

# Introducción a la Ciencia Política y de la Administración

## Tema 2. La organización del Estado

Área de Ciencia Política y de la Administración

Profesor Dr. D. Benito Sanz Díaz



## Tema 2.

# La organización del Estado.

1. Organización horizontal: legislativo, ejecutivo y judicial.
2. Presidencialismo versus parlamentarismo.
3. La articulación territorial del Estado: Estado unitario, federal y confederación de Estados.
4. Las Comunidades Autónomas en España.

*La formación del Estado Moderno. José A de Gabriel, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009*  
*Ciencia Política. J. M. Vallès, Ariel, Barcelona, 2001.*  
*Biografía del Estado Moderno. R.H.S. Crossman. Fondo de Cultura Económica. 2003*



# 1.-Organización de la separación de poderes

## Legislativo, ejecutivo y judicial

**Jonh Locke / Montesquieu**

**La teoría liberal de separación de poderes los reparte entre legislativo, ejecutivo y judicial.**

**Independencia e igualdad de cada uno respecto a los otros.**

**Las personas no pueden pertenecer a mas de uno, en el “modelo puro”, en teoría.**

**Supremacía del legislativo. El Estado promulga leyes generales bajo la forma de ley.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



## Tema 2. La organización del Estado

# Estructura institucional del Estado

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



Tema 2. La organización del Estado

Estructura institucional del Estado

# Presidencialismo

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



Tema 2. La organización del Estado

Presidencialismo versus parlamentarismo

*Estructura institucional del Estado*

## Presidencialismo 1

El poder ejecutivo no está dividido entre Jefe de Estado y de Gobierno, sino que recae en un Presidente, elegido directamente por el pueblo o por una Asamblea.

**El Presidente elige a los ministros, que no pueden ser miembros de la Cámara. Separación personal entre el ejecutivo y el legislativo.**

El Presidente no es políticamente responsable ante la asamblea, pero si se le puede exigir responsabilidad por infracción de ley o de la Constitución.

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## Presidencialismo 2

**El Presidente no puede dirigirse a la asamblea de forma habitual, sino por los MCS.**

**El Presidente depende de las Cámaras para aprobar medidas legislativas y económicas. (Ver Obama agosto 2011).**

**El Presidente responde ante el electorado y no puede disolver las Cámaras, ni estas destituir al Presidente.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*

Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## Presidencialismo 3

**El Presidente, cuando tiene capacidad de liderazgo, caudillaje moral, podría predominio en el Congreso, como F. D. Roosevelt.**

**El Tribunal Supremo va adquiriendo papel importante, por el papel que da la Constitución (EEUU).**

**El sistema predomina en Latinoamérica**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*





## CONSTITUCION DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

<http://usinfo.state.gov/espanol/constes.htm>

1787

### ARTICULO UNO

#### Primera Sección

**Todos los poderes legislativos** otorgados en la presente Constitución corresponderán a un Congreso de los Estados Unidos, que se compondrá de un Senado y una Cámara de Representantes.

#### Segunda Sección

2. No será representante ninguna **persona** que no haya cumplido **25 años de edad** y sido ciudadano de los Estados Unidos durante **siete años**, y que no sea habitante del Estado en el cual se le designe, al tiempo de la elección.



# CONSTITUCION DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMERICA

## ARTICULO DOS

### Primera Sección

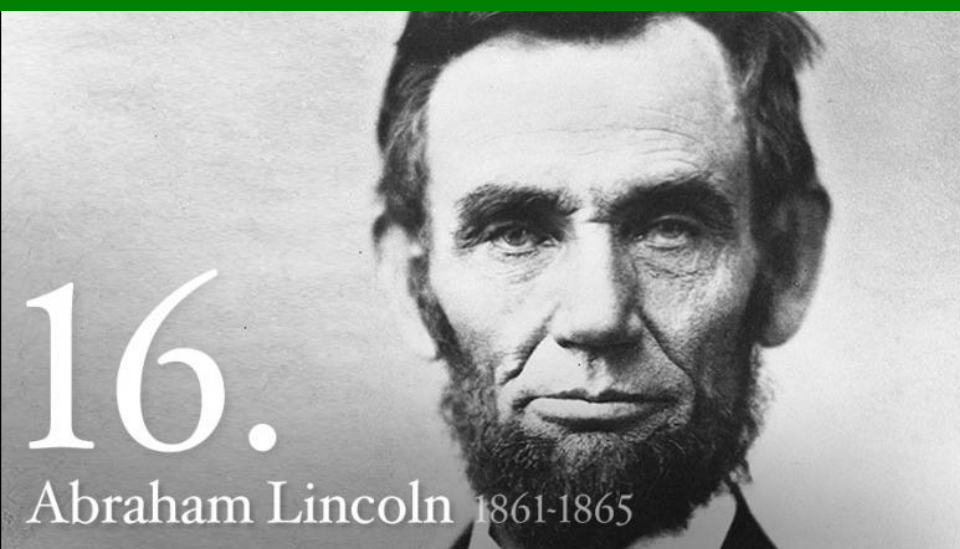
**Se deposita el poder ejecutivo en un Presidente de los Estados Unidos.**

Desempeñara su encargo durante un término de cuatro años y, juntamente con el Vicepresidente designado para el mismo período...

