

POLITICOS



POLÍTICOS Y POBRES:

**¿QUE DICEN LOS POLITICOS
DE LOS SERVICIOS SOCIALES?**

Un análisis de discursos

Prof. Dr. Jorge Garcés Ferrer

E.U.T.S.

Departamento de Sociología y Antropología Social

Universitat de València: Estudi General

© Jorge Garcés Ferrer 1991

Edita:

NAU llibres
Periodista Badia, 10
46010 Valencia
Tel. (96) 3603336

Imprime:

E.C.V.S.A.
Periodista Badia, 10
46010 Valencia
Tel. (96) 3603336

ISBN: 84-7642-254-7

Dép. legal: V-3960-1991

Diseño de portada: Magda Pelegri Miquel
J. Ramón Dueso Paul

A Carmina

AGRADECIMIENTOS

A los gabinetes y oficinas de prensa de las Presidencias de Gobiernos Autónomos, por remitir los discursos de Investidura en la fecha convenida.

COLABORACIONES:

Juan Belda
Emérit Bono
José Vicente Carbonell
María José De Rivas
José Francisco Gallart
Juan Carlos Gallart
María José Lahoz
Elena Mut
Gloria Pérez
María José Pérez
Elena Roselló
José Luis Ulizama.

Todo se vende este día,
todo el dinero lo iguala;
la Corte vende su gala,
la guerra su valentía;
hasta la sabiduría
vende la Universidad.

Góngora

¿Quién procura que se aleje
del suelo la gloria vana?
¿Quién siendo tan cristiana,
tiene la cara de hereje?
¿Quién hace que al hombre
aqueje el desprecio y la tristeza?
La pobreza.

Quevedo

INDICE

0. PRÓLOGO	7
1. INTRODUCCION	9
2. ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y LEYES DE SERVICIOS SOCIALES	11
3. METODOLOGÍA	15
3.1. HIPÓTESIS	16
3.2. DESCRIPCIÓN DE MUESTRA Y PROCEDIMIENTO	16
4. RESULTADOS	19
4.1. ORDENACIÓN CUANTITATIVA DE FRECUENCIAS POR DISCURSO	19
4.2. ORDENACIÓN CUANTITATIVA POR CATEGORÍAS	22
4.3. ORDENACIÓN CUANTITATIVA POR AUTONOMÍAS Y AÑOS	25
4.4. ANÁLISIS DE DISCURSOS POR PARTIDOS POLITICOS Y AÑO	29
4.5. ANÁLISIS DESCRIPTIVO DE CATEGORÍAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS	31
4.5.1. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA	32
4.5.2. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ARAGÓN	35
4.5.3. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ASTURIAS	38
4.5.4. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE BALEARES	41
4.5.5. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANARIAS	44
4.5.6. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CANTABRIA	47
4.5.7. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LEÓN	50
4.5.8. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LA MANCHA	52
4.5.9. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CATALUÑA	55
4.5.10. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	58
4.5.11. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE GALICIA	61
4.5.12. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MADRID	64
4.5.13. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE MURCIA	66
4.5.14. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE NAVARRA	69
4.5.15. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA	72
4.5.16. COMUNIDAD AUTÓNOMA VALENCIANA	75
4.5.17. PAÍS VASCO	78
4.6. ANÁLISIS DE CATEGORÍAS PARA LOS DISCURSOS DE INVESTITURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO (1982-1989)	81
4.7. ANÁLISIS COMPARATIVO DE CATEGORÍAS CLAVE: SERVICIOS SOCIALES/POLÍTICA SOCIAL/BIENESTAR SOCIAL	84
4.8. EL ESPACIO DEDICADO A SERVICIOS SOCIALES EN LOS DISCURSOS DE INVESTITURA	86
5. CONCLUSIONES	89
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	93

PROLOGO

¿Hablan los políticos de la pobreza? Más bien poco, desde luego, lo que no constituye ninguna sorpresa. Difícilmente podía ser de otra manera ahora que el debate político se ha reducido a una interminable serie de variaciones en torno a una única idea. Más o menos esta: "Queridos ciudadanos/as: gracias a nuestra gestión, hoy sois más ricos que ayer pero menos que mañana. Así las cosas, la palabra 'pobreza' estorba, no puede decirse. Salvo tal vez por Caritas y otras entidades así, en camino de ser declaradas subversivas.

Y, sin embargo, los pobres existen. Ocho millones, dicen. Un buen puñado de europeos y asimilados que, como tales, han de ser también objeto del bienestar. Pues por definición, nadie puede quedar excluido. Son así troceados, encuadrados en categorías, transformados en jóvenes parados, ancianos desvalídos, mujeres maltratadas, adictos, minorías étnicas, inmigrantes... Esta operación permite que la pobreza, expulsada de *la* política, sea reintroducida como objeto de *las* políticas. Y de los servicios. De las políticas y los servicios *sociales*.

Es curioso el destino de esta categoría: *lo social*. En el transcurso de las décadas, ha perdido su centralidad y ha quedado confinada en los márgenes. En el saco de los efectos indeseados de la modernización, junto a la degradación medioambiental y algunas otras cosas. Ya se sabe: el ejército, la industria, las carreteras y la enseñanza no son "asuntos sociales". Mucho menos el tren de alta velocidad.

Jorge Garcés capta bien el sentido de esta operación de parcelación y encuadramiento que pone a la pobreza en condiciones de ser gestionada. "Eufemismo", dice. Pero hace también algo más con respecto al discurso de los políticos. Les toma la palabra y se la devuelve, cuantificada, analizada y globalizada. Recompone los trozos, el campo semántico de "lo social" se hace absorbente y gigantesco: "juventud, paro/desempleo, solidaridad, necesidades, bienestar social, fomento de empleo, servicios sociales, calidad de vida, reinserción social/integración, marginados/marginalidad, desigualdades, mujer, acción social, política social, minusválidos, emigración, problemas sociales, atención primaria, salud mental, asistencia social, deficientes F.P.S., minorías étnicas, menores, beneficencia pública, alcoholismo, analfabetismo, centros sociales polivalentes, pobreza, plan de lucha contra la droga, sida, planificación familiar, prestaciones sociales, chabolismo, delincuencia juvenil, poblaciones gitanas, servicios sociales asistenciales, agentes sociales de cambio, distribución de recursos, carencias

sociales, ex-reclusos, extranjeros, transformación social, riesgo social, delincuencia, cáncer, transeúntes, atención domiciliaria, malos tratos, discriminación, Fondo Social Europeo, Consejo Económico Social, asistencia sanitaria, recursos sanitarios, asociacionismo, violencia social, descentralización de servicios, prevención, servicios sociales de base” (p. 17).

Ya se sabe que las palabras se las lleva el viento. Este libro trabaja contra la dispersión. Ayuda a reconstruir los márgenes deshilachados del idílico discurso de la modernidad, a que sean de nuevo perceptibles y, por ello, a componer una imagen más realista y exacta de nuestra sociedad.

Esta imagen más exacta es cada día más imprescindible. Cuando el lenguaje político separa dos mundos, la Jauja de los modernos y el esperpento de la marginación, reproduce sin duda una escisión real. Pero también contribuye a profundizarla, ocultando a la conciencia las mediaciones, las múltiples interrelaciones. La justificada alarma ante la reaparición de viejos monstruos (el racismo, la xenofobia, la violencia contra las víctimas) será improductiva si se detiene en la denuncia. Hablar de “lo social” no puede ser seguir hablando de *lo otro* (pues se entiende demasiado fácilmente que lo otro sea alternativamente asunto de la asistencia social y la policía).

El trabajo de Jorge Garcés, su voluntad de recentramiento y reintegración, es una saludable aportación en este campo.

Ernest García.

INTRODUCCION

¿Somos conscientes de lo que decimos y hacemos?. Seguramente sea esta una cuestión poco pertinente para empezar una introducción, y a la quizá muchos contestarán negativamente. A lo mejor, incluso creo que es bueno arrinconar en nuestro pensamiento la cuadratura cartesiana y rodar...; pero claro, “rodar” también está en función, entre otras cosas, del rol, la situación y las motivaciones de una persona. Alguien podría tener una conducta inconsciente en una reunión de amigos para alegrar la noche; pero otros o aquellos mismos cuando se encorsetan su rol, no tienen más remedio que ser absolutamente conscientes y racionales de lo que dicen y después hacen, cuando ostentan un cargo público y/o político y toman diariamente decisiones que nos modifican y transforman.

Como científicos de algo tan real y aparente a la vez de aquello denominado “social”, nos hemos planteado en este estudio la ingrata tarea de hacer memoria y fosilizar las palabras de aquellos que nos com-prometen, es decir los políticos. Ingrata, porque quizá sea un intento vano encarcelar al sofisma en unos tiempos donde éste campa a sus anchas, dado la importancia de lo efímero en las situaciones y estrechez de nuestras memorias. También sabemos que no vamos a erigirnos en el único socaire de este vendaval post-moderno, pero al menos escribimos de lo que otros dicen, que tampoco está mal.

Y concretamente, ¿de qué políticos vamos a hablar?; pues de aquellos que desde 1980 a 1990 han ejercido su liderazgo en la Administración Central y Autonómica. Entran aquí tanto el Presidente del Gobierno Felipe González como aquellos Presidentes de gobiernos autónomos de las 17 Autonomías del Estado.

El trabajo no es más que un estudio cualitativo y cuantitativo de lo que éstos líderes han dicho o han dejado de decir respecto a los pobres, que eufemísticamente el Estado Social de Derecho viene a denominar como Política Social y Servicios Sociales. La unidad de análisis será, como veremos en el apartado metodológico, el discurso que un determinado líder expone ante el Parlamento Central o Autonómico para ser investido Presidente de Gobierno. Inmediatamente después de esta introducción, hablaremos del estado de las autonomías, que quizá se vea transformado dentro de poco por los acontecimientos inter-nacionales de este segundo semestre del año 91; haremos mención a las leyes de Servicios Sociales

existentes en 15 de las 17 Autonomías para pasar posteriormente a explicar con más parsimonia la metodología de la investigación realizada, nuestras hipótesis de trabajo, así como la muestra que la compone.

En realidad, el apartado más rico y vasto corresponde al de resultados, donde hacemos análisis cuantitativo de frecuencias por Comunidades Autónomas y partidos políticos, en un intento de clarificar si en estos 10 años de política autonómica en nuestro país, existen diferencias entre el partido socialista, conservadores y nacionalistas, fundamentalmente por lo que se refiere a la "Política de Bienestar Social". Ese mismo análisis se aplica a cada uno de los discursos de investidura pronunciados en cada una de las 17 Comunidades Autónomas y para los discursos del Presidente del Gobierno González Márquez.

Estos resultados de índole descriptiva, van acompañados de tablas de categorías relativas a términos que guardan relación con la Política Social y los Servicios Sociales, así como de apoyo gráfico para interpretar con más facilidad los datos.

La intención con este quizá limitado estudio, es que nuestros políticos tengan "en cuenta" en sus discursos (sobre todo en los discursos que configuran los objetivos programáticos, la planificación y la declaración de voluntad de lo que se pretende hacer en una legislatura de gobierno) a determinados sectores de población (los marginados) que no tienen la capacidad y por tanto tampoco la necesidad de transformar el ambiente y a las demás personas. Que no olviden, al menos de palabra, a aquellos que reclaman una política agresiva de protección social.

Quizá, después, en el mundo de los hechos, las imperdonables lagunas de los políticos (o de sus técnicos pero al fin y al cabo de los primeros) se subsanen por la propia dinámica de la realidad; de cualquier forma, constatar que también los olvidos y los lapsus tienen su lectura.

Comparar lo que se dice que se va a hacer con lo que realmente se ha hecho o dejado de lado, puede ser objeto de otro estudio comparativo y de evaluación de Servicios Sociales por Comunidades Autónomas, como también lo sería comparar los objetivos del programa de un partido político, con los objetivos de un discurso de Investidura y después con la realidad construida o modificada. El trabajo que publicamos sería el IN de estos tres momentos de la investigación; faltan el PRE y el POST, de ahí lo limitado y a la vez constructivo del estudio.

2. ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y LEYES DE SERVICIOS SOCIALES

En el artículo del Título Preliminar de la Constitución Española, aprobada por las Cortes el 31 de Octubre de 1978, el apartado sobre “Unidad de la Nación y Derecho a la Autonomía” versa así:

“La Constitución reconoce y garantiza el Derecho a la Autonomía de las nacionalidades y regiones que la integran y la solidaridad entre todas ellas”.

En el Título VIII de la Constitución, cuando se refiere a “Organización del Territorio del Estado” y en los Principios Generales de su Capítulo Primero, artículo 137, dice:

“El Estado se organiza territorialmente en Municipios, en Provincias y en las Comunidades Autónomas que se constituyan. Todas esas entidades gozan de autonomía para la gestión de sus respectivos intereses”.

En el Capítulo Tercero dentro del mismo Título VIII, y en su capítulo 143 al referirse al “Autogobierno de las Comunidades Autónomas” se postula:

“En el ejercicio del derecho a la Autonomía reconocido en el artículo 2 de la Constitución, las provincias limítrofes con características históricas, culturales y económicas comunes, los territorios insulares y las provincias con entidad regional histórica podrán acceder a su auto-gobierno y constituirse en Comunidades Autónomas con arreglo a lo previsto en éste Título y en los respectivos Estatutos”.

En la actualidad y en base al relativo desarrollo de autogobierno autonómico, podemos ya ofrecer un panorama general de las Comunidades Autónomas españolas que pasamos a exponer:

El estado español alberga un total de 17 Comunidades Autónomas cuyas denominaciones se pueden observar en la tabla I. Punto y aparte son Ceuta y Melilla que son dos provincias que no entran en ninguna de las 17 Comunidades Autónomas. De éstas, 6 están conformadas por una provincia única, a saber: la Comunidad de

Murcia (Murcia); la Comunidad de Navarra (Pamplona); la Comunidad de Madrid (Madrid); la Comunidad de la Rioja (Logroño); la Comunidad de Asturias (Oviedo); y la Comunidad de Cantabria (Santander). Otras tres, La Comunidad Valenciana, el País Vasco y la Comunidad de Aragón están compuestas por tres provincias. Cataluña y Galicia tienen 4 provincias y por último son caso de excepción las Comunidades de Andalucía y Castilla-León con 8 y 9 provincias respectivamente.

Cataluña, P. Vasco, Galicia y Andalucía son autonomías de Régimen Pleno, es decir se rigen por el artículo 151 de la Constitución y se caracterizan por alcanzar un techo competencial más elevado que las restantes. La Comunidad Autónoma de Navarra tiene un régimen competencial acomodado a los preceptos legales del artículo 151; atiende a una "Actualización de Régimen Foral histórico", que en cierta manera no es más que un modo sui generis de equipararse a aquellas Comunidades que participan del Régimen de Competencias Pleno. Las restantes Comunidades se ajustan al Régimen de Competencias Ordinario o del artículo 143, a excepción de la Comunidad Autónoma de Valencia y el gobierno de Canarias los cuáles se benefician de un Régimen Competencial Ampliado dentro del sistema ordinario que casi las equipara con las Autonomías del 151. Una ley Orgánica Especial se encarga de permitir dicha ampliación del techo competencial. En definitiva y a muy grandes rasgos podríamos decir que 7 de las 17 Comunidades participan de un Régimen Pleno y las 10 restantes del Ordinario o del 143.

Podemos observar en la tabla (I) el año de lectura de discursos de Investidura por parte de los Presidentes de las Comunidades Autónomas. Ello puede ser representativo, de alguna forma, de la paulatina consolidación del Estatuto de Autonomía en las diferentes Comunidades. Los Candidatos a la Presidencia del gobierno autónomo Vasco y Catalán expusieron su primer discurso de Investidura para su primera legislatura de gobierno en el año 1980. En 1982, exponían su programa de gobierno los Candidatos a la Presidencias Autónomas de Galicia, Andalucía y Valencia. Entre 1983-84 leyeron sus discursos de Investidura la mayoría de los Candidatos nominados a la Presidencia de los restantes Consejos Autonómicos. En 1990 se leyeron discursos de Investidura en las Comunidades Autónomas de Galicia y La Rioja.

Cada gobierno autónomo está compuesto por Consejerías o Departamentos que abarcan distintos campos de intervención. Por lo general, en un bloque se agrupan las Consejerías de la Presidencia y Gobernación. Otro, encuadra a los Departamentos de Agricultura, Ganadería y Pesca, si bien algunos incluyen también el sector de Alimentación y Protección de Montes. El tercer gran campo está copado por las Consejerías de Industria, Comercio, Transportes y Comunicaciones, pero se inserta también el bloque relativo al Turismo. Los Departamentos o Consejerías de Cultura y Educación conforman el cuarto epígrafe; incluyen

además el Deporte y la Juventud. El quinto sector lo ocupan las Consejerías de Economía y Hacienda, Finanzas y Empleo. El apartado más importante, es decir, donde hemos observado mayor número de Consejerías es el que corresponde a los Departamentos orientados hacia la Administración de la Política Territorial, Urbanismo y Vivienda, y en ocasiones, también se añade una parte dedicada al Medio Ambiente. A destacar también el subgrupo de Consejerías que atiende a Sanidad y política de Servicios Sociales.

En cuanto a la nomenclatura que recibe en las distintas Comunidades Autónomas la Consejería o Departamento dedicado a los Servicios Sociales, señalar, por una parte, que, en sus inicios, cada Comunidad ha seguido un criterio distinto a la hora de definir y agrupar el área de Servicios Sociales; así, algunas Comunidades Autónomas optaron por combinar la Consejería de Servicios Sociales con el área del Trabajo. Las restantes Comunidades Autónomas presentan con distintas nomenclaturas las Consejerías que atienden al área de Servicios Sociales; así, sin señalar las combinaciones con otras áreas, la de Servicios Sociales se define en las distintas Comunidades como Consejerías de Acción Social, de Servicios Sociales, de Bienestar Social o Asuntos Sociales.

Por último señalar que durante la década de los 80 se han ido aprobando 15 Leyes Autonómicas sobre Servicios Sociales; así pues de las 17 Comunidades Autónomas sólo restan dos, Cantabria y La Rioja, que no han legislado sobre Servicios Sociales. Por orden de aparición, la primera ley de Servicios Sociales fue la del País Vasco en 1982 y la Comunidad Autónoma de Navarra en 1983. En años sucesivos aprobaron sus Leyes Autonómicas Madrid (1984), Cataluña (1985), Murcia (1985), Castilla La Mancha (1986); siendo 1987 el año que comprende el mayor número de Leyes Autonómicas aparecidas, aprobándose las Leyes de las Comunidades de Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Extremadura y Galicia; en 1988 fueron aprobadas las Leyes de Andalucía y Castilla-León, y en 1989 fue aprobada la ley de Servicios Sociales de la Comunidad Valenciana.

Así pues, la ausencia de una ley estatal referida a Servicios Sociales o la pobre matización que sobre Servicios Sociales hizo la Ley de Bases de Régimen Local de 1985, ha condicionado y acelerado el proceso de elaboración de estas Leyes Autonómicas por otro lado necesarias, en el actual marco autonómico descentralizado. Son por lo tanto, instrumentos adecuados que pretenden servir de plataforma de actuación de los Servicios Sociales en cada Comunidad Autónoma.

