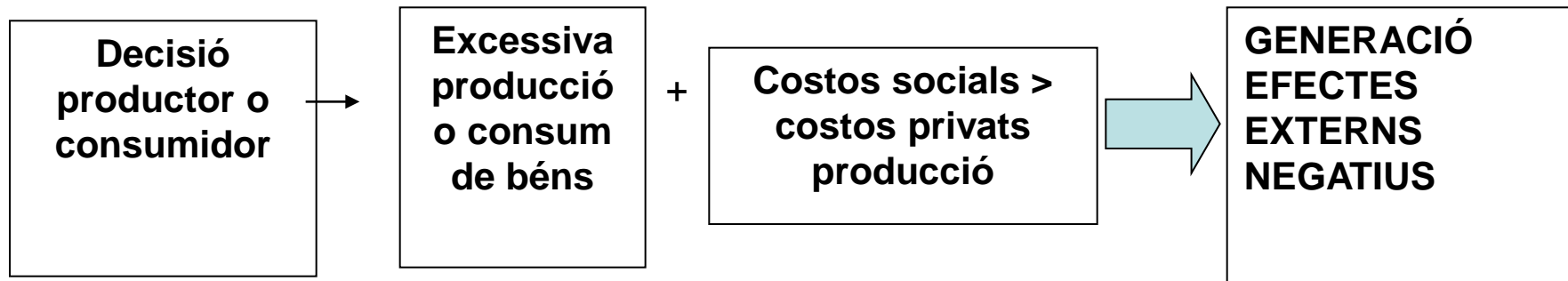
2) Segons signe + o - → Ef. ext. positius o negatius

3) Segons la seua rellevància socioeconòmica → Efectes externs rellevants, no rellevants (generen o no impuls sobre receptor) o rellevants en el sentit de Pareto

4) Segons l'abast geogràfic → Ef. ext. interjurisdiccionals

5) Segons l'abast temporal → Ef. ext. intergeneracionals





## TÈCNIQUES EXTERNES D'INTERIORIZACIÓ D'EFECTES

<b>AMB INTERVENCIÓ PÚBLICA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Compliment de normativa específica (sancions, multes, etc.)</li><li>• Tècniques basades en incentius<ul style="list-style-type: none"><li>—Impostos (Pigou)</li><li>—Subvencions (Pigou)</li><li>—Permisos de contaminació negociables (Subhasta de permisos)</li></ul></li></ul>
<b>AMB INTERVENCIÓ PRIVADA</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Delimitació dels drets de propietat (Coase)</li><li>• Fusions</li><li>• Convencions socials</li></ul>

# Basura 'low cost'

Los municipios buscan fórmulas para ahorrar también en la gestión de residuos urbanos Madrid reduce la frecuencia de la recogida

Los expertos apoyan una racionalización pero piden campañas para generar menos desechos

RAQUEL VIDALES | 25 JUN 2012 - 15:40 CET

54

**Archivado en:** Recogida basuras Reciclaje basura Recortes presupuestarios Ana Botella Limpieza viaria Residuos urbanos Reciclaje Ayuntamientos Limpieza urbana Residuos Administración local Política municipal Madrid Protección ambiental



Una papelería rebosa de basura en el Rastro de Madrid. / CARLOS ROSILLO

Sacar la basura de casa todos los días es un lujo que los madrileños ya no se pueden permitir. La alcaldesa de la capital, Ana Botella, acaba de anunciar que el año que viene [el camión dejará de pasar los domingos y festivos](#), y que además la retirada de los envases del contenedor amarillo se realizará solo tres veces por semana. Las arcas municipales están bajo mínimos y, según la regidora, la recogida diaria es un privilegio del que se puede prescindir, como ya hacen muchas grandes ciudades del mundo. Un argumento que no ha convencido a los ciudadanos y que ha desatado un aluvión de críticas, sobre todo porque la capital [reintrodujo en 2009, tras más de 20 años de ausencia, una tasa específica](#) que no se ha traducido en una mejora del servicio: al contrario, se ha visto deteriorado por sucesivos recortes presupuestarios en los

últimos años. El debate está en la calle: ¿Compensa renunciar a este "privilegio" a cambio de un ahorro mínimo ([unos tres euros al año](#)) en la tasa? ¿Es realmente un lujo innecesario sacar la basura todos los días?

## El campus de Tarongers se vallará por el 'botellón'

C. VÁZQUEZ - Valencia - 05/10/2011

Vota Resultado ★★★★★ 1 votos



0

Recomendar

El rector de la Universitat de València, Esteban Morcillo, confirmó ayer que "en breve" se vallará el campus de Tarongers para evitar que se organicen *botellones*. Cientos de jóvenes organizan desde hace tiempo el *botellón* en este campus universitario abierto, lo que, según Morcillo, molesta a los vecinos y plantea serios problemas de limpieza y salud pública a la institución universitaria.

La noticia en otros webs

- + webs en español
- + en otros idiomas

Ayer, Morcillo y el rector de la Universitat Politècnica de València, Juan Julià, coincidieron con la alcaldesa de Valencia, Rita Barberá, en la presentación de la guía de recursos para estudiantes internacionales -este año hay 3,700 en la ciudad- y hablaron del vallado del campus,

que financiarán a medias el Consistorio y la universidad.

Morcillo descartó, por otro lado, la permuta con el Ayuntamiento del solar contiguo al campus -donde se instaló hace unos meses Le Cirque du Soleil-. "Es una parcela muy atractiva para la Universidad. Ahí tenemos previsto el edificio Pórtico [el inmueble donde las dos universidades centralizarán los servicios relacionados con el campus de excelencia] y también las instalaciones del Valencia Space", dijo el rector.

No será un vallado absoluto porque es un campus universitario urbano, atravesado por vía pública, pero sí cerrará el acceso lo suficiente para evitar que se organicen nuevos *botellones*. La oposición planteó hace meses trasladar estas concentraciones de Tarongers a otro lugar, "como los alrededores del edificio Veles e Vents o el circuito de fórmula 1".

PÁSATE POR SU  
EXPOSICIÓN  
CONCIERTO  
TEATRO

Artes Visuales  
Cómico e Ilustración  
Diseño  
Música

### Última Hora

tw @politica\_elpais: Dimite F diputado del BNG vinculado Formento, José Blanco, en u cobro de comisiones. <http://cort>

EL PAÍS

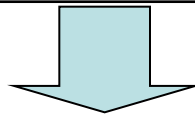
El científico Daniel Schec Premio Nobel de Química Instituto Tecnológico de Hailta (I galardonado "por el descubrimiento de los cuasicristales". según ha indica

# COM S'ORIGINA L'ESTUDI DE LES NECCESSITATS TUTELARS?: en l'intent d'explicar el difícil procés de presa de decisions per l'individu

**FET: L' ESTRUCTURA PREFERENCIAL ÉS COMPLEXA**

**CONVERGÈNCIA DE DIVERSES TEORIES:**

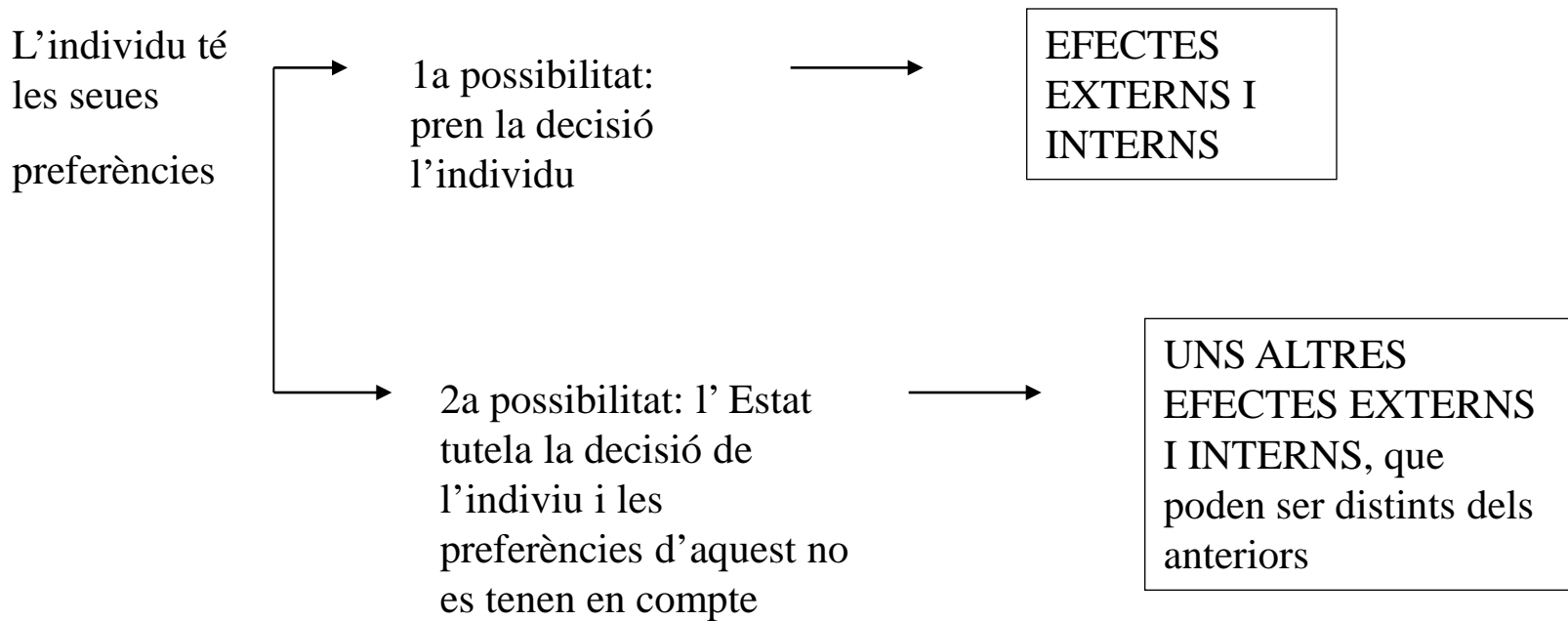
- La teoria econòmica convencional considera que l'individu té una única i estable ordenació de preferències + aquestes preferències estan donades i són exactament les que manifesta en el seu comportament de mercat.
- Unes altres postures economistes: múltiples esquemes preferències.
- Ambigüïtat en la formació preferències endògenes o exògenes?
- Principi sobirania consumidor.



L'ESTAT hi intervé **TUTELANT** les decisions de l'individu.

## PER QUÈ HI INTERVÉ L'ESTAT?:

- Per a corregir les preferències individuals d'algun grup respecte d'algun bé o servei.
- Perquè el ciutadà complisca les seues verdaderes preferències.



## **CONCEPTE Necessitats tutelars:**

Un tipus de necessitats la satisfacció de les quals no és triada pel consumidor sinó que és imposada pel sector públic.

I en elles hi ha una clara i rellevant divergència entre la utilització de fet de determinats béns i serveis per part dels individus (o alguns d'ells) i la utilització desitjable o òptima.

## **EXEMPLES:**

Obligació cinturó seguretat, obligació escolarització primària, vacunació obligatòria, prohibició de l'avortament, el suïcidi i l'eutanàsia, obligatorietat de determinades pòlisses d'assegurances.

# TIPUS DE NECESSITATS

Determinació de la necessitat	<b>Beneficis/costos interns</b>	<b>Beneficis/costos externs</b>
<b>Lliure elecció individual</b>	Necessitat privada	Necessitat social
<b>Imposada per l'Estat</b>	Necessitat preferent/condemnable	Necessitat preferent/condemnable

## CARACTERÍSTIQUES NECESSITATS TUTELARS

1.- Una divergència entre la utilització del bé o servei per part d'alguns ciutadans components de la comunitat ( $UtA$ ) i la utilització considerada desitjable per la majoria ( $UtDS$ );

$UtA > UtDS$   **Necessitats o béns condemnables**

$UtA = UtDS$    
 $UtA < UtDS$   **Necessitats o béns preferents**

2. Una actuació pública (provisió, regulació, finançament, producció) de la comunitat **per a corregir el nivell d'utilització individual.**



# CAUSES DE LA DIVERGÈNCIA ENTRE LA UTILITZACIÓ DE FET I LA UTILITZACIÓ CONSIDERADA DESITJABLE

- a) **La manca d'informació o informació inadequada**  
—sobre les conseqüències que sobre el benestar del ciutadà decisor té o pot tenir la seua decisió (efectes interns)  
—o la decisió dels altres (coneixement dels efectes externs).
- b) La **dificultat** que el ciutadà experimenta **en portar a l'acció les seues vertaderes preferències**. Aquesta divergència pot ser causada per: debilitat de voluntat, addició, i hàbits i tradició.
- c) **Aprenentatge i elecció retrospectiva** → La manca d'aprenentatge i **experimentació pròpia** limita l'autonomia decisonal dels individus.
- d) **Ambigüïtat de l'esquema preferencial dels individus** → El conflicte entre **esquemes preferencials diferents i simultanis en cada ciutadà** → conflicte per saber quines són les vertaderes preferències que cal complir.
- e) **Utilització efectiva vs utilització desitjable: la distribució de la renda i de la riquesa.**

## (PRE)PARADOS / 3

Los jóvenes que dejaron los estudios para buscar trabajo en la construcción aprovechando el 'boom' del ladrillo se acostumbraron a tener empleo y un buen sueldo. Ahora intentan reciclarse para salir del paro

# “Me arrepiento de haber dejado los estudios”

### Los que cambiaron libros por trabajo en la construcción buscan alternativas

REYES RINCÓN  
Sevilla



Manuel Mena (28 años) dedicó una mañana de 2001 a buscar trabajo. Visitó varias obras de Sevilla para entregar su tarjeta profesional y ofrecerse como gruísta. Empezó a las ocho y acabó a las dos. Seis horas que le sirvieron para que no le faltara empleo durante nueve años. “Estando trabajando me salían contratos nuevos con mejores sueldos. No existían gruístas suficientes para todo el trabajo que había”, recuerda ahora al otro lado del teléfono, sentado en una terraza de Yverdom-les-Bains, el municipio de Suiza al que emigró cuando en 2008 la burbuja inmobiliaria le estalló en la cara. “De ganar 2.000 euros al mes y pagar 500 de hipoteca pasé a cobrar 400 y tener que pagar

trabajando en la construcción y uno y medio en paro, quiere algo más estable. Su idea es, una vez dentro del Ejército, estudiar Bachillerato. “Si solo tienes el graduado llegas a un rango muy limitado”, afirma.

El subdirector general de Estrategias de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración, Alfonso Prieto, cree que “lo lógico” sería que los que hace menos tiempo que se han ido del sistema educativo volvieran para completar sus estudios, como mínimo hasta la Secundaria superior. Y los mayores deberían reciclarse en ocupaciones que no exijan una cualificación elevada. “El problema es que eso cuesta mucho dinero. Y el dinero, que siempre es escaso, ahora es más escaso que nunca”, asume Prieto.

Según Francisco Aranda, presidente de la Asociación de Gran-



Antonio José Parra, Rafael Pacheco y Juan Luis Márquez, en la escuela taller de la localidad gaditana de Benakup-Casas Viejas. / GARCÍA CORDERO



### En cifras

► El 31,9% de los jóvenes de entre 18 y 24 años ha dejado los estudios sin completar la segunda etapa de ESO, según cifras de CCOO a partir de los datos del Eurostat. La media

# 10.000 personas se quedan sin escuela de adultos

EZEQUIEL MOLTÓ - Alicante - 21/10/2010

Vota

Resultado ★★★★★ 5 votos



Recomendar

La crisis económica ha desbordado el sistema educativo. Y los Centros de Formación de Personas Adultas (CFPA) todavía mucho más, ya que se encargan de recuperar a las personas que se quedaron descolgadas por motivos laborales o personales.

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

Tan solo en la provincia de Alicante, según un estudio elaborado por la Plataforma en Defensa de la Escuela Pública, unas 5.000 personas se han quedado en lista de espera, han presentado su solicitud de matrícula, pero no tienen plaza para reengancharse al sistema educativo. Los

sindicatos educativos estiman, aunque no hay un análisis pormenorizado como el de Alicante, que en toda la Comunidad Valenciana serán más de 10.000 las personas que se queden fuera.

"Es inaceptable que la Generalitat no dé una respuesta ni al problema del paro ni a la falta de formación de los valencianos", dijo Ismael Vicedo, portavoz de la plataforma. "El problema es que la consejería parece que carece de modelo, no sabe qué hacer con este tipo de enseñanza, que se mantiene por el esfuerzo y la profesionalidad de los docentes", se lamenta Joan Pérez, director del CFPA Giner de los Ríos de Alicante. Y es que en la última reunión del Consejo de Formación de Personas Adultas "no se informó del modelo, solo que había nueve centros nuevos municipales y uno privado", asegura Pérez, que tilda de "vacía y decepcionante" esta reunión. El colectivo exige que se atienda la demanda de matrículas, se mantengan los programas existentes y se garantice el presupuesto.



## Última Hora

fwd @raquelvidales: Don acaban de entrar en el Oviedo. Curiosos, autoric en la calle bajo nubes que finalmente el sol salió, las Príncipes llegaron.



## **TÈCNIQUES D'INTERVENCIÓ PÚBLICA**

**Poden dur-se a terme** per una o una altra de les distintes actuacions públiques: provisió, finançament i regulació.

### **PRINCIPALMENT USADES LES TÈCNIQUES:**

- Provisió pública d'informació rellevant (publicitat, educació, etc.).
- Regulació (estimulació vs imposició).

# LOS NIÑOS NO ENTIENDEN A JAMIE OLIVER.

Falla el intento del famoso cocinero de mejorar los hábitos alimenticios en los colegios. El Mundo. 05/10/2007



La revolución de las comidas escolares de Jamie Oliver no ha conseguido convertir a los niños ingleses para que elijan almuerzos saludables en el colegio, según han informado inspectores del gobierno británico.

Hace dos años, el televisivo chef británico inició una campaña contra la obesidad infantil en el Reino Unido. A través de un programa de televisión **trató de mejorar los hábitos alimenticios en los colegios** y consiguió que el gobierno de Tony Blair se comprometiera a impulsar menús más saludables y dar 280 millones de libras (más de 400 millones de euros) para la comida escolar....

Los inspectores constataron que **las 27 escuelas que visitaron han cumplido los requisitos** lanzados el último año para mejorar las opciones saludables en sus menús. Habían introducido alimentos frescos, habían usado ingredientes propios de cada estación y limitado los fritos, pero el resultado fue una **reducción significativa de las comidas realizadas en el comedor escolar**. ...Los inspectores informan de un **fallo en la promoción de las nuevas comidas** entre los niños y sus padres, de una falta de consulta sobre los menús y de un incremento en el coste de las comidas saludables que está disuadiendo a algunos alumnos y a sus padres. John Dunforn, secretario general de la Asociación de representantes escolares comenta: "Los colegios que han promocionado sus menús lo han hecho mucho mejor. Tienes que persuadir a los niños de que la comida del colegio es buena para comer. Utilizar las recetas de Jamie Oliver sin una estrategia de promoción es ir directo a un descenso en el número de niños que comen en el colegio. **Los niños son conservadores y necesitan que les convenzan**" ....

La inspectora jefe escolar, Christine Gilbert, apunta: "Las escuelas que habían tenido el mayor impacto animando a los alumnos para que escogieran las opciones más saludables eran aquéllas que dieron prioridad a este como una parte de su trabajo diario. Animaron a los alumnos involucrándolos en el diseño de los menús escolares, por ejemplo, y trabajaron duro para hacer entender a las familias la importancia de las

## **PROBLEMES Necessitats tutelars:**

→ quines són les vertaderes preferències individuals?

→ Si l'Estat intervé i decideix per l'individu, es respecta l'exercici del principi de sobirania del consumidor?

# Prohibido gritar a la hora de la siesta

Las detalladas ordenanzas de civismo son inútiles y germen de arbitrariedades, según los expertos

---

NAIARA GALARRAGA

Un miércoles de septiembre, Laida y Leyre recogían sus violines; Alicia, su viola y Pablo, su chelo. A estos amigos que van para músicos profesionales les gusta tocar juntos. A veces en la calle, en Pamplona. Ese día dos municipales multaron al cuarteto de cuerda: 600 euros por violar la ordenanza municipal de convivencia. La alcaldesa se acabó disculpando en persona. La multa fue anulada. El suceso ilustra bien hasta dónde ha llegado el frenesí de las denominadas ordenanzas de civismo, convivencia o de buenos usos.

Los Ayuntamientos españoles parecen obsesionados por regular comportamientos, a veces hasta detalles delirantes (prohibido dar portazos a la hora de la siesta). ¿A qué obedece este frenesí regulador? ¿Paternalismo? ¿Demanda social? ¿Es eficaz? ¿Mejora la convivencia?

“Con la excusa del civismo nos estamos cargando el civismo”, asegura, Gemma Galdon Clavell, investigadora de políticas públicas y de seguridad de la Universidad Autónoma de Barcelona. “Tradicionalmente, si el vecino tenía la música alta, subías a su casa, tocabas la puerta, le explicabas que te tenías que levantar temprano y le pedías que bajara el volumen. Hoy te dicen que está regulado, te recomiendan que llames a la policía”, explica esta experta. Eso precisamente es lo que hizo

violin explica por qué sacaron su música a la calle: “Nos gusta ver a la gente que disfruta, queremos demostrar que la música es importante”. Pamplona, por cierto, se postula como capital cultural europea en 2016. Al padre de Laida aquella sanción —“600 euros por una infracción leve no es una multa muy leve, la verdad”, dice ella— le pareció tal despropósito que hizo una queja en el minuto cero.

Cuenta Galdon Clavell que en los últimos años aquello de “fulano me molesta se ha convertido en fulano es una amenaza para

---

“La ciudadanía se aprende, no se impone”, dice un antropólogo

---

Los tejanos ensucian menos la calle por un eslogan que apela al orgullo local

---

la seguridad de la convivencia” (un ejemplo, los chavales en monopatín) y esto es “un salto cualitativo importantísimo”. “Cada vez vemos más políticos que usan esta carta de la seguridad vinculada al incivismo para conseguir votos”.

Los políticos no están solos en esa tendencia, los medios son

mas. Un círculo que se repite aquí y allá.

La ordenanza de convivencia de Barcelona, de 2005, de 60 páginas, es de las primeras, el espejo en el que muchos otros Ayuntamientos se miran.

Sostiene esta experta de la Autónoma de Barcelona que “con la mejor de las voluntades” a veces se logra exactamente lo contrario de lo que se pretende. “Este verano un pueblo catalán ofrecía la posibilidad a los que se iban de vacaciones de que dejaran una copia de las llaves en comisaría por si había una emergencia. Antes, se las dejábamos al vecino”, ellos eran nuestra red de seguridad, los que velaban por nuestros bienes, “ahora ni los conocemos”.

“Existe una voluntad clarísima de controlar los comportamientos en el espacio público”, recalca. La hay en España, pero también en Francia y, de modo muy marcado, en el Reino Unido. En Italia, cuenta esta experta, “hay municipios donde está prohibido correr con una bolsa grande”. ¿Y quién define qué es grande? O en Granada está prohibida la “exhibición de prácticas sexuales (...) en la vía pública”. ¿Incluiría eso, por ejemplo, los magreos de dos adolescentes en un parque? Uno de los problemas de estas ordenanzas es que “generan inseguridad jurídica en el ciudadano y en el agente de policía, que está para aplicar la ley no para hacer juicios de valor”, insiste la investigadora.

Continúa....

El País.com 26/10/2010

REPORTAJE: Vida &amp; Artes

# Prohibido todo

Una ola regulatoria recorre España - Madrid multa por alimentar a las palomas - Guadalix de la Sierra, por apostar en la calle - Hay normas que exceden el consenso sobre conductas reprochables

PABLO LINDE 13/10/2011

Vota

Resultado ★★★★★ 50 votos

Comentarios - 11

49

Recomendar 167

Uno de los recuerdos más vendidos en Singapur es una camiseta que tiene dibujadas todas las conductas que son multadas en esta ciudad estado. "No fumar, no comer chicle, no alimentar a los pájaros, no tirar basura, no escupir, no orinar, no coger flores", son algunos de los mensajes que aparecen bajo un símbolo de prohibido con una penalización de 1.000 dólares (732,6 euros). Los lugareños muestran con una mezcla de sorna y cierto orgullo una de las características de este singular país asiático: las numerosas restricciones en la vía pública. Lo que era tradicionalmente una peculiaridad ya no lo es tanto. Camisetas muy parecidas podrían venderse en muchos pueblos y ciudades españolas que en los últimos años han entrado a regular y penalizar conductas de lo más variopintas en la calle, desde jugar a las cartas apostando hasta sacudir la alfombra en el balcón o hacer ruido a la hora de la siesta. ¿Son necesarias tantas normas coercitivas?



Los municipios prohíben cada vez más conductas en la vía pública.-GETTY IMAGES



# ELS SERVEIS SOBRE PERSONES

Els **serveis sobre persones** es defineixen com:

- 1) Els canvis o les modificacions experimentats per una persona (l'usuari del servei);
- 2) a conseqüència de les activitats dutes a terme en aquesta per una altra o unes altres persones (proveïdor/es del servei),
- 3) amb consentiment de la primera.

## **CARACTERÍSTIQUES SERVEIS SOBRE PERSONES:**

- 1) Resulta difícil o impossible vendre'ls;**
- 2) no poden ser emmagatzemats;**
- 3) no poden ser transportats i han de ser consumits en el lloc de la seua producció;**
- 4) resulta difícil separar: el producte, el procés productiu i el benefici del servei;**
- 5) hi ha un alt grau de personalització;**
- 6) són més intensius en treball que els béns.**

## **INSTRUMENTS D'ANÀLISI DELS SERVEIS SOBRE PERSONES:**

—la funció de producció

—i els vectors

## VECTORS DELS SERVEIS SOBRE PERSONES:

VECTORS			
RECURSOS		RESULTATS	
INPUTS	ACTIVITATS	OUTPUTS	CONSEQÜÈNCIES

## UTILIZACIÓ DE LA FUNCIÓ DE PRODUCCIÓ:

# Resultats: $f(\text{Recursos})$

### OBJETIU FUNCIÓ PRODUCCIÓ:

- Captar les relacions entre inputs i outputs: Avaluar les decisions polítiques en el sector públic.
- Buscar l'assignació eficient dels recursos:  
maximitzar uns resultats donats uns inputs i viceversa → frontera de producció

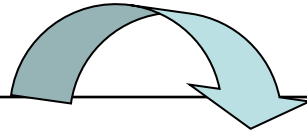
# Economia sector públic

## Tema 3. Avaluació econòmica pública

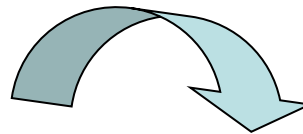
- 3.1. Introducció. Tipus d'avaluació:  
perspectiva i camp problemàtic
- 3.2. Valoració de beneficis i costos
- 3.3. Els criteris d'avaluació econòmica:  
eficiència, eficàcia, efectivitat, rendibilitat,
- 3.4. Tècniques d'avaluació econòmica:  
l'anàlisi cost-benefici.

# QUÈ ES AVALUAR?

**AVALUACIÓ** significa el procés o el resultat de donar valors,



**jutjar si una situació, un estat, un comportament o un resultat és preferible o no a un altre**



**calcular si una alternativa d'elecció és o no preferida a una altra, i establir, en tot cas, un sistema de prioritats entre diverses alternatives, situacions, estats, comportaments o resultats.**

**No és una tècnica de presa de decisió, sinó d'AJUDA en la presa de decisions.**

# L'AVALUACIÓ ECONÒMICA

**AVALUACIÓ ECONÒMICA** és la identificació, quantificació i monetarització dels costos i beneficis de les diferents alternatives d'acció.