**Solo las personas que sean ciudadanos por nacimiento** o que hayan sido ciudadanos de los Estados Unidos al tiempo de adoptarse esta Constitución, serán elegibles para el cargo de Presidente; tampoco será elegible una persona que no haya cumplido 35 años de edad y que no haya residido 14 años en los Estados Unidos.

El Vicepresidente de los EE.UU. será presidente del Senado, pero no tendrá voto sino en el caso de empate













Sarkozy



Tema 2. La organización del Estado

Estructura institucional del Estado

# El régimen parlamentario

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*





Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## El régimen parlamentario / 1

**Resultado del éxito del enfrentamiento Rey-Parlamento en Inglaterra e influye en Occidente.**

**Jefe de Estado/Rey papel moderador.**

**Ningún poder político.**

**Electorado-partido-Parlamento-Gobierno.**

**Constitución española de 1978.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*

Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## El régimen parlamentario / 2

**Poder ejecutivo: el Jefe del Estado (Monarca o Presidente de la República), y el Gobierno.**

**El presidente es elegido por el Parlamento.**

**El Jefe del Estado nombra al presidente de Gobierno y este a los ministros.**

**El Gobierno es un órgano colegiado.**

**Los ministros son generalmente miembros del Parlamento (unas veces es necesario, otras no se dice nada, como la Constitución española).**

**Así, las mismas personas pertenecen al legislativo y al ejecutivo, a diferencia del Presidencialismo.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



Presidentes y Primeros  
Ministros europeos  
Junio de 2009

[eumanismo.blogspot.com](http://eumanismo.blogspot.com)





Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## El régimen parlamentario / 3

**El Gobierno es responsable ante el Parlamento. Puede haber voto de censura (la moción de censura *constructiva*, implica un candidato alternativo) y voto de confianza, que si triunfan acaban con el Gobierno.**

**El Gobierno puede disolver el Parlamento y convocar elecciones (En España la potestad es del Presidente de Gobierno).**

**Predominio de un sistema bipartidista, por lo que el Gobierno suele tener mayoría parlamentaria (solo a por coalición), lo que imposibilita la moción de censura.**

**El régimen parlamentario es la forma gubernamental de Europa.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*

Tema 2. La organización del Estado

*Estructura institucional del Estado*

Presidencialismo versus parlamentarismo

## El régimen parlamentario / 4

**La evolución política ha hecho que sean los partidos mayoritarios, o en coalición, los que controlen y sean el centro del poder institucional del Estado, e incluso la Administración, a la que politizan.**

**Aunque la Administración conserva cierta autonomía, gracias a que el sistema de reclutamiento se asienta sobre la objetividad, imparcialidad y neutralidad. (?)**

**De hecho, el poder del Estado esta condicionado por su dependencia de las direcciones de los partidos políticos, externo a la estructura gubernamental clásica.**

*Estructura institucional del Estado. Ramón Palmer, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 177-204*



## Tema 2. La organización del Estado

# Estructura territorial del Estado

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176





Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

**Las tendencias centralizadoras que se encuentran en el origen de los Estados Modernos favorecen el desarrollo de unidades políticas en territorios mas extensos.**

**Esto se traduce en el intento de imponer en todo el territorio estatal una administración e instituciones COMUNES y ordenación jurídica homogénea. Culmina así el Estado-nación en el XIX.**

**Se fomenta el nacionalismo como legitimación política que incorpora una visión unitaria del Estado-nación. Se fundamenta en la creencia de que los limites étnicos no deben contraponerse a los políticos.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**Es el triunfo de los ideales de la Revolución Francesa, la ideología liberal, la soberanía nacional y la igualdad de derechos ciudadanos expresados en leyes generales y abstractas aplicables a todos.**

**Homogeneidad legislativa para todo el territorio.**

**El nacionalismo del XIX tiene un carácter integrador, lo que suponía a la vez la ruptura de los imperios existentes en Europa.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**El problema era que la realización de unos nacionalismos supuso la frustración de otro, por no ser homogéneos los territorios, pues había más naciones que Estados factibles.**