(TABLA I)
RELACION DE PRESIDENTES DE COMUNIDADES AUTONOMAS

COMUNIDAD AUTONOMA	PRESIDENTE:cesado/actual	AÑO	PARTIDO
		DISCURSO	POLITICO
1. ANDALUCIA	RAFAEL ESCUREDO	1982	P.S.O.E.
2. ANDALUCIA	JOSE R.DE LA BORBOLLA	1984	P.S.O.E.
3. ANDALUCIA	JOSE R. DE LABORBOLLA	1986	P.S.O.E.
4. ARAGON	SANTIAGO MARRACO SOLANA	1983	P.S.O.E.
5. ARAGON	H. GOMEZ DE LAS ROCES	1987	P.A.R
6. ASTURIAS	P. DE SILVA CIENFUEGOS	1983	P.S.O.E.
7. ASTURIAS	P. DE SILVA CIENFUEGOS	1987	P.S.O.E.
8. BALEARES	GABRIEL CAÑELLAS FONT	1983	A.P.
9. BALEARES	GABRIEL CAÑELLAS FONT	1987	A.P.
10. CANARIAS	J. SAAVEDRA ACEVEDO	1983	P.S.O.E
11. CANARIAS	J. SAAVEDRA ACEVEDO	1985	P.S.O.E
12. CANARIAS	F. FERNANDEZ MARTI	1987	C.D.S.-P.P- A.I.C
13. CANARIAS	LORENZO OLARTE	1989	C.D.S.-P.P.-A.I.C.
14. CANTABRIA	JOSE ANTONIO RODRIGUEZ	1982	P.D.P.-A.P.-U.L.
15. CANTABRIA	A. DIAZ DE ENTRESOTOS	1984	A.P.
16. CANTABRIA	JUAN HORMAECHEA	1987	I./P.P.
17. CASTILLA-LEON	DEMETRIO MADRID LOPEZ	1983	P.S.O.E.
18. CASTILLA-LEON	JOSE Mº AZNAR LOPEZ	1987	A.P.
19. CASTILLA-LEON	JESUS POSADA MORENO	1989	P.P.-C.D.S.
20. CASTILLA LA MANCHA	JOSE BONO MARTINEZ	1983	P.S.O.E.
21. CASTILLA LA MANCHA	JOSE BONO MARTINEZ	1987	P.S.O.E.
22. CATALUÑA	JORDI PUJOL I SOLEY	1980	C.I.U.
23. CATALUÑA	JORDI PUJOL I SOLEY	1984	C.I.U.
24. CATALUÑA	JORDI PUJOL I SOLEY	1988	C.I.U.
25. VALENCIA	JOAN LERMA I BLASCO	1982-83	P.S.O.E.
26. VALENCIA	JOAN LERMA I BLASCO	1987	P.S.O.E.
27. EXTREMADURA	J.C. RODRIGUEZ IBARRA	1983	P.S.O.E.
28. EXTREMADURA	J.C. RODRIGUEZ IBARRA	1987	P.S.O.E.
29. GALICIA	GERARDO FERNANDEZ ALBOR	1982	A.P.
30. GALICIA	GERARDO FERNANDEZ ALBOR	1986	C.P.
31. GALICIA	F. GONZALEZ LAXE	1989	P.S.O.E.
32. GALICIA	M. FRAGA IRIBARNE	1990	P.P.
33. MADRID	J. LEGUINA HERRAN	1983	P.S.O.E.
34. MADRID	J. LEGUINA HERRAN	1987	P.S.O.E.
35. MURCIA	ANDRES HERNANDEZ ROS	1983	P.S.O.E.
36. MURCIA	CARLOS COLLADO MENA	1984	P.S.O.E.
37. MURCIA	CARLOS COLLADO MENA	1987	P.S.O.E.
38. NAVARRA	Ó. URRALBURU TAINTA	1984	P.S.O.E.
39. NAVARRA	G. URRALBURU TAINTA	1987	P.S.O.E.
40. PAIS VASCO	CARLOS GARAIKOETXEA	1980	P.N.V.
41. PAIS VASCO	CARLOS GARAIKOETXEA	1984	P.N.V
42. PAIS VASCO	J. ANTONIO ARDANZA	1985	P.N.V.
43. PAIS VASCO	J. ANTONIO ARDANZA	1987	P.N.V./P.S.V.
44. RIOJA	J. Mº DE MIGUEL GIL	1983	P.S.O.E.
45. RIOJA	A. RODRIGUEZ BASAUTO	1983	P.S.O.E.
46. RIOJA	J. ESP. PEREZ-CABALLERO	1987	P.P.
47. RIOJA	J. IGNACIO PEREZ SAENZ	1990	P.S.O.E.
48. GOBIERNO CENTRAL	F. GONZALEZ MARQUEZ	1982	P.S.O.E.
49. GOBIERNO CENTRAL	F. GONZALEZ MARQUEZ	1986	P.S.O.E
50. GOBIERNO CENTRAL	F. GONZALEZ MARQUEZ	1989	P.S.O.E.

3. METODOLOGIA

El estado social de derecho, originado en el periodo de entreguerras y generalizado en los sistemas occidentales desarrollados a partir de 1945, supone, con su talante intervencionista y al mismo tiempo prestador de servicios, la superación de la dicotomía entre el Estado y la sociedad civil (Aguilera de Prat y Vilanova, 1987); su objetivo será fundamentalmente responsabilizarse del bienestar general de los ciudadanos y hacer de interventor en la economía de mercado como elementos básicos correctores de las desigualdades generadas por el sistema capitalista. Pero, en cierto modo y lejos de alcanzar estos objetivos, el estado social de derecho aunque goce de buena salud como apunta García-Cortarelo (1984), y no tenga alternativa reconocida incluso por los neomarxistas, ha generado un abstencionismo de los colectivos en aspectos públicos, una desideologización de las clases sociales y en consecuencia un parón en el nivel de conflictividad social.

Y ya no tanto a nivel social; también en lo político el estado social se fundamenta en la democracia representativa articulada a través de sólidos sistemas de partidos, con subordinación a los mecanismos de democracia semidirecta (Aguilera de Prat y Vilanova, 1987). Ello no sólo explicaría una parte del abstencionismo de los grupos sociales, sino también el fomento del conformismo social o el "laissez-faire sociológico" que caracterizaría a este sistema sociopolítico. Ciertamente, los programas de gobierno son cada día más similares entre sí y no van dirigidos a clases sociales concretas, siendo sus propuestas de acción política cada día más neutrales y pragmáticas.

La política social y su hermenéusis estructural, los servicios sociales, utilizando el primero para designar la acción que el Estado desarrolla para resolver problemas sociales y el segundo como la organización sistemática en la prestación de servicios que arbitra la política social, se convierten día a día como pieza clave del estado social de derecho, dada la responsabilidad del mismo en la introducción de elementos correctivos para paliar las desigualdades sociales. Esta afirmación se puede comprobar en los discursos de líderes políticos, concretamente en los discursos de Investidura, que son tomados en esta investigación como índice para comprobar las hipótesis que exponemos a continuación.

3.1. Hipótesis.

Nuestras hipótesis en este estudio empírico son fundamentalmente dos. Por un lado y si como decíamos en la introducción, los partidos políticos hacen actualmente propuestas programáticas más centristas, interclasistas y pragmáticas, no resultarán diferencias significativas importantes respecto al apartado de Política Social y Servicios Sociales en los discursos de Investidura leídos por los principales líderes políticos en sus respectivas Comunidades Autónomas. En segundo lugar, poner de manifiesto, en su caso, que dicho apartado de Política Social no era significativo en los primeros discursos de Investidura pronunciados por líderes políticos a principios de la década de los 80 y va adquiriendo paulatinamente importancia y extensión en los discursos citados a medida que se consolida la política autonómica en 10 años. Consiste en comprobar, en este último caso, el aumento desde una perspectiva cronológica en la importancia del apartado destinado a Servicios Sociales, Política Social o Bienestar Social en tales discursos, proponiendo que los discursos últimos destinan más espacio, medido por número de páginas y le otorgan más importancia, ya que en los primeros el apartado no existía como tal, mientras que en los últimos el apartado existe con nombre específico y aglutinando en ocasiones otras problemáticas referidas a educación, cultura, medio ambiente etc.

3.2 Descripción de muestra y procedimiento.

La muestra de discursos escogida para el estudio fue de 50; de los cuales 47 eran discursos de Investidura de Candidatos a Presidencias de las 17 Comunidades Autónomas españolas y 3 discursos leídos por el Presidente del gobierno Felipe González. Se recogían así todos los discursos leídos en prácticamente una década de política autonómica, desde 1980 hasta Junio de 1990. Como datos significativos apuntar que los años que concentran mayor número de discursos en esta década son 1983 con 12 discursos leídos y 1987 con un total de 14 discursos de Investidura pronunciados.

De estos discursos, 26 pertenecen a Candidatos a Presidencias Autónomas del Partido Socialista Obrero Español (P.S.O.E.), más 3 del Presidente del Gobierno; 11 a la Coalición Popular que en ocasiones comparte gobierno con agrupaciones independientes; 8 discursos pertenecen a partidos de corte nacionalista, entre los que se encuentran 3 de C.I.U., 4 de P.N.V. y uno del P.A.R. (Partido Aragonés Regionalista) y por último dos discursos que pertenecen a representantes del C.D.S.

Por lo que respecta a la metodología, se ha seguido para el análisis de discursos un procedimiento cualitativo de análisis de contenido por medio de categorías previamente establecidas. El total de categorías ascendía a 62; para su extracción realizamos un estudio piloto con cuatro discursos de Investidura que

fueron leídos por 4 jueces, dos de ellos alumnos de la Escuela Universitaria de Trabajo Social de Valencia (uno de primer curso y otro que había terminado dicha Diplomatura) y los dos restantes profesores del citado centro Universitario, relacionados con la docencia de las asignaturas de Política Social y Servicios Sociales. Los jueces iban leyendo el discurso, y extrayendo términos y conceptos relacionados teórica y empíricamente con Trabajo Social, Servicios Sociales, Política Social y Bienestar Social, etc. Una vez leídos estos cuatro discursos, se hizo una puesta en común de las categorías obtenidas, eliminando aquellas que no eran significativas en función del número de frecuencias atribuidas a cada una. Las categorías obtenidas fueron las siguientes: juventud, paro/desempleo, solidaridad, necesidades, bienestar social, fomento de empleo, servicios sociales, calidad de vida, reinserción social/integración, marginados/marginalidad, desigualdades, mujer, acción social, política social, minusválidos, emigración, problemas sociales, atención primaria, salud mental, asistencia social, deficientes F.P.S., minorías étnicas, menores, beneficencia pública, alcoholismo, analfabetismo, centros sociales polivalentes, pobreza, plan de lucha contra la droga, sida, planificación familiar, prestaciones sociales, chabolismo, delincuencia juvenil, poblaciones gitanas, servicios sociales asistenciales, agentes sociales de cambio, distribución de recursos, carencias sociales, ex-reclusos, extranjeros, transformación social, riesgo social, delincuencia, cáncer, transeúntes, atención domiciliaria, malos tratos, discriminación, Fondo Social Europeo, Consejo Económico Social, asistencia sanitaria, recursos sanitarios, asociacionismo, violencia social, descentralización de servicios, prevención, servicios sociales de base.

Se observan términos relacionados políticamente con Bienestar Social y conceptos íntimamente relacionados con la práctica profesional del Trabajo Social pero sobre todo aparecen términos relacionados con Servicios Sociales por sectores específicos de población con carencias o problemas sociales.

Aparte de estas categorías también se le hicieron una serie de preguntas al discurso a fin de completar el análisis. Así, se contaban el total de páginas de un discurso determinado y aquellas páginas dedicadas a Servicios Sociales y Política Social; para afinar nuestro análisis se contabilizaron el total de palabras contenidas en esas páginas dedicadas a Servicios Sociales y Política Social o Bienestar Social y posteriormente el total de palabras específicamente relacionadas con el apartado de Servicios Sociales.

4.RESULTADOS

4.1 ORDENACION CUANTITATIVA DE FRECUENCIAS POR DISCURSO

La suma total de frecuencias para 50 discursos analizados en una década de política automática es de 2825. La ordenación que se ha realizado es de menor a mayor número de frecuencias absolutas aparecidas.

Al observar la Tabla II vemos que el discurso de Investidura del año 1985, de la Comunidad Autónoma del País Vasco presenta la menor frecuencia absoluta (9), con respecto a los discursos políticos de las restantes Comunidades Autónomas.

Le siguen a continuación:

Discurso/año	Comunidad Autónoma	Frecuencia Absoluta
1987	Castilla-León	14
1984	Murcia	14
1987	Cantabria	16

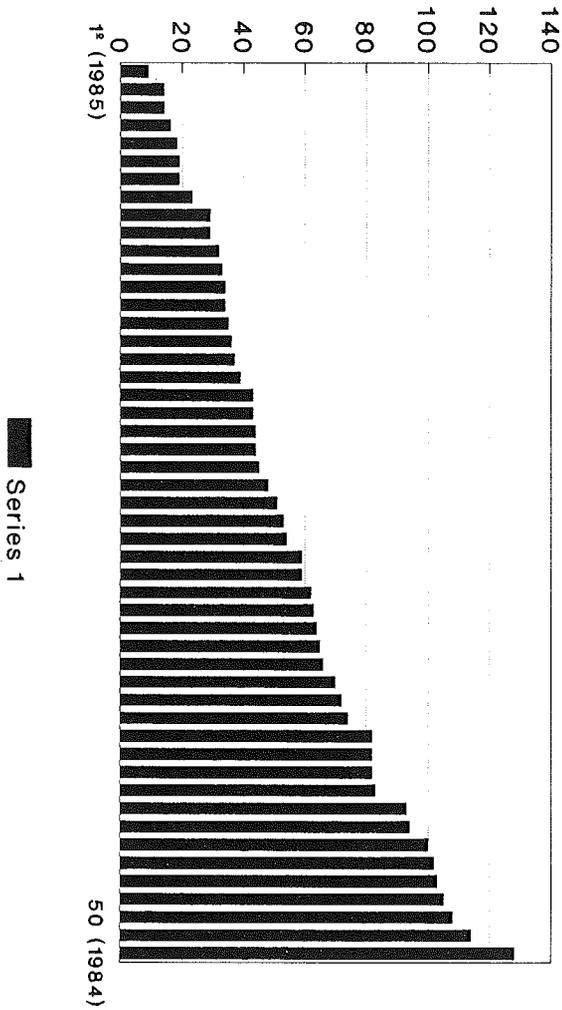
En el polo opuesto, aparece el discurso político de Investidura de 1984 de la Comunidad Autónoma de Navarra, siendo su frecuencia absoluta de 128. Destacan también las siguientes:

Discurso/año	Comunidad Autónoma	Frecuencia Absoluta
1987	Castilla-La Mancha	114
1982	Andalucía	108
1987	Murcia	105

En los discursos de Investidura de la Comunidad Autónoma Valenciana se aprecia un aumento en el número de frecuencias, pasando de 43 en 1983 a 74 en 1987, ambos discursos fueron pronunciados por el Presidente Lerma.

Respecto a los discursos del Presidente del Gobierno, si bien se produce un aumento en el número de frecuencias entre los años 1982 y 1986 (63 fr. y 83 fr. respectivamente), en 1989 hay una disminución bastante notable siendo el número de frecuencias de 34.

Orden.de frecuencias / discurso AÑOS (vease por favor tabla II)



frecuencia absoluta

ORDENACION CUANTITATIVA DE FRECUENCIAS POR DISCURSO. (TABLA II)

C.A.	AÑO	Fre.Abs*
PAIS VASCO	1985	9.00*
CASTILLA-LEON	1987	14.00*
MURCIA	1984	14.00
CANTABRIA	1987	16.00*
ANDALUCIA	1984	18.00*
EXTREMADURA	1987	19.00
BALEARES	1983	19.00
CASTILLA-LEON	1983	23.00
ARAGON	1983	29.00
CASTILLA-LEON	1989	29.00
PAIS VASCO	1987	32.00
MADRID	1987	33.00
CASTILLA LA MANCHA	1983	34.00
PRESIDENTE GOBIERNO	1989	34.00
PAIS VASCO	1980	35.00
PAIS VASCO	1984	36.00
GALICIA	1989	37.00
GALICIA	1986	39.00
NAVARRA	1987	43.00
COMUNIDAD VALENCIANA	1983	43.00
CANTABRIA	1982	44.00
CATALUÑA	1980	44.00
GALICIA	1982	45.00
CATALUÑA	1988	48.00
RIOJA	1983	51.00
BALEARES	1987	53.00
MADRID	1983	54.00
CANARIAS	1987	59.00
CANARIAS	1983	59.00
ASTURIAS	1983	62.00
PRESIDENTE GOBIERNO	1982	63.00
RIOJA	1990	64.00
RIOJA	1983	65.00
ARAGON	1987	66.00
EXTREMADURA	1983	70.00
CATALUÑA	1984	72.00
COMUNIDAD VALENCIANA	1987	74.00
MURCIA	1983	82.00
CANARIAS	1989	82.00
CANTABRIA	1984	82.00
PRESIDENTE GOBIERNO	1986	83.00
ANDALUCIA	1986	93.00
CANARIAS	1985	94.00
RIOJA	1987	100.00
ASTURIAS	1987	102.00
GALICIA	1990	103.00
MURCIA	1987	105.00
ANDALUCIA	1982	108.00
CASTILLA LA MANCHA	1987	114.00
NAVARRA	1984	128.00*

*Fre. Abs.= Frecuencia Absoluta C.A. Comunidad Autónoma

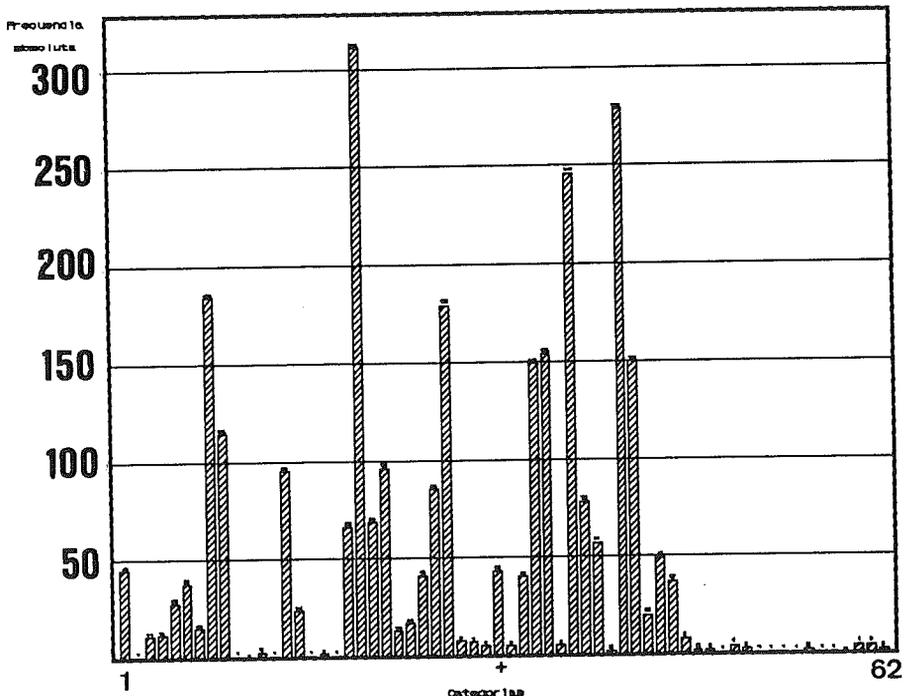
4.2. ORDENACION CUANTITATIVA POR CATEGORIAS

Al analizar la Tabla III que nos muestra el valor absoluto de frecuencias por categoría para el total de discursos de investidura, lo primero que nos llama la atención es que sea un sector muy concreto de población el que más se mencione y que ese sector no sea de los más desprotegidos socialmente; nos referimos a la categoría: "Jóvenes" que aparece 311 veces en total y en conexión con ella la categoría "Jóvenes en Paro" con 279 frecuencias. Sin embargo, otros sectores de población con una situación de desprotección mayor, son nombrados en un número de ocasiones bastante más bajo; así tenemos a modo de ejemplo:

- "Extranjeros" : con 1 fr.
- "Exreclusos" : con 2 fr.
- "Transeúntes" : con 4 fr.
- "Menores " : con 13 fr.
- "Minorías Etnicas" : con 16 fr.

Si nos fijamos ahora en lo que llamamos "Problemas Sociales", nos sorprenderá que como categoría en sí misma sólo aparezca en 40 ocasiones a lo largo de 50 discursos, pero más nos sorprenderá que solo un problema social sea destacado: "El Paro", apareciendo un total de 429 veces (si sumamos la categoría "Jovenes en Paro/Desempleo" con 279 frecuencias y la categoría "Fomento Empleo" con 150

Ordenacion cuantitativa de categorias



frecuencias) mientras que otros problemas sociales no menos importantes e incluso más preocupantes aparecen en un número de ocasiones comparativamente exiguo (hay que decir que en el análisis de categorías por Comunidades Autónomas, esta categoría "Paro", "Jovenes", es la que más ha destacado):

Así tenemos a modo de ejemplo que:

- "Violencia Social":	0 fr.
- "Malos Tratos":	1 fr.
- "Discriminación":	1 fr.
- "Delincuencia Juvenil":	1 fr.
- "Carencias Sociales":	1 fr.
- "Delincuencia":	2 fr.
- "Chabolismo":	3 fr.
- "Sida":	8 fr.
- "Alcoholismo":	10 fr.
- "Analfabetismo":	12 fr.
- "Pobreza":	20 fr.

Aun así, se aprecia una preocupación por la "Desigualdad", que aparece en 94 ocasiones.

Si conducimos el análisis hacia la evolución que ha tenido la intervención pública en el campo de lo social podemos observar que quedan restos de una etapa de Beneficencia puesto que aparecen categorías como "Beneficencia Pública" y de una etapa Asistencialista, ya que encontramos las categorías "Asistencia Social" y "Servicios Sociales Asistenciales". Pero principalmente ya nos situamos en la etapa actual y moderna con la creación de un Sistema Público de Servicios Sociales: esto queda confirmado por la elevada presencia de categorías como:

- "Bienestar Social":	184 fr.
- "Servicios Sociales":	154 fr.
- "Política Social":	43 fr.

Señalar también, por orden de importancia (según mayor número de frecuencias absolutas), los principios generales de los Servicios Sociales que aparecen en los discursos de investidura analizados:

- "Solidaridad":	246 fr.
- "Integración":	149 fr.
- "Justicia Social":	69 fr.
- "Prevención":	4 fr.
- "Descentralización de Servicios":	4 fr.

Cabe destacar el escaso número de menciones a categorías tan importantes como "Prevención" y "Descentralización de Servicios".

Por último indicar que no se hace especial hincapié en la mención de organismos internacionales como el “Fondo Social Europeo” y el “Consejo Económico Social”. Dada la actual interdependencia internacional y la pertenencia de España a la C.E.E., hoy al igual que otros sectores de la organización social, los Servicios Sociales no pueden quedar constreñidos tras una frontera. Es necesario tener una proyección europea tanto a nivel teórico como práctico, y aprovechar todas las oportunidades que brindan los organismos internacionales respecto a la financiación de proyectos y programas. Por todo ello nos llama la atención e inquieta esa casi ausencia de referencias a las categorías: “Fondo Social Europeo” y “Consejo Económico Social”, con una sola frecuencia para ambas en los 50 discursos analizados.