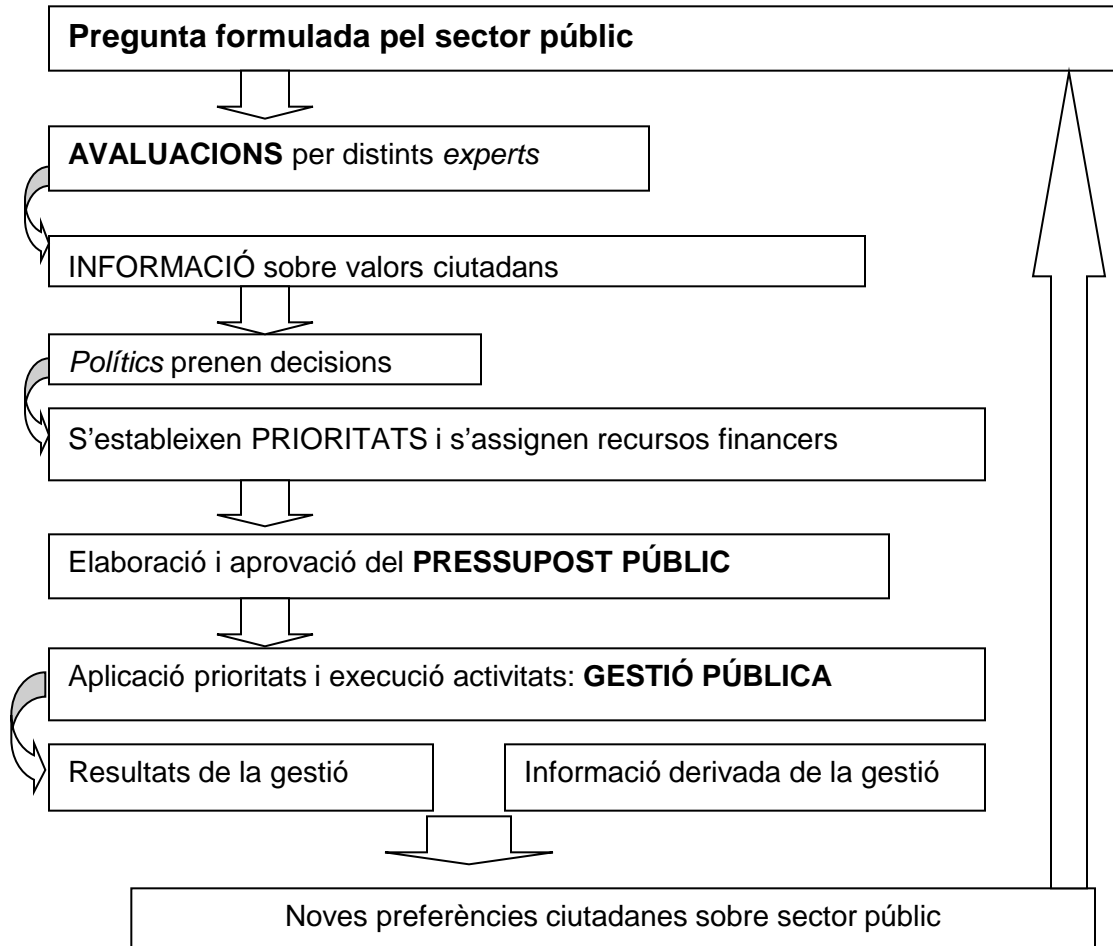
<b>CONTINGUT DELS COSTOS I BENEFICIS</b>		
<b>FLUXOS MONETARIS</b>	<b>DESPESES</b>	<b>INGRESSOS</b>
<b>FLUXOS DE RECURSOS</b>	<b>RECURSOS</b>	<b>RESULTATS</b>
<b>FLUXOS DE VALORS</b>	<b>ALTERNATIVA VALORADA EN PRIMER LLOC</b>	<b>ALTERNATIVA VALORADA EN SEGON LLOC O COST D'OPORTUNITAT</b>



IMPLICA ESBRINAR, CONÉIXER LES  
PREFERÈNCIES CIUTADANES  
SOBRE CADA ALTERNATIVA

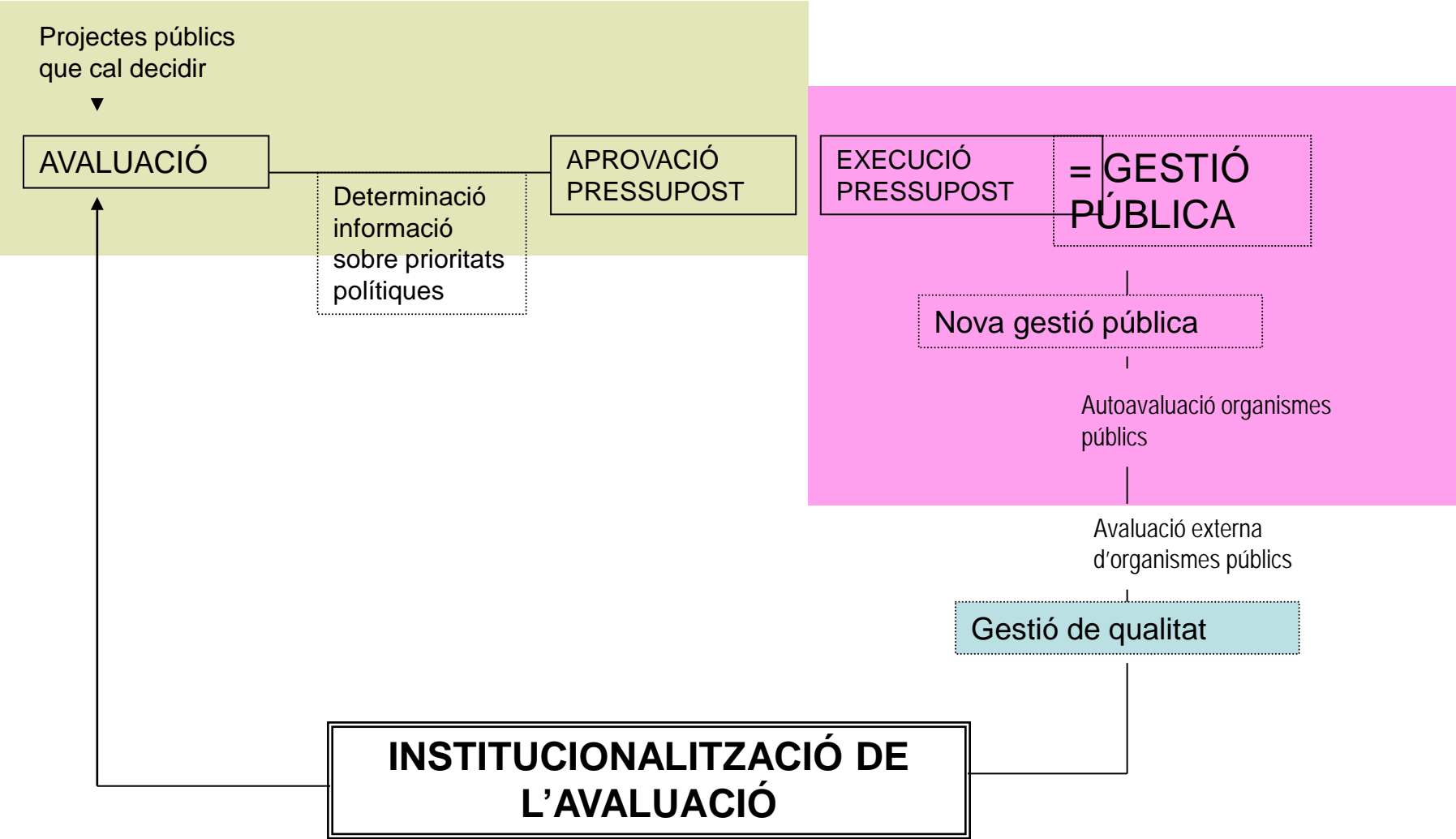
*“La tasca de l’economista no és la de decidir si s’aprova el projecte o la política subjecta a avaluació, sinó la de facilitar **informació rellevant** als governs i les agències públiques responsables.” (Gines de Rus)*

# ***Avaluació, establiment prioritats, pressupost i gestió pública***





# DE L' AVALUACIÓ A LA GESTIÓ PÚBLICA



# PROCÉS D'AVALUACIÓ ECONÒMICA PÚBLICA

Pregunta formulada o projecte que cal que desenvolupe el sector públic



OBJECTIU/S  
que cal  
aconseguir



ALTERNATIVA<sub>1</sub>  
ALTERNATIVA<sub>2</sub>  
.  
.  
.  
ALTERNATIVA<sub>i</sub>



CRITERIS AVALUACIÓ  
ECONÒMICA. Quin?



TÈCNiques D'AVALUACIÓ  
ECONÒMICA. Quina?



ELECCIÓ  
D'UNA  
ALTERNATIVA

+  
Població

+  
Temps

## TIPUS DE COSTOS I BENEFICIS

- 1) Directes i indirectes
- 2) Monetaris i no monetaris
- 3) Tangibles i intangibles
- 4) Individuals i socials
- 5) Privats i públics
- 6) Interns i externs

# El coste de la crisis financiera supera el 25% del PIB en los países desarrollados

Un informe confidencial del FMI revela la factura de las ayudas a la banca

ANDREU MISSÉ - Bruselas - 30/05/2010

Vota | Resultado ★★★★★ 69 votos



Los recursos movilizados para hacer frente a la crisis financiera superan el 25% del PIB en los países desarrollados, según se desprende de los informes confidenciales elaborados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Comisión Europea. El trabajo del FMI ha sido encargado por el G-20 a la vista de los impresionantes recursos aportados o garantizados por los contribuyentes (superiores a los 9,6 billones de dólares) para salvar los bancos, aunque una parte de ellos no han sido utilizados. El G-20 tiene previsto discutir en su reunión en Toronto a finales de junio "cómo el sector financiero podría hacer una justa y sustancial contribución para reparar el sistema bancario".

Iniciativas para recuperar el dinero público

## FMI

(Fondo Monetario Internacional)  
A FONDO

Sede: Washington DC (Estados Unidos)

Directivo:

Dominique Strauss-Kahn (Director Gerente)

[Ver cobertura completa](#)



## Crisis financiera mundial

A FONDO

[Ver cobertura completa](#)

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

*El empleo masivo de recursos públicos dispara la deuda de los*

El impacto para el sector público de la crisis bancaria se concentra prácticamente en los llamados países avanzados del G-20 (Australia, Canadá, Francia, Alemania, Italia, Japón, Corea, Reino Unido y Estados Unidos) con más de 9,5 billones. En los países emergentes del grupo sólo han consumido dinero de los ciudadanos Brasil (1,3% del PIB) y Rusia (9,6%). El resto de miembros del club (Argentina, China, India, Indonesia, México, Arabia Saudí, África del Sur y Turquía) no han gastado ni un céntimo.

Las secuelas más graves de este empleo masivo de dinero de los contribuyentes se verán reflejadas en el preocupante aumento de la deuda pública, que en los países avanzados del G-20 será de 40 puntos porcentuales entre los años 2008 y 2015, lo que supondrá una grave hipoteca para generaciones futuras. Paralelamente, el impacto de la crisis financiera ha provocado hasta ahora una pérdida acumulada del PIB del 27% en estos países.



El director gerente del FMI, Dominique Strauss-Kahn. REUTERS

# ¿Cuánto cuesta dañar el océano?

El deterioro por el cambio climático puede alcanzar un coste del el 0,37% del PIB mundial

ALICIA RIVERA | Madrid | 3 ABR 2012 - 20:16 CET

1

Archivado en: [Calentamiento global](#) [Cambio climático](#) [Océanos y mares](#) [Agua](#) [Espacios naturales](#) [Problemas ambientales](#) [Medio ambiente](#) [Ciencia](#)

El cambio climático podría provocar una reducción del valor económico del océano equivalente al 0,37% del PIB mundial en 2100 (0,25% en 2050) si no se controlan las emisiones de gases de efecto invernadero y la temperatura media del planeta sube hasta cuatro grados. Si se controlan y el calentamiento es solo de 2,2 grados, la reducción del valor económico del océano supondrá el 0,11% del PIB en 2100 (0,06% en 2050). Son las conclusiones del estudio *Valorar el océano*, realizado por expertos y coordinado por el [Instituto Ambiental de Estocolmo](#). Pero el cambio climático no es una amenaza única, sino que convergen sobre el océano múltiples factores de estrés, entre los cuales destacan, según estos especialistas: la acidificación, el calentamiento del agua, la hipoxia, el aumento del nivel del mar, la contaminación y la sobreexplotación de recursos.

El estudio, explica el instituto sueco, supone “un innovador análisis sobre la economía del océano diseñado para cuantificar los costes de la degradación de este entorno, que a menudo no aparecen en los análisis de coste beneficio que sirven de guía para la promulgación de políticas”. Los cálculos se han hecho evaluando los costes a os largo de los próximos 50 y 100 años en cinco categorías de pérdida de valor del océano: pesca, turismo, aumento del nivel del mar, tormentas y capacidad de absorción de carbono.

“El océano afronta una multitud de amenazas interconectadas que no tiene precedentes en la historia de la humanidad”, escriben los expertos en el resumen ejecutivo de estudio, que se dará a conocer íntegro dentro de unos meses.

Más del 40% de los ecosistemas marinos están ya afrontando simultáneamente más de uno de los seis factores de estrés considerados en el estudio:

**Acidificación.** Los mares y la atmósfera intercambian gases a través de la superficie del mar y en los últimos 200 años los océanos han absorbido entre el 25% y el 30% de las emisiones de CO2 acumuladas globales. Este proceso en parte enmascara el cambio climático, pero perturba el sistema oceánico generando el efecto denominado de acidificación, con preocupantes consecuencias en la química marina para los organismos que viven de ese hábitat. El PH medio del océano ha descendido un 30% desde el inicio de la revolución industrial hasta ahora y, si las emisiones siguen creciendo como hasta ahora, el PH habrá caído entre el 150% y el 200% hacia 2100. Esta cambio es unas diez veces más rápido que cualquier alteración registrada en los últimos 65 millones de años.

**Calentamiento.** El océano ha absorbido el 80% del calor añadido al sistema climático en los últimos 200 años, provocando un aumento de la temperatura en la superficie, lo que tiene un impacto en los ecosistemas marinos, los recursos y las poblaciones costeras.

**Hipoxia.** En el último medio siglo se ha venido observando una alarmante tendencia a la disminución de las concentraciones de oxígeno tanto en las zonas costeras como mar adentro. Se han identificado ya unas 500 zonas muertas por hipoxia en el océano global donde la reducida aportación de oxígeno disuelto en el agua impide el crecimiento y la reproducción de organismos.

# QUÈ SÓN ELS CRITERIS D'AVALUACIÓ ECONÒMICA?

CRITERIS  $\neq$  OBJETIUS I RESULTATS

OBJETIUS = Resultats **planejats**

CRITERIS = Diferents dimensions dels resultats

Olmeda distingeix les modalitats de criteris següents :

## PER A QUÈ S'USEN AQUESTS CRITERIS?

- 1) Serveixen per a establir prioritats de valoració entre situacions o alternatives.**
- 2) Són indicadors de les diferents dimensions dels resultats.**

## TIPUS DE CRITERIS D'AVALUACIÓ ECONÒMICA

Olmeda distingeix dues modalitats de criteris: els metapreferencials i els preferencials.

## CRITERIS ECONÒMICS I NO ECONÒMICS

Si l'avaluació econòmica significa valorar els comportaments humans des de la perspectiva dels costos i beneficis de les distintes alternatives, els criteris d'avaluació econòmica seran els que manipulen els costos i beneficis de les alternatives de comportament.


<b>Preferencials</b>	Econòmics	Eficiència
		Rendibilitat
		Equitat
	No econòmics o tècnics	Eficàcia
		Efectivitat
		Productivitat

Necessitem criteris que ens ajuden a triar l'assignació més eficient per a millorar el benestar de la societat.

**CRITERIS METAPREFERENCIALS = Criteris en l'etapa constitucional de l'elecció.**

**Són pautes per a establir preferències en què poden estar d'acord tots els ciutadans (actualment i potencialment futurs) quan no es coneix la posició de partida de cadascun.**

<b>PRIORITAT AVALUADORA</b>	
Criteri de W. Pareto	Absència de pèrdues per qualsevol presència de guanys.
Criteri de J. Rawls	Presència de guanys pels pitjor situats.



CRITERIS IDEALS, POC ÚTILS EN LA PRESA DE DECISIONS I SUBJETES A MOLTES HIPÒTESIS I RESTRICCIONS DE PARTIDA



**ES BUSQUEN  
UNS ALTRES  
CRITERIS**



## CRITERIS D'AVALUACIÓ ECONÒMICS

### —EFICIÈNCIA àssignativa

*Costos i beneficis en termes de poder adquisitiu*

Grau en què es maximitzen els ingressos donades unes despeses, o grau en què es minimitzen unes despeses per aconseguir uns determinats ingressos.

### —EFICIÈNCIA tècnica

*Costos i beneficis en termes de recursos*

Grau en què es maximitzen els efectes que cal aconseguir donats uns recursos per emprar, o grau en què es minimitzen uns recursos per emprar per tal d'aconseguir uns efectes.

### —EFICIÈNCIA econòmica

*Costos i beneficis en termes de valors*

Grau en què els resultats es corresponen amb les preferències dels usuaris i ciutadans.

### —EQUITAT

Forma o manera socialment raonable i acceptable\* de dur-se a terme la distribució dels costos i beneficis de qualsevol actuació, comportament o política entre la població.

*\* en termes de justícia, en termes d'igualtat, i, especialment, d'acord amb els valors dels ciutadans.*

## CRITERIS D'AVALUACIÓ ECONÒMICS

### **EQUITAT**

Forma o manera socialment raonable i acceptable\* de dur-se a terme la distribució dels costos i beneficis de qualsevol actuació, comportament o política entre la població.

*\* en termes de justícia, en termes d'igualtat, i, especialment, d'acord amb els valors dels ciutadans.*

### **RENDIBILITAT**

Saldo net entre tots els beneficis i tots els costos de qualsevol alternativa.

#### **—Monetària**

*Costos i beneficis en termes de poder adquisitiu*

#### **—Ecològica**

*Costos i beneficis en termes de recursos*

#### **—Social**

*Costos i beneficis en termes de valors*

## CRITERIS D'AVUACIÓ TÈCNICS O NO ECONÒMICS

### **EFICÀCIA**

Grau en què s'aconsegueixen els objectius o efectes planejats en condicions ideals o controlades.

### **EFFECTIVITAT**

Grau en què es produeixen efectes o conseqüències, buscats o no, en condicions no controlades o ideals.

### **PRODUCTIVITAT**

Relaciona les variacions quantitatives d'un recurs (inputs i activitats) amb les variacions quantitatives d'una modalitat de resultats: els outputs.

# TÈCNIQUES D'AVALUACIÓ ECONÒMICA MÉS RELLEVANTS:

ANÀLISI COST-BENEFICI

ANÀLISI COST-EFICÀCIA/EFFECTIVITAT

ANÀLISI COST-UTILITAT

ANÀLISI COST EFICIÈNCIA

## TIPOLOGIA DE LES TÈCNIQUES D'AVALUACIÓ ECONÒMICA

S'ESTUDIEN TANT BENEFICIS COM COSTOS				
DUES O MÉS ALTERNATIVES	NO	NO		SÍ
		Sols costos	Sols beneficis	Avaluació parcial
		Avaluació parcial		
		1, A Descripció de costos	1, B Descripció de resultats	2 Descripció de costos i de resultats: COST-CONSEQÜÈNCIA
	SÍ	AVALUACIÓ PARCIAL		AVALUACIÓ COMPLETA
		3, A Anàlisi financer O DE MINIMITZACIÓ COSTOS	3, B Avaluació de l'eficàcia, o de l'efectivitat	4 ACB ACE ACU

## RELACIÓ ENTRE TÈCNiques I CRITERIS D'AVAlUACIÓ ECONÒMICA

<b>TÈCNICA</b>	<b>CRITERI</b>
<b>ANÀLISI COST-BENEFICI</b>	RENDIBILITAT
ANÀLISI COST-EFICIÈNCIA	EFICIÈNCIA
ANÀLISI COST-EFICÀCIA	EFICÀCIA
ANÀLISI COST-EFECTIVITAT	EFFECTIVITAT
ANÀLISI COST-UTILITAT	EFICIÈNCIA

<b>Anàlisi cost-eficàcia</b>	Si el resultat és l'objectiu buscat de l'actuació, projecte o alternativa
<b>Anàlisi cost-efectivitat</b>	Si el resultat són les conseqüències –buscades o no– de l'actuació, projecte o alternativa
<b>Anàlisi cost-eficiència</b>	Pot prendre dues formes: —considerar fix el resultat i buscar els costos mínims; —considerar fix el cost i buscar el resultat màxim.
<b>Anàlisis cost-utilitat</b>	Cas particular en què els resultats s'expressen en una unitat específica: els QALY o AVAC (anys de vida ajustats per la qualitat).

## IDEES GENERALS SOBRE L' ACB.

**CONCEPTE:** l'ACB és la tècnica completa d'avaluació econòmica pública i privada que tracta de captar i mesurar la rendibilitat privada o social d'una actuació.

### ETAPES ANÀLISI COST- BENEFICI:

- 1.- DEFINICIO D'OBJECTIUS I ALTERNATIVES (i)
- 2.- ESPECIFICACIO DE LA POBLACIO AFECTADA (K)
- 3.- EL TEMPS RELLEVANT (t)
- 4.- IDENTIFICACIÓ I QUANTIFICACIÓ DE TOTS ELS COSTOS I DE TOTS ELS BENEFICIS DE TOTES LES ALTERNATIVES.
- 5.- VALORACIÓ MONETÀRIA DE TOTS ELS COSTOS I DE TOTS ELS BENEFICIS DE TOTES LES ALTERNATIVES (càlcul preus ombra).
- 6.- ACTUALITZACIÓ
- 7.- ORDENACIÓ PREFERENCIAL DE LES ALTERNATIVES
- 8.- COMPLEMENTS: LA INCERTESA

# VALORACIÓ MONETÀRIA DE TOTS ELS COSTOS I DE TOTS ELS BENEFICIS DE TOTES LES ALTERNATIVES

<b>Existència de preus de mercat</b>	<b>Tipus de preus que cal usar en l'avaluació ec. pública</b>
<b>Existeixen i són correctes</b>	<b>Preus de mercat</b>
<b>Existeixen però no són correctes</b>	<b>Preus de mercat corregits</b>
<b>No existeixen</b>	<b>Preus ombra</b>



**PREUS OMBRA:** és el preu que l'economista atribueix a un bé o factor per ser més apropiat per al càlcul econòmic que el preu existent, si n'hi ha.



# CÀLCUL DELS PREUS OMBRA → Quin preu atribuir a allò que no té preu?

**A - MÈTODES INDIRECTES:** calculen preus satisfactoris a béns o serveis que no tenen preus de mercat, però que guarden alguna relació econòmicament significativa amb uns altres béns o serveis que sí que tenen preus i preus satisfactoris.

## 1 - MÈTODE DELS COSTOS EVITATS.

Tracta d'establir preus monetaris a partir dels preus observats en el mercat per a **actius substitutius en** el consum o en la producció del que es pretén valorar.

Preu del bé que cal valorar      →      Preu del bé substitut

Per exemple, el preu d'una malaltia són les despeses del metge, dels medicaments, el sou perdut, etc.

## A - MÈTODES INDIRECTES:

### 2 – MÈTODE DEL COST DE VIATGE

Pretén establir preus monetaris a partir d'actius **amb una relació de complementaritat** –en el consum o en la producció– amb l'actiu que es vol valorar. I el cost de viatge es una aproximació a la disposició que cal pagar. S'estima una funció de demanda per a individus semblants que advertisca de quants utilitzaran l'alternativa proposada davant de canvis en els preus que han de pagar per desplaçar-se des de diferents distàncies. Per exemple en el béns naturals.

Preu del bé que cal valorar  $\longrightarrow$  Preu del bé complementari

### 3 - MÈTODE DELS PREUS HEDÒNICS

Es tracta d'especificar tots els atributs o característiques pels quals els béns i serveis es valoren pels ciutadans, i s'atribueix a cadascuna d'elles l'aportació corresponent; açò implica la disposició dels ciutadans de pagar per cada característica.

Si és possible trobar actius amb característiques semblants i alguna de diferent, la diferència de preu de mercat pot atribuir-se a la diferent VALORACIÓ d'aquesta característica diferencial.

**Preu del bé que cal valorar = f (característica1, característica2, etc.)**

Exemple: el soroll d'una autovia com afecta el valor d'immobles prop i lluny de l'autovia.

**B – MÈTODES DIRECTES:** calculen el preu ombra, preguntant els ciutadans afectats per les seues valoracions; per les seues disposicions a pagar per la seua disponibilitat i a ser compensats per la pèrdua d'aquesta.

### **MÈTODE DE VALORACIÓ CONTINGENT**

Es tracta de crear un mercat hipotètic i preguntar directament a la gent la disposició de pagar per aquest bé.

Es parteix d'un preu inicial i aquest s'apuja i s'abaixa fins que l'individu es planta en un preu.

### **MÈTODE D'ORDENACIÓ CONTINGENT O ANÀLISI CONJUNT**

En aquest mètode es demana a l'enquestat que ordene, puntue i trie entre un conjunt d'alternatives en què es detallen els atributs del bé i que difereixen només pels nivells dels atributs. La idea central del mètode és que el valor d'un bé o servei que desconeixem l'obtindrem a través de la suma del valor dels seus diferents atributs que hem obtingut mitjançant l'entrevista a la població.

# Aplicación del método de valoración contingente a la estimación de los beneficios sociales de las acciones correctoras de la erosión

Carmen Almansa Sáez <sup>(1)</sup> y Javier Calatrava Requena <sup>(2)</sup>

- (1) Departamento de Gestión de Empresas, Universidad Pública de Navarra, Campus de Arrosadía s/n, 31.006 Pamplona. Tel. 948169425; Fax 948169404; E-mail: [carmen.almansa@unavarra.es](mailto:carmen.almansa@unavarra.es)
- (2) Área de Economía y Sociología Agrarias. Instituto Andaluz de Investigación y Formación Agraria (IFAPA). Junta de Andalucía. Camino Purchil s/n, 18.080. Granada. Tel. 958267311; E-mail: [javier.calatrava@juntadeandalucia.es](mailto:javier.calatrava@juntadeandalucia.es)

**RESUMEN:** La desertificación es uno de los más graves problemas ambientales del mundo, por lo que son numerosos los estudios de los aspectos técnicos, siendo sin embargo, dada su dificultad, más escasas las investigaciones referentes a su valoración económica global. En este trabajo se realiza una aplicación del método de valoración contingente para valorar los beneficios sociales de las acciones correctoras de la erosión, eligiendo como estudio de caso la valoración conjunta de los beneficios del Proyecto de Control de la Erosión en la Cuenca de Aljibe (Almería). Los resultados muestran una valoración social que supera los costes de inversión necesarios, al intentar incorporar en el análisis los valores de no-uso y uso futuro para las generaciones venideras.

**PALABRAS CLAVES:** valoración contingente, análisis coste-beneficio, restauración de cuencas, conservación de suelos, desertificación, erosión, reforestación.

## ESQUEMA GENERAL DE CÀLCUL DEL ACB:

$$\text{VAN} = \frac{\sum (P \times B)_{ikt}}{(1 + r)^t} - \frac{\sum (P \times C)_{ikt}}{(1 + r)^t} \begin{matrix} > 0 \\ = 0 \\ < 0 \end{matrix}$$

En què:

VAN = Valor actual net.

B = beneficis de l'actuació pública

C = costos de l'actuació pública

I = les diferents alternatives

K = la població rellevant en cadascuna

T = el temps

P = valor unitari: preus de mercat, preus ombra

r = tipus de descompte

# ANÁLISIS COSTE-BENEFICIO DE LA AMPLIACIÓN DEL AEROPUERTO DE BARCELONA CON EXTERNALIDADES AMBIENTALES. RUIDO, POLUCIÓN ATMOSFÉRICA Y OCUPACIÓN DE HUMEDALES.

## Abstract

Este artículo presenta la novedad de realizar un análisis coste-beneficio del proyecto de ampliación de un aeropuerto –el del Prat, en Barcelona–, incorporando además la valoración de tres externalidades ambientales: ruido, contaminación atmosférica y ocupación de humedales protegidos como ZEPA. Se detallan los procedimientos metodológicos empleados y se muestran los resultados, que son favorables al proyecto de inversión.

INVESTIGACIONES ECONÓMICAS. vol XXIII (2), 1999, 251-265

## ANÁLISIS COSTE BENEFICIO DE UN PROYECTO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA DE CARRETERAS

MANUEL C. ROMERO-HERNÁNDEZ  
*Universidad de Las Palmas de Gran Canaria*

*En este trabajo se realiza la evaluación económica ex ante de un proyecto de inversión en infraestructura de carreteras en una ciudad de tamaño medio en España. La aportación de este trabajo radica en la realización de un análisis coste beneficio de un proyecto de infraestructura con efectos sobre una red viaria urbana y que requiere, por tanto, un tratamiento de red de transporte. Para determinar el beneficio social neto generado es necesario modelizar el comportamiento de los usuarios de toda la red, que con la ejecución del proyecto ven alterado el coste generalizado y las rutas empleadas en sus desplazamientos. (JEL C6, R4)*

# UN ANÁLISIS COSTE –EFECTIVIDAD DE LA FORMACIÓN PROFESIONAL EN ESPAÑA

M. C. González Veiga, B. Cueto Iglesias, J. Mato Díaz

La Formación Profesional que se imparte en España se canaliza a través de tres subsistemas: la formación profesional reglada, la formación ocupacional y la formación continua. En el sistema educativo reglado se encuentra la Formación Profesional específica, que es responsabilidad de la administración educativa. La Formación Ocupacional depende de la administración laboral y está dirigida a mejorar las destrezas de los desempleados. Por último, la Formación Continua –impartida por empresas y organismos públicos y privados– se dirige a los trabajadores en activo y pretende el mantenimiento y reciclaje de los conocimientos profesionales.

