

LES FORMES D'ACTUACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA

L'administració pública exerceix les seues funcions amb la finalitat intrínseca o universal d'actuar al servei dels interessos generals. En funció del que s'ha exposat, ha fet molta fortuna un criteri o classificació material o funcional de les diferents maneres en què incideix l'Administració sobre els particulars, sobretot en l'experiència jurídica espanyola. Aquest criteri va ser l'establert per Luis JORDANA DE POZAS. Aquest autor assenyala que les tres formes primàries d'actuació de l'administració pública en l'exercici de la funció administrativa són, bàsicament, tres: policia, foment i servei públic.

- **“Arreplegant la classificació realitzada per Jordana de Pozas, pot afirmar-se l’existència de les següents formes materials d’incidència de l’activitat administrativa sobre els particulars: L’activitat de policia o de limitació o ordenació de drets. La policia, en el seu recte sentit, no al·ludeix sinó al maneig de la *res publicae*, dels assumptes del govern, de l’administració de la *polis*. Modernament, s’entén que l’activitat administrativa de policia té com a objecte ordenar un conjunt de mesures coercitives utilitzades per l’administració perquè la ciutadania dirigisca la seua actuació dins de les sendes que garantisquen l’interès general. Es manifesta en normes o actes imperatius, en tant que s’imposen coactivament als ciutadans. Es tracta, en puritat, de l’establiment de limitacions, condicionaments o càrregues, necessaris per a una ordenada convivència.”**

“L’activitat de foment o dispensadora d’ajudes i recompenses. Modernament, s’ha entès aquesta activitat com a “dispensadora d’ajudes i recompenses”, ja que d’una banda, l’Administració ofereix incentius o estímuls (dineraris o no) perquè els particulars proveïsquen de beneficis a la col·lectivitat, i d’un altre costat, dispensa reconeixements o actes honorífics als particulars que han destacat per accions cíviqües, que transcendeixen a un reconeixement social.”

-
- **“L’activitat de servei públic. Es tracta d’activitats en què l’Administració és titular, en el sentit que l’Administració les assumeix com a pròpies, i les presta al públic, bé directament, bé per delegació (per mitjà de fórmules com ara la concessió, entre altres). Aquestes activitats tampoc no s’imposen col·lectivament, sinó que s’ofereixen; però, a diferència de l’acció de foment, l’Administració actua com a protagonista i responsable de l’acció, o siga, com a titular d’aquesta i, per tant, no com un simple suport de terceres persones.”**

“Instruments de l’activitat administrativa de foment: estímuls honorífics i econòmics”

- **a) Objectiu últim: garantir la col·laboració voluntària dels agents privats en la consecució de determinats objectius.**
- **b) Caràcter finalista: l’ajuda es destina a un determinat fi, la qual cosa permet el control de l’Administració i col·loca el beneficiari en una espècie de “relació especial de subjecció”.**

Activitat de foment: estímuls honorífics i econòmics

Tipologia:

- a) Mesures de caràcter honorífic (reconeixements o mencions de qualitat o seguretat, condecoracions...).**
- b) Mesures de caràcter jurídic (beneficiari de l'expropiació forçosa).**
- c) Mesures de caràcter econòmic (entrega d'una determinada quantitat de diners, dispensa d'un pagament obligatori o concessió d'un benefici de contingut patrimonial).**

Mesures de caràcter econòmic (característiques):

- Principi de concurrència (amb caràcter general) amb aplicació dels principis derivats de la política comunitària de lliure competència.**
- Sotmetiment al principi de legalitat i els seus condicionaments pressupostaris.**

Activitat de foment: estímuls honorífics i econòmics

- ❑ **Mesures de caràcter econòmic (classes):**
 - **Mesures econòmiques de caràcter real, la Llei 38/2003, de 17 de desembre, de subvencions.**
 - **Avantatges econòmics de caràcter financer, crèdits a interès privilegiat, beneficis fiscals.**
 - **Foment negatiu.**

LES SUBVENCIONS PÚBLIQUES

Quatre són les notes fonamentals que permeten configurar les subvencions públiques:

- ◉ **És una atribució patrimonial a fons perdut.**
- ◉ **Atorgada per una administració pública en benefici d'un particular (ciudadà o empresa privada).**
- ◉ **L'atribució patrimonial està subjecta al fet que el particular desenvolupe l'activitat que es fomenta o s'estimula d'aquesta manera.**
- ◉ **L'import de la subvenció no pot ser mai de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb subvencions o ajudes d'altres administracions públiques, supere el cost de l'activitat que desenvolupa el beneficiari.**

AJUDES I SUBVENCIONS EN MATÈRIA TURÍSTICA(1)

● EL FOMENT PÚBLIC D'ACTIVITATS PRIVADES

-La legislació autonòmica estableix un conjunt de mesures (subvencions, ajudes econòmiques, premis) orientades al foment del creixement selectiu i qualitatiu de l'oferta turística i a la modernització de les empreses turístiques per a aconseguir una millora de la qualitat dels serveis, en especial dels serveis d'allotjament.

(1) Contingut tret del manual *Derecho del turismo* de David Blanquer Criado.

- **EL FOMENT PÚBLIC D'ACTIVITATS PÚBLIQUES**

No sols les empreses privades són mereixedores de l'activitat administrativa de foment, sinó que les mateixes administracions públiques són destinatàries d'algunes de les més transcendents (p. ex. ajudes rebudes per corporacions locals per part de les CCÀA, cartells, rètols, etc., per a identificar zones turístiques).

- **EL FOMENT PRIVAT DE LES ACTIVITATS PRIVADES**

L'activitat de foment pot tenir també com a subjecte actiu entitats privades sense ànim de lucre, com per exemple els centres d'iniciatives turístiques que són entitats sense ànim de lucre, de caràcter privat, promogudes per al foment del turisme i d'aquelles activitats que es relacionen o puguen influir predominantment sobre el turisme.

-
- **RÈGIM JURÍDIC DE LES AJUDES PÚBLIQUES**
 - **Està regulat amb caràcter general en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, Llei general de subvencions.**
 - **A pesar de la distribució de competències en matèria de turisme entre l'Estat i les CCAA, en línia general correspon a aquestes últimes la tramitació, l'atorgament i la gestió.**

L'atorgament de la subvenció és un acte administratiu reglat; per això si l'interessat reuneix els requisits legalment i reglamentàriament exigits, l'Administració està obligada a atorgar-li la subvenció. Per a l'atorgament vàlid de la subvenció, cal observar el principi de legalitat pressupostària; la subvenció només es pot atorgar si hi ha consignació pressupostària prèvia i suficient, per la qual cosa és nul·la la subvenció concedida contravenint aquest principi.

El beneficiari està obligat a desenvolupar l'activitat objecte de foment. El beneficiari ha de reintegrar les quantitats percebudes i el corresponent interès de demora des del moment de pagament de la subvenció si s'incompleix el deure de justificar l'exercici de l'activitat subvencionada. Si s'obté la subvenció sense reunir les condicions requerides per a això, si s'incompleix la finalitat per a la qual la subvenció va ser concedida. Aquests incompliments no sols justifiquen el reintegrament de la subvenció sinó que pot suposar una infracció administrativa.