ORDENACION CUANTITATIVA POR CATEGORIAS (TABLA III)

	Categorías	Frecuencias	Discursos
1.	ACCION SOCIAL	45.00	50
2.	AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	1.00	50
3.	ALCOHOLISMO	11.00	50
4.	ANALFABETISMO	12.00	50
5.	ASISTENCIA SOCIAL	28.00	50
6.	ATENCION PRIMARIA	38.00	50
7.	BENEFICIENCIA PUBLICA	15.00	50
8.	BIENESTAR SOCIAL	* 184.00	50
9.	CALIDAD DE VIDA	* 114.00	50
10.	CARENCIAS SOCIALES	1.00	50
11.	CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0.0	50
12.	CHABOLISMO	3.00	50
13.	DELINCUENCIA JUVENIL	1.00	50
14.	DESIGUALDADES	95.00	50
15.	DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS Y SENSORIALES	24.00	50
16.	DISTRIBUCION DE RECURSOS	1.00	50
17.	EXRECLUSOS	2.00	50
18.	EXTRANJEROS	1.00	50
19.	FAMILIA E INFANCIA	66.00	50
20.	JOVENES	* 311.00	50
21.	JUSTICIA SOCIAL	69.00	50
22.	MARGINADOS/MARGINALIDAD	96.00	50
23.	MENORES	13.00	50
24.	MINORIAS ETNICAS	17.00	50
25.	MINUSVALIDOS	41.00	50
26.	MUJER	85.00	50
27.	NECESIDADES	* 179.00	50
28.	PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	8.00	50
29.	PLANIFICACION FAMILIAR	7.00	50
30.	POBLACIONES GITANAS	5.00	50
31.	POLITICA SOCIAL	43.00	50
32.	PRESTACIONES SOCIALES	5.00	50
33.	PROBLEMAS SOCIALES	40.00	50

34.	REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACIÓN	149.00	50
35.	SERVICIOS SOCIALES	* 154.00	50
36.	SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	5.00	50
37.	SOLIDARIDAD	*246.00	50
38.	TERCERA EDAD	78.00	50
39.	TOXICOMANOS	57.00	50
40.	TRANSFORMACIÓN SOCIAL	2.00	50
41.	JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	* 279.00	50
42.	FOMENTO EMPLEO	* 150.00	50
43.	POBREZA	20.00	50
44.	EMIGRANTES	49.00	50
45.	SALUD MENTAL	37.00	50
46.	SIDA	8.00	50
47.	RIESGO SOCIAL	2.00	50
48.	DELINCUENCIA	2.00	50
49.	CÁNCER	1.00	50
50.	TRANSEUNTES	4.00	50
51.	ATENCIÓN DOMICILIARIA	3.00	50
52.	MALOS TRATOS	1.00	50
53.	DISCRIMINACIÓN	1.00	50
54.	FONDO SOCIAL EUROPEO	1.00	50
55.	CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	1.00	50
56.	ASISTENCIA SANITARIA	2.00	50
57.	RECURSOS SANITARIOS	1.00	50
58.	ASOCIACIONISMO	1.00	50
59.	VIOLENCIA SOCIAL	0.00	50
60.	DESCENTRALIZACIÓN DE SERVICIOS	4.00	50
61.	PREVENCIÓN	4.00	50
62.	SERVICIOS SOCIALES BASE	2.00	50

4.3. ORDENACIÓN CUANTITATIVA POR AUTONOMÍA Y AÑOS

En este apartado hemos querido realizar un análisis de frecuencias de aquellos discursos leídos en una Comunidad Autónoma determinada durante estos diez años de Política Autonómica.

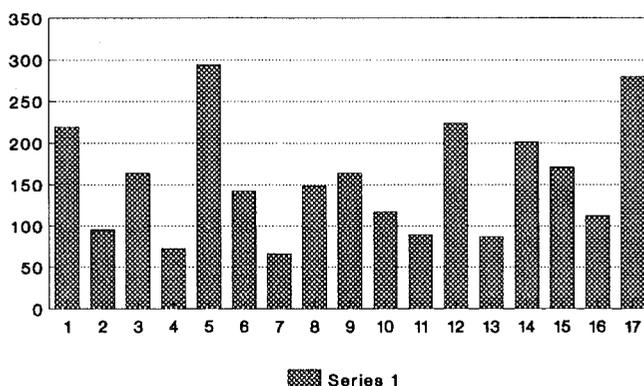
Mencionamos en primer lugar a la Comunidad Autónoma de Canarias con la frecuencia absoluta más alta (294), en el polo opuesto la Comunidad Autónoma de Castilla-León que presenta la frecuencia absoluta más baja, 66, siendo 10.4% y 2.33% sus porcentajes respectivos del total de frecuencias absolutas (2825)

Otras Comunidades Autónomas también cuentan en sus discursos políticos de Inversión con frecuencias elevadas, como la Comunidad Autónoma de la Rioja (280), Galicia (224), y Andalucía (219), que suponen un 9.91%, un 7.92% y un 7.75%, del total de frecuencias respectivamente.

Con valores que se pueden considerar bajos o mínimos, encontramos la Comunidad Autónoma Balear con 72 frecuencias absolutas (2.54%), la Madrileña con 87 (3.07%), y la Extremeña siendo 89 su frecuencia absoluta (3.15%).

COMUNIDADES AUTONOMAS

Autonomías



frecuencias por discurso

Los discursos analizados fueron leídos entre 1980 y 1990, apreciándose una mayor incidencia de discursos emitidos en el año 1987, concretamente en 14 Comunidades Autónomas; contabilizando todas las frecuencias absolutas, para ese año, se obtienen 830 frecuencias absolutas, que representan el 29.38%, de 2825 o total de frecuencias absolutas de todos los discursos estudiados.

En el año 1983 se contabilizan discursos de Inversión en 12 Comunidades Autónomas; su frecuencia para este año asciende a 591, siendo 21% el porcentaje respecto al total 2825. El año con menos frecuencias, 48 y 1.7%, es 1988, y en el que no se contabiliza ningún discurso es el año 1981.

De esto se puede deducir que el aumento de frecuencias del año 1987 comparado con los restantes años de la década, respecto a términos relacionados con Servicios Sociales mencionados en los discursos, pudiera estar relacionado con el hecho de que en el citado año fueron aprobadas las Leyes Autonómicas de Servicios Sociales de las Comunidades de Aragón, Canarias, Asturias, Extremadura, Baleares, y Galicia. Siendo el año 1987 el más prolífico de la década en cuanto a la aprobación de Leyes Autonómicas de Servicios Sociales, es fácil imaginar que en ese año, los políticos se dedicaran especialmente en sus discursos de Inversión a exponer y comentar los avances e innovaciones que la nueva ley introduciría en el ámbito de los Servicios Sociales.

Por su parte, en el año 1983, segundo con mayor número de frecuencias, se leyeron discursos de Inversión en 12 Comunidades Autónomas que tuvieron, necesariamente, que introducir aspectos de protección social en los mismos.

Seguidamente, nos detendremos en las Comunidades Autónomas donde se adviertan peculiaridades en las oscilaciones de las frecuencias absolutas para años

adviertan peculiaridades en las oscilaciones de las frecuencias absolutas para años distintos, pues es lógico acogernos al planteamiento que predice un aumento de las mismas, a medida que nos acercamos a la década de los noventa, tal y como planteábamos en nuestras hipótesis de trabajo previas. A la vista de los datos, se contabilizan 6 Comunidades Autónomas que muestran una disminución en frecuencias absolutas, comparando el primer y el último discurso que cronológicamente han sido leídos. Así, han descendido el número de términos relacionados con Servicios Sociales públicos los discursos de las Comunidades de Andalucía, Cantabria, Extremadura, Madrid, Navarra, País Vasco, así como los discursos del Presidente del Gobierno; la mayor diferencia entre frecuencias se produce en los discursos de Navarra (85), ya que el discurso de 1984 alcanza 128 frecuencias y descienden a 43 en el discurso de Investidura de 1987, y la menor diferencia (3), entre los del País Vasco.

Por el contrario, 11 Comunidades Autónomas siguen una tónica general de aumento de frecuencias, siendo estas las que enumeramos a continuación: Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Castilla-León, Castilla-La Mancha, Cataluña, Comunidad Valenciana, Galicia, Murcia, y la Rioja; siendo la diferencia más acusada la de la Comunidad Autónoma manchega (80), y la mínima la Comunidad Autónoma de Cataluña con 4. Es decir, que aunque en la mayoría de los discursos se ha ampliado el número de menciones a temas de Servicios Sociales, destaca un número menor pero significativo de Comunidades Autónomas con una disminución, en sus discursos, de alusiones a algún apartado de Servicios Sociales (a veces, se produce una subida relativa de frecuencias en años intermedios).

ORDENACION CUANTITATIVA POR AUTONOMIA Y AÑOS (TABLA IV)

	COMUNIDAD AUTONOMA	AÑO	Fre.Abs	E=
01	ANDALUCIA	1982	108.00	
01	ANDALUCIA	1984	18.00	219
01	ANDALUCIA	1986	93.00	
02	ARAGON	1983	29.00	95
02	ARAGON	1987	66.00	
03	ASTURIAS	1983	62.00	164
03	ASTURIAS	1987	102.00	
04	BALEARES	1983	19.00	72
04	BALEARES	1987	53.00	
05	CANARIAS	1983	59.00	
05	CANARIAS	1985	94.00	*294
05	CANARIAS	1987	59.00	
05	CANARIAS	1989	82.00	

06	CANTABRIA	1982	44.00	
06	CANTABRIA	1984	82.00	142
06	CANTABRIA	1987	16.00	
07	CASTILLA-LEON	1983	23.00	
07	CASTILLA-LEON	1987	14.00	* 66
07	CASTILLA-LEON	1989	29.00	
08	CASTILLA LA MANCHA	1983	34.00	148
08	CASTILLA LA MANCHA	1987	114.00	
09	CATALUÑA	1980	44.00	
09	CATALUÑA	1984	72.00	164
09	CATALUÑA	1988	48.00	
10	COMUNIDAD VALENCIANA	1983	43.00	117
10	COMUNIDAD VALENCIANA	1987	74.00	
11	EXTREMADURA	1983	70.00	89
11	EXTREMADURA	1987	19.00	
12	GALICIA	1982	45.00	
12	GALICIA	1986	39.00	224
12	GALICIA	1989	37.00	
12	GALICIA	1990	103.00	
13	MADRID	1983	54.00	87
13	MADRID	1987	33.00	
14	MURCIA	1983	82.00	
14	MURCIA	1984	14.00	201
14	MURCIA	1987	105.00	
15	NAVARRA	1984	128.00	171
15	NAVARRA	1987	43.00	
16	PAIS VASCO	1980	35.00	
16	PAIS VASCO	1984	36.00	112
16	PAIS VASCO	1985	9.00	
16	PAIS VASCO	1987	32.00	
17	RIOJA	1983	51.00	
17	RIOJA	1983	65.00	280
17	RIOJA	1987	100.00	
17	RIOJA	1990	64.00	
18	PRESIDENTE GOBIERNO	1982	63.00	
18	PRESIDENTE GOBIERNO	1986	83.00	180
18	PRESIDENTE GOBIERNO	1989	34.00	
	<u>TOTALES:</u>	<u>2.825</u>	<u>2.825</u>	

E = Sumatorio total por Autonomía.

4.4. ANALISIS DE DISCURSOS POR PARTIDO POLITICO

Vamos a hablar de la relación existente entre el partido político que emitió un determinado discurso de Investidura y el número de frecuencias referidas a Servicios Sociales que aparecieron en éste. Para poder realizar un análisis comparativo obtendremos el número medio de referencias por discurso para cada uno de los partidos políticos. La interpretación la efectuamos para los partidos cuyos candidatos han leído discurso de investidura a lo largo de la década en los Parlamentos Autónomos. Esos partidos son:

- Partido Socialista Obrero Español (P.S.O.E.)
- Partido Popular (más partidos independientes u otros coaligados)
- Centro Democrático y Social (C.D.S.)
- Partidos nacionalistas y regionalistas: tales como Convergencia i (C.i.U.); Partido Nacionalista Vasco (P.N.V.) y Partido Aragonés nalista (P.A.R.).

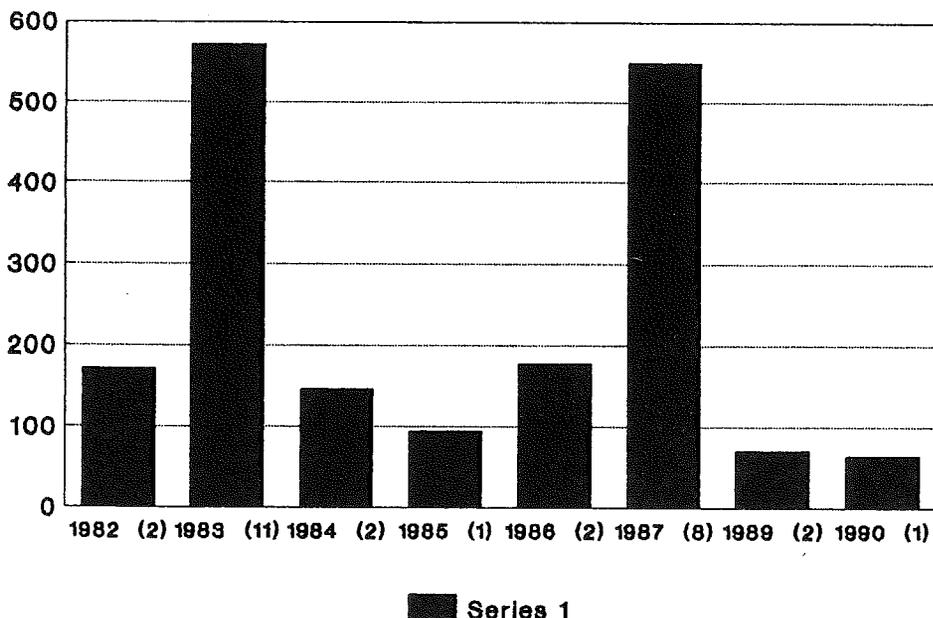
PARTIDO POLITICO

año	P.S.O.E.	P.P.	C.D.S.	PARTIDOS NACIONALISTAS	
1980	-	-	-	2	
1981	-	-	-	-	
1982	1	2	-	-	
1983	11	1	-	-	
1984	3	1	-	2	
1985	1	-	-	1	
1986	1	1	-	-	
1987	7	4	1	2	
1988	-	-	-	1	
1989	1	1	1	-	
1990	1	1	-	-	
Total discursos	26	11	2	8	= 47
Frecuencias	1.515	544	141	342	
\bar{X} :	62.1	49.4	70.5	42.7	

Como se observa del total de 47 discursos analizados, 26 pertenecen a candidatos del Partido Socialista (pues hemos excluido los tres del Presidente González que los interpretaremos aparte) que han leído discursos en todos los años de la década, menos en 1980, 1981 y 1988. En sus 26 discursos han hecho referencia a Servicios Sociales en 1.615 ocasiones, lo que equivale a una media por discurso

de 62.1. Por su parte el Partido Popular, cuyos candidatos han leído 11 discursos de investidura que suponen 544 referencias a temas de protección social, alcanza una media de referencias por discurso de 49.4.

P.S.O.E.



ANÁLISIS COMPARATIVO DE FR. POR AÑOS

Por su parte la media más alta es para los candidatos de Centro Democrático, que en sus dos intervenciones en el Parlamento Canario obtienen una media de referencias a Servicios Sociales de 70.5. Por contra, son los partidos nacionalistas y regionalistas, C.i.U., P.N.V. y P.A.R., los que menos veces aluden a la Política de Bienestar Social en sus discursos. Sin embargo es C.I.U. el que supera al P.N.V. en referencias absolutas y medias por discurso.

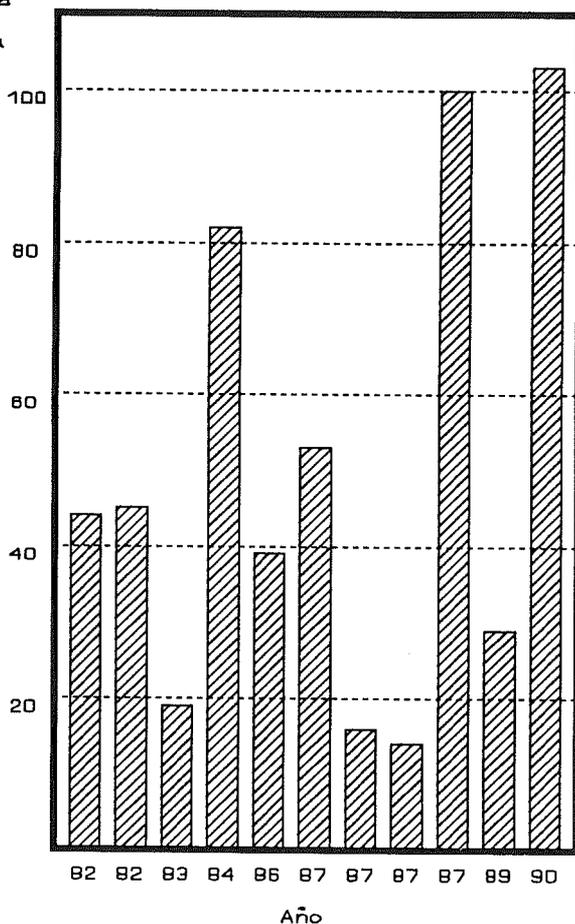
Por años, el Partido Socialista pasa de una media de 52 frecuencias por discurso en el año 1983 a una cifra superior de 70 alusiones por discursos al área de Servicios Sociales en 1987. El Partido Popular mantiene una media de alrededor de 45 frecuencias tanto para el año 1982 como para los cuatro discursos de 1987, si bien esta cifra se duplica con el discurso de Fraga Iribarne en 1990 con 103 referencias a Servicios Sociales.

En este sentido se puede concluir que los discursos de investidura de candidatos del Partido Socialista, introducen en sus discursos más conceptos

relativos a Bienestar Social, Política Social y Servicios Sociales que los discursos de los candidatos del Partido Popular; aunque los centristas superen a los candidatos socialistas y populares, es preciso ser cautos en la interpretación de estos datos, que si bien tienen un valor predictivo, es preciso relativizar por el desfase de discursos leídos entre candidatos de uno y otro partido, más el hecho de que las dos intervenciones centristas de investidura se realizaran en un Parlamento Autónomo determinado: el Canario.

P.P. y coaliciones

Frecuencia
absoluta



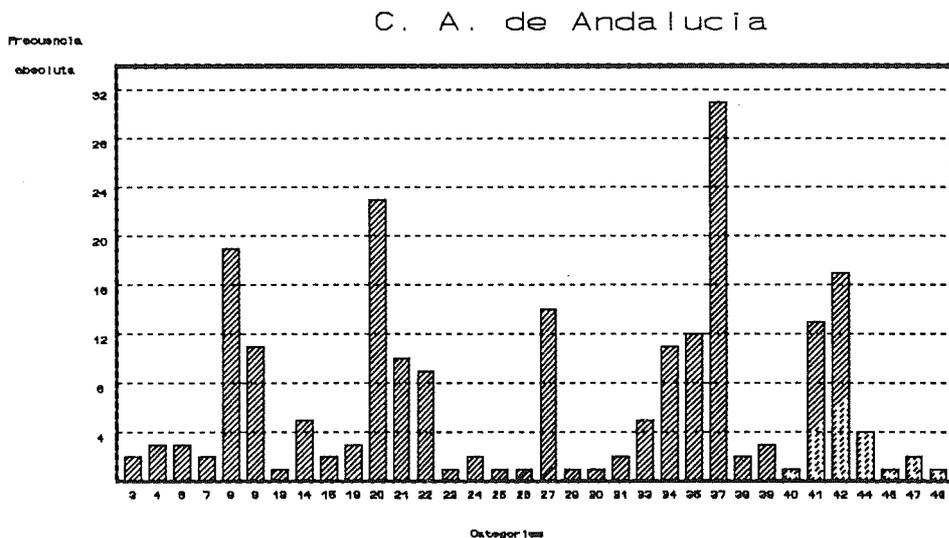
4.5. ANALISIS DESCRIPTIVO DE CATEGORIAS POR COMUNIDADES AUTONOMAS

Aunque ya hemos descrito los resultado generales por categorías, años y partidos políticos, vamos en este caso a hacer referencia al análisis de las 62 categorías para cada una de las 17 Comunidades Autónomas; unificando los

discursos de investidura pronunciados en estos 10 años en una Comunidad Autónoma, hemos extraído el total de frecuencias para cada categoría. Aquí, aparte del análisis descriptivo, apoyamos la interpretación por medio de tablas y gráficas. En cuanto a estas últimas, unas hacen referencia a las frecuencias absolutas para cada categoría (frecuencias por categorías) y otras a las frecuencias totales correspondientes al año de lectura del discurso (frecuencias por discurso). Estas gráficas más simples nos servirán para observar con más claridad la evolución ascendente o descendente de alusiones a Servicios Sociales en cada Comunidad Autónoma a lo largo de esta década.