Los tres subsistemas de Formación Profesional han venido desarrollándose de forma paralela, con escasos puntos de encuentro hasta el momento presente. Cada uno de ellos se dirige a un colectivo de personas diferente pero todos ellos tienen un objetivo en común que es la inserción laboral de las personas formadas.

El objetivo de este trabajo doble. En primer lugar, analizar los resultados de cada uno de los subsistemas por separado y, en segundo lugar, se procede a una comparación de los mismos a través del análisis coste–efectividad. El indicador básico que se utiliza es el coste por empleo conseguido, si bien existen distintas variantes en función del tipo del empleo y el periodo temporal utilizado.

# La eficiencia en las administraciones locales ante diferentes especificaciones del *output* \*

M.<sup>a</sup> TERESA BALAGUER COLL

*Universidad Jaume I*

*Recibido:* Noviembre 2002

*Aceptado:* Mayo 2004

## Resumen

En este trabajo se analizan los niveles de eficiencia de las administraciones locales ante diferentes especificaciones del *output*, a partir del empleo de la metodología DEA (*Data Envelopment Analysis*). En concreto, se diferencian tres tipos de modelos: aquellos cuyo *output* es de producción (cantidad), aquellos otros en los que se incluye la calidad de los servicios, y un tercer modelo en el que se introducen todas las variables. Los resultados obtenidos indican que los niveles de eficiencia son inferiores cuando el *output* que se incluye en el modelo es de calidad. En términos de producción de los servicios, los ayuntamientos son más eficientes y más semejantes que en calidad. Estos resultados indican que los gestores públicos deberían priorizar aquellas actuaciones encauzadas a mejorar la calidad de los servicios prestados.

*Palabras clave:* Administraciones Locales, Análisis Envolvente de Datos, Eficiencia, Calidad y Funciones de Densidad.



Els reptes que l'anàlisi cost-benefici ha de superar. Algunes conclusions del  
“Consens de Copenhaguen” organitzat per B. LOMBORG.

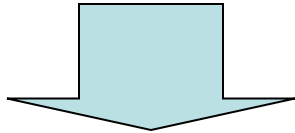
- \* Davant de les complicacions trobades en l'estimació de costos i beneficis intangibles i no monetaris **es va decidir evitar-los**. Les polítiques que es van analitzar **van ignorar** els costos-beneficis públics, immaterials, polítics, ambientals, etc., és a dir, **aquells que no es manifestaven en diners**.
- \* El resultat de la prioritització de les polítiques usant aquesta metodologia va ser sorprenent. *“Va caure en l'error fatal de promoure allò que és socialment no desitjable quan els seus efectes negatius no són evidents, i bloquejar iniciatives desitjables quan els seus beneficis no són obvis i apareixen a llarg termini”*.
- \* Es van abordar només propostes que tenien la informació economicofinancera adequada. Açò va conduir a **promoure polítiques centrades només en un aspecte del desenvolupament** (la salut, o el lliure comerç) i no sobre uns altres aspectes que també incideixen en el desenvolupament (la pau, l'educació, etc.).
- \* Per efectuar prioritització de polítiques públiques **l'avaluació efectuada només pels economistes no es va mostrar rellevant**. *“S'ha pogut mostrar que la mirada de l'economista és només una perspectiva sobre la realitat, que no la revela en la seua totalitat.”*

Hi ha nombroses dificultats per a dur a terme les tècniques d'avaluació

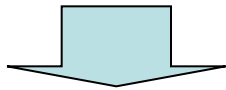
*“Encara que l’anàlisi cost benefici siga sens dubte una eina imperfecta, es tracta de l’únic marc analític disponible perquè les decisions que es prenguen siguen sensates. Prescindir de l’anàlisi cost-benefici significa tant com renunciar al fet que les decisions polítiques s’adopten racionalment.”*

(H. ROSEN)

*“Val més una tosca mesura del que és decisiu per a la vida dels ciutadans que l'impecable preu del que és irrellevant.” (M. OLMEDA)*



El sector públic efectua una poca avaluació econòmica de les seues decisions.



FET: Cada dia, la societat demana decisions més adequades als seus polítics.

RESPOSTA: El sector públic està creant instituts públics d'avaluació i en algunes administracions ja es fa obligatòriament per llei l'avaluació de la major part de les polítiques públiques.

# **Economia sector públic**

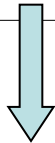
## **Tema 4-a. La seguretat econòmica com a servei públic. La Seguretat Social**

### **4.1. Caracterització del servei**

QÜESTIONS PRÈVIES:

La **FUNCIÓ DE PRODUCCIÓ DE BENESTAR** o estat de satisfacció individual o col·lectiu:

**W = W** (llibertat, **seguretat**, educació, salut, igualtat, etc.)



QUÈ ÉS? Una dimensió del benestar dels ciutadans.

I també és la garantia de possessió de recursos financers per fer front a les despeses i necessitats bàsiques de la vida diària.

QÜESTIONS PRÈVIES:

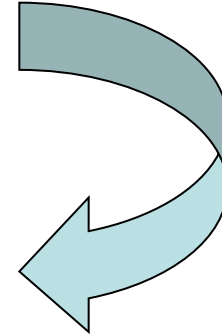
La **FUNCIÓ DE PRODUCCIÓ DE SEGURETAT ECONÒMICA**:

**Sec = Sec** (renda, riquesa, educació, estat de salut, sistemes **Seguretat Social**, etc.)

LA POBLACIÓ AL LARG DE LA SEUA VIDA TÉ...

## **INSEGURETAT ECONÒMICA**

(manca d'ingressos per fer front a les despeses i necessitats)



COM REDUIR-LA O  
ELIMINAR-LA?

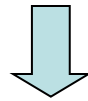


**SISTEMES DE  
SEGURETAT  
ECONÒMICA**

Qui els subministra?

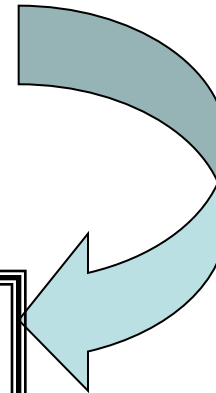
SI ELS SUBMINISTRA L'ESTAT

SISTEMA DE SEGURETAT  
PÚBLIC



I SI L'ESTAT OBLIGA TOTS ELS  
CIUTADANS a subscriure i finançar  
aquest sistema

SISTEMA DE SEGURETAT  
PÚBLIC I OBLIGATORI



**Quan l'Estat és qui subministra ajuda, el benestar dels ciutadans millora mitjançant:**

—**SISTEMA PENSIONS**

—**SISTEMA SANITARI**

—**SISTEMA DE JUSTÍCIA**

—**SERVEIS SOCIALS**

—**SISTEMA EDUCATIU**

—**SERVEIS RELACIONATS AMB L'OCUPACIÓ**

—**SERVEIS RELACIONATS AMB L'HABITATGE, ETC.**

**DESPESES  
PROTECCIÓ  
SOCIAL**

# CARACTERITZACIÓ ECONÒMICA DELS SISTEMES DE SEGURETAT ECONÒMICA

## LA COBERTURA DE SEGURETAT ECONÒMICA MITJANÇANT EL SISTEMA PENSIONS TIPUS ASSEGURANÇA ÉS UN BÉ PÚBLIC?

Abans del RISC → PAGAMENT PRIMA ASSEGURANÇA PER A COBRIR RISC

Quan arriba el RISC → REBUT ANUALITAT DE L'ASSEGURANÇA

### Vessant administratiu o basat en qui ofereix el bé

Els béns públics serien aquells que són subministrats pel sector públic → La cobertura pública de seguretat econòmica la compleix. Però aquesta definició és inestable i no es considera.

### Vessant samuelsonià o basat en les característiques dels béns públics.

Dues característiques defineixen **un bé o servei com a públic**:

- 1.– La conjunció d'oferta, indivisibilitat o consum col·lectiu;
  - 2.– La impossibilitat, dificultat o el cost d'excloure l'usuari o consumidor que no paga.
- No compleix la primera ni la segona característica. No és un bé públic segons Samuelson.

### Vessant de Steiner o el basat en la demanda política

Un bé o servei és públic quan hi ha interès de la col·lectivitat pel subministrament d'aquest bé o servei mitjançant el sector públic i es compleix:

- Demanda insatisfeta (en quantitat mitjançant subministrament del sector privat).**
- Demanda política en quantitat i qualitat del subministrament del bé o servei al sector públic.**
- Demanda política efectiva (estan disposats a pagar) → COMPLEIX LES TRES CONDICIONS**



La majoria de països tenen un sistema de pensions públic i de caràcter obligatori per què?

## EL SISTEMA DE PENSIONS PÚBLIC COMPLEIX LES CARACTERÍSTIQUES DE LES NECESSITATS TUTELARS?

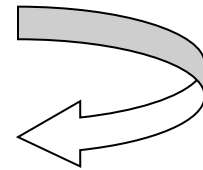
1.- Una divergència entre la utilització del bé o servei en qüestió per part d'alguns ciutadans components de la comunitat (UtA) i la utilització considerada desitjable per la majoria (UtDS);

**UtA > UtDS            Necessitats o béns condemnables**

**UtA = UtDS**

**UtA < UtDS            Necessitats o béns preferents → COMPLEIX AQUESTA**

2. Una actuació pública (provisió, regulació, finançament, producció) de la comunitat per a corregir el nivell d'utilització individual → COMPLEIX AQUESTA EN SER ASSEGURANCES OBLIGATÒRIES



**ES TRACTA D'UN BÉ O NECESSITAT PREFERENT**

## **1.-RAONS por les quals hi ha $U_tA < U_tDS$**

**(un grup de població no té seguretat econòmica en la quantitat que la majoria de la població voldria)**

**Per què?**

- 1) La manca de previsió dels individus és la causant del dèficit de cobertura (miopia) → es prefereix més el present que el futur
- 2) Absència total o parcial de poder adquisitiu per aconseguir-la. Objectiu redistributiu.
- 3) La manca d'aprenentatge i experimentació propis sobre situacions d'inseguretat econòmica.
- 4) Ambigüitat en els esquemes de preferències (estalviar o no estalviar per quan arriben els problemes?). L'Estat acaba imposant la vertadera preferència dels ciutadans que és la d'estalviar i per això els proveeix d'un sistema de seguretat econòmica públic.

L' Estat actua mitjançant la provisió, el finançament i la regulació del sistema de pensions obligatori i també a través d'incentius d'estalvi.

## QUÈ ÉS LA SEGURETAT SOCIAL?

S'identifica amb la Seguretat Social l'activitat de l'Estat en el seu paper de proveïdor de seguretat econòmica als ciutadans, per mitjà d'un sistema de prestacions monetàries, amb caràcter addicional a unes altres despeses de protecció social, com: l'educació, la sanitat i els serveis de dependència.

La **Seguretat Social** és la institució pública encarregada de la provisió de seguretat econòmica, i per aconseguir-ho fa transferències monetàries destinades a proporcionar **poder adquisitiu** suficient per garantir una vida digna.

Qui els  
subministra?

## EVOLUCIÓ DELS SISTEMES DE SEGURETAT ECONÒMICA



ACTUACIONS	SISTEMES		INSTRUMENTS	
INDIVIDUALS DE MERCAT	Acumulació de riquesa		Actius financers i no financers	
	Associació davant del risc		Operacions d'assegurances (i plans de pensions)	
FAMILIARS	Transferències (amor)		Ajudes monetàries o en espècie	
BENEFICÈNCIA	Transferències (caritat)		Ajudes monetàries o en espècie	
PÚBLIQUES	Transferències (solidaritat i coacció)			
	Assistència social	Pensions assistencials		
	<b>Seguretat Social moderna</b>	Assegurances socials	MODEL PROFESSIONAL O CONTINENTAL	MODELS HÍBRIDS O MIXTOS
		Prestacions universals	MODEL UNIVERSAL O ATLÀNTIC	

# Classificació dels règims públics de pensions

	<b>Prestacions universals</b>	<b>Sistema mixt</b>	<b>Assegurança social</b>
<b>Cobertura. Beneficiaris</b>	Residents	Tots els treballadors	Alguns grups de treballadors
<b>Adquisició de drets. Càlcul de la prestació</b>	Anys de residència	Anys d'assegurança / guanys anteriors I supervivència i variació economia	Anys d'assegurança, aportacions...
<b>Forma de les prestacions</b>	Uniformes	Dos nivells: contributiu i no contributiu	Lligada a les aportacions i els guanys
<b>Forma de finançament</b>	Sistema fiscal	Cotitzacions i altres impostos	Cotitzacions dels assegurats
<b>Administració</b>	Pública	Pública	Pública o privada
<b>Països de la UE-15</b>	Regne Unit, Irlanda, Dinamarca, Holanda, Finlàndia, Suècia, Noruega		
		Alemanya, França, Itàlia, Bèlgica, Luxemburg, Espanya, Portugal, Grècia	
<b>Altres països de la OCDE</b>	Austràlia, Islàndia, Nova Zelanda	Canadà, Japó Suïssa,	EUA, Xina, Turquia
FonTs: IEE (1995), MTSS (1996, pàg. 191), R. Holzmann (1991, pàg. 89) i elaboració pròpia.			

# RÈGIMS DE PRESTACIONS

**RÈGIM DE PRESTACIONS:** és el conjunt de normes utilitzat per a fixar les aportacions i les prestacions individuals, normes definides a partir d'un criteri de distribució o judici de valor determinat.

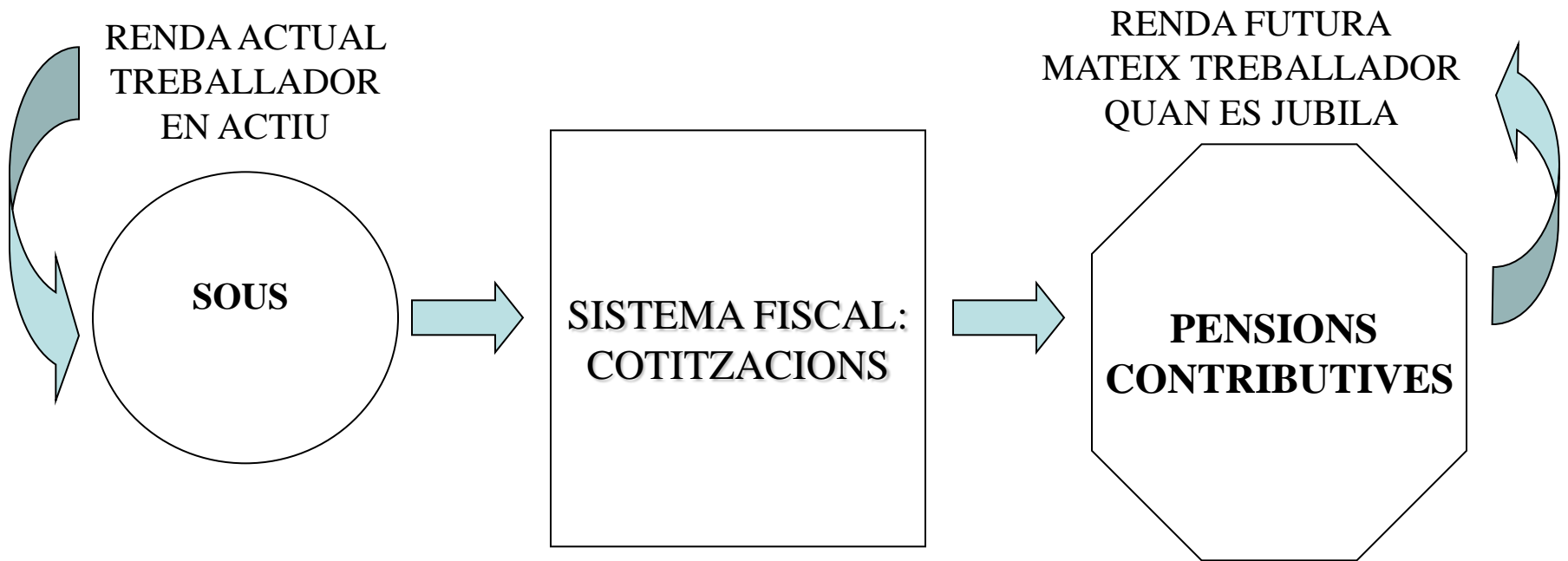
**Es distingeixen dues posicions extremes:**

- el règim de l'assegurança i
- el règim de transferències.

Règim de l'assegurança: equipara les prestacions que va a percebre el pensionista en les cotitzacions prèvies que ha dut a terme al llarg de la seua vida laboral, havent-hi relació o equivalència financera actuarial entre aquestes.

Les transferències de la Seguretat Social suposen una transmissió unidireccional d'aquells que paguen impostos cap als destinataris de les prestacions, d'acord amb qualsevol judici de valor que la societat decidisca emprar amb l'objectiu de garantir la seguretat econòmica de la població.

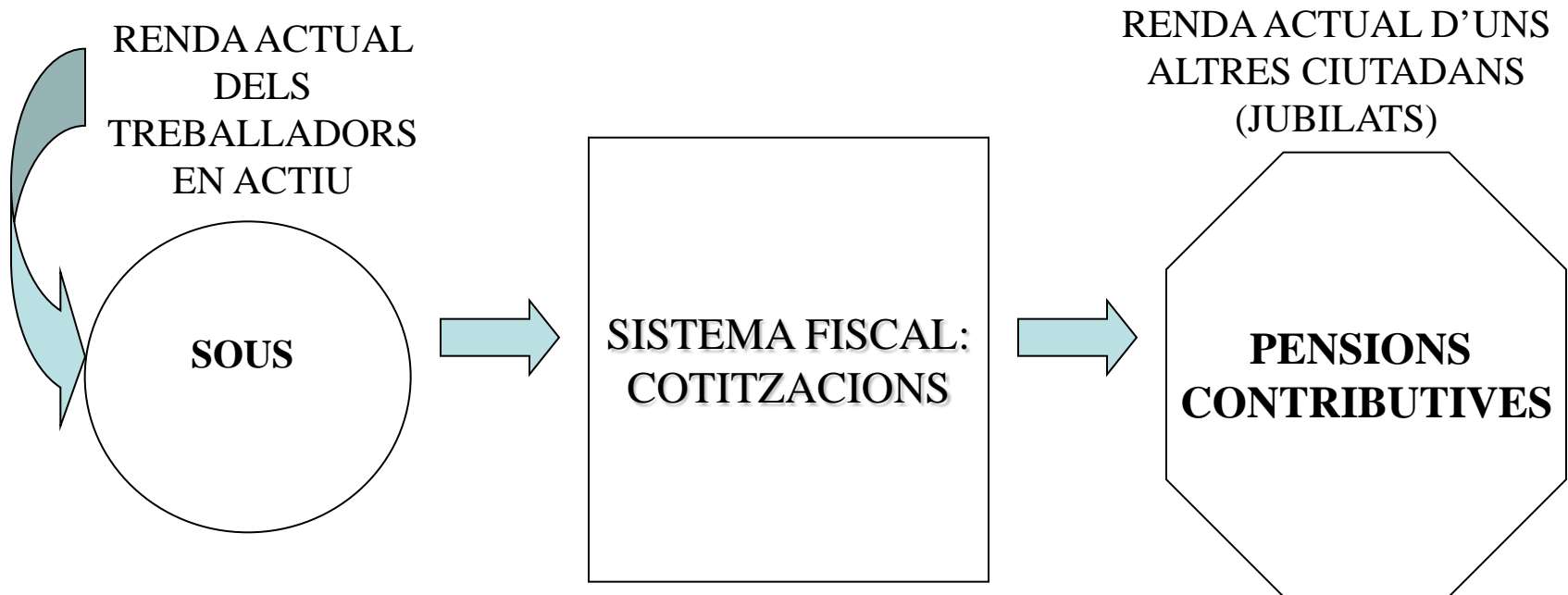
# SISTEMA D'ASSEGURANÇA Cotitzacions $\equiv$ pensions



Les cotitzacions són impostos **finalistes** i basats en el **principi benefici**.

# SISTEMA DE TRANSFERÈNCIA

Cotitzacions  $\neq$  pensions



Les cotitzacions són impostos **finalistes** i basats en el **principi de la capacitat de pagament**. **No exigeix la suficiència financera i és compatible amb uns altres impostos generals.**



# **Economia sector públic**

## **Tema 4-b. La seguretat econòmica com a servei públic. La Seguretat Social**

4.2. Les pensions: Tècniques financeres i sistemes de prestacions

4.3. La crisi financera de la Seguretat Social

# TÈCNIQUES FINANCERES: CAPITALITZACIÓ I REPARTIMENT

**Què és una tècnica financera?:** criteri tècnic per equilibrar els valors de les prestacions amb els recursos financers.

Dues tècniques:

**CAPITALITZACIÓ:** és la tècnica de finançament que obliga a crear un fons de reserva de les aportacions.

**REPARTIMENT** tècnica de finançament en què les aportacions no s'acumulen, ja que són utilitzades per a finançar les prestacions corrents.

# TÈCNIQUES FINANCERES: CAPITALITZACIÓ I REPARTIMENT

RÈGIMS DE PRESTACIONS	TÈCNIQUES FINANCERES	
	<i>CAPITALITZACIÓ</i> (Fons de reserva)	<i>REPARTIMENT</i> (Pague a mesura que guanye)
<b>Assegurança</b> ( $\approx$ Equivalència individual financera actuarial)	<b>Capitalització individual (SC)</b>	Sistema de bons de Buchanan ( <b>SR</b> )
<b>Transferències</b> <i>Prestacions no contributives i prestacions contributives (amb relació feble entre cotitzacions i prestacions). Complementes a mínims. Pensions de viudetat. Prestacions familiars.</i>	Fons de Reserva (TC)	<b>Pacte intergeneracional (TR)</b>

# COMBINACIONS ENTRE SISTEMES DE PRESTACIONS I TÈCNIQUES FINANCERES

**(Assegurança + capitalització) o capitalització individual**

- \* És un règim de prestacions d'assegurança.
- \* Es manté l'equivalència financera-actuarial per a cada individu.
- \* S'acompanya de l'acumulació de les aportacions en un fons.
- \* És la combinació utilitzada pel sector privat, també pot fer-ho el sector públic.

**(Assegurança + repartiment) o bons Buchanan**

- \* És un règim de prestacions d'assegurança.
- \* Que dissenya un règim de prestacions equivalents individualment a les aportacions fetes.
- \* Utilitzant la tècnica de repartiment (no hi ha acumulació de fons).
- \* És una combinació usada pel sector públic.
- \* Es compren bons i després es canvien per cobertura econòmica.

## **(Transferència + capitalització) o fons de reserva**

- \* És un règim de prestacions de transferències.
- \* Es manté l'equivalència financera actuarial per a cada individu.
- \* S'aporten diners a un fons per afrontar dèficits futurs del sistema de pensions.
- \* És utilitzada pel sector privat o pel sector públic.

## **(Transferència + repartiment) o pacte intergeneracional**

- \* És un règim de prestacions de transferències.
- \* S'adjudiquen any per any la quantia global dels ingressos entre els beneficiaris del sistema d'aquest mateix any → Les quantitats pagades pels treballadors joves fan possible el pagament de les prestacions a aquells que ja s'han jubilat → A canvi, quan es jubilen, una nova generació finançarà les seues pensions. → Acord o contracte intergeneracional.
- \* No hi ha acumulació de fons.
- \* És una combinació usada pel sector públic → Es finança a través d'impostos finalistes (cotitzacions Seg. Soc.).

# CAL SUBSTITUIR SISTEMA REPARTIMENT PEL DE CAPITALITZACIÓ? Dues postures:

1) Sí. L'anàlisi convencional defensa el sistema de capitalització .

2) No.

## QUI TÉ RAÓ?

**AVANTATGES SISTEMA CAPITALITZACIÓ: (Vegeu mites article N. Barr)**

- És un sistema que facilita la **independència intergeneracional**.
- Ofereix més **garanties de cobrament** per sostenir-se en un sistema contractual i no en un acord o pacte.
- Genera més **rendibilitat** financera sobre les aportacions.
- Fomenta la **generació d'estalvi** i el creixement econòmic.
- Eludeix el problema de la crisi financera derivada de l'envelliment de la població.
- És un sistema **èticament més just** perquè premia l'esforç estalviador de cada generació.

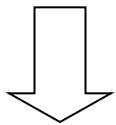
# L'ENVELLIMENT DE LA POBLACIÓ, QUIN SISTEMA ÉS MILLOR: EL DE CAPITALITZACIÓ O EL DE REPARTIMENT?

## PROBLEMES DEL SISTEMA DE REPARTIMENT:

↑ Envelliment → ↑ despesa en pensions

↑ Envelliment → ↓ població activa → ↓ PIB →

→ ↓ bases cotització Seg. Social → ↓ ingressos per fer front al pagament de les pensions



**PER AQUESTA RAÓ EL SISTEMA DE REPARTIMENT  
SERÀ INSOSTENIBLE EN EL FUTUR**

# OBJECCIONS A AQUESTA POSTURA:

1) Aquestes projeccions es basen en anàlisis merament demogràfics.

→ L'efecte financer de l'envelliment es basa en l'evolució de les *taxes de dependència de les persones majors*.

$$\text{Taxa de dependència de les persones majors} = \frac{\text{POB}_{\geq 64}}{\text{POB}_{20-64}}$$

→ Les estimacions demogràfiques a tan llarg termini no són fiables  
→ es passen per alt determinats efectes neutralitzadors (què passa amb les prejubilacions + creixement immigrants + augment natalitat + l'evolució d'unes altres variables que no són constants).



## CONTINUACIÓ OBJECCIONS:

2) Es passa per alt l'evolució d'unes altres variables que influeixen en la taxa de despesa en pensions i que no romanen constants → La influència de l'augment de l'ocupació i de la productivitat del treball.

$$\text{Taxa despesa pensions} = \frac{\text{despesa pensions}}{\text{PIB}} = \frac{\text{nre. pensionistes}}{\text{nre. treballadors}} \times \frac{\text{pensió mitjana}}{\text{prod. treb.}}$$

→ **AUGMENT OCUPACIÓ:** El potencial de mà d'obra encara no s'ha esgotat. La quantitat de població que vol treballar i la proporció de persones empleades està determinada pels **requeriments del mercat laboral i pels canvis en els comportaments individuals**, en major grau que per l'evolució demogràfica → (quants joves volen treballar i no poden? + ganes treballar de les dones + immigrants + majors que no volen deixar de treballar).

→ **PRODUCTIVITAT:** El creixement del producte en les societats avançades no s'ha aconseguit ampliant la contractació. Des de la dècada del 1960, l'increment en la producció s'ha originat gràcies als augments en la productivitat amb una població ocupada pràcticament constant → Efecte de l'**avanç de la tecnologia**.

## CONTINUACIÓ OBJECCIONS:

3) En un sistema de repartiment **la condició d'equilibri financer es compleix si el creixement de la recaptació**, generat a partir de l'increment en la població contractada i de les bases de cotització, **compensa l'increment de la despesa en pensions.**

### SUFICIÈNCIA FINANCERA:

**Finançament amb cotitzacions = despesa en pensions**

**NRE. TREB x (TIP. COT x BASE. COT) = NRE. PEN x PEN. MITJANA**

Expressat en taxes de variació:

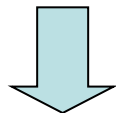
**nre. treb. + (tip. cot. + base. cot.) = nre. pen. + pen. mitjana**

Si el tipus de cotització és constant i la base de cotització evoluciona amb el salari:

**nre. treb. + sal. = nre. pen. + pen. mitjana**

**Si el salari creix al mateix ritme** que la productivitat del treball:

**nre. treb. + prod. treb. = nre. pen. + pen. mitjana**



Si nre. treballadors no creix → la suficiència financera dependrà de la productivitat del treball.

NOTA PER RECORDAR: la tecnologia fa que augmente la productivitat sense necessitat de tants treballadors.



## POSSIBLES CASOS:

**1.- SI PRODUCTIVITAT TREBALL CREIX** i els treballadors aconseguen fer créixer els seus salaris al mateix ritme que el producte que generen, les bases de cotització creixeran en la mateixa mesura.

**2.- SI PRODUCTIVITAT TREBALL NO CREIX,** o **3.- SÍ QUE CREIX PERÒ ELS SALARIS NO CREIXEN AL MATEIX RITME,** EL FINANÇAMENT PER COTIZACIONS (sobre els sous) ÉS INSUFICIENT.

→ EL PROBLEMA NO ÉS L'ENVELLIMENT, NI EL SISTEMA DE PRESTACIONS, ÉS EL SISTEMA DE FINANÇAMENT.

LA SOLUCIÓ HA DE BUSCAR-SE MODIFICANT EL SISTEMA DE FINANÇAMENT (cotitzacions + altres impostos).

## PROBLEMES DEL SISTEMA CAPITALITZACIÓ DAVANT D'ENVELLIMENT:

Dues situacions possibles

**En un SC:** Dues situacions possibles,

Si  $\uparrow$  nombre jubilats i volen cobrar les pensions  $\rightarrow$  venen actius financers (participacions capital social, volum A)  $\rightarrow$  es paguen pensions jubilació  $\rightarrow \uparrow$  despeses consum vells (excés demanda)  $\rightarrow \uparrow$  inflació  $\rightarrow \downarrow$  valor pensions

Si al mateix temps generacions joves (no tan engruixides)  $\rightarrow$  compren actius financers (participacions capital social, volum B), i si es compleix volum A participacions  $>$  volum B participacions  $\rightarrow$  excés oferta participacions  $\downarrow$  preu participacions  $\rightarrow \downarrow$  valor pensions

### **INSUFICIÈNCIA FINANCERA**

Però aquest problema es **compensaria si creix la producció** perquè:

Si  $\uparrow$  producció, es compensaria l'excés de demanda i  $\downarrow$  la inflació, i també es compensaria l'excés d'oferta i  $\uparrow$  preu accions.

## CONCLUSIÓ SITUACIÓ SISTEMES PENSIONS ENFRONT DE L'ENVELLIMENT POBLACIÓ:

El problema no és el sistema de repartiment o el de capitalització. Si la producció creix, no hi haurà problemes financers.

El que **està en crisi no és la capacitat financera** de la Seguretat Social sinó, en tot cas, **EL NIVELL O GRAU DE SOLIDARITAT** afecta el règim de prestacions, és a dir, si es continua donant suport al sistema públic de pensions o no

➔ Es vol continuar amb el pacte intergeneracional? Quantes transferències es volen passar als altres?

# SOLUCIONS AL PROBLEMA DE L'ENVELLIMENT: NOVES REFORMES SISTEMES PENSIONS A EUROPA

- No es passa del sistema de repartiment al sistema de capitalització. (A Amèrica del Sud es passen dels sistemes de capitalització als de repartiment.)
- S'estableixen sistemes mixtos que combinen les tècniques de repartiment i capitalització.
- Les noves maneres de calcular les pensions: **sistemes de comptes nocionals**: estimen la pensió i la fan dependre de factors no vinculats a la vida laboral del treballador, com ara:
  - l'evolució del creixement de l'economia,
  - i de l'esperança de vida de l'individu al moment de rebre la pensió.
- Països que ja han fet la reforma a sistemes mixtos: Suècia, Alemanya, Itàlia, Noruega.

# **SITUACIÓ ACTUAL A ESPANYA: L'OCDE i l'FMI i pressions mercats financers insten a fer reformes més intenses en sistema pensions i en mercat laboral**



## **CAL REVISAR PACTE DE TOLEDO?**



### **POSSIBLES ELEMENTS QUE CAL REFOMAR DEL SISTEMA PENSIONS:**

- Ampliar nombre d'anys per calcular la quantia de la pensió jubilació. Passar de 15 anys laborables fins total vida laboral de manera gradual.
- Allargar l'edat de jubilació dels 65 als 67 anys de manera progressiva.
- Reestructurar la pensió de viudetat: apujar-ne l'import; que siga temporal i que només el reben persones amb pocs ingressos i que visquen soles.
- Prohibir que les prejubilacions s'efectuen abans dels 58 anys.



**Després de diversos intents de reunió, retards i manifestacions socials es produeix acord i es revisa el Pacte Toledo el febrer de 2011 i se senten les bases de la nova reforma de la S. Soc.: Llei 27/2011, però no s'assoleixen acords socials sobre mercat treball.**

# UNES ALTRES MESURES QUE RECOMANEN PER AL FUTUR PRÒXIM:

- Revisió de la quantia de les pensions d'acord amb l'IPC real.
  - La separació de fonts de finançament és insuficient. Els complements a mínims encara no són del tot a càrrec dels ingressos generals. Reforçament del pacte d'estabilitat pressupostària i control endeutament. I revisió del finançament de les mutualitats sanitàries.
  - Al final del 2011, la Seguretat Social ja no té superàvit. No tocar el fons de reserva acumulat davant la crisi i millorar la seua gestió.
  - Millor accessibilitat i transparència informativa.
  - Desenvolupament i implantació efectiva de mesures d'igualtat en l'àmbit laboral i de conciliació familiar.
  - Avaluació i desenvolupament del sistema públic de dependència.
  - Continuar amb la potenciació sistemes de previsió privats complementaris.
  - Continuar amb la potenciació mesures retard jubilació.
- Foment de l'activitat econòmica i de l'ocupació. (El setembre de 2012 la taxa d'atur ronda el 25%.)



**Reforma mercat laboral**



# REFORMA SISTEMA PENSIONS. Llei 27/2011. Principals mesures:

- S'allarga la vida laboral fins als 67 anys (abans 65 anys), excepte en treballs penosos o perillosos.
- Cal cotitzar 37 anys per cobrar el 100% o màxim (abans 35 anys).
- Només es podrà jubilar als 65 anys amb el 100% qui haja cotitzat 38,5 anys (abans 35 anys).
- S'allarga l'edat de la jubilació anticipada voluntària fins als 63 anys (abans 61).  
CÀLCUL PENSIÓ: S'augmenta de 15 a 25 anys (de manera progressiva) el període de còmput per al càlcul de la pensió.
- FACTOR SOSTENIBILITAT SISTEMA: A partir del 2027 es revisaran els paràmetres per calcular la pensió cada 5 anys per les diferències entre l'evolució de l'esperança de vida als 67 anys de la població en l'any en què s'efectue la revisió i l'esperança de vida als 67 anys en aquell any 2027.
- DRET A LA PENSIÓ. S'augmenta de 15 a 25 anys (de manera progressiva) el nombre d'anys cotitzats per tenir dret a una pensió.
- S'endureix la jubilació parcial.
- Es computaran amb un màxim de dos anys de cotitzacions per embaràs, 3 per la cura de fills/es i als becaris (amb una retroactivitat de quatre anys).
- Augmentaran els incentius per seguir treballant i allargar la vida laboral (2% carreres inferiors 25 anys, 2,75% entre 25 i 37 anys, i 4% per any resta casos).

# El Gobierno recortará las pensiones un año después de aprobarse la reforma

Rajoy anuncia que se adelantará la aplicación del factor de sostenibilidad a antes de 2027

ÁLVARO ROMERO | Madrid | 11 JUL 2012 - 13:58 CET

149

**Archivado en:** [Recortes presupuestarios](#) [Recortes sociales](#) [Jubilación anticipada](#) [Pensiones](#) [Jubilación](#) [Política social](#) [Prestaciones](#) [Seguridad Social](#) [España](#) [Finanzas públicas](#) [Política laboral](#) [Relaciones laborales](#) [Finanzas](#) [Trabajo](#) [Sociedad](#)

La presión de los socios europeos y el acoso de los mercados han podido con la resistencia del Gobierno, que hasta [hace unas semanas](#) insistía en su deseo de buscar alternativas al acelerón reclamado por Bruselas en el retraso de la jubilación. Según ha revelado Mariano Rajoy durante su comparecencia en la que ha anunciado los [recortes para ahorrar 65.000 millones](#), una cifra que por cierto se acerca mucho a los 62.000 millones que se calcula que necesita la banca, el Gobierno revisará la reforma que entró en vigor hace apenas un año y recortará las pensiones.

“Tengo la intención de llevar al Pacto de Toledo un proyecto de ley para acelerar la aplicación del factor de sostenibilidad y abordar el tratamiento de la jubilación anticipada; tal y como establece en su recomendación de la Unión Europea”, ha declarado el presidente este miércoles en el Congreso.

La reforma, aprobada por el anterior Gobierno socialista en [marzo de 2010](#) y que, tras casi un año de tramitación, [fue aprobada definitivamente en julio de 2011](#), retrasa la edad de jubilación de forma progresiva hasta los 67 años. Los primeros en sufrirla serán quienes se retiren en 2013, que lo harán a los 65 años y un mes. A partir del próximo año, el aumento será gradual hasta 2027, cuando entrará en vigor el retiro a los 67. En el mismo periodo y con la misma cadencia se aumenta de 35 a 37 el número de años cotizados para acceder a la pensión completa. Con una excepción: quienes tengan una carrera larga de cotización (38 años y seis meses) podrán retirarse a los 65.

Además, según el proyecto aprobado, a partir de 2027 está previsto que el modelo se revise cada cinco años para asegurar su viabilidad que podría dar lugar a nuevos retrasos de la edad de jubilación. Esta revisión está motivada por lo que se conoce como [“factor de sostenibilidad”](#) y es lo que el Gobierno pretende acelerar con el objetivo de adecuar la jubilación a los cambios en la esperanza de vida. Con ello, se persigue garantizar que la ratio de dependencia del sistema (número de trabajadores sobre el de pensionistas) se mantenga positivo para asegurar la sostenibilidad del sistema. Al adelantarse las revisiones a antes de 2027 podría darse la circunstancia de que también se alargue más la edad de jubilación, que se adelante la entrada en vigor del retiro a los 67 años o el periodo de cómputo de estos dos últimos factores al mismo tiempo.

# **Economia sector públic**

## **Tema 4-c. La seguretat econòmica com a servei públic. La Seguretat Social**

### **4.4. La renda bàsica**

## Pregunta 6

Como Ud. sabe, el Estado destina el dinero que en España pagamos en impuestos a financiar los servicios públicos y prestaciones de las que venimos hablando. Dígame, por favor, si cree que el Estado dedica demasiados, los justos o muy pocos recursos a cada uno de los servicios que le voy a mencionar.

	Demasiados	Los justos	Muy pocos	N.S.	N.C.	(N)
Enseñanza	1.7	41.7	43.5	12.6	.4	(2468)
Obras Públicas	22.6	44.7	20.5	11.9	.2	(2468)
Protección al desempleo	6.6	33.8	49.1	10.2	.4	(2468)
Defensa	36.2	32.0	13.2	18.2	.4	(2468)
Seguridad ciudadana	7.8	54.3	28.0	9.5	.4	(2468)
Sanidad	3.3	46.2	43.6	6.6	.4	(2468)
Cultura	8.6	42.0	34.0	15.1	.3	(2468)
Vivienda	4.0	30.3	52.9	12.5	.3	(2468)
Justicia	7.7	34.5	40.2	17.0	.6	(2468)
Seguridad Social/Pensiones	2.3	34.9	53.4	9.0	.3	(2468)
Transporte y comunicaciones	8.6	59.4	18.7	12.9	.3	(2468)
Protección del medio ambiente	7.0	40.3	34.8	17.5	.4	(2468)
Cooperación al desarrollo	10.1	34.0	27.1	28.2	.6	(2468)
Investigación en ciencia y tecnología	5.9	28.7	37.6	27.3	.5	(2468)
Ayuda a personas dependientes	2.0	29.7	52.5	15.4	.4	(2468)

# Què és la RENDA BÀSICA?

LA RENDA BÀSICA és *un ingrés modest però suficient per a cobrir les necessitats bàsiques de la vida, garantit a cada membre de la societat com un dret i no subjecte a una altra condició que la ciutadania o residència.*

- És una prestació universal: **garanteix a tots els ciutadans una renda** o ingrés.
- És una renda periòdica, individual i monetària.
- És pagada per l'Estat.
- Es concedeix **de manera incondicional. És a dir**, amb independència de:
  - amb qui convisca, sobre rendes anteriors o fonts rendes, que vullga o no fer treball remunerat, ni orientada a inserció laboral.
- L'única condició per a rebre-la és la residència.
- La quantitat que es garanteix és modesta però suficient per a cobrir les necessitats bàsiques de la vida.
- Serà un dret de tot ciutadà.

TABLA 4

	TASA POBREZA (%) 60% mediana ing. equiv.	POSICIÓN RELATIVA
Andalucía	29,10	4
Aragón	13,00	14
Asturias	13,40	12
Baleares	11,79	17
Canarias	28,22	5
Cantabria	13,22	13
Castilla y León	24,53	7
Castilla – La Mancha	29,44	3
Cataluña	12,08	16
Comunidad Valenciana	16,87	11
Extremadura	38,98	1
Galicia	23,30	9
Madrid	12,95	15
Murcia	25,74	6
Navarra	9,76	19
País Vasco	10,31	18
Rioja	20,04	10
Ceuta	37,63	6
Melilla	23,81	8
TOTAL ESPAÑA	19,74	-

Fuente: Elaboración propia a partir de la *Encuesta de Condiciones de Vida 2006*

**CRECIMIENTO ECONÓMICO, DESIGUALDAD Y BIENESTAR DESDE LA  
PERSPECTIVA TERRITORIAL**

ANTONIO JURADO MÁLAGA.

Profesor Titular de Economía Aplicada de la Universidad de Extremadura.

JESÚS PÉREZ MAYO<sup>1</sup>.

Profesor Contratado Doctor de Economía Aplicada de la Universidad de Extremadura.

Informe  
FOESSA 2009

Tabla 3.2.- Tasa de riesgo de pobreza después de transferencia, 2004 y 2008

	Tasa de riesgo de pobreza después de transferencias 2004	Tasa de riesgo de pobreza después de transferencias 2008
<b>Ambos sexos</b>		
Total	19,9	19,6
Menos de 16	24,3	24
De 16 a 24	19,1	21,5
De 25 a 49	15,6	15,5
De 50 a 64	16,6	16,9
65 y más años	29,6	27,6
<b>Varones</b>		
Total	19	18,3
Menos de 16	25,7	23,2
De 16 a 24	17,8	19,9
De 25 a 49	14,9	14,6
De 50 a 64	16,3	16,3
65 y más años	26,7	25
<b>Mujeres</b>		
Total	20,8	21
Menos de 16	22,7	24,9
De 16 a 24	20,5	23,3
De 25 a 49	16,4	16,4
De 50 a 64	16,8	17,5
65 y más años	31,8	29,5

Fuente: INE. INEBASE: Encuesta de Condiciones de Vida 2004 y 2008  
 FONT: Portal majors. Núm. 97 2009.

# Dos millones de menores, en riesgo de pobreza en España

El país tiene una de las tasas de pobreza relativa en niños más altas de la UE, solo por delante de Rumania, Bulgaria, Letonia e Italia.- Un informe de Unicef critica la dispersión de competencias y la escasez de fondos

M. R. SAHUQUILLO – *El País* - 16/11/2010

World poverty in 2010 was half of what it was in 1990, and the number of people living in poverty has fallen throughout the globe

Millor a nivell global però no per a Espanya

MOISÉS NAÍM | 21 MAR 2012 - 17:03 CET

## La crisis se ceba con la infancia

Un 26% de los niños vive en riesgo de pobreza en España

ALEJANDRA AGUDO | Madrid | 21 MAY 2012 - 17:18 CET

Archivado en: Unicef Niños Tasa paro Pobreza Infancia Desempleo Organizaciones internacionales España Problemas sociales Sociedad



Los niños son el colectivo más pobre en España. / ATLAS

“La pobreza tiene cara de niño”, ha dicho la directora de [Unicef España](#), Paloma Escudero, en la presentación hoy del informe [El impacto de la crisis en los niños](#). Un 26% (2,2 millones) de los menores de 18 años vivía en hogares en riesgo de pobreza en 2010, según datos del INE recogidos en el documento de Unicef. En España, esto significa que los ingresos familiares no superaban los 16.400 euros anuales para dos adultos y dos hijos. Por primera vez, la proporción de niños al borde de la precariedad supera a la de mayores

de 65 años, que hasta ese año era el colectivo más afectado. Los datos provisionales para 2011 del INE apuntan a que seguirá aumentando la cantidad de menores empobrecidos hasta el 26,5%, mientras que la de ancianos en riesgo se mantendrá en 21,7%.

Los niños no solo no son ajenos a la crisis económica, sino que la padecen especialmente. En solo dos años (2008 a 2010) hay 205.000 niños más por debajo del umbral de riesgo de pobreza, lo que supone un incremento del 10% en ese período. Aumenta también el porcentaje de menores al borde la pobreza extrema, que viven en hogares con menos de 11.000 euros para toda la familia. Pasó de un 9% en 2008 al 13,7% en 2010. Una proporción de pobreza infantil solo superada por Rumania y Bulgaria en la Unión Europea.

El estudio de Unicef apunta al aumento del paro y la reducción de los salarios como principales causas de la precariedad de la población infantil. Esto se explica, dice el documento, por una mayor incidencia del desempleo en parejas jóvenes con hijos, que se han visto obligados a reducir sus gastos en productos de primera necesidad, como la alimentación, la atención médica o el material escolar. El número de familias con niños con todos sus miembros en paro ha pasado de 324.000 en 2007 a 714.000 en 2010 -un 120% más- como indican los datos de Eurostat. Por eso, Unicef ha reclamado al Gobierno incluir en su agenda política la protección de la infancia. “Los costes de no actuar ahora, no solo afectan a los niños y a las familias más vulnerables ahora, sino que comprometen el crecimiento de la sociedad a medio y largo plazo”, ha alertado Escudero.



# Con una pensión comen todos

La paga del abuelo se convierte para muchos hogares en la última barrera contra la exclusión  
Más de 300.000 familias con todos en paro conviven con un mayor

LUIS DONCEL | Madrid | 24 MAR 2012 - 17:52 CET

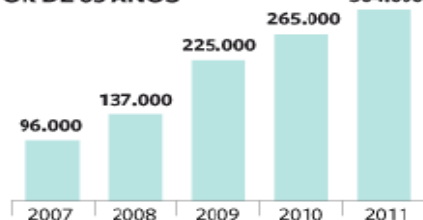
5

Archivado en: [Nimileuristas](#) [Nimis](#) [Pensión jubilación](#) [Pensiones](#) [Salario](#) [Prestaciones](#) [Condiciones trabajo](#) [Trabajo](#) [Seguridad Social](#)

Volver a la casa de los padres no es solo un paso atrás en el proyecto vital de cualquier persona. Supone también un foco de conflictos que puede incendiar la convivencia familiar y convertirse en el germen de un sinfín de problemas. Hace cinco años, al comienzo de esta crisis que parece no tener fin, solo el 6% de los hogares sustentados por un mayor de 65 años tenían a todos sus miembros en paro. Este porcentaje se disparó en 2011 por encima del 18%. Hoy, más de 300.000 familias españolas en las que no trabaja nadie conviven con un jubilado.

No es solo cuestión de la fría estadística. Los que día a día tienen que lidiar con esta realidad en la calle confirman los datos. “Veo casos en los que una pensión ínfima que antes se destinaba solo a las necesidades del mayor tiene que alimentar ahora a una familia numerosa. El problema, además, no es solo económico. A la situación de los ancianos se unen los conflictos de los hijos. Peleas, inadaptación de los más pequeños, malos tratos... Es una cadena que se viene abajo cuando cae la estructura más sólida, que era el núcleo familiar”, explica Teresa Vinós. Esta trabajadora social de Zaragoza reconoce que por primera vez en sus 25 años de carrera se encuentra situaciones que no sabe cómo afrontar. “Esta es ya la tercera crisis que vivo. Pero nunca me había enfrentado a casos tan extremos”, añade.

**HOGARES CON TODOS LOS MIEMBROS EN PARO Y DONDE VIVE ALGÚN MAYOR DE 65 AÑOS**



Emilia Escudero es una de las mujeres con las que Vinós trata a diario. Tras quedar viuda y con muchos esfuerzos, sacó adelante ella sola a sus 13 hijos. Cuando ya había logrado una relativa tranquilidad y tiempo para descansar, hasta cuatro hijos volvieron con cuentagotas por culpa de la burbuja inmobiliaria. Todos los varones trabajaban como albañiles, y ahora tiene que dar de comer a tres con su pensión de 600 euros. ¿Cómo lo hace? “Pues comprando lo más barato y si sobra pan un día, lo pongo al día siguiente”, responde con lógica aplastante.

# Mesurament de la pobresa

- Mitjançant volums absoluts renda o ingressos: renda per capita, renda mitjana, o millor mitjana equivalent.
- Desigualtat d'aquests volums renda (ràtio interquintil) comparació entre quintil rendes més altes (S80) amb quintil rendes més baixes (S20) del mateix grup de població.
- Taxes, ràtios o indicadors de pobresa. Diverses possibilitats.

# Mesurament de la pobresa

- Taxes, ràtios o indicadors de pobresa. Diverses possibilitats:
  - A) Pobresa monetària. Taxa risc pobresa. Hi ha llindars diferents: és pobre qui té rendes  $< 60\%$  renda mitjana de la mostra,  $50\%$ , o  $25\%$ . Més usat  $60\%$ .
  - B) Pobresa multidisciplinària o pobresa a través condicions de vida (habitatge, condicions habitatge, estalvi, riquesa, possibilitat d'efectuar algunes despeses, etc.). Es relaciona després amb els índexs de privació, i s'associen nivells de rendes baixes amb nivells privació + indicador de privació material.
  - C) Pobresa subjectiva o percepció de l'adequació de la renda.
- **Càlculs de la dinàmica de pobresa:**
  - Sempre pobre o pobre crònic, pobre permanent i pobre transitori (recurrent o no).
  - Entrades i eixides de la pobresa.

# Políticas públicas y precariedad económica femenina

MARÍA MARTÍNEZ TORRES

Presupuesto y Gasto Público 64/2011: 131-154

## Ratio Interquintílico

	2005	2006	2007	2008	2009
Unión Europea (27)	5,0	4,9	5,0	5,0	4,9
Unión Europea (25)	4,9	4,8	4,8	4,8	4,8
Unión Europea (15)	4,8	4,7	4,9	4,9	4,9
Nuevos Estados Miembros (12)	:	:	5,5	5,2	5,1
Nuevos Estados Miembros (10)	5,6	5,2	4,7	4,6	4,5
Bélgica	4	4,2	3,9	4,1	3,9
Bulgaria	3,7	5,1	7	6,5	5,9
República Checa	3,7	3,5	3,5	3,4	3,5
Dinamarca	3,5	3,4	3,7	3,6	4,6
Alemania	3,8	4,1	4,9	4,8	4,5
Estonia	5,9	5,5	5,5	5,0	5,0
Irlanda	5	4,9	4,8	4,4	4,2
Grecia	5,8	6,1	6	5,9	5,8
España	5,5	5,3	5,3	5,4	6,0
Francia	4	4	3,9	4,3	4,4
Italia	5,6	5,5	5,5	5,1	5,2
Chipre	4,3	4,3	4,4	4,1	4,2
Letonia	6,7	7,9	6,3	7,3	7,2
Lituania	6,9	6,3	5,9	5,9	6,2
Luxemburgo	3,9	4,2	4	4,1	4,2
Hungría	4,0	5,5	3,7	3,6	3,5
Malta	3,9	4	3,8	4,0	4,1
Holanda	4,0	3,8	4	4,0	4,0
Austria	3,8	3,7	3,8	3,7	3,7
Polonia	6,6	5,6	5,3	5,1	5,0
Portugal	7	6,7	6,5	6,1	6,0
Rumania	4,9	5,3	7,8	7,0	6,7
Eslovenia	3,4	3,4	3,3	3,4	3,2
Eslovaquia	3,9	4,1	3,5	3,4	3,6
Finlandia	3,6	3,7	3,7	3,8	3,7
Suecia	3,3	3,6	3,3	3,5	3,7
Reino Unido	5,9	5,4	5,4	5,6	5,2
Islandia	3,5	3,7	3,9	3,8	4,2
Noruega	4,1	4,8	3,7	3,7	3,4

En la Tabla 1 mostramos el ratio interquintílico <sup>2</sup> S80/S20 que se define cómo la relación entre la renta total en manos del 20% de la población más rica con respecto al poseído por el 20% de la población más pobre. Está calculado con los datos de la Encuesta de Condiciones de Vida EU-SILC. Este ratio mide la proporción que representan los ingresos equivalentes totales del 20% más rico de la población (el último quintil) respecto al del 20% más pobre (primer quintil). En la tabla se observan notables diferencias por países. La media en 2009 es 4,9, lo cual significa que el quintil más rico recibe el quintuple de ingreso que el más pobre. El rango va desde el 3,2 en Eslovenia hasta el 7,3 en Letonia. La evolución de los países en el período 2005-2009 ha sido desigual, sin que se observe una tendencia común entre ellos, sino que los hay que han aumentado la desigualdad, como Bulgaria, Letonia, Rumania, Alemania o España mientras que otros la han disminuido a pesar de que la media prácticamente ha permanecido estacionaria.

Fuente: Combating poverty and social exclusion 2010 edition. A statistical portrait of the European Union 2010.

# Políticas públicas y precariedad económica femenina

MARÍA MARTÍNEZ TORRES

Presupuesto y Gasto Público 64/2011: 131-154

	2009	2008	2007	2006	2005
Unión Europea (27)	16,3	16,5	16,7	16,5	16,3
Unión Europea (25)	15,9	16,1	16,2	16	15,9
Unión Europea (15)	16,1	16,3	16,5	15,9	15,6
Nuevos Estados Miembros (12)	17,1	17,2	17,6	:	:
Nuevos Estados Miembros (10)	15,1	15,0	15,0	16,7	17,3
Bélgica	14,6	14,8	15,2	14,6	14,9
Bulgaria	21,7	21,3	22,1	18,5	:
República Checa	8,6	9,0	9,6	9,9	10,4
Dinamarca	13,2	11,9	11,7	11,8	11,9
Alemania	15,5	15,3	15,2	12,6	12,2
Estonia	19,7	19,5	19,4	18,3	18,3
Irlanda	15,0	15,5	17,2	18,5	19,7
Grecia	19,7	20,1	20,3	20,6	19,7
España	19,5	19,7	19,7	20	19,8
Francia	12,7	12,7	13,1	13	13
Italia	18,4	18,7	19,9	19,6	18,9
Chipre	16,2	16,2	15,5	15,6	16,1
Letonia	25,7	25,7	21,1	23,2	19,3
Lituania	20,6	20,0	19,2	20	20,6
Luxemburgo	14,9	13,4	13,5	14,1	13,7
Hungría	12,4	12,4	12,3	15,9	13,5
Malta	15,1	14,6	14,3	13,6	13,7
Holanda	11,1	10,5	10,2	9,7	10,8
Austria	12,0	12,4	12	12,6	12,3
Polonia	17,2	16,9	17,2	19,1	20,6
Portugal	17,8	18,5	18,1	18,4	19,4
Rumania	22,4	23,3	24,8	:	:
Eslovenia	11,3	12,3	11,5	11,6	12,2
Eslovaquia	11,0	10,9	10,5	11,7	13,3
Finlandia	13,8	13,6	13	12,6	11,7
Suecia	13,3	12,2	10,5	12,3	9,5
Reino Unido	17,3	19,1	19,0	19,1	18,8
Islandia	10,2	10,1	9,9	9,6	9,7
Noruega	11,2	11,3	12,2	11,2	11,3

Fuente: Combating poverty and social exclusion 2010 edition. A statistical portrait of the European Union 2010.

### Tasa de riesgo de pobreza relativa después de transferencias sociales

Tasa de pobreza relativa según grupos edad %	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
<b>TOTAL</b>	<b>19,6</b>	<b>18,3</b>	<b>21,0</b>
Menos de 16 años*	24,0	23,2	24,9
De 16 a 24 años	18,8	17,4	20,3
De 25 a 49 años	21,5	19,9	23,3
De 50 a 64 años	15,5	14,6	16,4
De 65 a 74 años	16,9	16,3	17,5
De 75 y más años	18,1	17,2	19,0
De 65 y más años	27,6	25,0	29,5

Nota: La definición de renta no incluye el alquiler imputado.

\* Al tratarse de menores el factor género no afecta a su situación económica. Las diferencias se deben a errores de muestreo.

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2008. INE (2010).

### Ingreso neto medio anual por hogar y por unidad de consumo

Ingreso* neto medio anual por hogar y por unidad de consumo, según sexo de la persona de referencia (euros)	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	% ingreso mujeres/varones
Ingreso medio por hogar	26.010	27.411	23.706	86,5
Ingreso medio por persona	9.560	9.569	9.543	99,7
Ingreso medio por unidad de consumo	14.535	14.700	14.223	96,8

\* El ingreso del hogar no incluye el alquiler imputado.

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida 2008. INE 2010.