4.5.1. COMUNIDAD AUTONOMA DE ANDALUCIA

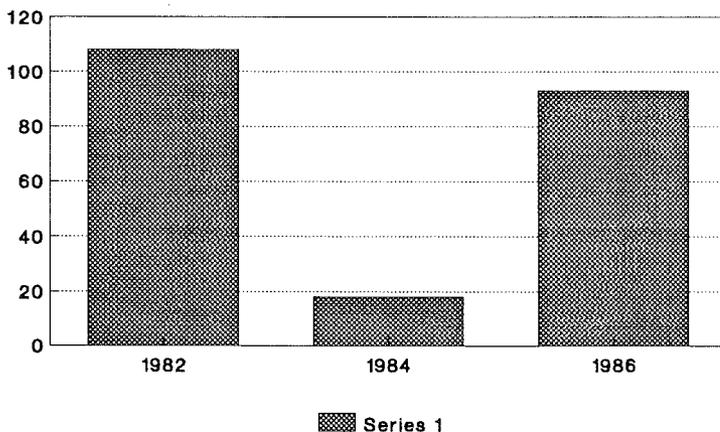
El total de frecuencias en cuanto a categorías, para los tres discursos analizados en la Comunidad Andaluza asciende a 219. De entre todas ellas, destaca la categoría "Solidaridad" con 31 frecuencias, seguida de aquella que pone su acento sobre la "Juventud", que es nombrada en 23 ocasiones en los discursos de Presidentes de esta Comunidad Autónoma.



Asimismo, destacan 19 alusiones al valor "Bienestar Social" y 17 al "Fomento de empleo". Esta última categoría vuelve a aparecer más adelante con 13 frecuencias, cuando se hace alusión a la problemática de "Jóvenes en paro-desempleo". El término Servicios Sociales recibe entre los tres discursos 12 frecuencias absolutas.

Pero, si los jóvenes, el empleo y la solidaridad ha sido lo más importante, teóricamente, para los dos Presidentes de la Comunidad Autónoma Andaluza (Escuredo y De la Borbolla), no se puede decir lo mismo respecto a otros valores y categorías. En efecto, el término “Desigualdades” sólo aparece en 5 ocasiones, sumando los tres discursos, aunque “Justicia Social”, aparece con 10 frecuencias absolutas; “Mujer” sale una vez, al igual que “Poblaciones gitanas”.

C.A. DE ANDALUCIA años



frecuencias por discurso

En el análisis por años se vislumbra un descenso de frecuencias absolutas, pasando de 108 a 93. Así, tenemos que en 1982 el total de frecuencias relativas a temas de protección social era de 108 (discurso del ex-presidente Escuredo), que bajan estrepitosamente a 18 en el discurso de 1984 de Rodríguez de la Borbolla, para subir a 93 frecuencias en su segundo discurso, que no sólo es más extenso sino que también es menos coyuntural.

ANDALUCIA:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3
3. ALCOHOLISMO	2	3
4. ANALFABETISMO	3	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	3
6. ATENCION PRIMARIA	3	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	2	3
8. BIENESTAR SOCIAL	19	3

9. CALIDAD DE VIDA	11	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	1	3
14. DESIGUALDADES	5	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	2	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	3	3
20. JOVENES	23	3
21. JUSTICIA SOCIAL	10	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	9	3
23. MENORES	1	3
24. MINORIAS ETNICAS	2	3
25. MINUSVALIDOS	1	3
26. MUJER	1	3
27. NECESIDADES	14	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	1	3
30. POBLACIONES GITANAS	1	3
31. POLITICA SOCIAL	2	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	5	3
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	11	3
35. SERVICIOS SOCIALES	12	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	3
37. SOLIDARIDAD	31	3
38. TERCERA EDAD	2	3
39. TOXICOMANOS	3	3
40. TRANSFORMACION SOCIAL	1	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	13	3
42. FOMENTO EMPLEO	17	3
43. POBREZA	0	3
44. EMIGRANTES	4	3
45. SALUD MENTAL	0	3
46. SIDA	1	3
47. RIESGO SOCIAL	2	3
48. DELINCUENCIA	1	3
49. CANCER	0	3
50. TRANSEUNTES	0	3
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
53. DISCRIMINACION	0	3
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3

55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	3
61. PREVENION	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.5.2 COMUNIDAD AUTONOMA DE ARAGON

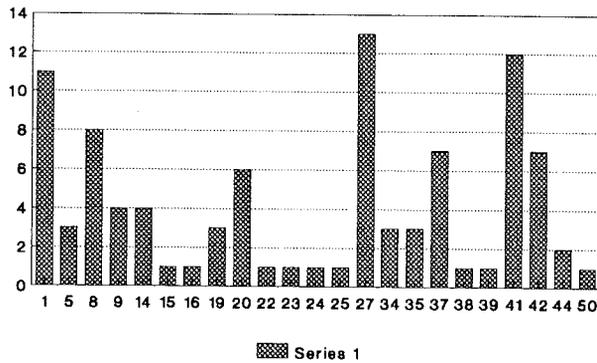
El total de frecuencias absolutas referidas a categorías para los dos discursos políticos analizados en la Comunidad Autónoma de Aragón es de 95.

Las categorías que se mencionan más en los dos discursos de Investigura de los años 1983 y 1987 son las de "Necesidades", (13 de frecuencia absoluta), "Jóvenes en paro-Desempleo", (12 de frecuencia absoluta) y "Acción Social" (11 frecuencias).

Por el contrario, las categorías que sólo han aparecido una vez a lo largo de los dos discursos mencionados son "Deficientes físicos, psíquicos y sensoriales", "Distribución de recursos", "Menores", "Minorías étnicas", "Minusválidos", "Tercera edad", "Toxicómanos", y "Transeúntes". Destaca, pues, el hecho de que en los discursos de la Comunidad Autónoma Asturiana se aluda mínimamente a sectores tan significativos por su peso dentro del Area Social como son los toxicómanos, los minusválidos, la tercera edad y los marginados. O sectores que por sus características peculiares no son rentables electoralmente como los menores, minorías étnicas, y transeúntes, e incluso se podrían incluir los deficientes físicos, psíquicos y sensoriales. Con la mínima frecuencia, queda la categoría "Distribución de recursos", que por su significación no se puede englobar con las anteriores; sólo se puede comentar que su valor estaría a nivel de organización interna y de eficacia de los Servicios Sociales.

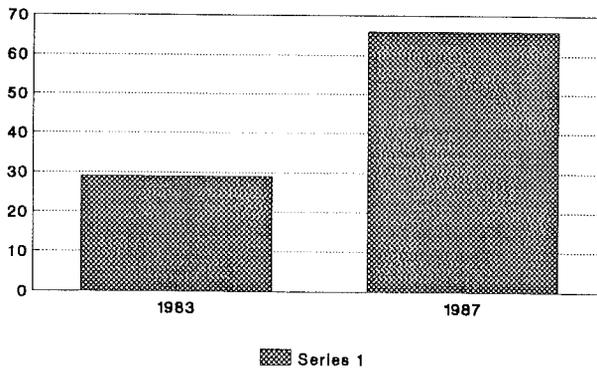
En resumen, en los discursos de la Comunidad Autónoma aragonesa de los años 1983 y 1987 destaca por su mayor mención categorías como "necesidades", "jóvenes en paro-Desempleo" y "Acción Social", siendo esto interpretable como que los gobernantes son más accesibles a reflejar la creciente conciencia de la sociedad sobre sus necesidades, a constatar el hecho de que la acción social es un término admitido y totalmente normalizado, y que el paro juvenil es considerado como uno de los mayores problemas al que se enfrentan los gobiernos autonómicos y nacional. Decir también que destaca la ausencia de alusiones en los dos discursos al término de Política Social.

C.A. DE ARAGON categorías



frecuencias

C.A. DE ARAGON años



frecuencias por discurso

No obstante, hay un aumento significativo en las frecuencias absolutas por años, pasando de 29 a 66:

	1983	1987
Frecuencias Absolutas	29	66

En el año 1983 gobernaba el P.S.O.E. y en 1987 el P.A.R. (Partido Aragonés Regionalista).

ARAGON

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	11	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	3	2
6. ATENCION PRIMARIA	0	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	2
8. BIENESTAR SOCIAL	8	2
9. CALIDAD DE VIDA	4	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES		2
12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	4	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSQUICOS, SENSORIALES	1	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	1	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	3	2
20. JOVENES	6	2
21. JUSTICIA SOCIAL	0	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	1	2
23. MENORES	1	2
24. MINORIAS ETNICAS	1	2
25. MINUSVALIDOS	1	2
26. MUJER	0	2
27. NECESIDADES	13	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	0	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	0	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	3	2
35. SERVICIOS SOCIALES	3	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	7	2
38. TERCERA EDAD	1	2
39. TOXICOMANOS	1	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	12	2
42. FOMENTO EMPLEO	7	2
43. POBREZA	0	2

44. EMIGRANTES	2	2
45. SALUD MENTAL	0	2
46. SIDA	0	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	1	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

4.5.3 COMUNIDAD AUTONOMA DE ASTURIAS

El total de frecuencias en cuanto a categorías para los dos discursos analizados en la Comunidad Autónoma asturiana asciende a 164.

Destacan con una gran diferencia respecto a las restantes, las categorías "Jóvenes" (23 fr), "Servicios Sociales" (20 fr); le sigue con 14 fr. la categoría "Solidaridad" y con 10 la de "Jóvenes en paro-desempleo.

Los arriba indicados son los valores más altos; en un segundo bloque se encuadran categorías de Servicios Sociales que se sitúan entre un máximo de 9 y un mínimo de 2; categorías, por tanto, que no destacan ni por su relevancia ni por su ausencia en los dos discursos de Investidura del Presidente de la Comunidad Autónoma Asturiana de los años 1983 y 1987.

Las categorías de Servicios Sociales con 1 fr que representan el mínimo valor aparecido, son las siguientes: "Beneficencia Pública", "Chabolismo", "Extranjeros", "Necesidades", "Servicios Sociales Asistenciales", "Emigrantes".

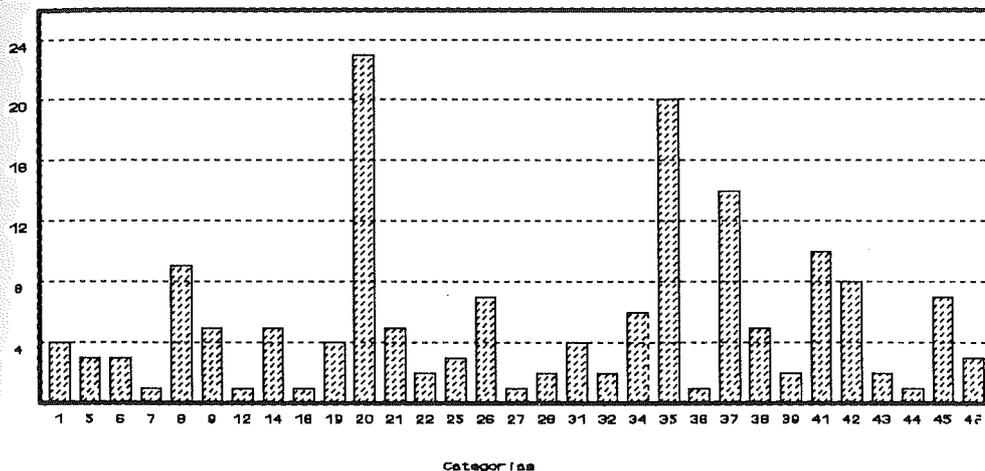
De lo anterior se pueden deducir algunas observaciones; primero, que existe una preocupación expresada claramente en los dos discursos por todo lo que rodea a la juventud, en especial su situación laboral actual, ya que las estadísticas, a nivel nacional, indican una proporción altísima de jóvenes en paro.

En cuanto a las categorías aparecidas con valores intermedios, hay que decir que en los dos discursos deberían haber aparecido más veces categorías como

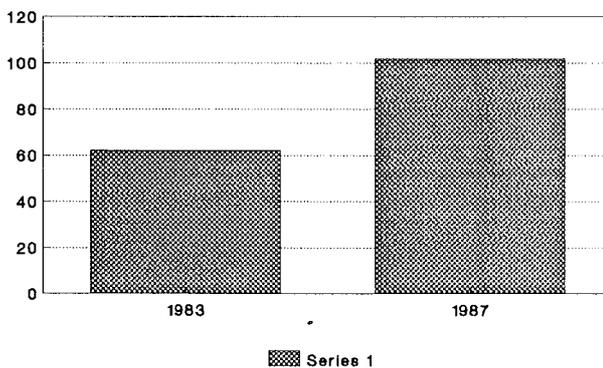
“Política Social”, “Bienestar Social”, “Justicia Social”, etc, ya que se consideran pilares básicos que sustentan la protección social actual.

C. A. de Asturias

Frecuencia absoluta



C.A. DE ASTURIAS años



frecuencias por discurso

Sin embargo, cronológicamente aumentan significativamente las alusiones a Servicios Sociales en los discursos de esta Comunidad, de 62 frecuencias en 1983 se pasa a 102 en 1987, gobernando en ambas legislaturas el P.S.O.E.

ASTURIAS

Categorías

	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	4	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	3	2
6. ATENCION PRIMARIA	3	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	1	2
8. BIENESTAR SOCIAL	9	2
9. CALIDAD DE VIDA	5	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	1	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	5	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	1	2
19. FAMILIA E INFANCIA	4	2
20. JOVENES	23	2
21. JUSTICIA SOCIAL	5	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	2	2
23. MENORES	0	2
24. MINORIAS ETNICAS	0	2
25. MINUSVALIDOS	3	2
26. MUJER	7	2
27. NECESIDADES	1	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	2	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	4	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	2	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	0	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	6	2
35. SERVICIOS SOCIALES	20	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	1	2
37. SOLIDARIDAD	14	2
38. TERCERA EDAD	5	2
39. TOXICOMANOS	2	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	10	2
42. FOMENTO EMPLEO	8	2
43. POBREZA	2	2

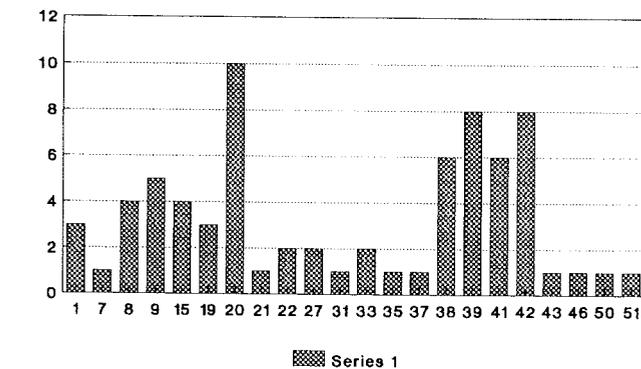
44. EMIGRANTES	1	2
45. SALUD MENTAL	7	2
46. SIDA	3	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENCION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

4.5.4 COMUNIDAD AUTONOMA DE BALEARES

Los dos discursos políticos de Investidura del Presidente de la Comunidad Autónoma de Baleares de los años 1983 y 1987, presentan un total de 72 frecuencias absolutas referidas a categorías aparecidas en los mismos.

Como datos más significativos señalaremos que en los dos discursos el término al que más se alude es "Jóvenes" (10 fr), en segundo lugar aparecen las categorías "Toxicómanos" y "Fomento de empleo" (8 fr).

C.A. DE BALEARES categorías

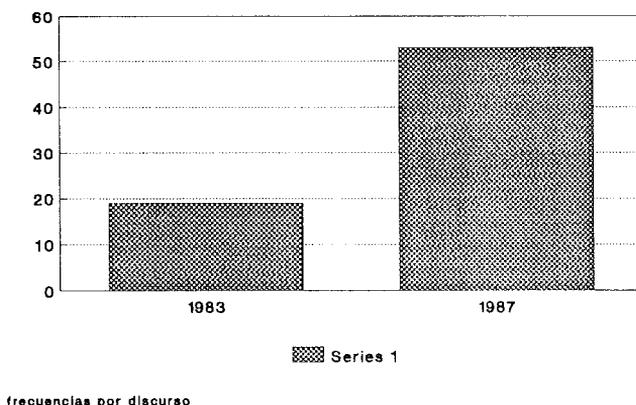


frecuencias

Destacamos también que las categorías “Tercera Edad” y “Jóvenes en paro-desempleo” aparecen con 6 de frecuencia absoluta en los discursos leídos por el Presidente de la Comunidad.

C.A. DE BALEARES

años



Las restantes categorías que aparecen en los discursos se encuentran por debajo de 6 frecuencias absolutas siendo las categorías “Beneficiencia pública”, “Justicia social”, “Política social”, “Servicios Sociales”, “Solidaridad”, “Pobreza”, “Sida” y “Transeúntes”, “Atención domiciliaria”, las que sólo puntúan una vez en los dos discursos.

En cuanto a las oscilaciones del número de frecuencias por año de los discursos leídos, mencionar que se produce un aumento significativo de las mismas entre los años 1983 y 1987, pasando de 19 a 53 respectivamente.

BALEARES:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	3	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	2
6. ATENCION PRIMARIA	0	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	1	2
8. BIENESTAR SOCIAL	4	2
9. CALIDAD DE VIDA	5	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2

12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	0	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	4	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	3	2
20. JOVENES	10	2
21. JUSTICIA SOCIAL	1	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	2	2
23. MENORES	0	2
24. MINORIAS ETNICAS	0	2
25. MINUSVALIDOS	0	2
26. MUJER	0	2
27. NECESIDADES	2	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	1	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	0	2
35. SERVICIOS SOCIALES	1	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	1	2
38. TERCERA EDAD	6	2
39. TOXICOMANOS	8	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	6	2
42. FOMENTO EMPLEO	8	2
43. POBREZA	1	2
44. EMIGRANTES	0	2
45. SALUD MENTAL	0	2
46. SIDA	1	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	1	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	1	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2

57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENCION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

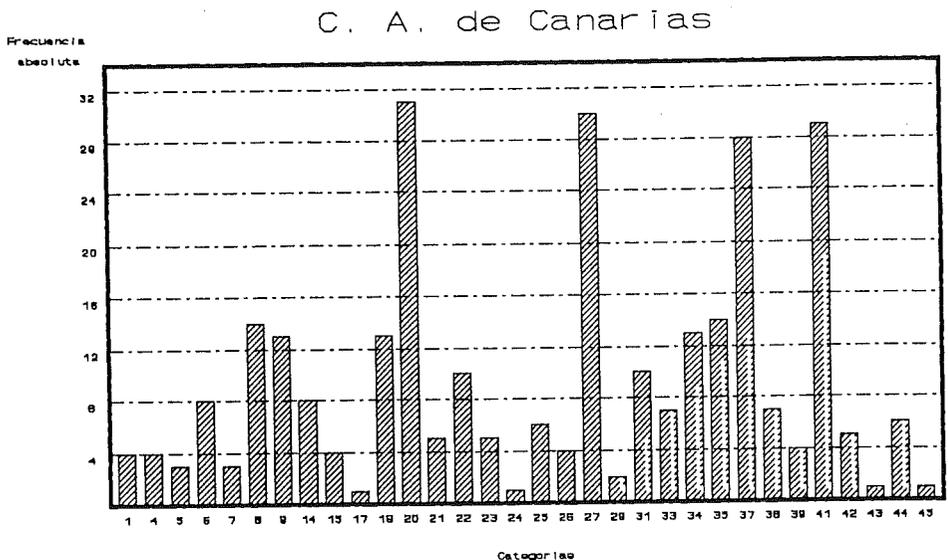
4.5.5 COMUNIDAD AUTONOMA DE CANARIAS

El total de frecuencias absolutas referidas a categorías para los cuatro discursos estudiados de la Comunidad Autónoma de Canarias asciende a 294; las categorías aparecidas en los discursos de los años 1983, 1985, 1987 y 1989 se pueden englobar en tres bloques según el número de sus frecuencias.

En el apartado con las frecuencias más altas se encontrarían “Jóvenes” (31 fr), “Necesidades” (30 fr), “Jóvenes en paro-desempleo” (29) y “Solidaridad” (28 fr).

En el bloque intermedio (donde se aprecia una reducción de más de la mitad respecto a las categorías mencionadas arriba) aparece con la frecuencia más alta, “Servicios Sociales” (17 fr), “Calidad de vida” (13 fr), “familia e infancia” (13 fr), “Reinserción social-Integración” (13 fr), “Marginados/Marginalidad” (10 fr), “Política Social” (10 fr).

Las restantes frecuencias presentan valores que se sitúan por debajo de 10 fr.: son las que se refieren a sectores como “Exreclusos”, “Pobreza”, “Minorías étnicas”, “Salud Mental”.



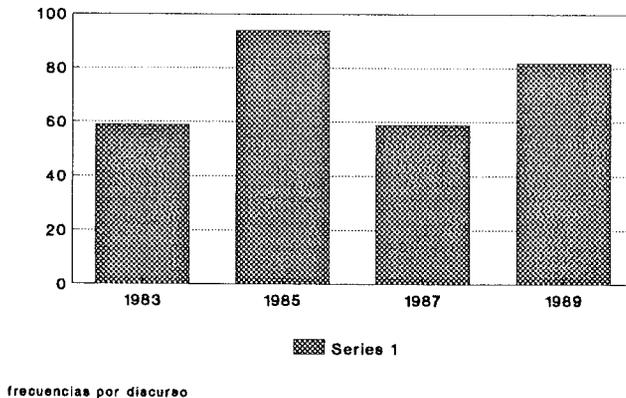
También se observa que la categoría “Jóvenes” junto a las de “Necesidades”, “Solidaridad” y “Jóvenes en paro-Desempleo” son los temas predominantes en los

discursos de Inversión en la Comunidad Autónoma de Canarias; es decir, por un lado se centran en la juventud y por otro, en aspectos que tienen su origen en actitudes sociales, como es la solidaridad y la conciencia de satisfacer necesidades.