Dones, xiquets i majors, els més afectats

# La crisis dispara la desigualdad de ingresos entre los españoles

La brecha entre pobres y ricos alcanza su nivel más alto desde que hay datos - Solo Letonia, Lituania y Rumanía tienen mayor disparidad de rentas en la UE . AMANDA MARS – *El país* - 31/10/2011

Ricos más ricos y pobres más pobres. La [desigualdad entre los ingresos de los españoles se disparó](#) el año pasado hasta el nivel más alto recogido en la serie de la estadística europea, que arranca en 1995. La brecha económica no ha parado de crecer desde que comenzó el declive económico, aunque el salto más abrupto se dio en 2010. El [paro](#), la [bajada de los sueldos](#) y el fin de algunas prestaciones han dado cuerpo a eso conocido como la factura desigual de la crisis. En 2009, último que permite comparar entre los países de la Europa de los Veintisiete, solo Letonia, Lituania y Rumanía superaban a España en [disparidad de rentas](#).

Hay más paro, menores sueldos y las prestaciones se están acabando. En 1,4 millones de hogares todos los miembros están sin trabajo. Cáritas socorre a nuevos solicitantes, cada vez más españoles. El 21,8% de las personas está bajo el umbral de la pobreza

Lo fundamental de la economía se explica de forma sencilla, no requiere grandes fórmulas ni anglicismos. Luego, viene la técnica. [Eurostat](#), la oficina estadística europea, recoge dos indicadores de desigualdad, el ratio s80/20 y el coeficiente Gini. Ambos, recientemente actualizados, arrojan malas noticias.

El s80/20, que compara los ingresos del 20% de la población con mayores ingresos con el 20% de menores, se disparó en España del 6,0 al 6,9, el mayor tirón desde 1995. El cálculo imputa desde 2007 el efecto de la posesión de vivienda y otros beneficios sociales. Como cada país actualiza la información en un momento diferente, el dato de 2010 solo permite la comparación -odiosa- con algunos países, como Alemania, cuyo ratio se recuperó y se situó en el 4,5% (después de haber crecido hasta el 4,9 en 2008). Pero en 2009 España se situó como el cuarto país con más desigualdad interna (ver cuadro).

"Fue el año clave de la recesión, la huella de la crisis y la destrucción de empleo; fue más duro que en otros países", explica Xavier Segura, jefe de estudios de CatalunyaCaixa. Además, sobre todo en la primera fase de la crisis, se cebó en las clases más débiles, en todo ese trabajo relacionado con el ladrillo. Uno de cada tres parados de la zona euro es español. A lo largo de 2009 se evaporaron más de un millón de puestos de trabajo y el paro sigue dando latigazos: la última [encuesta de población activa](#) (EPA) reveló el viernes pasado que España ya roza los cinco millones de parados y que 1,4 millones de hogares tiene a todos sus miembros en edad de trabajar parados.

## RATIO s80/20

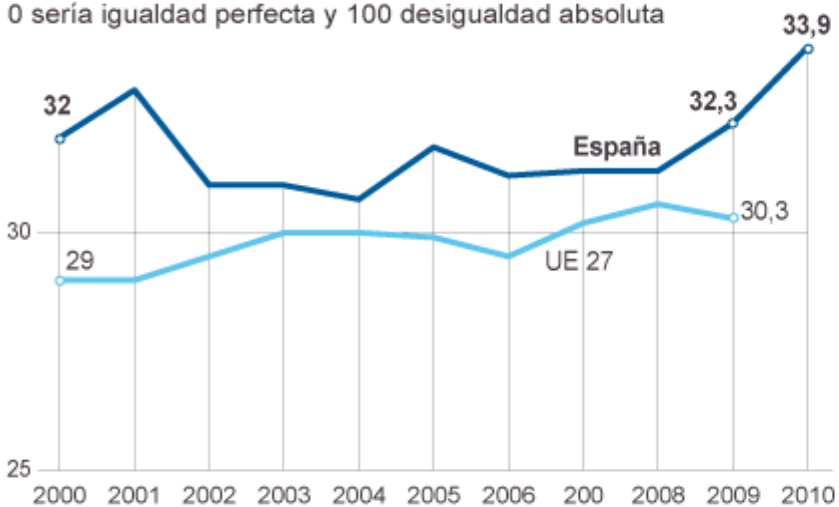
Relación entre el 20% de la población que más ingresa y el 20% que menos. **Valores más altos indican mayor desigualdad.**



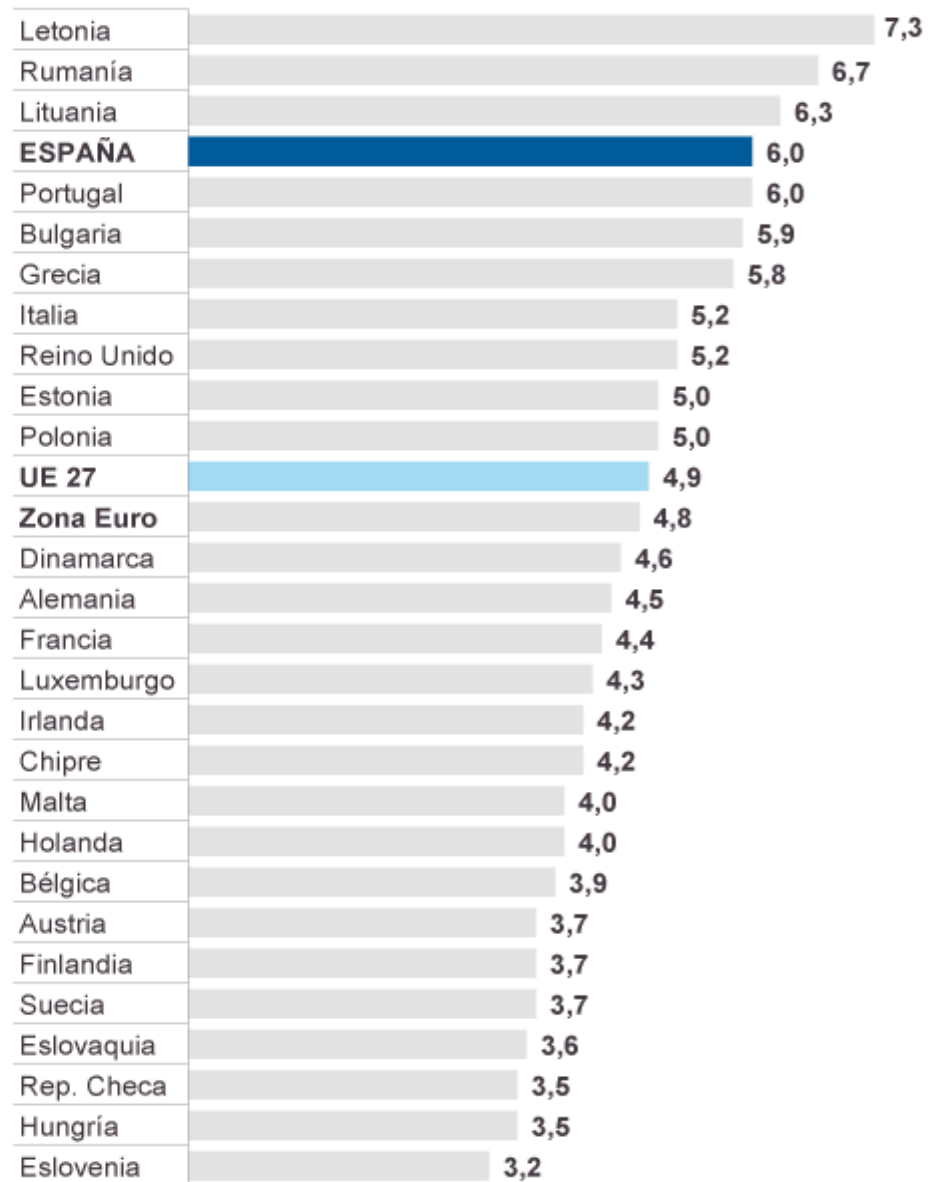
\*Desde 2007 tiene en cuenta el alquiler imputado (dinero que se ahorra respecto a un alquiler el propietario de una vivienda o el beneficiario de un alquiler social) y contribuciones sociales.

## COEFICIENTE GINI

0 sería igualdad perfecta y 100 desigualdad absoluta



## POR PAÍSES (datos de 2009)



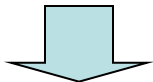


# RENDES BÀSIQUES EN REALITAT: SOLAMENT RENDES BÀSIQUES PARCIALS.

Hi ha una CONFUSIÓ HABITUAL en creure que totes les ajudes són rendes bàsiques i no es així:

LA RENDA BÀSICA (RB) té moltes denominacions: subsidi universal garantit, renda mínima, ingrés ciutadà, assignació universal, salari social, renda garantida.

No s'han de confondre aquestes denominacions amb la renda bàsica → No compleixen les característiques de la renda bàsica ja que exigeixen condicions per a rebre-la.



**Són SOLUCIONS PRELIMINARS I INTERMÈDIES → RENDA BÀSICA PARCIAL**

# **SOLUCIONS PRELIMINARS I INTERMÈDIES (RB PARCIAL) ANOMENADES: RENDA D'INSERCIÓ O RENDA DE CIUTADANIA, RENDA MÍNIMA, SALARI SOCIAL, DIVIDEND NACIONAL, ETC.**

No són RB perquè incompleixen les condicions RB:

1. Limiten l'accés a la RB només a aquells que no superen un determinat nivell de renda (prova d'ingressos).
2. Condicionen l'accés a la realització d'alguna contraprestació (estudis, cursos, treball...).
3. La distribució de beneficis d'activitats dutes a terme per l'Estat als ciutadans amb determinades condicions.

# CARACTERIZACIÓ ECONÒMICA DE LA RENDA BÀSICA

## LA COBERTURA DE SEGURETAT ECONÒMICA MITJANÇANT EL SISTEMA RENDA BÀSICA ÉS UN BÉ PÚBLIC?

### Vessant administratiu o basat en qui ofereix el bé

Els béns públics serien aquells que són subministrats pel sector públic i la cobertura pública de seguretat econòmica la compleix. Però aquesta definició és inestable.

### Vessant samuelsonià o basat en les característiques dels béns públics

Dues característiques defineixen **un bé o servei com a públic**:

1. - La conjunció d'oferta, indivisibilitat o consum col·lectiu.
  2. – La impossibilitat, dificultat o el cost d'excloure l'usuari o consumidor que no paga.
- No compleix la primera i sí la segona característica. No és un bé públic segons Samuelson.

### Vessant de Steiner o basat en la demanda política

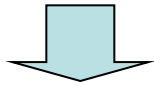
Un bé o servei és públic quan hi ha interès de la col·lectivitat pel subministrament d'aquest bé o servei a través del sector públic i es compleix:

- Demanda insatisfeta (en quantitat o qualitat) a través subministrament del sector privat.**
- Demanda política del bé o servei.**
- Demanda política efectiva**

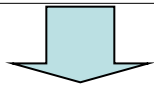
**EN AQUEST MOMENT NO COMPLEIX LES TRES CONDICIONS. PERÒ SÍ PER AL CAS DE RENDES BÀSIQUES PARCIALS (salari social o rendes mínimes)**

# OBJECTIU DE LA RENDA BÀSICA

- 1) Reduir pobresa.
- 2) Garantir seguretat econòmica → millora la llibertat (autonomia, independència, igualtat d'oportunitats...).
- 3) Millorar distribució de la renda i la riquesa.



**Solament s'han usat SOLUCIONS PRELIMINARS I INTERMÈDIES per a complir aquests objectius.**



**Continuen sorgint problemes com: la desocupació, la dualitat social i la marginació i pobresa.**

## JUSTIFICACIONS ÈTIQUES (RAONS NORMATIVES)

—VAN PARIJS: Permet la **llibertat d'elecció respecte al projecte de vida que volen portar avant** (Llibertat real *Llibertat d'opció*).

—SEN: Possibilita la **igualtat inicial d'oportunitats** (capacitats bàsiques), contrarestant les desigualtats d'origen.

—RAWLS: Possibilita el dret a **una existència digna** per a tots els éssers humans, sense cap distinció per raons de sexe, ètnia, religió, edat, classe, ingressos, etc. Es tracta de **distribuir justícia  $\equiv$  equitat** (igualtat en el *gaudi dels béns primaris*).

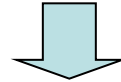
—GALBRAITH i RIDOUX: com a instrument per reduir i no generar un excessiu creixement de la producció i més inconvenients derivats d'açò.

—GAGGI i NARDUZZI: la RB serà implantada a mesura que avança l'era de la tecnologia i de la informàtica i supose canvis en els tipus de treballs i nous riscos per cobrir (riscos de perdre el treball i no trobar-ne cap en llarg temps + resta de riscos).

# DISSENY S O COM POSAR-LA EN MARXA?

1. Ha de substituir totes les prestacions monetàries estatals, autonòmiques i locals (pensions, prestacions per desocupació, assignacions familiars, beques, polítiques actives d'ocupació, subvencions a l'ensenyament, compensació a empreses elèctriques, formació laboral...) i la **despesa fiscal** relacionada amb la protecció social.

2. Pot instrumentar-se unificant Administració de Seguretat Social i Administració Tributària: ***Impost negatiu sobre la renda***



## **QUÈ ÉS L'IMPOST NEGATIU SOBRE LA RENDA (INR)?**

És un crèdit impositiu uniforme i reemborsable, que garanteix un nivell mínim d'ingressos mitjançant la política fiscal. Si en la declaració d'ingressos se supera aquest mínim, es paguen els impostos corresponents; si, al contrari, no se supera o si no tenen ingressos, l'Estat abona la diferència fins a aconseguir el mínim establert.

# DISSENY S O COM POSAR-LA EN MARXA?

## Continuació

### 3. Altres formes:

**Salari social:** reducció de la jornada i del salari, i percepció d'una renda complementària.

**Renda mínima:** ingrés de subsistència per aquells que no tenen ingressos. Es concedeix a persones o famílies. Solament un ingrés condicionat a fer activitats formatives i d'inserció.

**Renda de participació:** una renda a determinats col·lectius si fan activitats socialment útils.

### 4. UNA ALTRA APROXIMACIÓ: *EL DIVIDEND SOCIAL O NACIONAL:*

Es tracta del repartiment entre tots els ciutadans (sense condicions) de part dels beneficis obtinguts per l'Estat a través d'una activitat concreta.

### 5. SOLAMENT PER A DETERMINATS COL·LECTIUS:

renda mínima per a les mares o els pares solters i en situació precària; sou per als estudiants, o xec per cadascun dels xiquets fins als 18 anys per pagar els estudis.

**Tabla 5. Creación y límite de los programas de rentas mínimas**

CC. AA.	Año	Renta máxima para percibir
Andalucía	1990	62% del S.M.I
Aragón	1993	366 €
Asturias	1993	365 €
Baleares	1995	75% del S.M.I
Canarias	1992	76% del IPREM
Cantabria	1989	80% del IPREM
Castilla y León	1989	73% del S.M.I.
Castilla-La Mancha	1990	75% del S.M.I.
Cataluña	1990	400,38 €
Comunidad Valenciana	1990	n.d.
Extremadura	1990	75% del S.M.I.
Galicia	1991	305,37 €
Madrid	1990	n.d.
Murcia	1991	50% del S.M.I. (hogar con dos personas)
Navarra	1990	80% del S.M.I.
La Rioja	1990	70% del IPREM
País Vasco	1989	n.d.

Fuente: Elaboración propia.

**CRECIMIENTO ECONÓMICO, DESIGUALDAD Y BIENESTAR DESDE LA  
PERSPECTIVA TERRITORIAL**

ANTONIO JURADO MÁLAGA.

Profesor Titular de Economía Aplicada de la Universidad de Extremadura.

JESÚS PÉREZ MAYO<sup>1</sup>.

Profesor Contratado Doctor de Economía Aplicada de la Universidad de Extremadura.

Informe  
FOESSA 2009



# Políticas públicas y precariedad económica femenina

MARÍA MARTÍNEZ TORRES *Presupuesto y Gasto Público 64/2011: 131-154*

**Mesurament dels efectes de les ajudes a la pobresa → POCS**

Respecto a los programas específicos de reducción de la pobreza son los que otorgan a los individuos en situación de pobreza extrema una renta de subsistencia. No exigen cotización previa y las prestaciones son iguales para individuos en igual situación. En España, estas prestaciones son las pensiones no contributivas, la ayuda familiar, y los programas de rentas mínimas de las Comunidades Autónomas. Las últimas estimaciones se remontan al año 2004 y arrojan unas estimaciones de 1.014.809 personas y 13.923 unidades familiares, el volumen de beneficiarios directos o indirectos de las actuaciones desarrolladas en los diversos proyectos bajo competencia autonómica.

Por tanto, los programas de rentas mínimas tienen un efecto escaso debido, básicamente, a que es muy reducido el número beneficiarios. Sin embargo el sistema de prestaciones sociales en España donde más éxito tiene es en la reducción de la pobreza severa (25 o 30% de la renta mediana), que disminuye un 87% entre la cifra de antes y después de prestaciones (Foessa, 2008) a pesar de la existencia de un núcleo duro de hogares en situación de pobreza extrema persistente en el tiempo, que suponen entre un 2 y un 4% de la población.

El efecto de las prestaciones sociales sobre la tasa de pobreza en España ha disminuido en los últimos años (Foessa 2008) debido sobre todo a la moderación en el crecimiento de aquellas y a su progresivo alejamiento en sus cuantías de la renta media. Esta menor intensidad protectora es una de las explicaciones de la resistencia a la baja que presentan las tasas de pobreza en España desde los años 90.

Ayala, L.; Martínez, R.; Ruiz-Huerta, J. (2003): «Estrategias selectivas en las prestaciones sociales: efectos sobre la pobreza». *Hacienda Pública Española*. Monografía 2003, pp. 157-184.

Foessa (2008): VI informe sobre exclusión y desarrollo social en España, Fundación Foessa, Madrid.

## **AVANTATGES (JUSTIFICACIONS TÈCNIQUES)**

### **REDUIRIA LA COMPLEXITAT NORMATIVA I DE GESTIÓ, COM?**

**Reduiria els costos de gestió** ja que és fàcil d'administrar i ja que suprimeix l'examen de requisits dels programes condicionats (comprovació i seguiment).

**Eliminaria les deficiències de cobertura i les diferències de tracte** derivades de tal complexitat, que promouen situacions de dependència dels sectors més vulnerables (estigmatitzen els subsidiats).

**Eliminaria les situacions de frau i desincentiu** estimulades pels actuals programes (no es poden percebre rendes addicionals i/o treballar sense perdre el subsidi).

**Reduiria la despesa de partides importants i de dubtosa eficàcia:** despeses fiscals en protecció social i familiar (ara només se'n beneficien aquells que tenen rendes i paguen impostos)...

**Possibilita la flexibilització total del mercat laboral:** negociació de contractes que permeten treballar mitja jornada o uns dies determinats...

# ALGUNS DELS INCONVENIENTS DE LES RENDES BÀSIQUES PARCIALS I DE LA RENDA BÀSICA

## 1.- (Es dóna quan es tracta d'una aproximació a la renda bàsica) LA TRAMPA DE LA POBRESA (PER A L'INDIVIDU)

Quan una persona que rep un subsidi, s'integra en la societat i accepta un treball es veu sancionat pel sistema → sanció = rebaixa del subsidi o pèrdua d'aquest → no pot eixir de la pobresa → **Es perd l'incentiu de buscar treball per no perdre el subsidi = TRAMPA POBRESA**

La RB busca donar una renda per ser persona i no per ser pobre.



Es té por que la RB **reforce** la pobresa i **la dualitat social**.

Però es pot solucionar i pot no afectar molta gent **si la RB és compatible amb unes altres rendes i amb el treball remunerat.**

—La gent pot estar disposada a treballar per obtenir més ingressos → La RB és compatible amb altres rendes i amb el treball.

—Els estudis empírics no són concloents: hi ha casos en què sí que es pot establir aquesta relació, però n'hi ha uns altres en què no apareix. Depèn del nivell al qual s'establisca la RB en relació a les necessitats bàsiques i la influència que tenen uns altres factors, diferents dels incentius monetaris, en la determinació de l'oferta de treball (prestigi, poder, satisfacció).

—És possible que el programa pugui desincentivar aquells que fan treballs penosos, llevat que augmentaren els salaris d'aquests treballs, i en aquest cas la gent es reincorporaria → Més llibertat d'opció per als més desfavorits a canvi, probablement, de la reducció del grau de llibertat dels més poderosos.

**Tabla 10. Riesgo de pobreza y tasas de salida y entrada por tipos de hogar.**

PHOGUE 1994-2001. Umbral del 60% de la mediana de la renta familiar ajustada.

Tipo de hogar	Pobreza		Tasas de salida			Tasas de entrada		
	Riesgo	Composición	(1)	(2)	(3)	(1)	(2)	(3)
Adulto solo, <45	10,04	0,40	59,30	59,30	52,88	7,02	6,32	5,18
Adulto solo, 45-65	19,09	0,98	31,85	28,17	19,32	7,85	4,61	1,58
Un adulto con niños (monoparental)	33,66	0,76	36,45	32,74	24,40	18,31	7,90	3,90
Pareja sin niños, SP<45	6,64	0,85	48,66	47,84	38,93	3,63	3,44	1,39
Pareja sin niños, SP>=45	23,21	3,41	25,90	25,20	20,03	9,18	7,40	3,00
Pareja con 1-2 niños (<16)	17,54	17,89	40,60	35,79	25,49	10,00	6,04	2,40
Pareja con 3 o más niños (<16)	32,28	6,76	29,22	26,27	12,49	14,34	8,18	4,12
Pareja o adulto con niños y otros adultos	19,04	50,90	44,55	42,19	33,38	9,69	7,32	3,36
Grupo de adultos conviviendo	11,21	3,76	62,75	60,18	45,86	7,76	5,49	2,00
<b>S.P. está en edad de trabajar</b>	18,52	85,71	42,4	39,5	30,0	9,6	6,7	3,0
Individuo solo	13,45	1,78	44,69	33,05	19,41	10,86	2,28	0,46
Dos o más adultos	22,80	11,67	24,31	20,40	13,61	7,98	4,17	1,09
Dos o más adultos, con niños	18,46	0,84	43,16	39,91	34,24	13,29	8,21	5,88
<b>S.P. mayor de 65 años</b>	20,72	14,29	27,2	22,7	15,4	8,8	3,9	1,2
<b>Total</b>	18,8	100,0	40,46	37,38	28,09	9,49	6,40	2,75

Nota: Estos resultados han sido obtenidos para individuos presentes en el panel durante ocho olas. Los sustentadores principales en edad de trabajar se definen como aquellos entre 15 y 64 años de edad en la primera entrevista del hogar en el panel. En todos los resultados el riesgo de pobreza es la tasa de pobreza individual media de cada grupo en todo el periodo, es decir, considerando las ocho entrevistas de cada individuo por lo que los individuos que son más veces pobres contribuyen proporcionalmente más a la tasa. Las transiciones se calculan para cada grupo teniendo en cuenta que el individuo esté incluido en el grupo de riesgo de transición (pobre o no pobre) en la entrevista inicial. (1) Tasa de entrada o salida sin restricciones. (2) Tasa de salida con la restricción de que el cambio suponga un incremento del 25 por ciento en la renta ajustada total del hogar. Tasa de entrada con la restricción de que el cambio suponga un decremento del 25 por ciento en la renta ajustada total del hogar. (3) Tasa de salida con la restricción de que el hogar salte a más del 70% de la renta equivalente mediana. Tasa de entrada con la restricción de que el hogar caiga a menos del 40% de la renta equivalente mediana.

**2.- (Es dóna quan es tracta d'una aproximació a la renda bàsica) LA TRAMPA DE LA DESOCUPACIÓ** (per a l'individu).

**SI LA GENT REP LA RB → NINGÚ TREBALLARÀ → ES CREARÀ UNA SOCIETAT DE PERESOSOS**

**TRAMPA: el cobrament de la renda és incompatible amb la realització d'un altre treball remunerat.**

—Apareix la TRAMPA quan s'identifiquen el desenvolupament personal amb l'ocupació  
→ L'ocupació íntegra en la societat, la RB, no.

### **ALGUNS DUBTES SOBRE LA VERITAT DE LA TRAMPA:**

—Amb RB l'alternativa no és treball enfront d'oci, sinó obrir la possibilitat al treball social útil → Promoure el desenvolupament personal tant a través del treball remunerat com per unes altres activitats.

—La RB pot permetre el parasitisme i la peresa, ara bé, és discutible que els incentive. Molta gent amb necessitats cobertes dedica més temps a l'oci, però també al treball de formació, de solidaritat, d'atenció dels seus...

—Caldrà analitzar quines són les causes de la falta d'estímuls al treball (marginació social): culturals, educatives... El programa de RB ha de vincular-se a un seriós procés de formació i d'inserció.

### 3.- POSSIBLE REPERCUSSIÓ NEGATIVA SOBRE ELS INCENTIVS AL TREBALL I EL CREIXEMENT ECONÒMIC (PER A LA COL·LECTIVITAT):

**Amb RB → hi haurà menys gent per a treballar o ho farà menys hores → disminuirà la riquesa total col·lectiva.**

—S'identifica aportació individual al benestar col·lectiu amb esforç remunerat  
→ ***“El que no s'esforça no te dret a...”***

DUBTES:

—S'ignoren unes altres activitats socialment rellevants: hi ha unes altres activitats que incrementen el benestar col·lectiu que no es canalitzen a través del treball remunerat de mercat (treball de la mestressa de casa, participacions en ONG...). És el PROSUM.

—És una postura miop en relació a la situació del mercat laboral:

- 1) Si falten treballs, cal incentivar el fet de treballar?
- 2) Per què es mantenen situacions de necessitat? Per augmentar l'ocupació?
- 3) La RB pot generar correccions automàtiques: si baixa el PIB per l'augment de la desocupació, la RB baixarà i la gent tornarà a treballar.

## 4. FINANÇAMENT

**LA RB s'ha d'aplicar si és viable financerament → solament si hi ha suficient recaptació efectiva d'impostos**

### **CANVIS si es posa en marxa la RB:**

—Reduir la despesa fiscal en protecció social i familiar (del que ara només es beneficien aquells que obtenen rendes i paguen impostos).

—Reduir la despesa fiscal dels principals impostos.

—Eliminar costos de transacció (costos de gestió i administració) que són innecessaris.

—Incorporar uns altres tipus d'impostos: impostos ecològics, impostos sobre les grans fortunes...

—I quan la RB es compatibilitza amb uns altres treballs: es podrien gravar aquestes rendes per l'impost sobre la renda.



# La UE: retrasar la jubilación no basta para mantener las pensiones

Cree que no es suficiente con retrasar la edad de jubilación

Recomienda reformar el mercado laboral y que se trabaje durante más tiempo

Salgado celebra que Bruselas confirme la buena salud del sistema. El Mundo.es, 17/11/2010

Bruselas.- La Unión Europea ha recomendado a España que tome medidas para asegurar la sostenibilidad de su sistema de pensiones más allá de 2030, ya que cree que no es suficiente con [retrasar la edad de jubilación](#).

La recomendación queda recogida en un informe conjunto sobre pensiones elaborado por los comités europeos de Política Económica y de Protección Social, respaldado en Bruselas por el Consejo de ministros de la UE (Economía y Finanzas).

En el informe se afirma que la reforma de las pensiones presentada por el Gobierno español el pasado mes de enero **está "justificada" para asegurar la estabilidad financiera de las cuentas públicas**.

Sin embargo, señala que los riesgos que afronta España debido a varios factores -como que **se trata del país con la segunda esperanza de vida más alta del mundo y donde el número de pensionistas se doblará** entre 2010 y 2040- "hacen necesario garantizar la sostenibilidad del sistema de Seguridad Social más allá de 2030".....

## **Reforma laboral**

El informe recalca que "la disminución de contribuyentes a la Seguridad Social debido a la alta tasa de paro es una cuestión preocupante". Señala también que, dada la situación, **no basta con prolongar la edad de jubilación, e insta a España a reformar el mercado laboral y a adoptar medidas "para permitir y fomentar que los ciudadanos trabajen más tiempo"**, especialmente los jóvenes.

El documento también subraya la necesidad de que España lleve a cabo la consolidación presupuestaria prometida con el objetivo de reducir la deuda pública y aumentar la capacidad del país de financiar el incremento del gasto público en un futuro. Respecto al índice de riesgo de pobreza entre los mayores de 65 años, el informe reconoce que el aumento de las pensiones mínimas ha contribuido a que se reduzca en los últimos años, hasta situarse en un 27,4 por ciento (8,5 puntos por encima de la media de la UE)

# Economia sector públic

## Tema 5. L'Assistència sanitària

5.1. L'economia de la salut. L'economia sanitària

5.2. Funció de producció de salut

5.3. Caracterització del servei

## PER A LA SALUT I ACTIVITATS SANITÀRIES

### QÜESTIONS PRÈVIES:

\* Definició de SALUT segons l'OMS és *l'estat complet de BENESTAR físic, mental i social de l'individu.*

\* La **FUNCIÓ DE BENESTAR** o estat de satisfacció individual o col·lectiu:

**W = W** (llibertat econòmica, seguretat econòmica, educació, salut, igualtat econòmica)

La **FUNCIÓ DE PRODUCCIÓ DE SALUT** es compon d'arguments com:

- (B): dotació biogenètica
- (FE): medi ambient físic
- (SE): medi ambient social
- (L): estil de vida
- (AS): assistència sanitària, és a dir, serveis sanitaris disponibles, etc.

$$\text{salut} = f(\text{HS}_i) \{B_i, \text{FE}_i, \text{SE}_i, L_i, \text{AS}_i, \dots\}$$

**DUES BRANQUES D'ECONOMIA SEGONS CAMP PROBLEMÀTIC QUE CAL ESTUDIAR:**

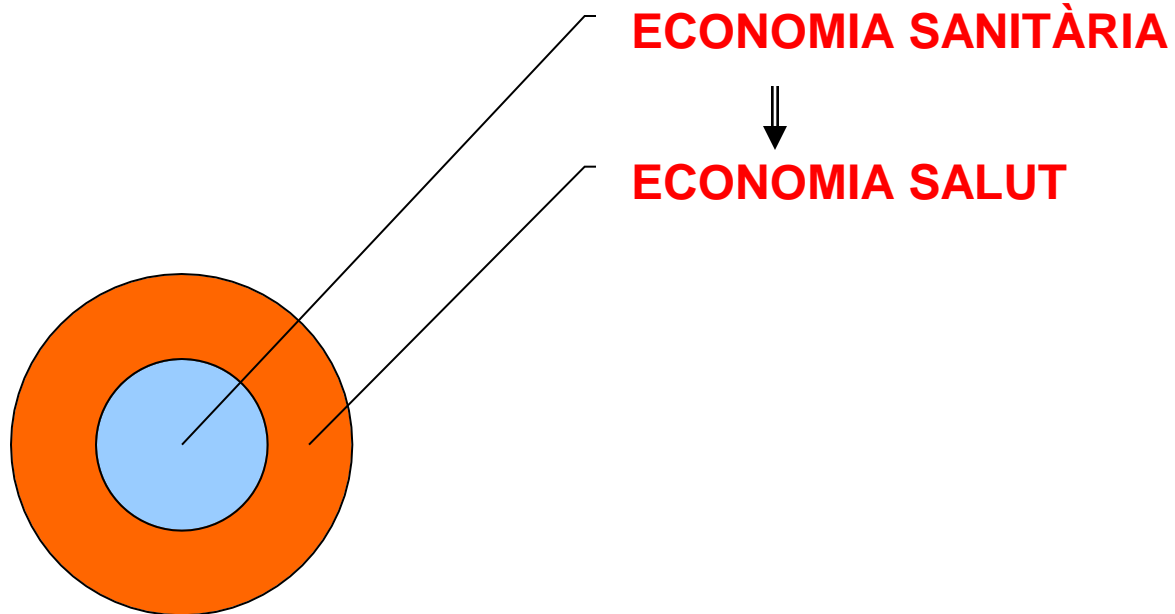
—ACTIVITATS PER A LA SALUT

—I ACTIVITATS SANITÀRIES:

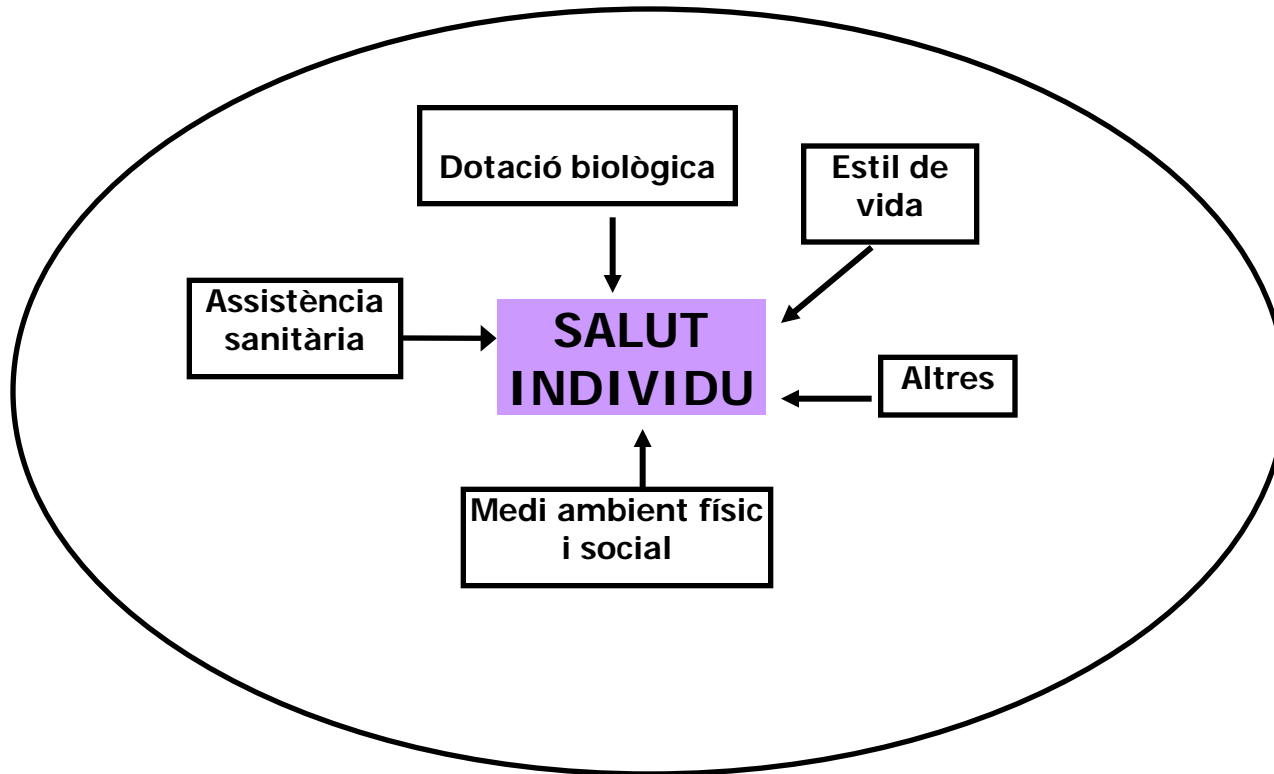
$$\text{salut} = f(\text{HS}_i) \{B_i, \text{FE}_i, \text{SE}_i, L_i, \text{AS}_i, \dots\}$$

⇓  
Activitats de salut

⇓  
Activitats sanitàries



## FACTORS DETERMINANTS OF INDIVIDUAL HEALTH



# *La importancia de los estilos de vida en el binomio salud-enfermedad*

Las enfermedades no transmisibles constituyen más del 60% de las causas de mortalidad

JOSÉ MANUEL CUCALÓN ARENAL / ALEJANDRO MARÍN IBÁÑEZ | 9 ABR 2012 - 15:19 CET

**Archivado en:** [Obesidad](#) [Prevención enfermedades](#) [Hábitos salud](#) [Enfermedades cardiovasculares](#) [Cáncer](#) [Enfermedades endocrinas](#) [Medicina preventiva](#)  
[Enfermedades](#) [Medicina](#) [Salud](#)

Las enfermedades no transmisibles constituyen actualmente más del 60% de las causas de mortalidad, morbilidad y discapacidad en todo el mundo. Esto, aunado al aumento sostenido de sus factores de riesgo y su terrible impacto en los entornos familiares, laborales y comunitarios hace que se esté convirtiendo en tema de interés colectivo a escala global, y conduce a preguntarnos por las formas de vida de las personas. Desde la Sociedad Española de Médicos Generales y de Familia (SEMG) ya hace tiempo que venimos recordando que la mala alimentación, la obesidad, el consumo de tabaco, la presión arterial elevada, el sedentarismo, el estrés negativo, el *burnout*, entre otros factores psicosociales, son algunos de los factores de riesgo más importantes que propician la aparición de las enfermedades no transmisibles. Estas enfermedades representan cada vez más un costo elevado para el cuerpo social y los servicios sanitarios, debido a las enfermedades y discapacidades que generan. Y debido a esto, cada vez más comienzan a entrar en juego políticas de salud que regulan los comportamientos y los estilos de vida de las personas.

Desde que Lalonde, ministro canadiense allá por los años setenta, informó a la sociedad de la importancia que los estilos de vida tenían en la mortalidad y morbilidad humana, se ha producido un espectacular empeño por conocer hasta qué punto estos juegan un papel fundamental en la salud de las personas. Trabajos como el de Framingham sobre riesgo cardiovascular han puesto de manifiesto la importancia que la obesidad, el sedentarismo y el consumo de tóxicos como el tabaco o el alcohol suponen de carga de enfermedad. Muchos cánceres tienen una relación clara con la obesidad y el consumo de sustancias tóxicas: pulmón, piel, estómago, colon y recto, ovario, mama, etcétera son claros ejemplos.

Los cambios producidos, por mor de los avances sociales y económicos, en los estilos de vida de las personas han supuesto la aparición de lo que hoy en día llamamos epidemias del siglo XXI como la obesidad, que llega a afectar al 30% de la población infantil en países industrializados, la diabetes mellitus, la hipertensión arterial o las dislipemias o el incesante incremento de factores de riesgo conocidos desde hace tiempo como favorecedores, cuando no provocadores, de múltiples enfermedades como la patología cardiovascular, cáncer y otras muchas.

De tal manera nos afectan los estilos de vida que pudieran justificar más del 60% de las causas de muerte actualmente y estar implicados en la mayoría de los procesos mórbidos en la primera civilización. Dicho de otra manera, si fuésemos capaces de actuar frente a los factores de riesgo provocados por hábitos insanos podríamos disminuir la morbi-mortalidad hasta en un 60%. Esta cifra merece toda nuestra atención y consideración en una sociedad cada vez más industrializada y tecnificada en donde la salud debe recobrar un papel importante en la cultura del ser humano.

# Cuidar el entorno evitaría 13 millones de muertes al año. La OMS publica un informe país a país con los principales puntos negros para la salud. R. CARRIZO COUTO, El País. 14/06/2007

Una lumbre que echa humo dentro de una casa, un sistema de saneamiento en mal estado. *La salud no depende sólo de factores genéticos, accidentes o malos hábitos. Cuidar el medio ambiente también es cuidar a las personas.* Un informe que la Organización Mundial de la Salud (OMS) presentó ayer analiza, país a país, el impacto que los factores ambientales pueden tener en la salud. Del informe se desprende que siguen existiendo "enormes desigualdades" entre países, pero igualmente demuestra que en todos ellos la salud de las poblaciones puede ser mejorada "por reducción de la contaminación, de accidentes en el entorno laboral, exposición a rayos UV, ruidos o cambios en el clima y el ecosistema" ....

Según la OMS, 13 millones de muertes anuales podrían ser evitadas gracias a un ambiente más sano. En algunos países, hasta un tercio de la carga del sistema sanitario podría ser prevenida con mejoras ambientales. La situación peor está en Angola, Burkina Faso, Mali y Afganistán. En el otro extremo se sitúan Islandia, Noruega o Suiza. "Aunque no se trata de establecer un ránking", explicó a este diario María Neira, directora de Salud Pública y Medio Ambiente de la OMS y responsable del informe. "La idea es proponer intervenciones a los responsables sanitarios para así poder implementar políticas que permitan evitar estas muertes"...

# La felicidad depende de que amigos y familia sean felices.

DM, 05/12/2008

Uno de los factores determinantes de la felicidad humana es la felicidad de los demás. Así concluye un estudio que ha utilizado datos del Framingham para analizar el efecto de las redes sociales en el bienestar emocional. Sus conclusiones se publican en *British Medical Journal*.

La risa es contagiosa: no hace falta ningún estudio científico para demostrarlo, pero ¿lo es también la felicidad? Esto es lo que se han preguntado Nicholas Christakis y James Fowler, de las universidades de California, en San Diego, y de Harvard, en Boston, respectivamente. Para averiguarlo recurrieron al estudio Framingham, de donde han recabado datos sobre la salud mental de 5.124 adultos a los que se siguieron entre 1971 y 2003.

Según concluyen, **la felicidad no es una experiencia individual, sino que depende de las redes sociales a las que el individuo está conectado, o lo que es lo mismo, si familiares y amigos de una persona son felices, es probable que ésta también lo sea.** Y siendo más concretos: un amigo feliz que vive a una milla (1.609 metros) de distancia incrementa la probabilidad de felicidad de un sujeto en un 25 por ciento. La distancia física constituye una variable de peso, según el estudio que se publica hoy en la edición digital de *BMJ*. Así, si un amigo feliz vive a menos de media milla, la posibilidad de sentirse feliz aumenta en un 42 por ciento, y si es a menos de dos millas, en un 22 por ciento....



POR ESTRÉS, ANSIEDAD Y DEPRESIÓN

# Un 10% de los trabajadores españoles ha dejado su último empleo debido a la salud

España supera la media de la Unión Europea en los principales problemas de salud relacionados con el trabajo. En concreto, registra un 63 por ciento en alteraciones musculoesqueléticas, frente al 59,8 por ciento de la Unión Europea.

Julia Gutiérrez. Valladolid | 30/09/2011 00:00

☆☆☆☆☆ (1 voto) | 0 comentarios

compartir (¿qué es esto?)      

Estos datos proceden del estudio que Teresa del Campo presentará en el VIII Congreso Español de Medicina y Enfermería del Trabajo (Cemet) que se está celebrando en Valladolid, y del que es vicepresidenta del comité organizador.

Se trata de un informe publicado este mes por la Unión Europea sobre Salud de los Trabajadores en Europa y su impacto respecto a incapacidad y posibilidades de la mejora de su prevención. "Está basado en encuestas a trabajadores, documentación suministrada por autoridades de estos países y literatura científica de calidad", ha explicado Del Campo a Diario Médico, quien moderará una sesión sobre investigación clínica.

En estrés, ansiedad y depresión -que igualmente se encuentran entre los grandes enemigos de los trabajadores de la sociedad actual-, también resultan ligeramente más afectados los españoles, con un 14 por ciento respecto al 13,7 por ciento de la Unión Europea. De los resultados del informe, Del Campo quiere destacar otra "interesante" conclusión para abordar en el seminario: un 10 por ciento de los trabajadores españoles ha dejado su último trabajo por problemas de salud.

Las enfermedades profesionales, los protocolos de vigilancia sanitaria, los riesgos psicosociales, la responsabilidad en los planes de movilidad y las iniciativas de las comunidades autónomas en materia de salud laboral serán otros de los temas que se tratarán en el VIII Congreso Español de Medicina y Enfermería del Trabajo, organizado por la Asociación Española de Especialistas en Medicina del Trabajo.

## TIPUS DE RELACIONS QUE CAL ESTUDIAR MITJANÇANT LA FUNCIÓ PRODUCCIÓ SALUT:

### A.- Relacions quantitatives entre els arguments i l'estat de salut:

$$\partial \text{HSi} / \partial \text{Bi} > 0 \leq 0 ;$$

$$\partial \text{HSi} / \partial \text{FEi} > 0 \leq 0 ;$$

$$\partial \text{HSi} / \partial \text{SEi} > 0 \leq 0 ;$$

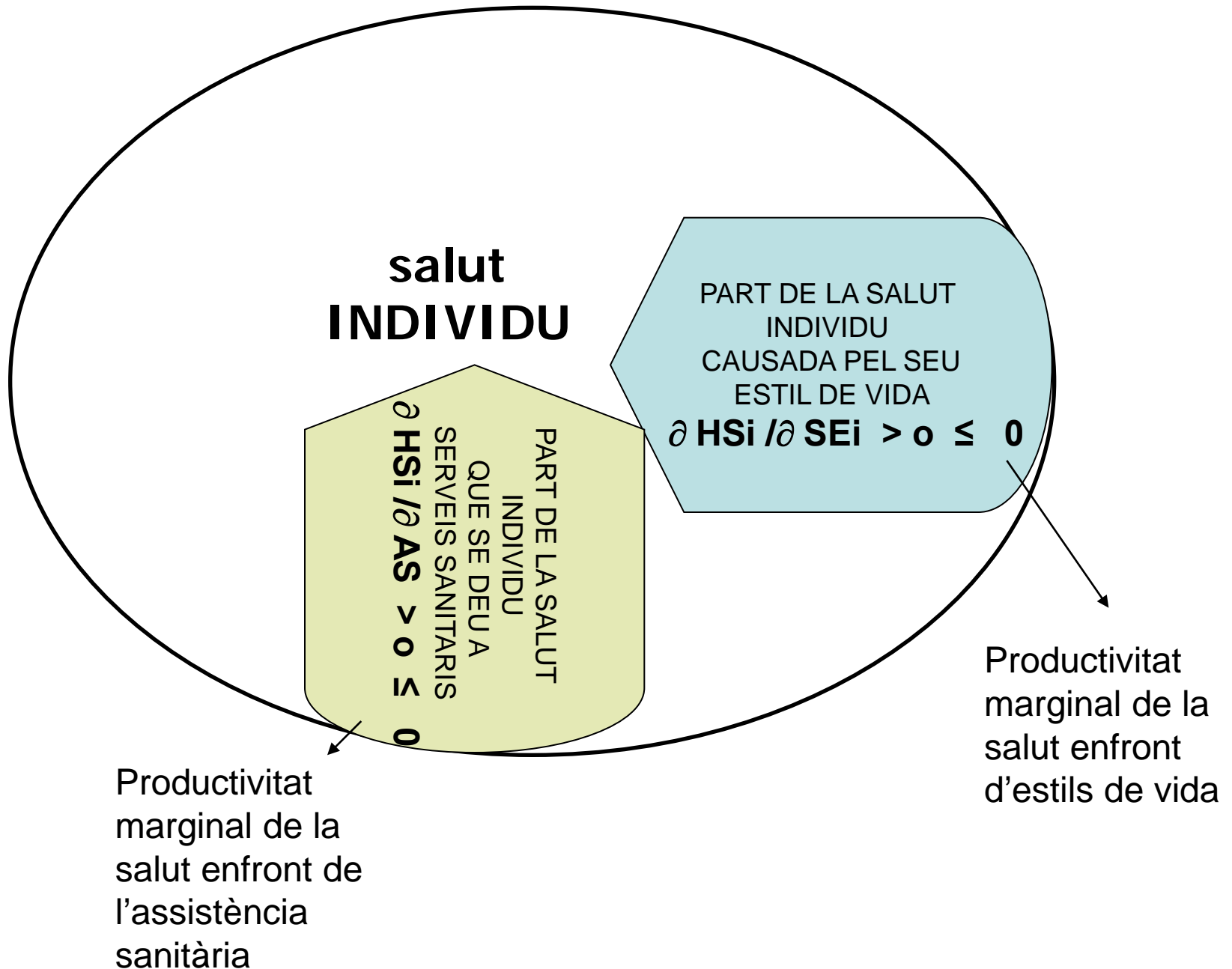
$$\partial \text{HSi} / \partial \text{Li} > 0 \leq 0 ;$$

$\partial \text{HSi} / \partial \text{ASi} > 0 \leq 0 ; \rightarrow$  productivitat salut enfront de l'assistència sanitària

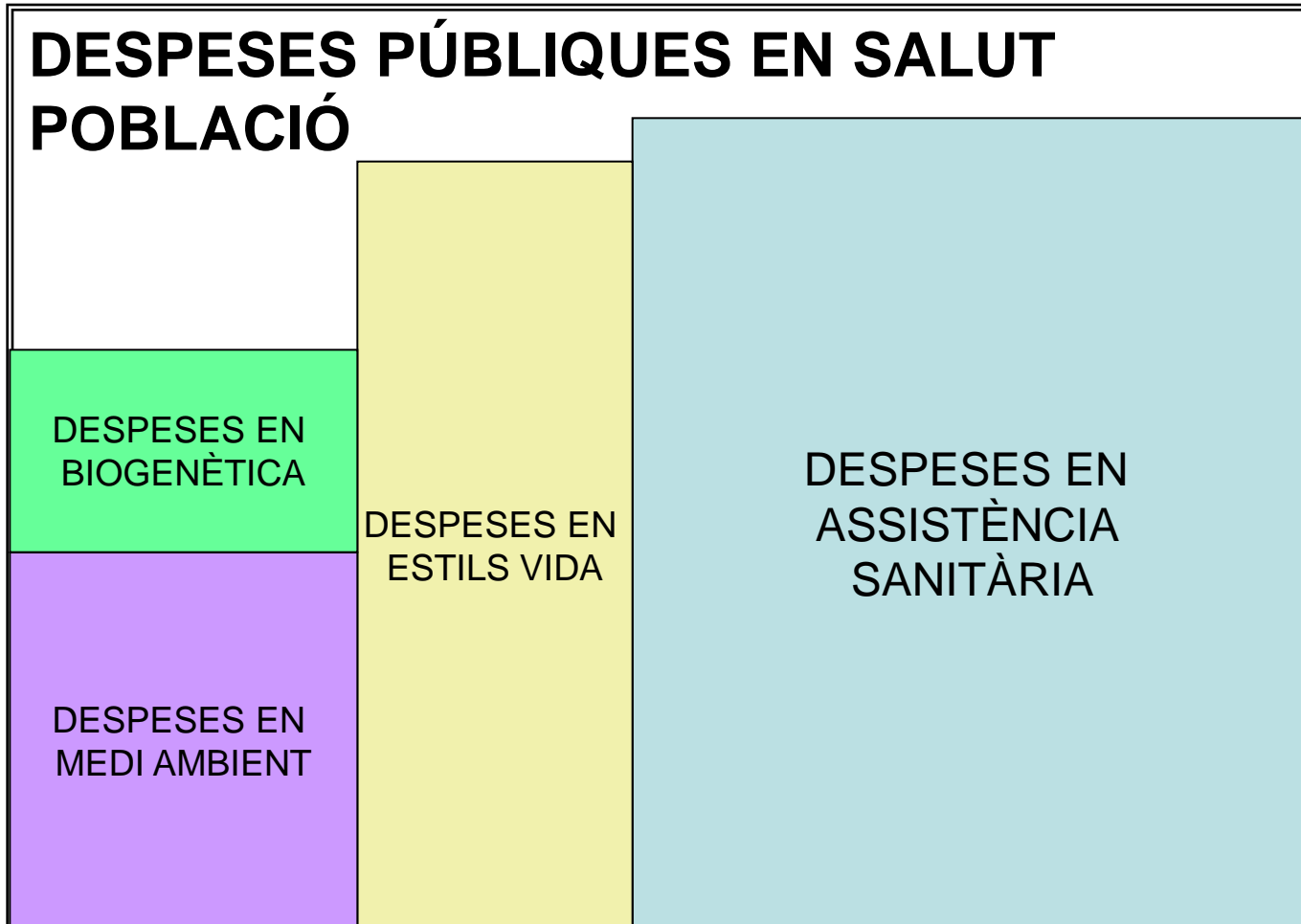


**SIGNIFICAT:** variacions en l'assistència sanitària quines variacions produeix sobre la salut; positives, negatives o cap.

# CÀLCUL PRODUCTIVITATS MARGINALS DE LA SALUT, EXEMPLE:



SEGONS VALORS DE LES PRODUCTIVITATS MARGINALS EN SALUT → QUINA QUANTITAT S'HA D'INVERTIR EN SALUT? I EN QUINS ÀMBITS? EXEMPLE:



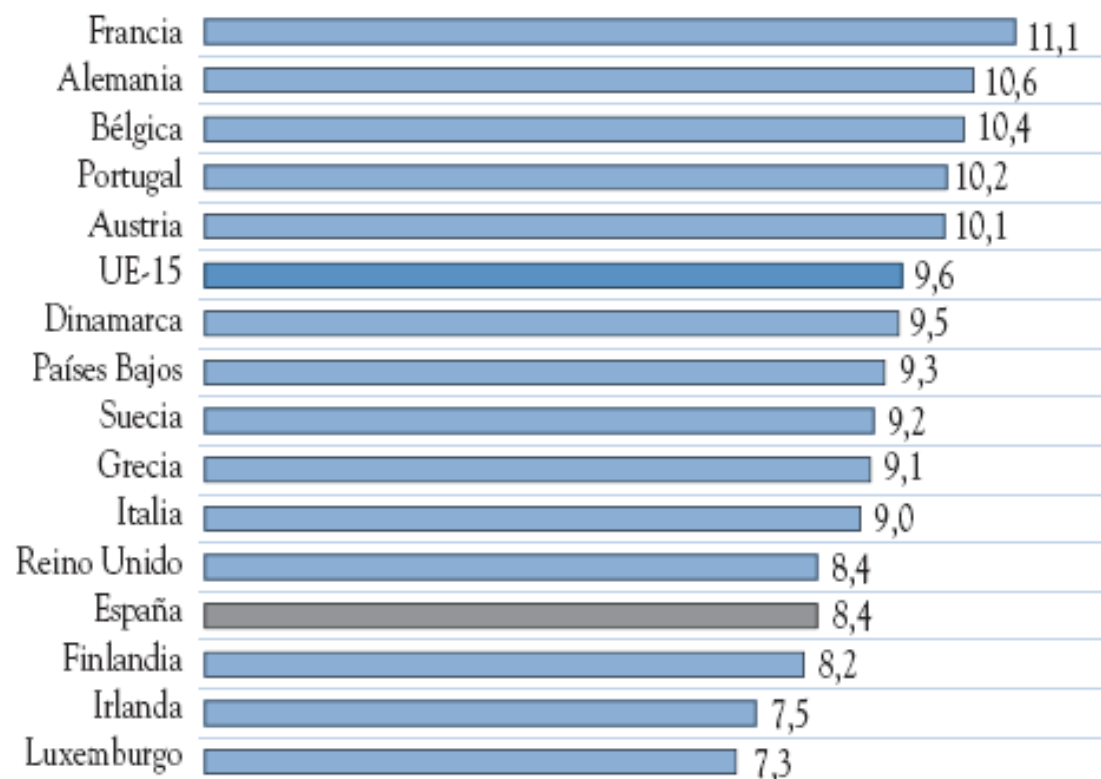
És el correcte?

## **CONTRIBUCIÓ DEL SERVEI SANITARI A LA SALUT DELS CIUTADANS**

- 1) La productivitat marginal del servei sanitari a l'estoc de salut és POSITIVA però de valor absolut PETIT.**
- 2) La millora en els estats de salut fonamentalment és atribuïble a LES MILLORES EN ELS ALTRES ARGUMENTS de la funció de producció, diferents de l'assistència sanitària.**
- 3) La MAJOR PART DE LES despeses i els recursos ES DEDIQUEN AL SERVEI SANITARI, quan haurien de ser dedicats a uns altres arguments per optimitzar la salut dels ciutadans.**

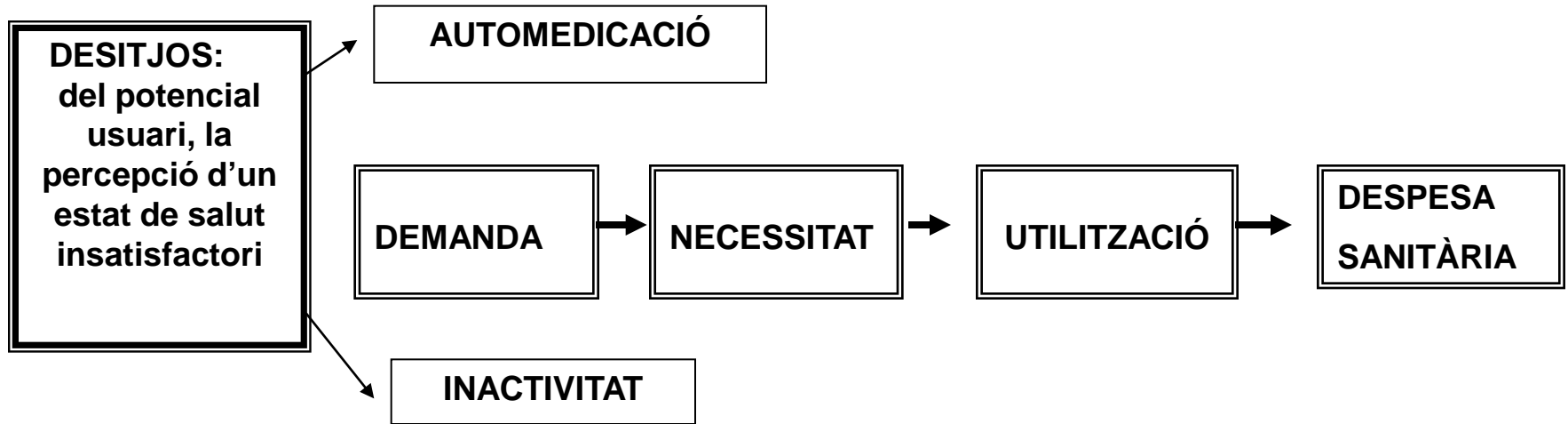
**Com explicar que es dediquen més recursos a l'assistència sanitària quan és el factor menys productiu de salut?**

## Gasto Sanitario como % del PIB



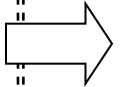
Fuente: OECD HEALTH DATA 2008, versión junio. Datos correspondientes a 2006.