Los valores medios se definen mayoritariamente porque incluyen categorías genéricas como "Bienestar Social", "Servicios Sociales", "Calidad de vida", "Política Social". Hay que decir que estas categorías deberían ocupar un lugar más destacado en los discursos políticos, ya que a través de ellas se estructuran los demás términos y sectores relacionados con el ámbito social.

Eso sí, hacer constar ausencias significativas, en concreto, faltan alusiones a temas como "Servicios Sociales Asistenciales", "Transformación Social", "Prestaciones Sociales", "Poblaciones gitanas", "Plan de lucha contra la droga", "Distribución de recursos", "Chabolismo". "Centros Sociales Polivalentes", "Servicios Sociales Base", sólo por citar algunos.

C.A. DE CANARIAS años



Por otro lado, se constata un descenso entre las frecuencias absolutas aparecidas entre los discursos de los años 1983 y 1989:

	1983	1985	1987	1989
Frecuen. Abs.	59	94	59	82

El primer discurso aparecido, en 1983, presenta 59 frecuencias por lo que el descenso generalizado se da a partir del discurso del año 1987.

CANARIAS:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	4	4
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	4
3. ALCOHOLISMO	0	3
4. ANALFABETISMO	4	4

5. ASISTENCIA SOCIAL	3	4
6. ATENCION PRIMARIA	8	4
7. BENEFICENCIA PUBLICA	3	4
8. BIENESTAR SOCIAL	14	4
9. CALIDAD DE VIDA	13	4
10. CARENCIAS SOCIALES	0	4
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	4
12. CHABOLISMO	0	4
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	4
14. DESIGUALDADES	8	4
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	4	4
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	4
17. EXRECLUSOS	1	4
18. EXTRANJEROS	0	4
19. FAMILIA E INFANCIA	13	4
20. JOVENES	31	4
21. JUSTICIA SOCIAL	5	4
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	10	4
23. MENORES	5	4
24. MINORIAS ETNICAS	1	4
25. MINUSVALIDOS	6	4
26. MUJER	4	4
27. NECESIDADES	30	4
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	4
29. PLANIFICACION FAMILIAR	2	4
30. POBLACIONES GITANAS	0	4
31. POLITICA SOCIAL	10	4
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	4
33. PROBLEMAS SOCIALES	7	4
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	13	4
35. SERVICIOS SOCIALES	14	4
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	4
37. SOLIDARIDAD	28	4
38. TERCERA EDAD	7	4
39. TOXICOMANOS	4	4
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	4
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	29	4
42. FOMENTO EMPLEO	5	4
43. POBREZA	1	4
44. EMIGRANTES	6	4
45. SALUD MENTAL	1	4
46. SIDA	0	4
47. RIESGO SOCIAL	0	4
48. DELINCUENCIA	0	4
49. CANCER	0	4
50. TRANSEUNTOS	0	4

5 1 . ATENCION	0	4
5 2 . MALOS	0	4
5 3 . DISCRIMINACION	0	4
5 4 . FONDO SOCIAL EUROPEO	0	4
5 5 . CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	4
5 6 . ASISTENCIA	0	4
5 7 . RECURSOS	0	4
5 8 . ASOCIACIONISMO	0	4
5 9 . VIOLENCIA	0	4
6 0 . DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	4
6 1 . PREVENION	0	4
6 2 . SERVICIOS SOCIALES BASE	0	4

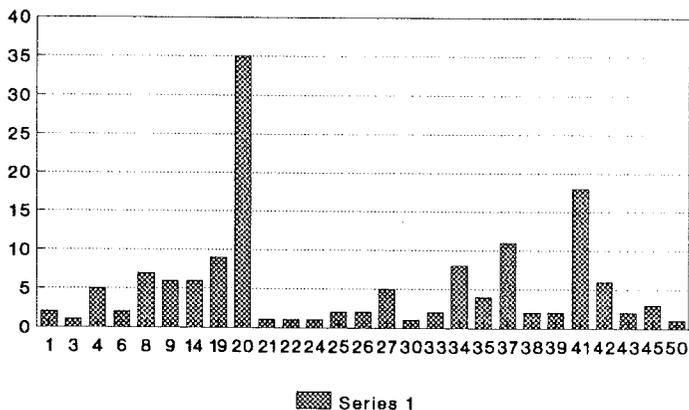
4.5.6. COMUNIDAD AUTONOMA DE CANTABRIA

Con un total de 142 frecuencias en 27 de las 62 categorías preestablecidas de antemano en sus tres discursos leídos en 1982, 1984 y 1987.

Destaca muy por encima de las demás, la categoría de “Jovenes” con 35 frecuencias absolutas, seguida de las 18 menciones a “Jovenes en Paro/Desempleo”, categoría ésta que significa en muchos discursos sometidos a análisis de contenido. Sobresalen además los términos “Solidaridad” con 11 frecuencias y las 9 frecuencias dedicadas a la categoría de “Familia e Infancia”.

Las alusiones a “Desigualdad” son relativamente pocas (3 frecuencias) que correlaciona con la única mención a “Justicia Social”. Al término “Mujer” se le otorgan 2 menciones y “Menores” no se mencionan al igual que “Malos Tratos”.

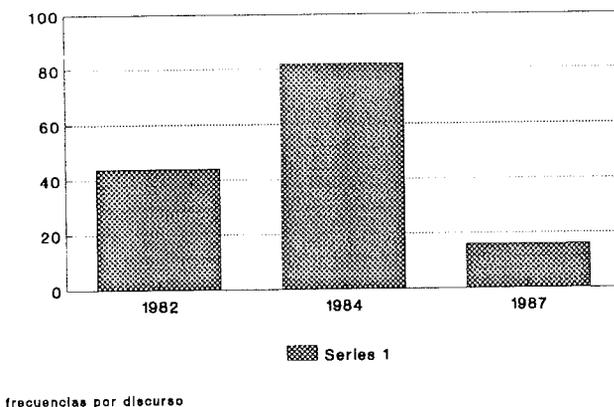
C.A. DE CANTABRIA categorías



frecuencias

Lo mismo se puede decir de términos o categorías tan importantes en Servicios Sociales como es la "Prevención" o la "Descentralización de servicios". A destacar el descenso de frecuencias relativas a Servicios Sociales entre el discurso de 1982 (con 44 fr.) y 1987 (16 fr.). En 1982 pronunció el discurso Jose Antonio Rodriguez, perteneciente a la coalición electoral A.P.-P.D.P-U.L., y en 1987 la misma Coalición Popular compartiría gobierno con Independientes.

C.A. DE CANTABRIA años



CANTABRIA:

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	2	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3
3. ALCOHOLISMO	1	3
4. ANALFABETISMO	5	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	3
6. ATENCION PRIMARIA	2	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	3
8. BIENESTAR SOCIAL	7	3
9. CALIDAD DE VIDA	6	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	3
14. DESIGUALDADES	6	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	9	3

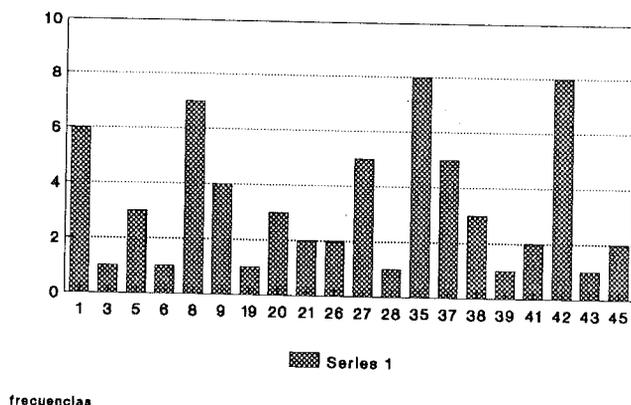
20. JOVENES	35	3
21. JUSTICIA SOCIAL	1	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	1	3
23. MENORES	0	3
24. MINORIAS ETNICAS	1	3
25. MINUSVALIDOS	2	3
26. MUJER	2	3
27. NECESIDADES	5	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	3
30. POBLACIONES GITANAS	1	3
31. POLITICA SOCIAL	0	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	3
34. REINSECCION SOCIAL/INTEGRACION	8	3
35. SERVICIOS SOCIALES	4	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	3
37. SOLIDARIDAD	11	3
38. TERCERA EDAD	2	3
39. TOXICOMANOS	2	3
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	18	3
42. FOMENTO EMPLEO	6	3
43. POBREZA	2	3
44. EMIGRANTES	0	3
45. SALUD MENTAL	3	3
46. SIDA	0	3
47. RIESGO SOCIAL	0	3
48. DELINCUENCIA	0	3
49. CANCER	0	3
50. TRANSEUNTES	1	3
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
53. DISCRIMINACION	0	3
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	3
61. PREVENCIÓN	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.5.7. COMUNIDAD AUTONOMA DE CASTILLA-LEON

También con tres discursos leídos en 1983, 1987 y 1989, aparece Comunidad Autónoma de Castilla-León con un monto total de frecuencias inferior al resto de Comunidades Autónomas y los discursos del Presidente González. Los discursos de investidura de los Presidentes de esta Comunidad, solamente han hecho referencia a 20 categorías respecto de las 62 establecidas a priori.

CASTILLA-LEON

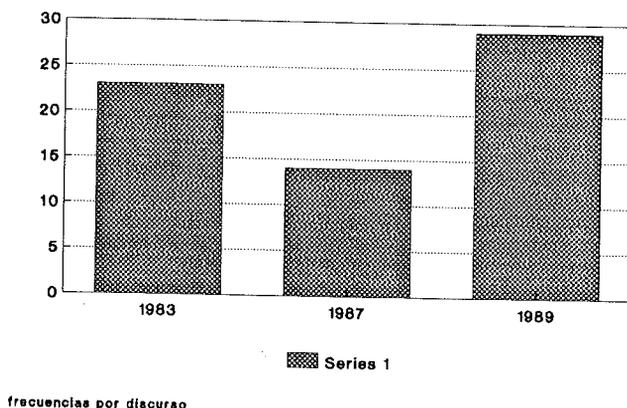
categorias



Por consiguiente y aunque se cite a los “Servicios Sociales” (con 8 frecuencias) y “Fomento de Empleo” con igual número de menciones, o el mismo “Bienestar Social” con 7 frecuencias, quedan ausencias importantes, tales como “Discriminación”, “Desigualdades”, “Asociacionismo”, “Prevención”, “Delincuencia juvenil” y otras muchas gráficamente representadas.

CASTILLA-LEON

años



Cierto es que no podemos afirmar tajantemente que de aquí se colija una pobre infra-estructura de Servicios Sociales en esta Comunidad Autónoma; sería conveniente en postreras investigaciones comprobar la teoría con la práctica, el discurso con la realidad a nivel de despliegue de servicios sociales en esta Comunidad. Sin embargo, creemos importante desde aquí hacer constar una falta de sensibilidad en los discursos de Presidentes de Castilla-León por lo que a la parcela de protección social se refiere, comparada con el resto de Comunidades Autónomas.

También en esta Comunidad hay un aumento de frecuencias. En 1983 el discurso de Demetrio Madrid López (P.S.O.E.) alcanza 23 fr., pasando a un nivel de 14 fr. con el discurso de investidura de Jose María Aznar y aumentando a 29 fr. con el discurso de Jesús Posada del P.P..

CASTILLA-LEON

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	6	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3
3. ALCOHOLISMO	1	3
4. ANALFABETISMO	0	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	3	3
6. ATENCION PRIMARIA	1	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	3
8. BIENESTAR SOCIAL	7	3
9. CALIDAD DE VIDA	4	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	3
14. DESIGUALDADES	0	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	1	3
20. JOVENES	3	3
21. JUSTICIA SOCIAL	2	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	0	3
23. MENORES	0	3
24. MINORIAS ETNICAS	0	3
25. MINUSVALIDOS	0	3
26. MUJER	2	3
27. NECESIDADES	5	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	1	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	3
30. POBLACIONES GITANAS	0	3
31. POLITICA SOCIAL	0	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	0	3

34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACIÓN	0	3
35. SERVICIOS SOCIALES	8	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	3
37. SOLIDARIDAD	5	3
38. TERCERA EDAD	3	3
39. TOXICOMANOS	1	3
40. TRANSFORMACIÓN SOCIAL	0	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	2	3
42. FOMENTO EMPLEO	8	3
43. POBREZA	1	3
44. EMIGRANTES	0	3
45. SALUD MENTAL	2	3
46. SIDA	0	3
47. RIESGO SOCIAL	0	3
48. DELINCUENCIA	0	3
49. CÁNCER	0	3
50. TRANSEUNTES	0	3
51. ATENCIÓN DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
53. DISCRIMINACIÓN	0	3
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3
55. CONSEJO ECONÓMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACIÓN DE SERVICIOS	0	3
61. PREVENCIÓN	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.5.8. COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA LA MANCHA

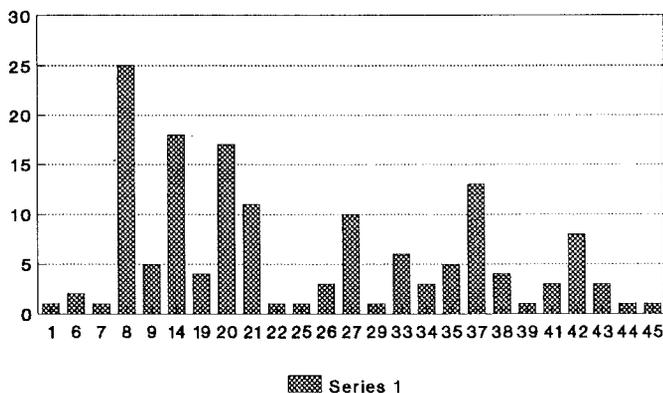
Podríamos decir a groso modo que los términos “Bienestar Social”, “Desigualdades” y “Jovenes” conforman el eje al que con más frecuencia se ha hecho alusión en los dos discursos de Investidura de la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha. Estos términos vienen a ser complementados con la atención a categorías como “Justicia Social” con 11 fr. y “Solidaridad” con 13.

Si bien en esta Comunidad también se hace referencia a la categoría “Fomento de Empleo” con 8 menciones, usual en otros discursos de Investidura, sí que es cierto que las frecuencias en esta categoría han disminuido notablemente respecto a los discursos pronunciados en otras Comunidades. Sin embargo, “Desigualdades” como se ha dicho al principio alcanza 18 fr. y había sido obviado en otras.

No se mencionan ni “Menores”, ni “Plan de Lucha contra la Droga”, ni un término tan importante como “Política Social” o el relativo a la “Prevención” en general.

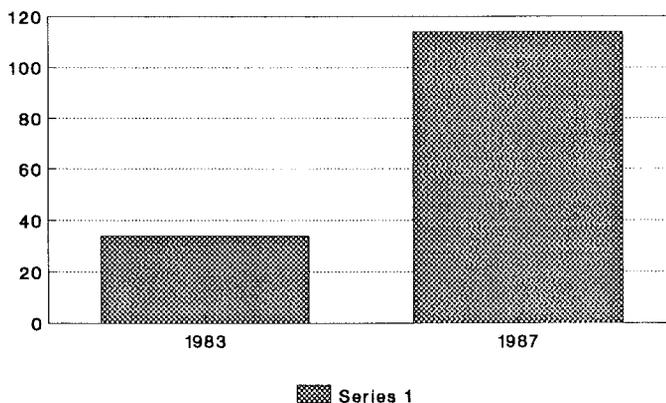
El segundo discurso de Jose Bono Martinez perteneciente al P.S.O.E. (114 fr.) tiene un aumento muy significativo respecto al primero pronunciado en 1983 (con 34 fr.).

CASTILLA-LA MANCHA categorías



frecuencias

CASTILLA-LA MANCHA años



frecuencias por discurso

CASTILLA LA MANCHA

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	1	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2

4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	2
6. ATENCION PRIMARIA	2	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	1	2
8. BIENESTAR SOCIAL	25	2
9. CALIDAD DE VIDA	5	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	18	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	4	2
20. JOVENES	17	2
21. JUSTICIA SOCIAL	11	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	1	2
23. MENORES	0	2
24. MINORIAS ETNICAS	0	2
25. MINUSVALIDOS	1	2
26. MUJER	3	2
27. NECESIDADES	10	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	1	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	0	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	6	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	3	2
35. SERVICIOS SOCIALES	5	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	13	2
38. TERCERA EDAD	4	2
39. TOXICOMANOS	1	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	3	2
42. FOMENTO EMPLEO	8	2
43. POBREZA	3	2
44. EMIGRANTES	1	2
45. SALUD MENTAL	1	2
46. SIDA	0	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2

50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

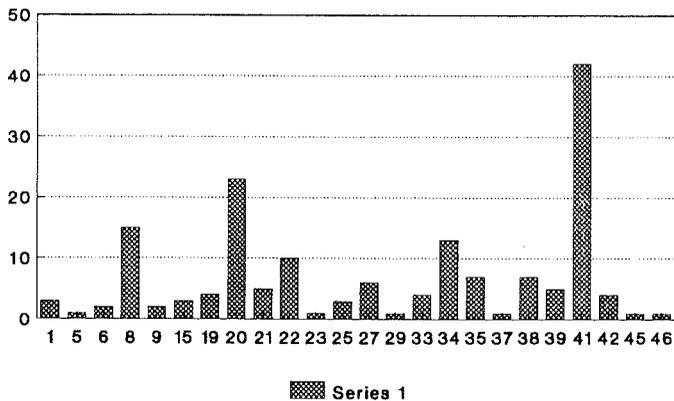
4.5.9. COMUNIDAD AUTONOMA DE CATALUÑA

El total de frecuencias absolutas en cuanto a categorías para los tres discursos analizados en la Comunidad Autónoma Catalana se eleva a 164.

De las categorías aparecidas en los discursos leídos en los años 1980, 1984, 1988 en la Comunidad Autónoma Catalana sobresale con una amplísima diferencia respecto a la que le sigue, la categoría 41 "Jovenes en Paro/Desempleo", siendo 42 su frecuencia absoluta y representando un 25,6% del total de categorías nombradas en los tres discursos. Por contra las categorías "Asistencia Social", "Menores", "Planificación Familiar", "Solidaridad", "Salud Mental", "Sida" cuentan con la mínima frecuencia absoluta (1 fr.), que suponen únicamente un 0,6% del total de frecuencias absolutas. Otras categorías como "Acción Social", "Atención Primaria", "Minusválidos", "Fomento del Empleo", "Problemas Sociales", etc. no aparecen más de 4 veces en el conjunto de los tres discursos analizados, representando un porcentaje cada una de ellas no superior al 2,5%. Categorías como son "Bienestar Social" 15 fr., "Jovenes" 20 fr., "Marginados/Marginalidad" 10 fr., "Reinserción Social/Integración" 13 fr., representan los valores medios de la tabla, pero como se aprecia claramente son valores que se ven disminuidos en importancia por la excesiva atención que desde los discursos políticos se dedica en Cataluña a la categoría "Jovenes en Paro/Desempleo".

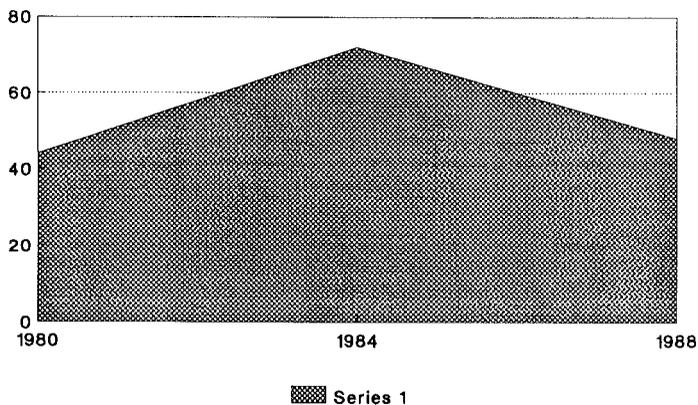
En resumen, el problema del paro juvenil es un tema común en los discursos de investidura de los Presidentes de las Comunidades Autónomas del Estado; del análisis de los datos se constata que en Cataluña el paro juvenil cuenta con el interés quizá desproporcionado del Presidente Jordi Pujol, pues olvida mencionar parcelas y problemas relacionados con Servicios Sociales que no pueden ser obviados en un discurso por su relevancia; asimismo, términos genéricos como "Política Social" no aparecen, y los de "Bienestar Social" (7 fr.) y "Servicios Sociales" (7 fr.) lo hacen minúsculamente.

CATALUÑA categorías



frecuencias

C.A. DE CATALUÑA años



frecuencias por discurso

CATALUÑA:

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	3	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3
3. ALCOHOLISMO	0	3
4. ANALFABETISMO	0	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	1	3
6. ATENCION PRIMARIA	2	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	3

8. BIENESTAR SOCIAL	15	3
9. CALIDAD DE VIDA	2	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	3
14. DESIGUALDADES	0	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	3	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	4	3
20. JOVENES	23	3
21. JUSTICIA SOCIAL	5	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	10	3
23. MENORES	1	3
24. MINORIAS ETNICAS	0	3
25. MINUSVALIDOS	3	3
26. MUJER	0	3
27. NECESIDADES	6	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	1	3
30. POBLACIONES GITANAS	0	3
31. POLITICA SOCIAL	0	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	4	3
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	13	3
35. SERVICIOS SOCIALES	7	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	3
37. SOLIDARIDAD	1	3
38. TERCERA EDAD	7	3
39. TOXICOMANOS	5	3
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	42	3
42. FOMENTO EMPLEO	4	3
43. POBREZA	0	3
44. EMIGRANTES	0	3
45. SALUD MENTAL	1	3
46. SIDA	1	3
47. RIESGO SOCIAL	0	3
48. DELINCUENCIA	0	3
49. CANCER	0	3
50. TRANSEUNTES	0	3
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
33. DISCRIMINACION	0	3

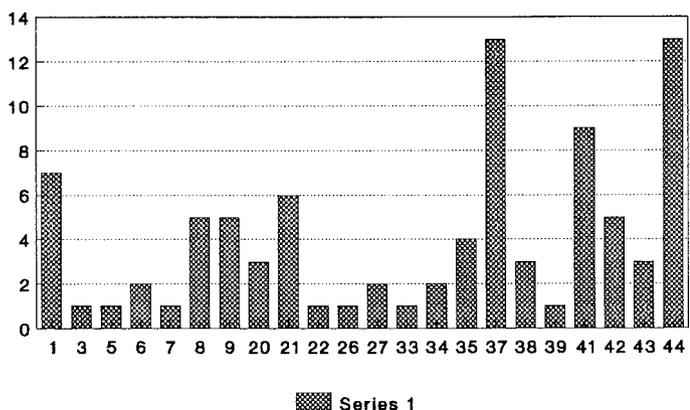
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	3
61. PREVENION	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.5.11 COMUNIDAD AUTONOMA DE EXTREMADURA

De las 22 categorías aparecidas en los dos discursos de Inversión de la Comunidad Autónoma de Extremadura se ha obtenido un total de 89 frecuencias absolutas.

En términos generales se aprecia que en la Comunidad Extremeña los discursos políticos para los años 1983 y 1987 presentan unas frecuencias bajas comparativamente con los discursos de otras Comunidades Autónomas españolas, siendo 89 el total y 13 la frecuencia absoluta más alta, compartiendo este valor dos categorías, "Solidaridad" y "Emigrantes", representando cada una de ellas un 14.6% del total de frecuencias absolutas.

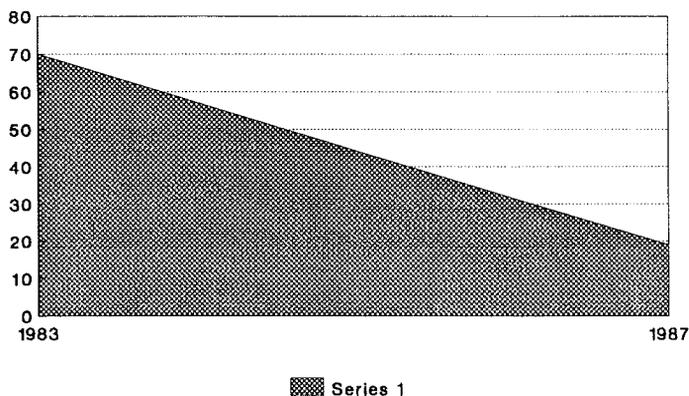
C.A. DE EXTREMADURA categorías



frecuencias

Las categorías "Jóvenes en paro-Desempleo" (8 fr), que en la mayoría de las Comunidades Autónomas restantes representa la frecuencia más elevada, aquí ocupa un segundo lugar con respecto a las dos categorías mencionadas arriba.

C.A. DE EXTREMADURA años



frecuencias por discurso

Las restantes categorías nombradas en los dos discursos de Investidura cuentan con valores por debajo de 9 fr., constatándose una falta evidente de alusiones en los discursos políticos de la citada Comunidad Autónoma a cuestiones en torno a los Servicios Sociales; destacan mínimamente las categorías ya comentadas de “Emigrantes” y “Solidaridad”.

Mencionar, además, que se da un descenso muy acusado en cuanto a las categorías aparecidas en 1983, que se elevan a 70 frecuencias absolutas, mientras que ya avanzada la década, en 1987 descienden a 19; es decir, se reduce la importancia concedida a los Servicios Sociales en los discursos del Presidente Rodríguez Ibarra.

EXTREMADURA:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	7	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	1	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	1	2
6. ATENCION PRIMARIA	2	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	1	2
8. BIENESTAR SOCIAL	5	2
9. CALIDAD DE VIDA	5	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	0	2

15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	0	2
20. JOVENES	3	2
21. JUSTICIA SOCIAL	6	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	1	2
23. MENORES	0	2
24. MINORIAS ETNICAS	0	2
25. MINUSVALIDOS	0	2
26. MUJER	1	2
27. NECESIDADES	2	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	0	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	1	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	2	2
35. SERVICIOS SOCIALES	4	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	13	2
38. TERCERA EDAD	3	2
39. TOXICOMANOS	1	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	9	2
42. FOMENTO EMPLEO	5	2
43. POBREZA	3	2
44. EMIGRANTES	13	2
45. SALUD MENTAL	0	2
46. SIDA	0	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENCION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

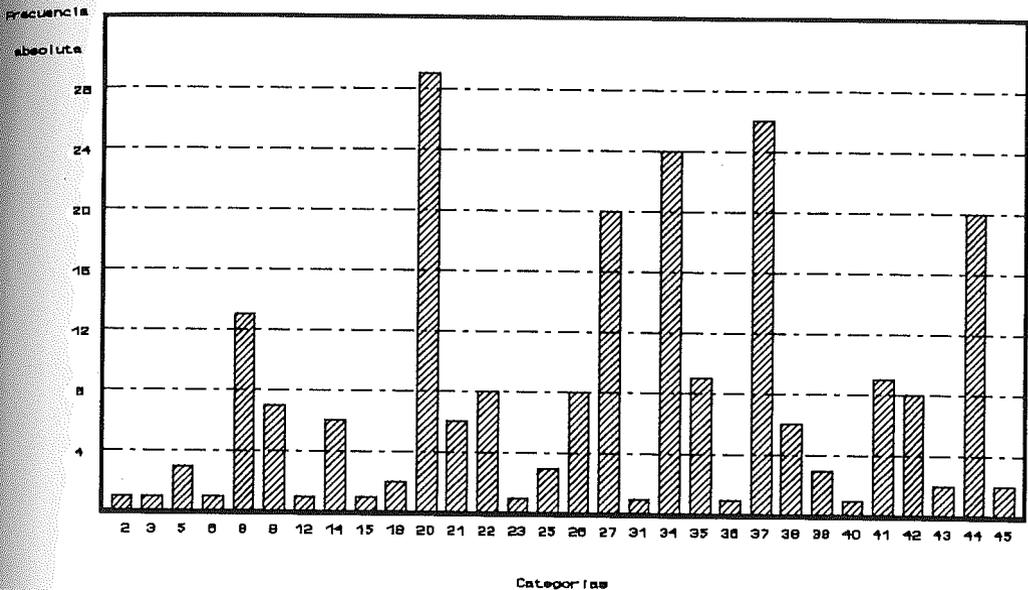
4.5.12 COMUNIDAD AUTONOMA DE GALICIA

El total de frecuencias absolutas en cuanto a categorías asciende a 224 entre los cuatro discursos de Investidura de la Comunidad Autónoma de Galicia de los años 1982, 1986, 1989 y 1990.

De las categorías prefijadas han sido mencionadas 30 en esta Comunidad Autónoma; la categoría que más veces ha salido es la de "Jóvenes" con 29 y 12.94% de frecuencias absoluta y relativa.

Otras categorías que destacan por su mayor alusión son "Solidaridad" 26 y 11.6%, "Reinserción-Integración" 24 y 10.71%, "Necesidades" y "Emigrantes" ambas con 20 y 8.92% de frecuencia absoluta y relativa respectivamente.

C. A. de Galicia

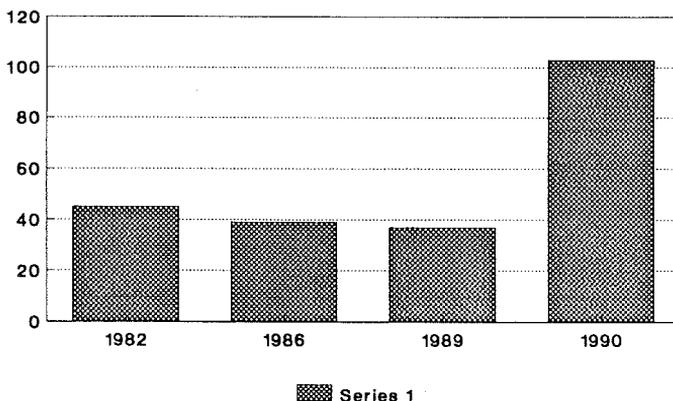


Otras categorías, por el contrario, sólo han aparecido una vez entre los cuatro discursos políticos estudiados, representando cada una de ellas un porcentaje de 0.44% respecto al total de frecuencias absolutas. Estas categorías son: "Agentes Sociales de Cambio", "Alcoholismo", "Atención Primaria", "Chabolismo", "Deficientes físicos psíquicos y sensoriales", "Menores", "Política Social", "Servicios Sociales Asistenciales" y "Transformación Social".

Siguiendo la tendencia general de las demás Comunidades Autónomas, en la de Galicia también se advierte una atención sobre la juventud, aunque hay que decir que los discursos de la Comunidad Autónoma Gallega se centran en la categoría "Jóvenes" y no en la categoría combinada "Jóvenes en paro-Desempleo", que es la que realmente es común en la mayoría de las Comunidades Autónomas.

Por lo anterior se puede seguir diciendo que la juventud goza en muchas Comunidades Autónomas de una atención especial en los discursos políticos; parece como si éstos se focalizaran en problemáticas apremiantes por su envergadura socio-política y económica, como el tema del desempleo juvenil y olvidaran un enfoque más general en sus intervenciones que abarcara todos los sectores potencialmente protegibles de un sistema público de Servicios Sociales.

C.A. DE GALICIA años



frecuencias por discurso

Fijándonos en el número de frecuencias de los discursos para cada año se advierte que se produce un aumento espectacular de frecuencias en el discurso del año 1990 (en el cual Fraga Iribarne expuso su programa de gobierno) respecto a los discursos leídos en 1982, 1986 y 1989 por los anteriores Presidentes de la Comunidad.

GALICIA:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	4
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	1	4
3. ALCOHOLISMO	1	4
4. ANALFABETISMO	0	4
5. ASISTENCIA SOCIAL	3	4
6. ATENCION PRIMARIA	1	4
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	4
8. BIENESTAR SOCIAL	13	4
9. CALIDAD DE VIDA	7	4
10. CARENCIAS SOCIALES	0	4

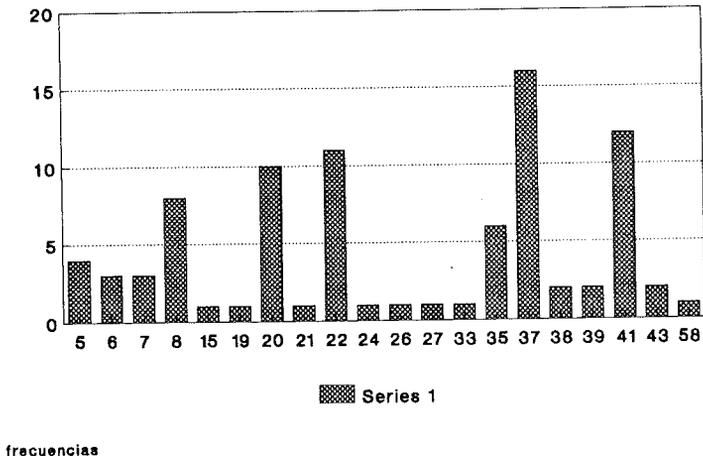
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	4
12. CHABOLISMO	1	4
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	4
14. DESIGUALDADES	6	4
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	1	4
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	4
17. EXRECLUSOS	0	4
18. EXTRANJEROS	0	4
19. FAMILIA E INFANCIA	0	4
20. JOVENES	29	4
21. JUSTICIA SOCIAL	6	4
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	8	4
23. MENORES	1	4
24. MINORIAS ETNICAS	0	4
25. MINUSVALIDOS	3	4
26. MUJER	8	4
27. NECESIDADES	20	4
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	4
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	4
30. POBLACIONES GITANAS	0	4
31. POLITICA SOCIAL	1	4
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	4
33. PROBLEMAS SOCIALES	0	4
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	24	4
35. SERVICIOS SOCIALES	9	4
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	1	4
37. SOLIDARIDAD	26	4
38. TERCERA EDAD	6	4
39. TOXICOMANOS	3	4
40. TRANSFORMACION SOCIAL	1	4
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	9	4
42. FOMENTO EMPLEO	8	4
43. POBREZA	2	4
44. EMIGRANTES	20	4
45. SALUD MENTAL	3	4
46. SIDA	0	4
47. RIESGO SOCIAL	0	4
48. DELINCUENCIA	0	4
49. CANCER	0	4
50. TRANSEUNTES	0	4
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	4
52. MALOS TRATOS	0	4
53. DISCRIMINACION	0	4
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	4
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	4
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	4

57. RECURSOS SANITARIOS	0	4
58. ASOCIACIONISMO	0	4
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	4
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	4
61. PREVENCION	0	4
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	4

4.5.12. COMUNIDAD AUTONOMA DE MADRID

Con sólo dos discursos, alcanzan 87 frecuencias para 20 categorías. Destaca la mención (16 veces) al valor “Solidaridad”, volviéndose a repetir la categoría “Jovenes en Paro/Desempleo” nombrada en 12 ocasiones. También se repite el concepto “Jovenes” (10 fr.) y “Marginados/Marginalidad” (11 fr.).

C.A. DE MADRID categorías

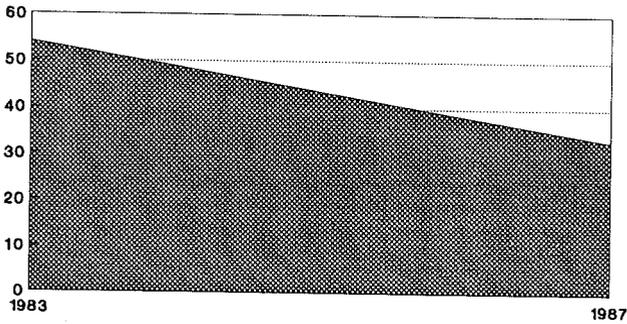


Se obvia “Chabolismo”, “Delincuencia Juvenil”, “Desigualdades”, “Extranjeros”, “Menores”; “Mujer” solamente aparece en una ocasión y “Prevención”, “Transeuntes” o “Sida” quedan también al margen.

Los discursos de Investidura de Leguina Herran, perteneciente al P.S.O.E. son bastante mediocres por lo que toca a sus referencias en materia de Política Social y Servicios Sociales, y le ocurre como a los discursos pronunciados por Rodríguez Ibarra en la Comunidad Autónoma de Extremadura, a saber: no sólo no hacen demasiadas alusiones relacionadas con la protección social, comparados con otros discursos, sino que las frecuencias aludiendo a Servicios Sociales, descienden significativamente entre el discursos de 1983 y el de 1987.

C.A. DE MADRID

años



Series 1

frecuencias por discurso

MADRID:

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	4	2
6. ATENCION PRIMARIA	3	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	3	2
8. BIENESTAR SOCIAL	8	2
9. CALIDAD DE VIDA	0	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	0	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSQUICOS, SENSORIALES	1	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	1	2
20. JOVENES	10	2
21. JUSTICIA SOCIAL	1	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	11	2
23. MENORES	0	2
24. MINORIAS ETNICAS	1	2
25. MINUSVALIDOS	0	2
26. MUJER	1	2
27. NECESIDADES	1	2

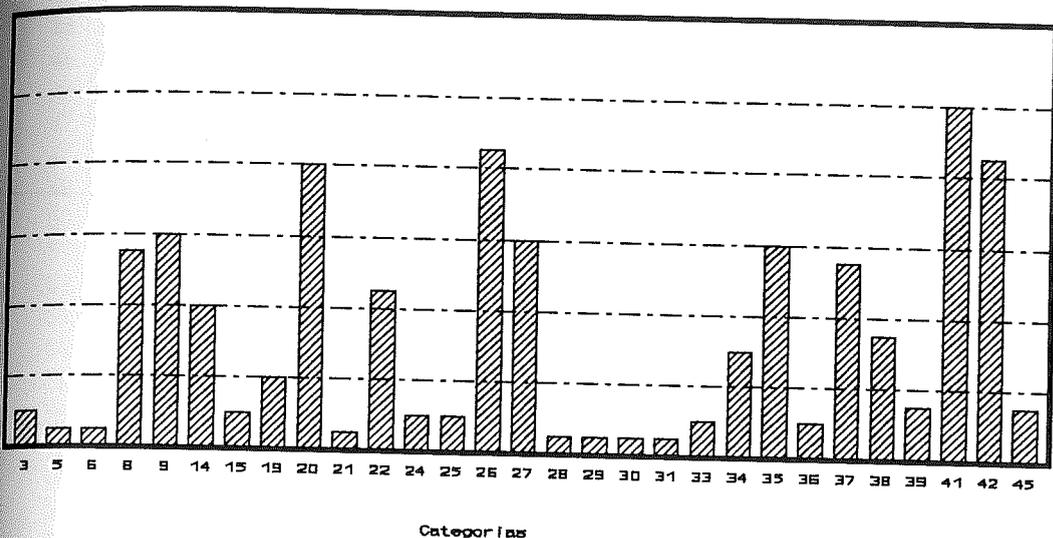
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	0	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	1	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	0	2
35. SERVICIOS SOCIALES	6	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	16	2
38. TERCERA EDAD	2	2
39. TOXICOMANOS	2	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES EN PARO/DESEMPLEO	12	2
42. FOMENTO EMPLEO	0	2
43. POBREZA	2	2
44. EMIGRANTES	0	2
45. SALUD MENTAL	0	2
46. SIDA	0	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	1	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENCION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

4.5.13. COMUNIDAD AUTONOMA DE MURCIA

En esta Comunidad Autónoma, los discursos de Investidura han otorgado preeminencia en cuestión de Servicios Sociales a la categoría 41 “Jovenes en Paro/Desempleo”, seguida del “Fomento de Empleo” con 17 frecuencias acumuladas y “Jovenes” con 16 fr..En este sentido, los discursos tienen cierto parecido con otros, atribuyen importancia a estas dos categorías sobre el resto. Ahora bien, sorprende o se diferencia de las demás Comunidades Autónomas porque se refiere en 17 ocasiones a la categoría “Mujer”, excesivamente olvidada en la mayoría de los

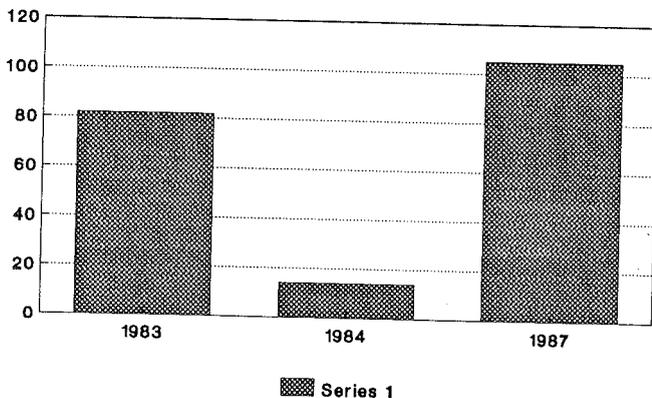
discursos analizados; "Solidaridad" sale un total de 11 veces y "Servivios Sociales", "Bienestar Social" y "Calidad de Vida" 12, 11 y 12 frecuencias respectivamente.

C. A. de Murcia



Son discursos los de esta Comunidad Autónoma que si bien se refieren al problema del paro y su vinculación con la juventud, como ocurre en otros discursos, hacen hincapié en problemáticas específicas como las que afectan al colectivo de mujeres y personas mayores.

C.A. DE MURCIA años



frecuencias por discurso

Las deficiencias discursivas vienen dadas por la ausencia de alusiones a “Analfabetismo”, “Chabolismo”, “Delincuencia”, “Menores” y otros sectores sociales como las “Poblaciones gitanas” al que solamente les toca una mención; ausencias estas a nuestro modo de ver muy significativas y cuya solución todavía no ha culminado (seguro) la Administración Autonómica de Murcia.