# PRINCIPALS CONCEPTES RELACIONATS AMB L'ACTIVITAT D'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA



## PROCESSOS:

- 1.- CONVERSIÓ DELS DESITJOS I LES PERCEPCIONS EN DEMANDES.
- 2.- TRANSFORMACIÓ DE LES DEMANDES EN NECESSITATS SANITÀRIES.
- 3.- EL PAS DE LA NECESSITAT A LA UTILITZACIÓ SANITÀRIA.
- 4.- DE LA UTILITZACIÓ SANITÀRIA A LA DESPESA SANITÀRIA.





**RAONS:**

- Hi ha ciutadans malalts, però no conscients de la seua malaltia.
- Uns altres, conscients d'aquest fet, no li donen importància i no acudeixen al sistema sanitari.
- Hi ha ciutadans que es cuiden a si mateixos.
- La capacitat autònoma de l'organisme per a recuperar l'estat de salut perdut.

**Factors determinants del pas de la insatisfacció salut en demanda:**

- No és decisiva la diferència de l'estat de salut.
- La personalitat, la satisfacció en el treball i l'estabilitat familiar.
- Els costos de convertir els desitjos en demandes.
- La disponibilitat de serveis sanitaris.



## L'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA, UN BÉ PRIVAT, PÚBLIC O MIXT

**A. - La versió samuelsoniana. Un bé o servei és públic si compleix:**

- 1. - La conjunció d'oferta, indivisibilitat o consum col·lectiu;**
- 2. – La impossibilitat, dificultat o el cost d'excloure l'usuari o consumidor que no paga.**

**CONCLUSIÓ: el servei sanitari no és d'aquells en què abunden els consums col·lectius; però sí que poden identificar-se alts costos en l'exclusió.**

**B.- La versió de Steiner. Un bé o servei és públic si compleix:**

- 1. - La majoria dels ciutadans perceben que el sector privat no posa a la seua disposició adequadament un bé o servei en quantitat o en qualitat (demanda insatisfeta).**
- 2. - Requereix que el pose a disposició dels ciutadans el sector públic en quantitat i/o qualitat. (Demanda política del bé o servei.)**
- 3. - La majoria de la població està disposada a pagar-lo. (Demanda política efectiva.)**

**CONCLUSIÓ: el servei sanitari compleix condicions de bé públic de Steiner.**

## L'ASSISTÈNCIA SANITÀRIA, UN BÉ OPCIONAL

Els ciutadans estan disposats a pagar i valoren altament tenir a la seua disposició un sistema sanitari adequat per a la seua utilització, quan ho necessiten

### EL SERVEI SANITARI COM A NECESSITAT TUTELAR

**FET:** És difícil perfilar el contingut que els autors donen a la característica de necessitat preferent, que s'atribueixen a la sanitat.

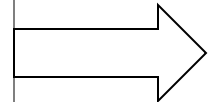
#### CARACTERÍSTIQUES NECESSITAT TUTELAR:

1) Divergència entre la utilització del bé o servei per part d'alguns ciutadans  $Ut_A$  i la utilització considerada desitjable per la majoria  $Ut_{DS}$

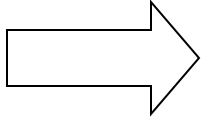
$Ut_A > Ut_{DS}$       Necessitats o béns condemnables

$Ut_A = Ut_{DS}$   
 $Ut_A < Ut_{DS}$       }      Necessitats o béns preferents

2) Hi ha una actuació pública per corregir el nivell d'utilització individual, mitjançant prohibició, o en tot cas l'estimulació de la utilització del bé o servei.



## **CONCLUSIÓ:**



- **La majoria de les activitats sanitàries es duen a terme d'acord amb el principi de sobirania de l'individu.**
- **Hi ha alguna regulació pública que podria assimilar-se a una actuació pública en termes de necessitat tutelar.**

# **CARACTERÍSTIQUES ECONÒMIQUES DEL SERVEI SANITARI**

**PER QUÈ TÉ INTERÉS L'ESTUDI DE LES CARACTERÍSTIQUES ECONÒMIQUES DEL SERVEI SANITARI? Perquè fonamenta econòmicament:**

—L'actuació o intervenció del sector públic en els serveis personals.

—L'ocupació d'alguna de les quatre actuacions públiques, o de quin o quines d'aquestes estan justificades.

—En cadascuna de les actuacions, de la tècnica adequada d'actuació, en el cas que siguin diverses les disponibles.

## **CARACTERÍSTIQUES GENERALS DEL SERVEI SANITARI:**

- 1.- Salut com a estoc i assistència sanitària com a flux.**
- 2.- Es tracta d'un servei sobre persones.**
- 3.- La informació té un paper especial i predominant.**
- 4.- Existència i rellevància d'efectes externs.**
- 5.- Servei privat, públic o mixt.**
- 6.- Servei amb valor d'opció.**
- 7.- Servei o necessitat tutelar.**
- 8.- Bé de luxe o normal.**

## **CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES DE L'A. S. SEGONS ALGUNS NOTABLES ECONOMISTES:**

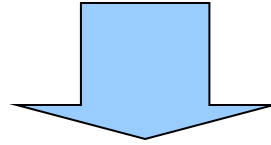
**ARROW:** El mercat mèdic es distingeix per:  
la naturalesa de la demanda i les condicions de l'oferta,  
pràctiques de preus,  
comportament mèdics,  
incertesa producte.

**PAULY:** L'a. s. es diferencia d'uns altres serveis per la informació per part usuari i el caràcter mercantil de la relació metge-usuari.

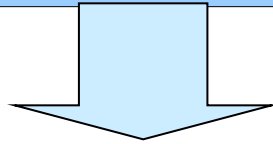
**WEISBROD:** L'a. s. es diferencia d'uns altres serveis per:  
ser en algunes ocasions una qüestió de vida o mort,  
és difícil que l'usuari estiga ben informat,  
predomini oferta pública o d'oferta tercer sector,  
manera de finançament.



# Característiques bàsiques de l'a. s.



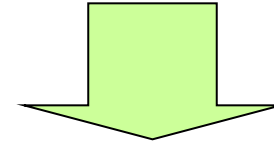
**A.- ELS PROBLEMES D'INFORMACIÓ ASIMÈTRICA ENTRE EL PROVISOR I L'USUARI DEL SERVEI I LA RELACIÓ D'AGÈNCIA ES FA DIFÍCILMENT EVITABLE, COMPLEXA I INCOMPLETA.**



**LA RELACIÓ METGE-PACIENT I LA RELACIÓ D'AGÈNCIA**

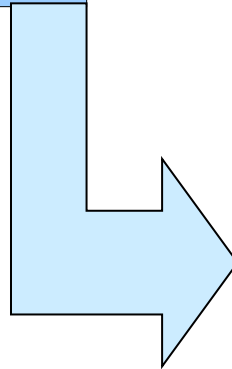
**Reptes futurs davant nous comportaments del principal i de l'agent**

**B. - EL CLIMA D'INCERTESA EN QUÈ ES PRENEN LES DECISIONS TANT PEL PROVISOR COM PER L'USUARI.**



**PROVISIÓ D'ASSEGURANCES SANITÀRIES:**  
—PRIVADES  
—PÚBLIQUES

**Problemes de selecció adversa i de sobres serveis (atzar moral)**



# **DESENVOLUPAMENT CARACTERÍSTICA: INFORMACIÓ SANITÀRIA**

**LA INFORMACIÓ SANITÀRIA ÉS ASIMÈTRICA → Errada del mercat**

**Dues dimensions:**

**Asimetria informativa quantitativa,  
Asimetria informativa qualitativa:**

**SOSPITA GENERAL, es pensa**

- a) en un tipus únic d'informació sanitària i**
- b) l'usuari té menys informació que l'expert sanitari;**
- c) l'usuari està incapacitat per a processar i rebre l'adequada informació .**

**HAURIA DE SER:**

**L'usuari té més informació d'un tipus.**

**El metge té més informació d'un altre tipus.**

**EL SERVEI SANITARI CONSISTEIX EN L'INTERCANVI D'INFORMACIÓ  
DIFERENT PER A MILLORAR ACTUACIONS SOBREÚS SALUT  
USUARI**

**SOLUCIÓ A L'ASIMETRIA INFORMACIÓ → RELACIÓ AGÈNCIA:**

**PRINCIPAL: Usuari**

**AGENT: Metge**



**L'usuari delega en el metge la presa decisions**

**TIPUS RELACIÓ AGÈNCIA: COMPLETA I INCOMPLETA**

**IDEAL: relació agència completa (en la decisió només es consideren valors usuari)**

**REALITAT: relació agència incompleta (en la decisió es consideren valors usuari i del metge i d' altres)**

**ENTREU EN WEB UNIVERSITAT DELS MALALTS:**

**<<http://www.universidadpacientes.org/>>**



# PAPER DE LA INSEGURETAT O INCERTESA EN LA PRESA DE DECISIONS SANITÀRIES

**Dos dimensions de la inseguretat:**

- 1) el servei sanitari no garanteix de sobte una millora de la salut,**
- 2) per aquells amb nivells baixos-mitjans de renda no hi ha seguretat en la continuïtat de l'atenció sanitària.**



## **Solucions per a combatre la incertesa**

- 1) Millora de nivells d'informació de professionals i d'usuaris.**
  - Millorar la prevenció i l'educació sanitària.**
  - Incorporar millor tecnologia sanitària.**
- 2) Creació d'assegurances sanitàries.**

## TIPUS D'ASSEGURANCES SANITÀRIES:

- privades i públiques,
- voluntàries i obligatòries

Com funciona una ASSEGURANÇA PRIVADA?: Es rep el servei a canvi del pagament d'una quota periòdica.

Com funciona una ASSEGURANÇA PÚBLICA?: l'usuari rep el servei sense haver de pagar preu o quota, llevat que es fixe copagament. El servei es finança bàsicament amb el que es recapt per impostos.

## EFFECTES DE LA CREACIÓ D'ASSEGURANCES SANITÀRIES

-  Disminució dels preus dels serveis
-  Trasllat de la demanda

**SI PREU = 0 → DEMANDA IL·LIMITADA → SOBREÚS (MORAL ATZAR)  
+ LLISTES ESPERA**

**SOLUCIONS: COPAGAMENT, INFORMACIÓ DEL COST, RACIONAMENT... O BON HUMOR?** (<<http://www.youtube.com/watch?v=nBoW1xfHm0Y>>)

# Encantados de conocer su factura hospitalaria

Satisfacción de los primeros pacientes andaluces que reciben el detalle de los costes de la atención sanitaria

EL PAÍS - Málaga - 25/10/2010

Vota

Resultado ★★★★★ 9 votos



12

Recomendar 3

Nadie ha puesto pegas. Especialmente, tras confirmar que la factura es informativa, que no la tienen que pagar. La sanidad andaluza comenzó ayer en el Hospital de la Costa del Sol de Málaga a entregar a los pacientes [informes detallados con el coste de la atención](#) que reciben. Todos elogiaron la medida, destinada a concienciar a los usuarios sobre cuánto cuestan los servicios de salud.

El pago simbólico por visita médica no convence a políticos ni a expertos

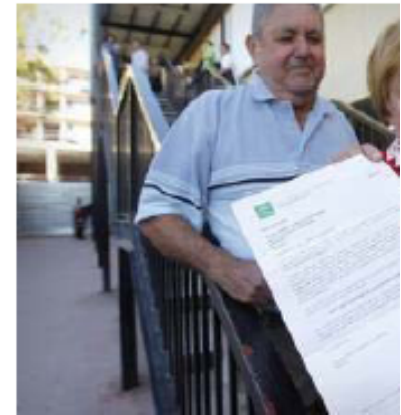
La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

María Teresa González, de 67 años, fue la primera en ser informada del coste de la prueba de esfuerzo a la que se sometió ayer: 121,72 euros. Tras ser operada de cataratas del ojo izquierdo, Inés Guerrero, de 78 años, también ha alabado la iniciativa. Su operación cuesta 1.398,63 euros.

Los primeros pacientes en recibir la factura se han mostrado más sorprendidos por la expectación de los medios que por el coste que reflejaba la factura, donde se aclaraba que "en ningún caso" hay que pagar porque "la sanidad en Andalucía se financia a través de los impuestos que todos aportamos".

La implantación de la factura informativa se realizará gradualmente hasta completar toda la red sanitaria a finales de 2011 con los cuarenta procedimientos más frecuentes.



María Teresa González Romero muestra la prueba de esfuerzo a la que se ha sometido mañana en el Hospital de la Costa del Sol.



REPORTAJE: La sostenibilidad del Estado de bienestar 1. SANIDAD. EL COPAGO

# El pago simbólico por visita médica no convence a políticos ni a expertos

El Gobierno ha hecho cuentas y la fórmula no es rentable - Aplicar los modelos de otros países europeos aportaría más perjuicios que beneficios

MARÍA R. SAHUQUILLO - Madrid - 16/04/2010

Vota Resultado ★★★★★ 75 votos

Comentarios - 206

**Especial: la sostenibilidad del Estado de bienestar: Opina sobre la Sanidad Pública**

*La mayoría de países de la UE aplica algún tipo de aportación asistencial del usuario, una cantidad que se abona al ir al médico. Algunos lo ven como un buen elemento disuasorio de visitas innecesarias. Otros creen que entraña el riesgo de expulsar del sistema a los más necesitados. Como medida recaudatoria no compensa*

¿Qué pasaría si tuviera que pagar dos euros por consulta médica? ¿Y cinco cada vez que vaya a urgencias? El debate sobre el llamado copago es antiguo en España. Ahora, en un momento en que toca apretarse el cinturón, con una sanidad pública que padece de déficit crónico y una deuda de más de 12.000 millones de euros, resucita para algunos como una posible receta a aplicar. No tanto para aportar nuevos recursos al sistema (financiación), sino más bien como una medida disuasoria. Pero el sistema, que ya se utiliza de distintas formas en muchos países de la UE, tiene sus riesgos: puede privar del uso de la sanidad a muchos que lo necesitan. Su rentabilidad, además, está en duda.

## ¿Copago según renta?

La medida castiga a quienes cumplen con sus obligaciones fiscales

GUILLEM LOPEZ I CASASNOVAS | 14 MAY 2012 - 13:04 CET

2

**Archivado en:** Copago farmacéutico Copago sanitario Recortes presupuestarios Recortes sociales Opinión Gasto farmacéutico Gasto sanitario Economía sanitaria Política sanitaria Política social Farmacia Sanidad Finanzas públicas Medicina Salud Finanzas Sociedad

No me parece lógica la deriva que están tomando las propuestas de copagar según renta en servicios públicos. Si entiendo que en la disyuntiva de anclar y reducir prestaciones, que aún siendo efectivas son de coste coyunturalmente inasumible, se deba de explorar también la posibilidad de acompañar el esfuerzo solidario del contribuyente en su financiación con el del usuario. Pero la utilización de la renta como módulo de dicha aportación tiene al menos dos contraargumentos. Por un lado, si el objetivo del copago es reducir consumo que se estima inadecuado (versión tiquet moderador), no se entiende qué razón hay para ajustarlo por renta. Si es inadecuado, sin matices, no debiera de modularse en modo alguno por la capacidad adquisitiva del usuario. Por otro lado, hacer copagar según renta penaliza a los contribuyentes que cumplen sus obligaciones fiscales.

Es fácil intuir que en una situación como esa, el defraudador y el no ahorrador salen mejor parados que quien es frugal y acepta ver su renta (y no sólo su consumo) reiteradamente gravada, tanto en sus ahorros como en el acumulado patrimonial. Y tras pagar en cuantías superiores no parece lógico que después, en el momento de tener que acceder al servicio (versión del copago recaudatorio, sobre demanda inelástica o necesidad grave) se le niegue la prestación a que como ciudadano tiene derecho si no realiza una nueva aportación (repago). Esto último es especialmente grave si dichos copagos afectan no a las partes periféricas de la asistencia (hotelera, de calidad subjetiva) sino a las substantivas (clínicas, reparadoras).

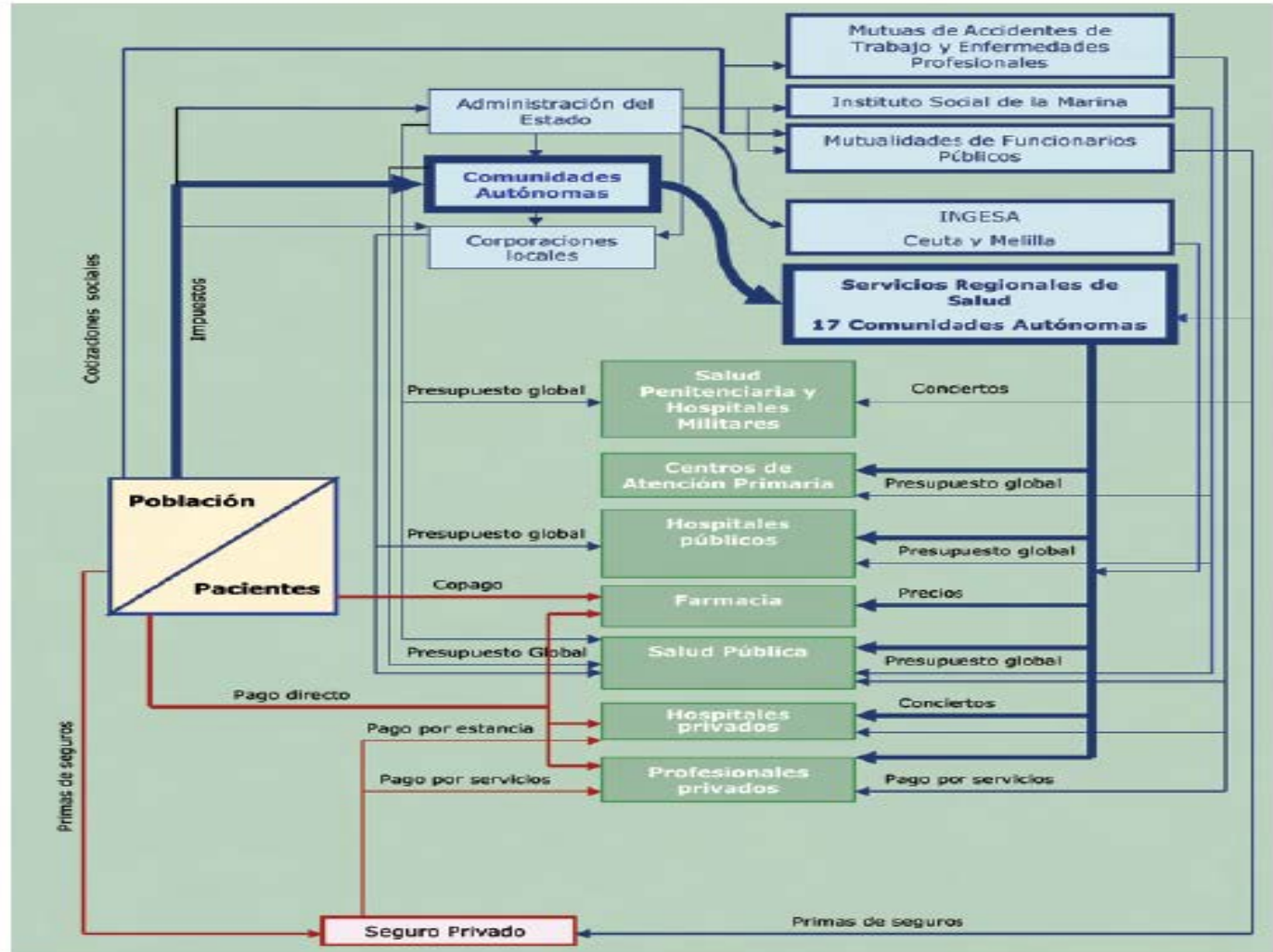
Dicha situación es poco razonable y ya la vemos hoy en la cobertura de la dependencia: se postula que el copago en su financiación ha de representar una proporción fija para cada nivel (tanto para el más como para el menos grave) y exige una aplicación que no distingue si se está cubriendo la parte más clínica o acomodaticia del servicio.

Si preocupan los efectos que generen sobre la equidad los copagos inelásticos o inevitables, parece que sería mejor articularlos a coste único y con una cláusula stop loss, de máximos proporcionados si se quiere no tanto a la renta como a la situación socioeconómica del usuario. Y ello, ex post, no a través de determinar copagos inicialmente diferentes.

Preocupan los efectos que generen sobre la equidad los copagos inelásticos o inevitables

**Mètodes de finançament del sistema sanitari espanyol → Es modifica el copagament de medicaments a Espanya**

## Flujos financieros del sistema público español. Reforma del 2002



Fuente: Ministerio de Sanidad y Consumo. D.G. de Cohesión del Sistema Nacional de Salud y Alta Inspección. Elaborado por la Subdirección General de Análisis Económico y Fondo de Cohesión.

# La difícil implantación de dos copagos en Cataluña

El nuevo modelo estatal coincide con la tasa de un euro

ANTHONY COYLE | Barcelona | 19 JUN 2012 - 04:53 CET

61

**Archivado en:** Copago farmacéutico Euro Boi Ruiz Gasto farmacéutico Generalitat Cataluña Zona euro Cataluña Economía sanitaria Política sanitaria Administración autonómica Moneda España Sanidad Economía europea Salud Administración pública Economía Finanzas



El consejero de Salud de la Generalitat de Catalunya, Boi Ruiz, informa sobre la implantación del euro por receta.  
/ SALVADOR FENOLL BERNABÉU

164

180

16

a cual se calculará el importe que cada paciente debe pagar, en función de su renta. Llegaron ayer por la tarde.

A partir del próximo día 23, los pacientes catalanes **pagarán un euro por receta**. Además, el 1 de julio está previsto que entre en vigor en toda España otro copago, este calculado a partir de la renta de cada paciente. De esta forma, el aumento del copago farmacéutico en toda España tendrá mayor impacto en Cataluña. Pero cuando solo faltan 12 días para la entrada en vigor del segundo copago, su implantación aún está en pañales. Ni la Administración ni las farmacias están preparadas. Boi Ruiz, consejero de Salud de la Generalitat, se quejó ayer de que el Gobierno central no había enviado la base de datos a

[Sanidad propone una lista de 456 medicamentos para su exclusión de la financiación del SNS](#)

# Expertos de Oxford proponen gravar con un 20% la comida menos saludable

La tasa serviría para promocionar hábitos más sanos

Francia, Hungría y Dinamarca ya tienen impuestos en esta dirección

EMILIO DE BENITO | Madrid | 21 MAY 2012 - 14:06 CET

2

**Archivado en:** [Obesidad](#) [Hungría](#) [Universidad Oxford](#) [Investigación médica](#) [Prevención enfermedades](#) [Tabaco](#) [Dietas](#) [Francia](#) [Dinamarca](#) [Estados Unidos](#) [Enfermedades endocrinas](#) [Europa occidental](#) [Escandinavia](#) [Centroeuropa](#) [Medicina preventiva](#) [Impuestos](#) [Tratamiento médico](#) [Enfermedades](#) [Europa](#) [Tributos](#) [Bebidas](#)



El sobrepeso es un problema de salud pública. / RICARDO GUTIÉRREZ

Expertos de la [Universidad de Oxford](#) han propuesto que la comida menos sana sea gravada con un impuesto especial del 20%. Según los autores, esa tasa es el mínimo para que haya un efecto en la salud de la población. Las opiniones las ha publicado el [British Medical Journal](#).

Uno de los trabajos, dirigido por Oliver Mytton, parte del estudio de países que ya han adoptado algún tipo de medida en este sentido. Por ejemplo, el año pasado Dinamarca introdujo un impuesto sobre la grasa, Hungría otro a la comida basura, y [Francia a las bebidas azucaradas](#). También en partes de EE UU hay iniciativas similares.

La idea se abre poco a poco camino. El año pasado, la ONU debatió el papel de este tipo de gravámenes para prevenir enfermedades no transmisibles, y es posible que el tema vuelva a estar sobre la mesa en la [Asamblea Mundial de la Organización Mundial de la Salud](#), que ha empezado hoy.

La eficacia de estas medidas está todavía sin probar. Hay pocos estudios directos, según reconocen Mytton y sus colegas. En EE UU se han hecho un par de ellos sobre el efecto de tasar las bebidas azucaradas, pero no se observó una mejoría en la salud, quizá porque el impuesto, del 8% era bajo, dicen los investigadores. Tampoco ha habido conclusiones claras en ensayos dirigidos y la mayoría de los datos vienen de elucubraciones teóricas. Se ha determinado que hay al principio una disminución en el consumo de los productos con

# Economia sector públic

## Tema 6. L'atenció pública a la dependència

- 6.1. Què són els serveis d'atenció a la dependència?
- 6.2. Caracterització econòmica del servei de dependència
- 6.3. El SAAD espanyol. Problemes i reptes futurs



## TEMA 6: SERVEIS D'ATENCIÓ A LA DEPENDÈNCIA

**SERVEIS SOCIALS:** Ajuda i assistència personal i directa a individus, grups o comunitats

**TIPUS DE SERVEIS SOCIALS PÚBLICS:**

—Bàsics per a tota la població.

—Especialitzats.

**BENEFICIARIS DELS SERVEIS SOCIALS PÚBLICS:** Aquells amb necessitats socials, i DE MANERA ESPECIAL per a determinats col·lectius com:

- Família (dones embarassades o en període de lactància, maltractament, etc.)
- Infància
- Discapacitats, joventut (amb problemes de drogues, sida o alcohol),
- Tercera edat
- Sense llar i immigrants

+ Els dependents (aquelles persones de totes les condicions que hagen perdut en algun grau la seua autonomia i presenten alguna dependència)

## Davant de falta d'autonomia i dependència QUI AJUDA A COMBATRE-LA

ACTUACIONS	SISTEMES		INSTRUMENTS	
INDIVIDUALS DE MERCAT	Acumulació de riquesa		Actius financers i no financers	
	Associació davant del risc		Operacions d'assegurances (assegurances privades dependència)	
FAMILIARS	Transferències (amor i solidaritat)		Ajudes monetàries o en espècie	
BENÈFIQUES	Transferències (caridad)		Ajudes monetàries o en espècie	
PÚBLIQUES	Transferències (solidaritat i coacció)			
	<b>Assistència social</b>	<b>Sistemes assistencials</b>		
	<b>Sistema no assistencial o serveis socials moderns</b>	<b>Prestacions universals (assegurances públiques dependència)</b>	<b>MODEL PROFESSIONAL O CONTINENTAL</b>	<b>HÍBRID</b>
<b>MODEL UNIVERSAL</b>				

COM S'ARRIBA A AQUEST SISTEMA? <sup>258</sup>

# **QUINES RAONS PORTEN L'ESTAT A ACTUAR ENFRONT DE LA INSEGURETAT FÍSICA I ECONÒMICA CREADA PER LA DEPENDÈNCIA?**

- 1) Creix el nombre de persones dependents (tant majors com joves) per: envelliment població creixement accidents laborals i de trànsit.**
- 2) Les vies d'atenció d'aquests dependents estan canviant: els models de família estan canviant (més models unifamiliars i menys membres per família). Els cuidadors principals (les dones) s'estan incorporant al mercat de treball i no poden cuidar. Els mitjans financers d'aquests col·lectius són baixos.**
- 3) Els ciutadans prefereixen que l'estat es faci càrrec de l'atenció.**

# Los ancianos inician su emancipación

La transformación económica y social acaba con el tabú de los asilos - Los mayores quieren ante todo autonomía y, en caso de necesidad, se decantan cada vez más por la ayuda profesional

CARMEN MORÁN 13/05/2010

Vota | Resultado ★★★★★ 30 votos | Comentarios - 12 |  

La transformación económica y social acaba con el tabú de los asilos - Los mayores quieren ante todo autonomía y, en caso de necesidad, se decantan cada vez más por la ayuda profesional

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

*La preferencia por el cuidado familiar cae del 84% al 63% en hombres desde 1993*

La generación de mujeres más generosa que ha tenido este país toca a su fin. Las que criaron a sus hijos y cuidaron de sus padres ancianos no va a repetirse. Se acabó. Pero todavía están ahí, pensionistas ya muchas de ellas, haciéndole al Estado un último favor: sus mayores morirán en casa, bien cuidados, a cambio de una magra paga con la que la Ley de Dependencia remunera años de dedicación y falta de vacaciones.