MURCIA:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3
3. ALCOHOLISMO	3	3
4. ANALFABETISMO	0	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	1	3
6. ATENCION PRIMARIA	1	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	3
8. BIENESTAR SOCIAL	12	3
9. CALIDAD DE VIDA	14	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	3
14. DESIGUALDADES	8	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	2	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	4	3
20. JOVENES	16	3
21. JUSTICIA SOCIAL	1	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	11	3
23. MENORES	0	3
24. MINORIAS ETNICAS	3	3
25. MINUSVALIDOS	3	3
26. MUJER	18	3
27. NECESIDADES	12	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	1	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	2	3
30. POBLACIONES GITANAS	1	3
31. POLITICA SOCIAL	1	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	3
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	6	3
35. SERVICIOS SOCIALES	13	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	2	3

37. SOLIDARIDAD	11	3
38. TERCERA EDAD	8	3
39. TOXICOMANOS	3	3
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	20	3
42. FOMENTO EMPLEO	17	3
43. POBREZA	0	3
44. EMIGRANTES	0	3
45. SALUD MENTAL	4	3
46. SIDA	0	3
47. RIESGO SOCIAL	0	3
48. DELINCUENCIA	0	3
49. CANCER	0	3
50. TRANSEUNTES	0	3
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
53. DISCRIMINACION	0	3
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	1	3
61. PREVENCIÓN	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.5.14. COMUNIDAD AUTONOMA DE NAVARRA

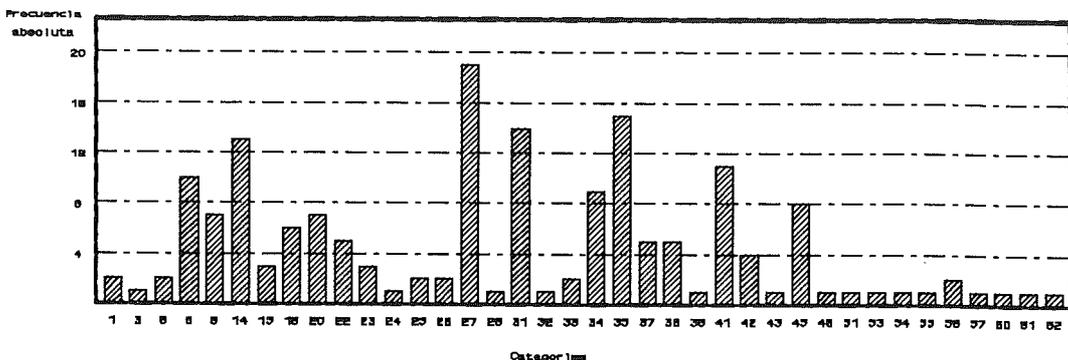
La Comunidad Autónoma de Navarra ha tenido hasta este momento en que cerramos la muestra del estudio, solamente un Presidente, el cual ha pronunciado dos discursos de investidura muy densos en cuanto a nomenclatura conceptual relacionada con el ámbito de los Servicios Sociales. El abanico de categorías aludidas asciende a 38, que supone más del 61% del total seleccionadas en el estudio piloto.

En esas 38 categorías hay un total de 171 frecuencias, donde la mayoría van a parar al concepto de "Necesidades" (19 fr.), "Política Social" (14 fr.) y "Servicios Sociales" (15 fr.). Estos tres conceptos junto con las 10 menciones de "Bienestar Social" y las 13 que otorga a "Desigualdades" definen a grandes rasgos estos discursos.

Tampoco faltan alusiones (11 fr.) a la Juventud en paro o a "Salud Mental", incluso a "Reinserción Social/Integración", estas dos últimas completamente olvidadas en los demás discursos. Son en definitiva discursos que abaniquen las

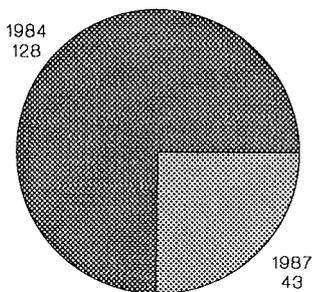
categorías relacionadas con Servicios Sociales, ricos en terminología sobre protección social pero que no dejan de tener lagunas fundamentales referidas a una proyección y conexión europea de los Servicios Sociales.

C.A. de Navarra



Destacar por último el descenso de frecuencias absolutas que se produce entre los dos discursos de investidura pronuciados en 1984 y 1987 (de 128 fr. se pasa a 43 fr. respectivamente).

C.A. DE NAVARRA años



frecuencias por discurso

NAVARRA:

Categorías

- 1. ACCION SOCIAL
- 2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO

Fr.	Disc.
2	2
0	2

3. ALCOHOLISMO	1	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	2
6. ATENCION PRIMARIA	2	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	2
8. BIENESTAR SOCIAL	10	2
9. CALIDAD DE VIDA	7	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	0	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	13	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	3	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	6	2
20. JOVENES	7	2
21. JUSTICIA SOCIAL	0	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	5	2
23. MENORES	3	2
24. MINORIAS ETNICAS	1	2
25. MINUSVALIDOS	2	2
26. MUJER	2	2
27. NECESIDADES	19	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	1	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	14	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	1	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	9	2
35. SERVICIOS SOCIALES	15	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	2
37. SOLIDARIDAD	5	2
38. TERCERA EDAD	5	2
39. TOXICOMANOS	1	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	11	2
42. FOMENTO EMPLEO	4	2
43. POBREZA	1	2
44. EMIGRANTES	0	2
45. SALUD MENTAL	8	2
46. SIDA	1	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2

49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	1	2
52. MALOS TRATOS	0	2
53. DISCRIMINACION	1	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	1	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	1	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	2	2
57. RECURSOS SANITARIOS	1	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	1	2
61. PREVENCION	1	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	1	2

4.5.15 COMUNIDAD AUTONOMA DE LA RIOJA

Para la Comunidad Autónoma de la Rioja, se han analizado 4 discursos políticos de investidura, con un total de 280 frecuencias absolutas. Si nos centramos en las categorías que aparecen, destaca con 36 fr. la categoría "Jovenes". En estos discursos se mencionan también los siguientes sectores de población:

- "Mujer":	21 fr.
- "Toxicómanos":	14 fr.
- "Minusválidos":	12 fr.
- "Tercera Edad":	11 fr.
- "Marginados":	10 fr.
- "Familia e Infancia":	8 fr.
- "Minorías Etnicas":	3 fr.
- "Deficientes Físc., Psíquic. y Sensor.":	2 fr.
- "Emigrantes":	2 fr.
- "Exreclusos":	1 fr.
- "Poblaciones Gitanas":	1 fr.

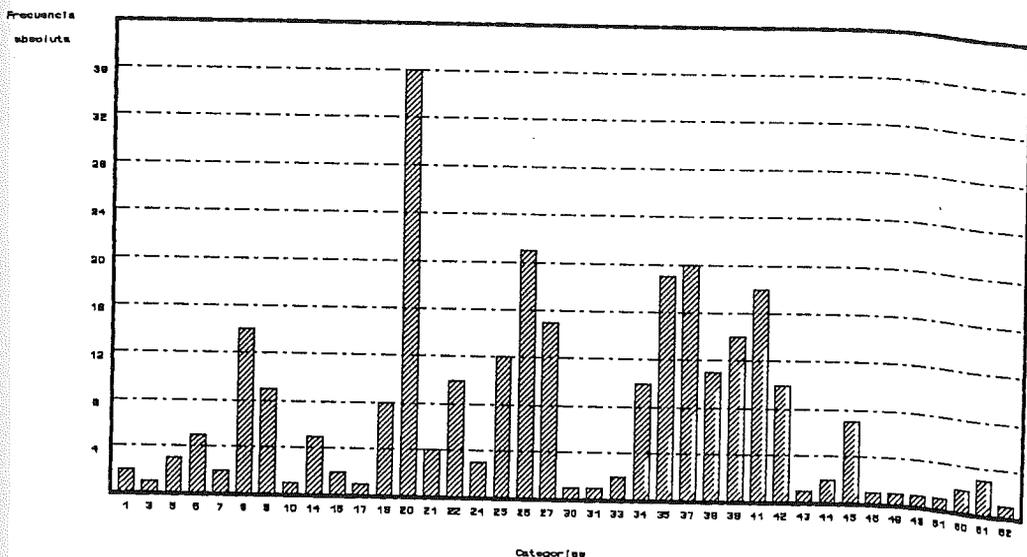
Por lo tanto aparece una relación bastante completa de los distintos sectores de población relacionados con la intervención social; y se incluye la categoría "marginados", donde tendrían cabida sectores no mencionados, como por ejemplo: "Transeuntes".

Muy relacionado con el sector de población más mencionado, está el problema económico-social que más preocupa, o por lo menos al que más se hace referencia: "Desempleo-Jovenes en Paro" y "Fomento de Empleo", con un total de 28 frecuencias absolutas. Aunque la categoría "Problemas Sociales", sólo aparezca

en 2 ocasiones, se hace mención a una variada gama de problemas. Son los problemas más globales los que aparecen mayor número de veces, mientras que los problemas sectoriales simplemente se mencionan; así tenemos por ejemplo:

- "Calidad de Vida":	9 fr.
- "Desigualdades":	5 fr.
- "Alcoholismo":	1 fr.
- "Carencias Sociales":	1 fr.
- "Pobreza":	1 fr.
- "Sida":	1 fr.
- "Delincuencia":	1 fr.
- "Cancer":	1 fr.

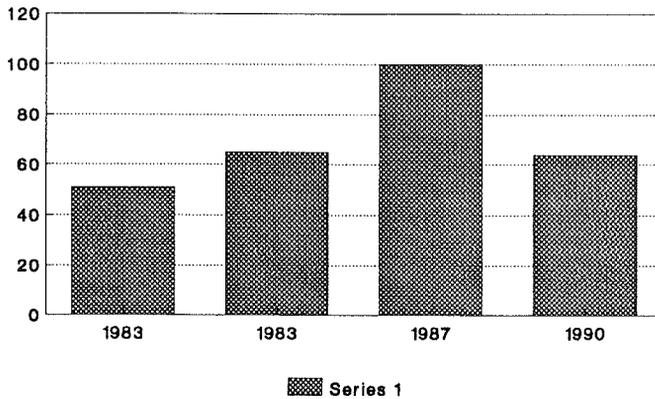
C. A. de la Rioja



También predominan las categorías que caracterizan la etapa de creación y consolidación de un sistema público de Servicios Sociales. En este sentido el término "Servicios Sociales" sale a colación 19 veces en estos cuatro discursos y "Bienestar Social" 14; "Atención primaria" en 5 ocasiones y "Servicios Sociales de Base" una vez. Los principios básicos de actuación de Servicios Sociales aparecen reflejados de forma importante: "Integración" (10 fr.), "Prevención" (3 fr.) y "Descentralización" (2 fr.).

C.A. DE LA RIOJA

años



frecuencias por discurso

LA RIOJA:

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	2	4
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	4
3. ALCOHOLISMO	1	4
4. ANALFABETISMO	0	4
5. ASISTENCIA SOCIAL	3	4
6. ATENCION PRIMARIA	5	4
7. BENEFICENCIA PUBLICA	2	4
8. BIENESTAR SOCIAL	14	4
9. CALIDAD DE VIDA	9	4
10. CARENCIAS SOCIALES	1	4
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	4
12. CHABOLISMO	0	4
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	4
14. DESIGUALDADES	5	4
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	2	4
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	4
17. EXRECLUSOS	1	4
18. EXTRANJEROS	0	4
19. FAMILIA E INFANCIA	8	4
20. JOVENES	36	4
21. JUSTICIA SOCIAL	4	4
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	10	4
23. MENORES	0	4
24. MINORIAS ETNICAS	3	4
25. MINUSVALIDOS	12	4
26. MUJER	21	4

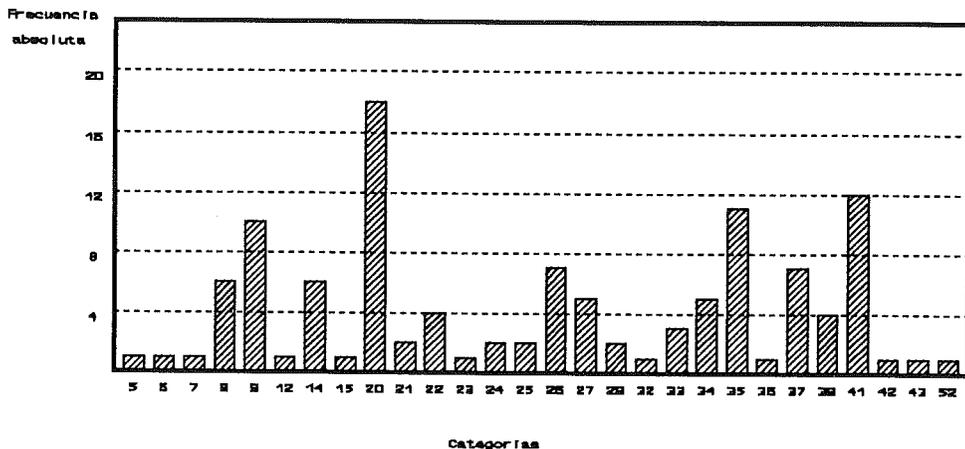
27. NECESIDADES	15	4
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	4
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	4
30. POBLACIONES GITANAS	1	4
31. POLITICA SOCIAL	1	4
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	4
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	4
34. REINSECCION SOCIAL/INTEGRACION	10	4
35. SERVICIOS SOCIALES	19	4
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	4
37. SOLIDARIDAD	20	4
38. TERCERA EDAD	11	4
39. TOXICOMANOS	14	4
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	4
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	18	4
42. FOMENTO EMPLEO	10	4
43. POBREZA	1	4
44. EMIGRANTES	2	4
45. SALUD MENTAL	7	4
46. SIDA	1	4
47. RIESGO SOCIAL	0	4
48. DELINCUENCIA	1	4
49. CANCER	1	4
50. TRANSEUNTES	0	4
51. ATENCION DOMICILIARIA	1	4
52. MALOS TRATOS	0	4
53. DISCRIMINACION	0	4
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	4
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	4
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	4
57. RECURSOS SANITARIOS	0	4
58. ASOCIACIONISMO	0	4
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	4
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	2	4
61. PREVENICION	3	4
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	1	4

4.5.16. COMUNIDAD AUTONOMA VALENCIANA

En una década de Política Autonómica, el Presidente Lerma ha pronunciado dos discursos de investidura, el primero en 1983 y el segundo en 1987. Observando la tabla de categorías, se aprecia que los discursos tienen para esta Comunidad un corte similar a los ya analizados más atrás. "Jóvenes" con 18 frecuencias vuelve a erigirse en la palabra más nombrada. El Presidente Lerma también conecta este sector de población con su problemática social y económica intrínseca, a saber, el

paro. En este sentido, la categoría “Jóvenes en paro-desempleo” aglutina un total de 12 referencias. “Calidad de Vida” y “Servicios Sociales” son citadas en 11 y 10 ocasiones respectivamente a lo largo de sus dos discursos, si bien como es sabido, hasta 1989 no se aprobó la Ley de Servicios Sociales para la C. Valenciana. Aún así nombra a sectores de población íntimamente relacionados con Servicios Sociales, tales como “Mujer” (7 fr.), “Minorías Étnicas”(2 fr.), “Menores” (1 fr.) o “Tercera edad” (4 fr.), pero también olvida otros de suma importancia a nivel de problemática psicosocial de urgente resolución. Nos referimos al sector de “Toxicomanías” que no se nombra, aunque se atenúa por las dos referencias al “Plan de Lucha contra la Droga”; otro tanto cabe decir del importante asunto social como es la “Emigración” o la “Delincuencia” o “Transeúntes”, “Sida” etc.

C. A. Valenciana

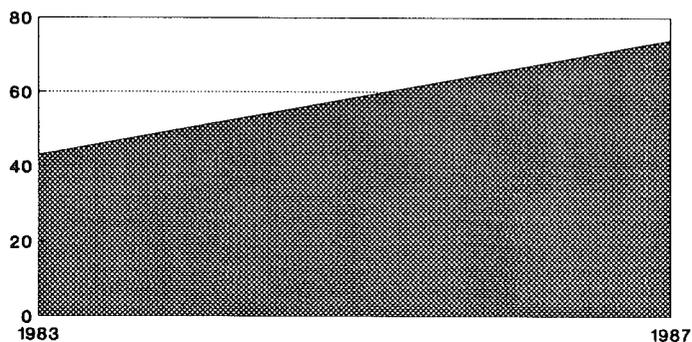


Si bien esos olvidos son ciertos y a tener en cuenta tanto desde la perspectiva del marketing político como por la problemática social real que están generando actualmente en la Comunidad Valenciana, hay que decir que los dos discursos de investidura de Lerma cargan cintas en valores como la “Justicia Social”, la “Desigualdad” (6 fr.) o la “Solidaridad”; trilogía axiológica ésta que no debería dejar de incluir cualquier discurso político pronunciado por candidatos teóricamente encuadrados en partidos de izquierda.

Por último apuntar que el discurso de 1987 contiene más frecuencias relativas a Servicios Sociales que el pronunciado para su anterior legislatura.

C.A. VALENCIANA

años



Series 1

frecuencias por discurso

COMUNIDAD VALENCIANA

Categorías

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	2
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	2
3. ALCOHOLISMO	0	2
4. ANALFABETISMO	0	2
5. ASISTENCIA SOCIAL	1	2
6. ATENCION PRIMARIA	1	2
7. BENEFICENCIA PUBLICA	1	2
8. BIENESTAR SOCIAL	6	2
9. CALIDAD DE VIDA	10	2
10. CARENCIAS SOCIALES	0	2
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	2
12. CHABOLISMO	1	2
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	2
14. DESIGUALDADES	6	2
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	1	2
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	2
17. EXRECLUSOS	0	2
18. EXTRANJEROS	0	2
19. FAMILIA E INFANCIA	0	2
20. JOVENES	18	2
21. JUSTICIA SOCIAL	2	2
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	4	2
23. MENORES	1	2
24. MINORIAS ETNICAS	2	2
25. MINUSVALIDOS	2	2

26. MUJER	7	2
27. NECESIDADES	5	2
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	2	2
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	2
30. POBLACIONES GITANAS	0	2
31. POLITICA SOCIAL	0	2
32. PRESTACIONES SOCIALES	1	2
33. PROBLEMAS SOCIALES	3	2
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	5	2
35. SERVICIOS SOCIALES	11	2
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	1	2
37. SOLIDARIDAD	7	2
38. TERCERA EDAD	4	2
39. TOXICOMANOS	0	2
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	2
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	12	2
42. FOMENTO EMPLEO	1	2
43. POBREZA	1	2
44. EMIGRANTES	0	2
45. SALUD MENTAL	0	2
46. SIDA	0	2
47. RIESGO SOCIAL	0	2
48. DELINCUENCIA	0	2
49. CANCER	0	2
50. TRANSEUNTES	0	2
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	2
52. MALOS TRATOS	1	2
53. DISCRIMINACION	0	2
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	2
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	2
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	2
57. RECURSOS SANITARIOS	0	2
58. ASOCIACIONISMO	0	2
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	2
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	2
61. PREVENCION	0	2
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	2

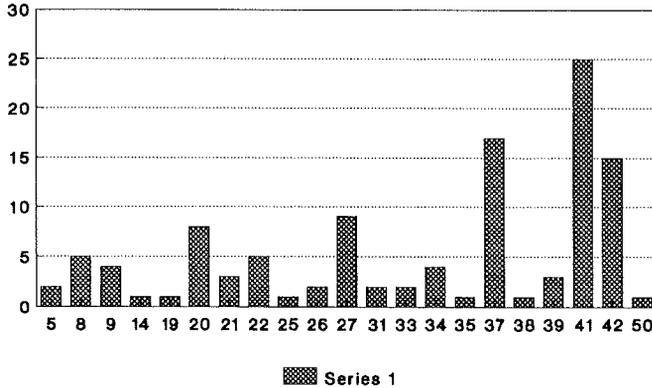
4.5.17. PAIS VASCO

Al analizar las categorías que aparecen en los 4 discursos estudiados para la Comunidad Autónoma Vasca, con un total de 112 frecuencias absolutas, observamos que son las categorías referidas al "Desempleo" y al "Fomento de Empleo" las que más aparecen, con un total de 40 frecuencias absolutas. También se hace referencia a problemas sociales tales como alcoholismo, analfabetismo, chabolismo,

delincuencia, sida, malos tratos, etc; destacan las referencias a sectores de población con problemas de marginación; por consiguiente aparece juventud, toxicómanos, mujeres, minusválidos, tercera edad, familia e infancia, transeúntes y en general otros sectores englobados bajo el término “Marginados”.

PAIS VASCO

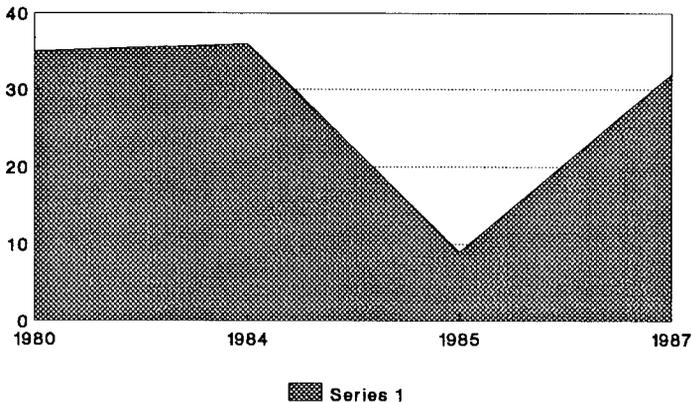
categorías



frecuencias

PAIS VASCO

años



frecuencias por discurso

Del mismo modo aparecen en estos discursos de líderes pertenecientes a un partido de cariz nacionalista como el P.N.V., las categorías de “Bienestar Social”, “Servicios Sociales” y “Política Social”, junto con principios y valores relacionados con la protección social como es la solidaridad y la justicia social.

PAIS VASCO:

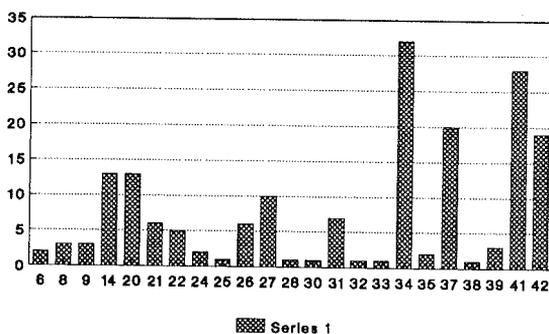
Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	4
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	4
3. ALCOHOLISMO	0	4
4. ANALFABETISMO	0	4
5. ASISTENCIA SOCIAL	2	4
6. ATENCION PRIMARIA	0	4
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	4
8. BIENESTAR SOCIAL	5	4
9. CALIDAD DE VIDA	4	4
10. CARENCIAS SOCIALES	0	4
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	4
12. CHABOLISMO	0	4
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	4
14. DESIGUALDADES	1	4
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	4
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	4
17. EXRECLUSOS	0	4
18. EXTRANJEROS	0	4
19. FAMILIA E INFANCIA	1	4
20. JOVENES	8	4
21. JUSTICIA SOCIAL	3	4
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	5	4
23. MENORES	0	4
24. MINORIAS ETNICAS	0	4
25. MINUSVALIDOS	1	4
26. MUJER	2	4
27. NECESIDADES	9	4
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	0	4
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	4
30. POBLACIONES GITANAS	0	4
31. POLITICA SOCIAL	2	4
32. PRESTACIONES SOCIALES	0	4
33. PROBLEMAS SOCIALES	2	4
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	4	4
35. SERVICIOS SOCIALES	1	4
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	4
37. SOLIDARIDAD	17	4
38. TERCERA EDAD	1	4
39. TOXICOMANOS	3	4
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	4
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	25	4
42. FOMENTO EMPLEO	15	4
43. POBREZA	0	4

44. EMIGRANTES	0	4
45. SALUD MENTAL	0	4
46. SIDA	0	4
47. RIESGO SOCIAL	0	4
48. DELINCUENCIA	0	4
49. CANCER	0	4
50. TRANSEUNTES	1	4
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	4
52. MALOS TRATOS	0	4
53. DISCRIMINACION	0	4
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	4
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	4
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	4
57. RECURSOS SANITARIOS	0	4
58. ASOCIACIONISMO	0	4
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	4
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	4
61. PREVENCION	0	4
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	4

4.6. ANALISIS DE CATEGORIAS PARA LOS DISCURSOS DE INVESTIDURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO (1982-1989)

Han sido analizados tres discursos de investidura del Presidente del Gobierno, con un total de 180 categorías. Entre estas categorías, destaca “Reinserción social/Integración” con 32 frecuencias absolutas. En este sentido se concede preferencia a un principio de actuación básico postulado en todas las leyes de Servicios Sociales, aunque no deja de lado el sector de población “Jóvenes” (con 28 fr.) y su problemática con el desempleo que ha venido siendo la tónica habitual en los discursos pronunciados por líderes de Comunidades Autónomas.

PRESIDENTE GOBIERNO
categorías

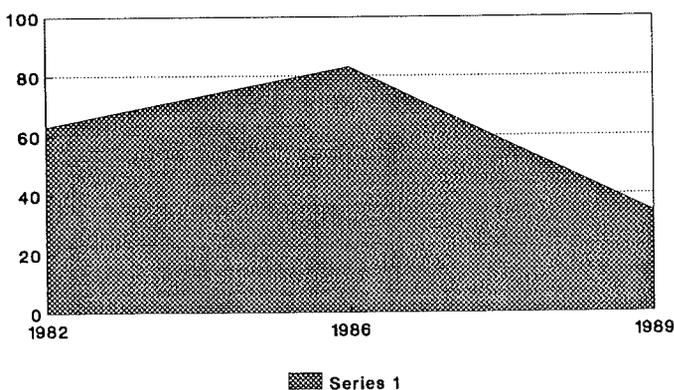


frecuencias

El Presidente del Gobierno traza sus discursos bajo la aureola de la "Solidaridad" (20 fr.) y la "Justicia Social" (6 fr.) y pese a ser un discurso mucho más amplio y coyuntural que los discursos autonómicos, menciona "Política Social", "Servicios Sociales" y "Bienestar Social", este último con más asiduidad.

Conceptos amplios como estos mencionados, junto con "Calidad de Vida" o "Problemas sociales" que contrastan con la especificidad observada en los discursos de líderes autonómicos.

PRESIDENTE DE GOBIERNO años



frecuencias por discurso

No por ello y en cuanto a protección social se refiere, los tres discursos del Presidente González escatiman referirse al problema de la mujer (6 fr.), marginados (5 fr.), toxicómanos (3 fr.), minusválidos o tercera edad. Señalar, no obstante la ausencia de categorías referidas a organismos europeos o internacionales como por ejemplo el Fondo Social Europeo, obviado en los discursos autonómicos, pero más imperdonable en este caso, cuando son discursos más generalistas y deben llevar una visión más amplia y de conjunto con proyección europea respecto a la protección social futura.

Crítica es también la vertiginosa caída de frecuencias en el campo de la Política Social y los Servicios Sociales del Presidente González, al estudiar comparativamente sus discursos desde 1982 hasta 1989. El discurso de 1986 el Presidente del Gobierno habla de marginación 83 veces, mientras que en 1989 a la pobreza solamente le dedica 34 palabras.

PRESIDENTE GOBIERNO:

Categorías	Fr.	Disc.
1. ACCION SOCIAL	0	3
2. AGENTES SOCIALES DE CAMBIO	0	3

3. ALCOHOLISMO	0	3
4. ANALFABETISMO	0	3
5. ASISTENCIA SOCIAL	0	3
6. ATENCION PRIMARIA	2	3
7. BENEFICENCIA PUBLICA	0	3
8. BIENESTAR SOCIAL	3	3
9. CALIDAD DE VIDA	3	3
10. CARENCIAS SOCIALES	0	3
11. CENTROS SOCIALES POLIVALENTES	0	3
12. CHABOLISMO	0	3
13. DELINCUENCIA JUVENIL	0	3
14. DESIGUALDADES	13	3
15. DEFICIENTES FISICOS, PSIQUICOS, SENSORIALES	0	3
16. DISTRIBUCION DE RECURSOS	0	3
17. EXRECLUSOS	0	3
18. EXTRANJEROS	0	3
19. FAMILIA E INFANCIA	0	3
20. JOVENES	13	3
21. JUSTICIA SOCIAL	6	3
22. MARGINADOS/MARGINALIDAD	5	3
23. MENORES	0	3
24. MINORIAS ETNICAS	2	3
25. MINUSVALIDOS	1	3
26. MUJER	6	3
27. NECESIDADES	10	3
28. PLAN DE LUCHA CONTRA LA DROGA	1	3
29. PLANIFICACION FAMILIAR	0	3
30. POBLACIONES GITANAS	1	3
31. POLITICA SOCIAL	7	3
32. PRESTACIONES SOCIALES	1	3
33. PROBLEMAS SOCIALES	1	3
34. REINSERCIÓN SOCIAL/INTEGRACION	32	3
35. SERVICIOS SOCIALES	2	3
36. SERVICIOS SOCIALES ASISTENCIALES	0	3
37. SOLIDARIDAD	20	3
38. TERCERA EDAD	1	3
39. TOXICOMANOS	3	3
40. TRANSFORMACION SOCIAL	0	3
41. JOVENES ES PARO/DESEMPLEO	28	3
42. FOMENTO EMPLEO	19	3
43. POBREZA	0	3
44. EMIGRANTES	0	3
45. SALUD MENTAL	0	3
46. SIDA	0	3
47. RIESGO SOCIAL	0	3
48. DELINCUENCIA	0	3

49. CANCER	0	3
50. TRANSEUNTES	0	3
51. ATENCION DOMICILIARIA	0	3
52. MALOS TRATOS	0	3
53. DISCRIMINACION	0	3
54. FONDO SOCIAL EUROPEO	0	3
55. CONSEJO ECONOMICO SOCIAL	0	3
56. ASISTENCIA SANITARIA	0	3
57. RECURSOS SANITARIOS	0	3
58. ASOCIACIONISMO	0	3
59. VIOLENCIA SOCIAL	0	3
60. DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS	0	3
61. PREVENCION	0	3
62. SERVICIOS SOCIALES BASE	0	3

4.7. ANALISIS COMPARATIVO DE CATEGORIAS CLAVE: SERVICIOS SOCIALES/POLITICA SOCIAL/BIENESTAR SOCIAL

En estas tablas hemos extraído las frecuencias que corresponden concretamente a los términos “Política Social” y “Servicios Sociales” para los 50 discursos analizados, incluyendo los tres del Presidente González Márquez.

Observamos que existen más referencias a Servicios Sociales (un total de 154) que a la categoría de “Política Social” (43). Ello resulta hasta cierto punto lógico si tenemos en cuenta que la Política Social que lleva a cabo un ejecutivo, es sustancial y genéricamente más amplia, abarcando entre otros, la estructuración de distintos Servicios Sociales hacia los ciudadanos. Sin embargo no es tan lógico, dando valor al argumento anterior, que la categoría “Bienestar Social”, por encima, genéricamente del concepto “Política Social”, obtenga una suma de 184 menciones, incluso más que las referidas a Servicios Sociales.

De cualquier forma, el valor “Bienestar Social de todos los ciudadanos como uno de los objetivos de nuestro Estado Social y Democrático de Derecho” sigue siendo un término al que los políticos suelen acudir en sus discursos sean o no de investidura, independientemente de la desvirtuación política, social y económica del “Welfare State”.

En cuanto al concepto “Servicios Sociales”, decir que han sido los discursos pronunciados en las Comunidades Autónomas Navarra, Canaria, Andaluza, Murciana, Riojana y Valenciana, las que incluyen este término en más ocasiones. Destaca por encima de todas ellas, la Comunidad Autónoma de Asturias con 20 referencias a Servicios Sociales.

ANALISIS COMPARATIVO DE CATEGORIAS .

C. Autónomas	Frecuencias por Categoría			Nº Disc.
	BIENESTAR SOCIAL	POLT.SOCIAL	SERV.SOCIALES	
ANDALUCIA	19	2	12	3
ARAGON	8	0	3	2
ASTURIAS	9	4	20	2
BALEARES	4	1	1	2
CANARIAS	14	10	14	4
CANTABRIA	7	0	4	3
CASTILLA-LEON	7	0	8	3
CASTILLA-LA MANCHA	25	0	5	2
CATALUÑA	15	0	7	3
C. VALENCIANA	6	0	11	2
EXTREMADURA	5	0	4	2
GALICIA	13	1	9	4
MADRID	8	0	6	2
MURCIA	1		1	3
NAVARRA	10	14	15	2
PAIS VASCO	5	2	1	4
RIOJA	14	1	19	4
PRESIDENTE GOBIERNO	3	7	2	3
TOTALES:	184	43	154	50
TOTAL = 184 + 43 + 154 = 381				

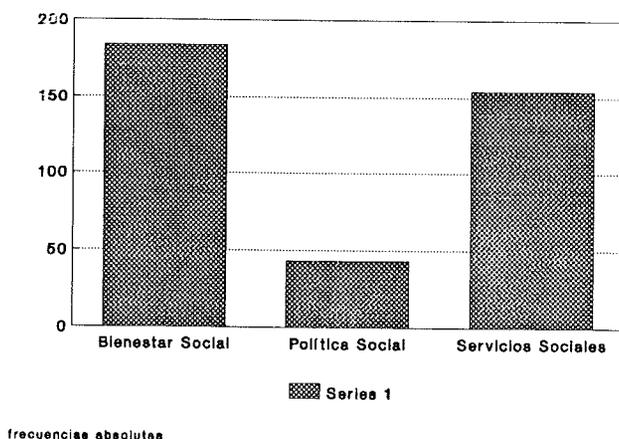
Si centramos nuestra atención en la categoría “Política Social”, sorprende en primer lugar que el total de menciones (43) no supere los discursos analizados que suman 50. Sobresalen los discursos leídos en las Comunidades de Navarra con 14 frecuencias en sólo dos discursos y la Comunidad de Canarias con 10 frecuencias y cuatro discursos. Las denominadas Comunidades históricas, Cataluña y País Vasco contemplan este término de forma muy pobre; en los discursos vascos aparece 2 veces y en los catalanes ni se nombra. Los dos discursos del Presidente Lerma de la C. Valenciana tampoco se refieren a este concepto y los de la Comunidad Andaluza lo hacen en dos ocasiones.

Los tres discursos pronunciados por el Presidente del Gobierno Felipe González si que albergan 7 referencias al término “Política Social”, no siendo demasiado abusivo con el término de “Servicios Sociales”.

Volviendo al hilo argumental esgrimido anteriormente acerca de la “generidad” de los conceptos de Bienestar Social, Política Social y Servicios Sociales, podríamos apuntar desde una perspectiva teórica de ciencia política que el “Bienestar Social” como valor y objetivo de un Estado Social y sometido a Derecho es más genérico y abstracto, que viene a ser operacionalizado a través de una determinada “Política Social” orquestada por un ejecutivo sea central o autonómico, y

a su vez esa Política de protección social, en base a los presupuestos ideológicos y programáticos del partido que la ejecute, generará una infraestructura y un modo concreto de hacer Servicios Sociales.

CATEGORIAS CLAVE

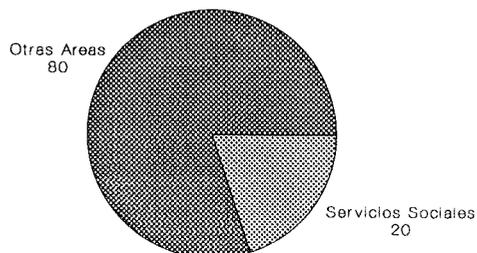


Pues bien, desde este prisma teórico, los discursos políticos de investidura de Presidentes de ejecutivos autonómicos quiebran el argumento de generidad y lógica que concatena a los tres conceptos clave, y aluden en su lugar a una terminología fácil y popular relativa al “Bienestar Social”, teniendo después dificultades en su operacionalización a nivel de discurso y obviando por consiguiente categorías y sectores relacionados con la marginación que necesitarían algo más que una mención discursiva.

4.3. EL ESPACIO DEDICADO A SERVICIOS SOCIALES EN LOS DISCURSOS DE INVESTIDURA

Hemos querido poner punto y final a este estudio, haciendo un análisis cuantitativo de las páginas que se dedican a Servicios Sociales en los discursos políticos de Investidura. El análisis se hace de los 47 discursos de candidatos a la Presidencia de Comunidades Autónomas y no de los tres del Presidente del Gobierno a fin de homogenizar la muestra. Se han utilizado 1.922 páginas en 47 discursos de Investidura, de las cuáles 381, es decir el 20% corresponden a páginas dedicadas a Política Social y Servicios Sociales.

TOTAL PAGINAS DE SS.SS.



TOTAL DISCURSOS: 47

Es preciso hacer constar la relatividad de estas cifras,atendiendo a la diversidad del formato de las páginas que incluye un discurso político de Investidura; la separación entre renglones y la condensación del texto por la edición de algunos de ellos, imposibilitan hacer una lectura exhaustiva de los mismos.

5. RESUMEN Y CONCLUSIONES

El estudio que aquí se presenta es un análisis de contenido del discurso político, ciñéndonos concretamente a la parcela de Servicios Sociales. Haciendo un estudio longitudinal de 10 años de la primera década de Política Autonómica en el Estado español y tomando como unidad de análisis los discursos de investidura de Presidentes de Comunidades Autónomas, intentamos descubrir las matizaciones y omisiones más significativas en materia de Servicios Sociales que los líderes políticos más representativos han hecho en sus discursos.

La muestra elegida ha sido de 50 discursos, 47 pertenecientes a candidatos de Presidentes de las 17 Comunidades Autónomas de nuestro país, más los tres discursos que desde 1982 hasta la publicación de este documento, ha pronunciado ante el Parlamento el Presidente del Gobierno Felipe González.

Como decimos en la Introducción, el objetivo último ha sido plantearnos la ingrata tarea de apresar la palabra de aquellos que nos comprometen y nos transforman, y esa labor, a nuestro entender, pasa obligadamente por una iniciativa científica poco "light". Los marginados, los pobres, los que en definitiva sólo tienen tiempo de ocuparse de sus necesidades más básicas, primarias y de subsistencia, son en ocasiones olvidados en la retórica del discurso político. Ellos no "pueden" interesarse por la democracia o por el voto porque no están en el mismo nivel Maslowiano de necesidad.

La aseveración anterior se demuestra constantemente a lo largo de la investigación. Así, cuando hacemos un análisis cuantitativo de las categorías extraídas del estudio piloto, observamos que el término "Juventud" es el que más veces aparece. También la problemática del "paro" es frecuentemente mencionada y de forma correlativa con la categoría anterior; sin embargo poco o nada se dice de los "Extranjeros", "Ex-reclusos", "Transeúntes", "Menores", "Minorías Etnicas" o "Mujeres".

Sectores éstos que están sometidos a una marginación y discriminación social y rechazo perenne y que los discursos de investidura, síntesis del programa de gobierno de un ejecutivo durante una legislatura que teóricamente dura cuatro años, obvian sin más. Otro tanto ocurre con los denominados "Problemas sociales"; el problema del paro, la juventud y el fomento de empleo se erige en trilogía

sacralizada de los discursos políticos de esta década; sin embargo la palabra "Pobreza" flota 20 veces en 50 discursos analizados; "Malos tratos" se ve en una sola ocasión y la problemática del "Sida" aparece en 8 ocasiones.

Y no sólo eso, también en ocasiones aparece la categoría "Beneficencia Pública" en esos discursos, prototipo de una etapa decimonónica en Servicios Sociales, si bien es verdad que su frecuencia es muy reducida comparada con categorías como "Política Social" y "Servicios Sociales".

Los principios básicos y fundamentales de actuación en Servicios Sociales también han sido objeto de análisis. El principio de "Solidaridad" está por doquier, aunque su utilización en los discursos, transpasa el significado metodológico que se le atribuye en Servicios Sociales, utilizándose como un valor finalista aplicado a distintas áreas. Otro tanto de lo mismo ocurre con "Justicia Social"; ahora bien, los principios de "Prevención" y "Descentralización", suman 8 menciones entre los dos, una vez leídas 1.922 páginas de discursos. Justamente en esta década de Política Autonómica se ha descentralizado más administrativamente, y en ello incluyo a los Servicios Sociales, que en medio siglo de nuestra historia político-administrativa. En efecto, los Servicios Sociales han seguido un proceso continuo e incluso acelerado de transformación y descentralización tanto en la etapa de transición política, como en la de consolidación de las Administraciones Autonómicas; prueba de ello son las 15 leyes de Servicios Sociales aprobadas de entre las 17 Comunidades Autónomas.

Otra ausencia importante la protagonizan las omisiones a organismos europeos relacionados con temas de protección y acción social; no hemos encontrado referencias a instituciones como el Fondo Social Europeo que sería el ejemplo más significativo o a los Planes de Lucha Contra la Pobreza que se vienen desarrollando en la Comunidad Europea o a proyectos tan importantes como el Helios y el Handynet.

En 1987 se pronunciaron más discursos de investidura que en cualquier otro año de la década (un total de 14); el número de frecuencias relativas a Servicios Sociales aumenta de forma significativa ese año; un dato que quizá ayude a explicar este aumento de frecuencias es el hecho de que las Comunidades Autónomas de Aragón, Canarias, Extremadura, Baleares y Galicia, aprobaron en dicho año sus leyes autonómicas de Servicios Sociales.

Otra cuestión a destacar es que, tomados en su conjunto, si comparamos el primer y último discurso de investidura pronunciados en un Parlamento Autonómico, se podrían contabilizar hasta 6 Comunidades Autónomas que muestran una disminución de frecuencias absolutas. Las Comunidades de Andalucía, Cantabria, Extremadura, Madrid, Navarra, País Vasco y los discursos del Presidente González Márquez hacen menos referencias a categorías de Servicios Sociales a medida que avanza la década; en otras palabras, sus primeros discursos tenían más retórica social que los pronunciados recientemente.

Otras Comunidades Autónomas siguen una tónica de aumento de frecuencias: Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Castilla-La Mancha, Castilla-León, Cataluña, Comunidad Valenciana, Galicia, La-Rioja y la Comunidad de Murcia. En este sentido cabe decir que los discursos de investidura pronunciados en sus respectivos Parlamentos, han aumentado cronológicamente sus referencias a temas que tienen que ver con el desarrollo de un Sistema Público de Servicios Sociales, y por consiguiente, teóricamente, la Política Social y los Servicios Sociales han adquirido preponderancia a medida que la década de los 80 llega a su fin.

Por formaciones políticas, los centristas tienen una media de referencias a Servicios Sociales por discurso más elevada que la formación de candidatos socialistas, populares, y nacionalistas. Estos últimos tienen una media de alusiones muy baja, especialmente los discursos nacionalistas vascos; por su parte la media de alusiones a temas de Política Social es más elevada en los discursos socialistas respecto a populares, pero tampoco se puede decir que las diferencias sean significativas ni numéricamente ni a niveles de contenido.

Como apunta Beriain (1990) en su libro "Estado de Bienestar, Planificación e Ideología": estamos asistiendo a una época de despotenciamiento simbólico, de deshidratación ideológica por parte de los partidos políticos, donde hay una inflación de expectativas que el Estado no llega a cumplir y donde los "clichés" propagandísticos funcionan mal.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- AGUILERA DE PRAT, C.R. Y VILANOVA (1987): Temas de Ciencia Política. P.P.U., Barcelona.
- BERIAIN, J. (1990): Estado de Bienestar, Planificación e Ideología. Ed. Popular, Madrid.
- LIJPHART, A. (1987): Las democracias contemporáneas. Ariel, Barcelona.
- GARCES, J. (1988): Valores humanos: Principales concepciones teóricas. Nau llibres, Valencia.
- GARCIA COTARELO, R. (1984): Del Estado de Bienestar al Estado de Malestar. C.E.C., Madrid.
- ROKEACH, M. (1973): The nature of human values. Free Press, New York.