# El 31% de las abuelas se dedica a cuidar de los nietos

J. P. - Madrid - 04/03/2011

Vota | Resultado ★★★★★ 6 votos |   

Casi un tercio (31%) de las abuelas españolas dedica la mayor parte de su tiempo a cuidar a los nietos. Así lo revela un informe del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad elaborado junto con el Imsero y el Instituto de la Mujer, que evalúa las condiciones de vida de la población femenina mayor de 65 años. A la tarea de cuidado de los niños, que permite el acceso a la vida laboral de muchas madres, se están sumando paulatinamente los hombres jubilados. Si este trabajo se cuantificara, los expertos aseguran que entre ambos sumarían el equivalente al 0,8% del Producto Interior Bruto.

## La población mundial alcanza los 7.000 millones de habitantes

Con Danica Camacho, una niña filipina, el planeta cruzaría el umbral del crecimiento demográfico más vertiginoso de la historia

D. ALANDETE – *El País* - 31/10/2011

# JUSTIFICACIONS ECONÒMIQUES DE LA PROVISIÓ D'UNA ASSEGURANÇA PÚBLICA DE DEPENDÈNCIA

S'explica per:

- Des de la teoria de les errades del mercat: 1) La informació asimètrica i 2) és un bé d'opció.
- Per motius d'equitat. Satisfer les necessitats d'atenció d'aquells que no tenen recursos financers per fer front al pagament d'aquestes assegurances o serveis privats.
- Les quantitats i qualitats oferides per les assegurances privades no són satisfactòries → demanda política d'aquest producte.
- I hi ha dificultats en el desenvolupament de les assegurances privades i una escassa demanda d'aquestes: a) risc intertemporal no diversificable i b) els elevats costos de transacció.



*Aquell risc (dependència) que tarda molt a manifestar-se i que no es pot diversificar perquè genera un component fix que recau per igual en tots el subscriptors de l'assegurança (l'augment del cost dels serveis socials en el futur).*

# MODELS DE SISTEMES PÚBLICS DEPENDÈNCIA

MODELS	Països	% Despesa/PIB en dependència
Universal	Països nòrdics i Holanda	1,7 al 2,8%
Professional	Europa Central: Alemanya, Àustria, Luxemburg, França	0,7 al 1,2%
Assistencial	En països sud d'Europa (alguns en transició: <b>Espanya</b> , Itàlia, Bèlgica, Regne Unit)	Espanya el 2010 sobre 0,64%, per al 2015 el 1,5%

# MODEL UNIVERSAL DE PRESTACIÓ DEPENDÈNCIA (països nòrdics + Espanya):

IMPLICATS	INSTRUMENT FINANÇAMENT	PRESTACIONS POSSIBLES	GESTIÓ
<b>Paguen: els ciutadans contribuents</b>	impostos directes o indirectes + copagament	<b>Països nòrdics:</b> bàsicament en espècie mitjançant serveis	<b>Països nòrdics:</b> pública i ONG, creix presència de sector empresa i de la família
Reben: tots ciutadans amb necessitat		<b>Cas Espanya:</b> serà un sistema híbrid prestacions en metàl·lic i en espècie	<b>Cas Espanya:</b> pública i ONG, sector empresa i la família

# **QÜESTIONS BÀSIQUES QUE CAL CONSIDERAR EN CREAR UN SISTEMA PÚBLIC DE DEPENDÈNCIA**

**Fins a quin punt l'Estat ha de proveir ajuda? Per què l'Estat ha de substituir o complementar l'atenció prestada per les famílies?**

**Què es considera dependència? Quin tipus de dependència tenen?  
Quants són dependents? → fixació llindar dependència**

**Quins riscos cal cobrir? tipus d'ajuda que cal subministrar → fixació de quanties prestació freqüència i intensitat serveis**

**Qui s'encarrega de l'organització i la gestió del sistema? → fixar organismes decisores i coordinadors i els gestors**

**Com es finança el sistema de dependència? → fixar copagaments i contribucions dels proveïdores públics**

**I com se'n controla la qualitat? → fixar sistema acreditació i seguiment mitjançant avaluació**

**Com influeix sobre la resta de variables econòmiques? → fer previsions**



# **Sistema d'autonomia i atenció a la dependència. Espanya 2007 (Llei 39/2006)**

**ORIGEN:** —Des de la renovació del pacte de Toledo el 2001, la Llei 35/2002 i el pla nacional d'acció per a la inclusió social 2003-2005, es proposa la creació d'un sistema nacional de dependència.

—Des de la (LIONDAU/2003): accions dirigides al disseny per a tots i a la garantia del dret a la igualtat d'oportunitats de persones discapacitades i el 2003-2006: I i II **PLA ACCIÓ DISCAPACITATS I I PLA NACIONAL D'ACCESSIBILITAT.**

—Els últims plans nacionals de gerontologia 1997.

—Els efectes del nostre sistema assistencial de serveis socials.

**OBJECTIU PRINCIPAL DE LA LLEI 39/2006:** Crear les condicions bàsiques que garantisquen la igualtat en l'exercici del dret de l'autonomia i personal i atenció a les persones en situació de dependència.

**IMPLICACIONS:**

—Garantir un dret a tots els ciutadans.

—Crear el sistema d'autonomia i atenció a la dependència (SAAD).



Sistema Valenciano para la promoción de la **Autonomía Personal** y atención a la **Dependencia**

## La implantación de la Ley

### Calendario de implantación de la Ley de Dependencia



Actualment aquest calendari s'ha paralitzat i el sistema està en perill donades les retallades i la manca de recursos financers.



# **CARACTERÍSTIQUES DEL SAAD**

- És un sistema públic i que afecta tot l'àmbit nacional.**
- Universalitat en l'accés.**
- Atenció integral a les persones dependents.**
- Prestacions i programes d'atenció individualitzats.**
- Promoure accions per a millorar grau autonomia.**
- Mantenir al màxim les persones en el seu entorn.**
- Participació en el sistema de les persones dependents, els familiars, la iniciativa privada i el tercer sector.**
- Col·laboració entre serveis socials i serveis sanitaris.**
- Integració d'aquests serveis en la xarxa de serveis socials de les CA → acció coordinada i cooperativa entre Estat, CA i ens locals.**
- Les persones amb gran dependència seran ateses de manera preferent.**

## CONFIGURACIÓ ACTUAL SERVEIS SOCIALS A ESPANYA

**SERVEIS PÚBLICS**  
**SOCIALS bàsics +**  
**especials**

**SISTEMA DE**  
**PROMOCIÓ**  
**AUTONOMIA I**  
**ATENCIÓ**  
**DEPENDÈNCIA**

### TITULARS DELS DRETS:

- **Persones en situació de dependència (des dels 3 anys)**
- **Condicions:**

Residir a Espanya 5 anys i 2 anys abans de la sol·licitud prestació

# COORDINACIÓ i COOPERACIÓ ENTRE ENS PÚBLICS

ESTAT + CA



**Consell Territorial del Sistema:** Tots els acords deuen ser pactats

## COMPETÈNCIES DE LES INSTITUCIONS:

ESTAT: regular i integrar serveis, coordinar CA i municipis.

CA: planificar, ordenar, coordinar, dirigir, acreditar centres, inspeccionar, informar i avaluar serveis del seu territori.

MUNICIPIS: gestió directa.

## I QUÈ FA EL CONSELL TERRITORIAL?:

Fixa els barems per a la valoració dels sol·licitants d'ajuda.

Fixa els nivells de protecció i el marc de cooperació, així com els objectius, i recursos per l'aplicació de les prestacions i els serveis.

Fixa els criteris per a determinar la intensitat dels serveis.

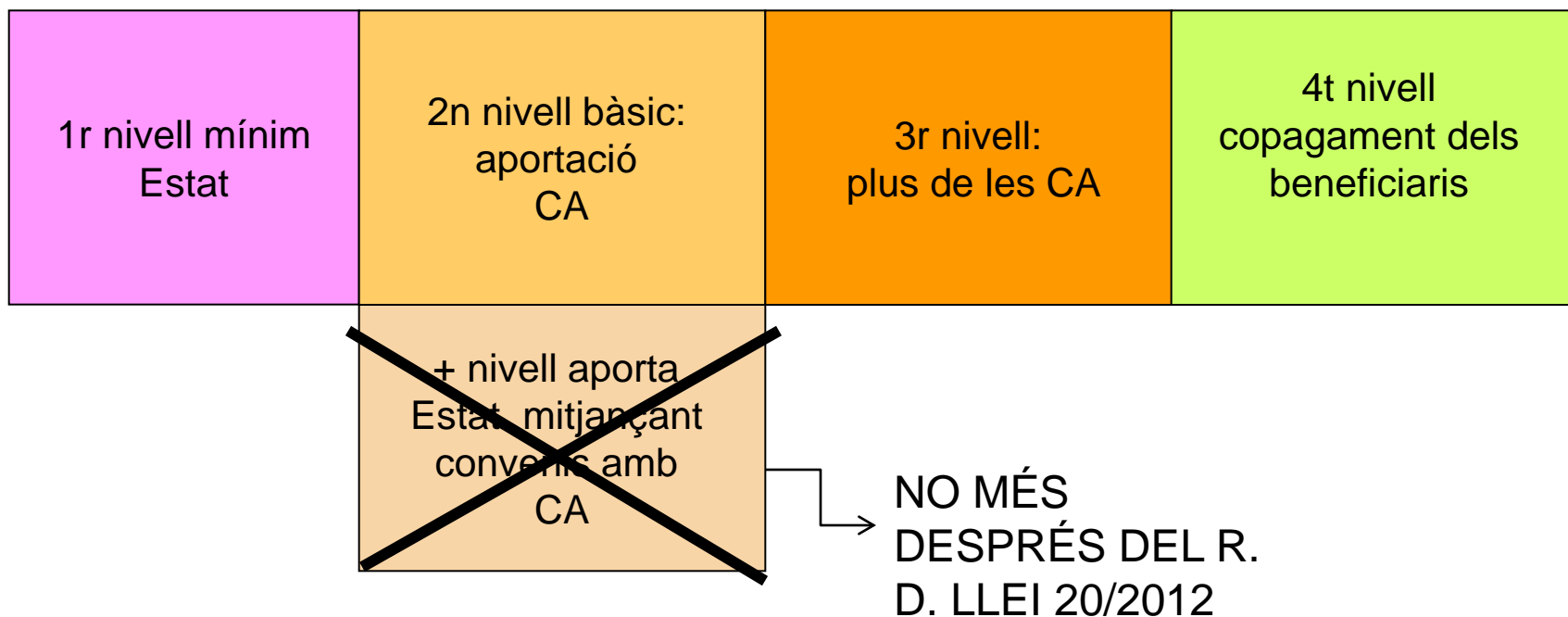
Determina el finançament del sistema.

# MARC DE COOPERACIÓ FIXAT PEL CONSELL TERRITORIAL I SISTEMA FINANÇAMENT (R. D. 614/2007)

Aquest marc estableix:

—Els nivells de protecció: 4 nivells.

—El nivell acordat de finançament per part de l'Estat i de les CA i pels usuaris.



# NIVELLS DE PROTECCIÓ FIXATS PEL CONSELL TERRITORIAL

NIVELLS DE PROTECCIÓ	TIPUS PROTECCIÓ	FINANÇAMENT
NIVELL 1	Mínima (en funció del volum atenció reconegut per CA)	Per l'Estat via pressupostos
NIVELL 2	Establida per conveni entre Estat i cada CA	Per l'Estat via pressupostos
	El que aporten les CA (igual a l'aportada per l'Estat)	Per les CA via pressupostos
NIVELL 3	L'addicionada per cada CA	Per les CA via pressupostos
NIVELL 4	El que aporten els beneficiaris	Renda/patrimoni dels beneficiaris (diferent segons CA)

## POSSIBLES SITUACIONS DE PROTECCIÓ:

CA solament amb protecció mínima

CA solament amb protecció mínima + l'addicionada per conveni

CA solament amb protecció mínima + la del conveni + l'afegida per la CA + plus CA

**17 POSSIBLES MODELS DISTINTS DE PROTECCIÓ**

**Memoria Económica para la financiación del  
Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia (SAAD)**

<b>AÑO</b>	<b>Memoria Económica inicial Ley 39/2006 (euros)</b>	<b>Presupuestos Generales del Estado Sistema Dependencia (euros)</b>
2007	400.000.000	700.000.000
2008	678.685.396	871.000.000
2009	979.364.617	1.416.595.390
2010	1.160.330.812	1.581.069.770
2011	1.545.425.613	<b>* 1.782.503.590</b>
2012	1.673.884.768	
2013	1.876.030.564	
2014	2.111.571.644	
2015	2.212.904.397	
Incremento acumulativo interanual	201.433.822	

**1.498.400 finalmente presupuestados**

*\* Cuantía teórica de acuerdo al modelo  
instaurado en la Memoria Económica de la Ley.*

**Comparativa de la aportación media del total del coste  
en cada tipo de prestación de dependencia**

	<b>Comunidad Autónoma</b>	<b>Administración General del Estado (Nivel Mínimo+Nivel Acordado)</b>	<b>Beneficiario (copago medio)</b>
<b>Prestación Económica de cuidado familiar</b>	20%	60%	20%
<b>Prestación en forma de Servicios</b>	52%	18%	30%



# Los servicios sociales valencianos son los más atrasados de España

Un informe muestra las debilidades que presenta la red asistencial  
Castilla y León es la comunidad con mejores resultados

JAIME PRATS | Valencia | 26 MAR 2012 - 22:31 CET



Afectados por la Ley de la Dependencia, en una protesta ante la consejería, en una imagen de archivo. / JOSÉ JORDÁN

La red de servicios sociales de la Comunidad Valenciana es la peor de España. De 0 a 10, la nota de desarrollo de estos recursos asistenciales no llega ni al 1: se queda en un paupérrimo 0,8.

Este es el contundente resultado que arroja una [evaluación realizada por la Asociación de Directoras y Gerentes de Servicios Sociales](#), que se presentó ayer. “La Comunidad Valenciana se encuentra en el lugar más atrasado en materia de servicios sociales de España, que es como decir en el lugar más atrasado de Europa”, sentencia el documento. “Y a una gran distancia de comunidades que evidencian mejores resultados”, añade. En el extremo opuesto, Castilla y León es la comunidad autónoma con mejores resultados (con una puntuación de 6,9 sobre 10), seguida por el País Vasco y La Rioja (ambas con 6,7).

# CANVIS EN EL SISTEMA PROTECCIÓ I FINANÇAMENT DESPRÉS DELS PRESSUPOSTOS 2012:

- Només 4 fonts de finançament. No més convenis entre l'Estat i les CA
- Menys diners per part administració estatal. Més càrrega financera sobre les CA



**EFECTES: Menys cobertura + tancament serveis + atur**

## "El recorte equivale a eliminar a 35.000 dependientes"

Los PGE quitan una de las tres vías de financiación de la dependencia, dotada con 283 millones, el 15% de la dotación estatal. José Manuel Ramírez, presidente de la Asociación de Directivos y Gerentes de Servicios Sociales, dice que esto equivale al coste de 35.000 dependientes.

Laura G. Ibañes | 02/04/2012 16:58 | Diario Médico



¡vota!

0 comentarios

Imprimir



| tamaño



El proyecto de Presupuestos Generales del Estado (PGE) que se presentará hoy en el Congreso elimina una de las tres vías de financiación de la dependencia, la conocida como nivel acordado, que estaba dotada con 283 millones de euros y que representaba una cuantía fija para las autonomías para financiar servicios e infraestructuras. La desaparición de esta partida, que representa el 15,8 por ciento de la financiación estatal de dependencia, implica que en adelante las comunidades sólo recibirán fondos estatales en función del número de dependientes beneficiarios, pero no con carácter básico.

# PRESTACIONS BÀSIQUES DEL SISTEMA. Tipus:

- \* Serveis o prestacions en espècie
- \* **Prestacions econòmiques:**
- \* **Ajuda financera per adquirir ajudes tècniques**

## CATÀLEG DE SERVEIS:

- De promoció autonomia personal: plans de prevenció
- Teleassistència
- Atenció:
  1. Ajuda domicili
  2. Centre de dia i de nit: centres de dia per a majors, centre de dia i de nit, centres d'atenció especialitzada
    1. Centre residencial



# QUI OFERIX ELS SERVEIS?

**Centres públics: Estatals-Comunitats Autònomes-Municipals**

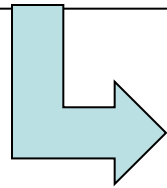
**I centres privats concertats (en especial 3r sector) + centres privats no concertats acreditats + voluntaris**

**Família**

<b>XARXA SISTEMA</b>	CENTRES PÚBLICS		A nivell de l'Estat, de les CA i dels municipis
	CENTRES PRIVATS ACREDITATS	Concertats	
		No concertats	
	CENTRES TERCER SECTOR I ORGANITZACIONS VOLUNTARIS ACREDITATS		
<b>FAMÍLIA</b>			

## PRESTACIONS ECONÒMIQUES. Tipus:

- Prestació econòmica vinculada al servei: perquè el dependent accedís als serveis privats quan el sistema no els puga oferir.
- D'assistència personal (gran dependència i menys 65 anys): contribueixen a la contractació d'un assistent personal.
- Per atenció en l'entorn familiar i suport al cuidador.



~~**Complements:** + accions formatives per als cuidadors no professionals~~

~~+ Alta S. Social dels cuidadors que reben prestació~~

~~+ Cotització a la Seg. Social dels cuidadors~~

ABOLIT  
PER R. D.  
LLEI  
20/2012

+ establiment condicions i controls per als cuidadors familiars que van a rebre el sou

R. D. LLEI  
20/2012

## ACCÉS A LES PRESTACIONS I SERVEIS: VALORACIÓ DE LA DEPENDÈNCIA:



SOLICITUD D'AVUACIÓ



APLICACIÓ DEL BAREM ÚNIC PELS ORGANISMES DE VALORACIÓ



**GRAUS DEPENDÈNCIA:** I dependència moderada, II dependència severa (amb dos nivells cadascun en funció del grau autonomia i intensitat de l'atenció), i nivell III: gran dependència



DETERMINACIÓ DE LA QUANTITAT/INTENSITAT D'ÚS DELS SERVEIS I LES PRESTACIONS



**PROGRAMA INDIVIDUAL D'ATENCIÓ** (susceptible de revisió en el futur)

# ACCÉS A LES PRESTACIONS I SERVEIS: DETERMINACIÓ DEL COPAGAMENT O DE LA PRESTACIÓ ECONÒMICA



VALORACIÓ DE LA CAPACITAT ECONÒMICA DEL SOL·LICITANT  
(DADES RENDA I PATRIMONI)



DETERMINACIÓ DE LA QUANTIA QUE CAL PAGAR PER L'ÚS DEL  
SERVEI O DETERMINACIÓ DE LA QUANTIA ECONÒMICA QUE CAL  
REBRE PEL SOL·LICITANT



COPAGAMENT DEPENDRÀ DE LA CAPACITAT ECONÒMICA  
SOL·LICITANT, DEL COST I DURACIÓ DEL SERVEI



**DRET UNIVERSAL:** qui no tinga recursos econòmics quedarà  
cobert pel sistema

## **ACORDS SOBRE COPAGAMENT. CONDICIONS:**

- 1) Els beneficiaris amb una capacitat econòmica superior a l'IPREM, hauran de pagar, en part i de manera progressiva segons augmenten els seus ingressos.**
- 2) L'habitatge només comptarà per a calcular la capacitat econòmica de l'usuari en el cas que aquest visca sol i sol·licite una plaça en una residència.**
- 3) Per als casos en què la capacitat econòmica és superior a l'IPREM (6.202,80 euros l'any o 516,90 al mes) cada comunitat fixarà els índexs de reducció, tenint en compte que la prestació que reba el beneficiari mai no podrà ser inferior al 40 per cent de la quantia establida anualment per a la prestació econòmica vinculada al servei.**

**MOLTS  
SISTEMES  
COPAGA  
MENT,  
TANTS  
COM CA**

## **UNES ALTRES MESURES:**

**EDUCATIVES: de formació dels professionals i cuidadors  
+ Creació del SISTEMA D'INFORMACIÓ I DE COMUNICACIÓ DEL  
SAAD + INFRACCIONS I SANCIONS  
+ MILLORA TRACTAMENT FISCAL SEGURS DEPENDÈNCIA  
PRIVATS. EXEMPLE ART.51 LLEI 35/2006 DE L'IRPF**



## **CONTROL DE LA QUALITAT I DE L'EFICÀCIA DEL SISTEMA:**

- Mesures per a l'acreditació de centres proveïdors de serveis.
- Mesures per a l'avaluació continuada del sistema: fixació d'estàndards o d'indicadors de qualitat.
- Exigència als centres de reglament de règim intern, de cartes de serveis i de contractació de treballadors amb la formació adequada.
- Elaboració de guies pràctiques.
- Obligació de subministrament d'informació.

**ÚLTIMS ACORDS SOBRE REQUISITS QUALITAT DELS CENTRES I SERVEIS: govern i comunitats van decidir que el 2015 el cent per cent del personal tinga un títol o qualificació professional, ja que actualment només el té un 30 per cent.**

**MÚLTIPLES SISTEMES  
ACREDITACIÓ ENTRE CA**

# VALORACIÓ DEL SAAD i QÜESTIONS PER RESOLDRE : (2012)

- Actualment els serveis a la dependència s'emporten més del 50% del pressupost dels serveis socials.
- **Les CA es veuen desbordades en el finançament del sistema.** L'Estat ha d'aportar més diners a les CA per pagar serveis. La crisi econòmica ha retallat l'aportació estatal i agreuja els problemes financers de determinades CA → **s'ha fet la primera reforma del sistema**
  - Retallant quantitat aportada per l'Estat.
  - Endurint condicions de les prestacions econòmiques al familiar per reduir el tracte desigual entre prestacions i serveis.
  - Incrementant desigualtats territorials per dotacions econòmiques diferents segons CA.
  - Condicions copagament, acreditació centres i preus per serveis diferents segons CA. Més desigualtat territorial i d'accés.
- **Urgeix millorar el sistema d'informació.** Es condiona l'ajuda financera a les CA segons nivells d'informació i cobertura.
- **Dotar de més poder el Consell Interterritorial.** Resoldre diferències polítiques. Canvis en la formació del consell.
- **Manca de col·laboració entre administracions i sector privat.**
- **Manca de coordinació entre serveis socials i sanitaris.** Recents <sup>282</sup> iniciatives per integrar serveis en algunes CA.

# VALORACIÓ DEL SAAD i QÜESTIONS PER RESOLDRE : (2012)

- **Manca d'hàbits d'avaluació de resultats serveis i de sistemes qualitat.**  
Escassa activitat inspectora dels serveis.
- **Cal replantejar el catàleg de prestacions** i planificar millor recursos materials:
  - Queden moltes places buides en residències i centres dies.
  - La prestació econòmica per a assistència personal és quasi inexistent.
  - Creixen molt les ajudes a cuidadors no formals en detriment del desenvolupament resta serveis → **amb la crisi creix el frau en ús ajudes econòmiques al familiar.**
  - Ídem amb els recursos humans: S'ha creat ocupació, però poc (165.000 noves ocupacions en 2 últims anys) → **amb la crisi i l'impagament de les CA estan tancant residències.**
  - Manca de professionals i majoria actuals necessiten reciclatge  
**S'HA MODIFICAT EL BAREM DE VALORACIÓ DEPENDÈNCIA: de 6 nivells a 3 nivells de dependència.**
- Unir criteris i continguts serveis entre CA.
  - **CONTINUA EL RETARD.** El ritme d'implantació és desigual segons CA. Hi ha molts sol·licitants d'ajuda sense avaluar, o avaluats però pendent prestació. (Porten més retard: Madrid, C. Valenciana, Múrcia).
  - Els models de gestió adoptats per les CA són diferents. Alta morositat en el pagament per part de les Administracions Públiques.
  - La xarxa de serveis mostra importants diferències entre CA. En algunes el pes de les entitats privades és més evident que en unes altres.

# La dependencia no sale del atasco

Un 50% de las personas con derecho a ayuda no la reciben

JAIME PRATS - Valencia - 10/02/2011

Vota Resultado ★★★★★ 8 votos



Recomendar

1

El gran atasco en la aplicación de la ley de la Dependencia en la Comunidad Valenciana está en las decenas de miles de personas a las que la Generalitat ya les ha reconocido el derecho a acogerse a las ayudas que establece la ley pero no se las paga.

"No sabemos cuándo ni cómo vamos a cobrar"

Radiografía del último informe del Gobierno

La noticia en otros webs

- webs en español
- en otros idiomas

*En 2011 se ha abierto la cobertura y hay más beneficiarios, según el Consell*

*"No se pagan las ayudas porque no hay dinero", señala Antonio Torres*

Según últimos datos oficiales, de principios de mes, la suma asciende a 36.989 personas. Y, en términos relativos, se trata de un cuello de botella que se le está atragantando a la Consejería de Bienestar Social, hasta el punto de que en un año ha crecido este problema. El informe del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad, del 1 de febrero, refleja que en la Comunidad Valenciana se ha reconocido a 74.595 personas con derecho a recibir una prestación por no poder valerse por sí mismas y acogerse a los criterios que establece la ley de Dependencia. De ellos, solo 37.606 reciben alguna de la prestación que les corresponde, lo que supone el 50,4% de quienes tienen derecho a percibirla.

Es una tasa baja si se compara con otras autonomías. El informe mensual del ministerio publica una tabla que refleja el porcentaje de

población que cuenta con prestaciones relacionadas con la Dependencia. La media de todo el Estado arroja una cobertura del 1,45%. La tasa de la Comunidad Valenciana es del 0,74%, la segunda por la cola solo por delante de Canarias (0,47%). En el otro extremo está La Rioja (2,43%), Cantabria (2,39%) y Andalucía (2,21%).



## Última Hora

fwd @ivandemoneo: **El Real Madrid, el club más rico**. Por sexto año consecutivo, el club deportivo se sitúa a la cabeza de los más poderosos del mundo, seguido del Barcelona y el Manchester United, según la consultora Deloitte.

EL PAÍS

Menos de 1 minuto

fwd @angelesespinosa: Primera ejecución en tres años en Emiratos Árabes Unidos. Rashid Rabee al-Rashidi, un capitán de barco de 30 años condenado por la violación y asesinato de un niño de cuatro años, fue fusilado el pasado jueves, según la familia de la víctima citada por AP.

## El Gobierno recorta un 15% la paga a los cuidadores familiares de la Dependencia

La medida se suma al fin de la cotización social para las personas que cuidan a familiares

La Administración tendrá dos años para tramitar la ayuda sin generar atrasos

# El tijeretazo en servicios sociales afectará a miles de familias

La rebaja del presupuesto limará los recursos de albergues o ayuda a domicilio

El sector teme que se desmorone el empleo

**CARMEN MORÁN** | Madrid | 6 ABR 2012 - 02:27 CET

## Solo el 26% de los grandes dependientes están en residencias

Familiares sin formación cuidan a los ancianos graves

El Gobierno planea un cambio que amenaza a miles de usuarios

**CARMEN MORÁN** | Madrid | 15 ABR 2012 - 21:57 CET

## Los dependientes moderados tendrán que esperar a 2014

El Plan Nacional de Reformas remitido por el presidente Mariano Rajoy a la UE concreta algunos de los recortes y avanza más: los dependientes moderados no recibirán ayudas hasta 2014 y el tijeretazo continuará hasta que la sanidad pese sólo el 5,1% en el PIB de 2015.

Laura G. Ibañes | 03/05/2012 00:00

## Alarma entre los hoteles de Benidorm por el recorte al Imserso

El Gobierno rebaja un 25% los fondos al programa turístico

**ROSA BIOT** | Alicante | 16 ABR 2012 - 22:45 CET

## El 90% de municipios pierde ayudas para atender ancianos en el hogar

El recorte de la Xunta afecta a los mayores sin dependencia reconocida

**DIANA MANDIÁ** | Santiago de Compostela | 5 ABR 2012 - 22:25 CET

Archivado en: [Dependencia](#) [Discapacidad](#) [Beatriz Mato Otero](#) [Servicio Galego de Benestar](#) [Ayudas oficiales](#) [Recortes presupuestarios](#) [Ancianos](#) [Política económica](#) [Tercera edad](#) [Galicia](#) [Finanzas públicas](#) [España](#) [Economía](#) [Finanzas](#) [Sociedad](#)



En menos de medio año, la ayuda en el hogar que los municipios prestan a sus vecinos, con dependencia reconocida o no, pero, en todo caso, con probadas dificultades para valerse por sí mismos en acciones cotidianas, ha experimentado como pocos servicios el azote de la sequía en las arcas de la Administración. El último