**Triunfa el modelo de organización unitaria (Suiza excepción).**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

1. Estado unitario
2. Estado federal
3. Confederación
4. Nuevos modelos

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176

Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Estado unitario

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

## El Estado unitario

**Discusión del termino unitario porque todo Estado lo es.**

**Tampoco consenso del termino centralizado porque dentro de los Estados unitarios perviven formas descentralizadas política y administrativamente.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

## El Estado unitario

**En principio, el modelo implica único centro de poder, que detenta el monopolio de la creación de normas jurídicas, aplicables a todo el territorio y a todos los ciudadanos**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

## El Estado unitario 2

**Lo normal es que dentro del Estado unitario  
existen entidades territoriales con algún  
grado de autogobierno.**

**Francia. Italia. Gran Bretaña**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176





Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Estado federal

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# El Estado federal / 1

## El modelo federal. La Constitución americana de 1787

### Antecedentes:

la polis griega (III adC); Confederación suiza 1291; Unión de Utrecht 1579.

**Necesidad de los pueblos unirse para conseguir objetivos comunes, pero preservando sus identidades.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

## El Estado federal

**La Constitución americana de 1787 es el modelo en que se inspiran otros modelos federales posteriores.**

**Combina estructura federal con la idea de libertad y el gobierno popular.**

**El sistema favorece la dispersión del poder, la sociedad plural y evita una mayoría popular que pudiera acabar en una tiranía.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

## El Estado federal

### El federalismo moderno: democracia liberal, control del poder y pluralismo

La Constitución americana de 1787 buscaba una mayor integración que la que ofrecía una confederación.

El modelo era el adecuado para países de gran extensión territorial o para salvaguardar la identidad de comunidades con peculiaridades propias.

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

## El Estado federal

### Organización

**Dos estructuras: la de la Federación y la de los Estados miembros, interrelacionadas entre si.**

**El instrumento jurídico: la Constitución federal, que coexiste con las constituciones de los estados miembros.**

**Lander en Alemania. Cantón en Suiza. Provincias en Canadá...**

**La Federación es el sujeto soberano en el ámbito internacional, y configura una unidad territorial y de nacionalidad.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**El Estado federal / 4 / Organización**

**Entre la Federación y la de los Estados miembros se establecen varios tipos de relación:**

- 1. Relaciones de coordinación.**
- 2. Relaciones de supra/subordinación (predomina la Federación).**
- 3. Relaciones de integración.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**El Estado federal / 5 / Organización**

## **1.- Relaciones de coordinación.**

- **Es la forma de repartir competencias.**
- **En la Constitución federal se fija el reparto de competencias entre los dos niveles.**
- **En la practica las competencias de la Federación han aumentado en detrimento de los Estados miembros.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**El Estado federal / 6 / Organización**

**2.- Relaciones de supra/subordinación (predomina la Federación).**

- **Primacía de la Estructura federal, que limita las competencias de los Estados miembros.**
- **Si hay contradicción prima el derecho federal sobre los Estados, y si hay conflicto decide el Tribunal Federal.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176





Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

El Estado federal / 7 / Organización

### 3.- Relaciones de integración.

- **Refleja la integración de los estados miembros de forma regular por medio de su participación en la formación de la voluntad general a través de la Cámara de representación territorial.**
- **Este sería básicamente el modelo de los EEUU.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

**El Estado federal / 8 / Organización**

**Lijphart (1987) en análisis comparativos utiliza seis puntos:**

- 1. Reparto espacial o territorial de poderes en las unidades constitutivas.**
- 2. Constitución escrita que conste y garantice el reparto de poderes.**
- 3. Legislativo de dos cámaras: del pueblo y de las unidades constitutivas.**
- 4. La Constitución federal no puede cambiarse sin el consentimiento de las unidades constitutivas.**
- 5. Sobrerrepresentación de las unidades constitutivas mas pequeñas en la Cámara federal.**
- 6. Gobierno descentralizado.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

## El Estado federal / 9 / Organización

### Estados federales:

**EEUU**

**Canadá**

**Alemania**

**Argentina**

**Australia**

**Suiza...**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Confederación

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

# Confederación / 1

**Unión de Estados en desuso por inestable y conflictiva, declive siglo XIX por no poder sobrevivir al nacionalismo excluyente, que identificaba Estado con una nación y una soberanía.**

**Actualmente resurgen nuevos planteamientos federalistas y en las discusiones que plantea la Unión Europea.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

# Confederación / 2

**La Confederación sería un pacto internacional que origina una unión de Estados de carácter permanente para determinados objetivos.**

**Los estados serían independientes, manteniendo su identidad y soberanía, pero colaborarían en algunas metas comunes en las que primarían las relaciones de coordinación.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

# Confederación / 3

**Históricamente se establecieron para la defensa común que garantizase la seguridad externa e interna.**

**Confederaciones: EEUU entre 1781-1787, Suiza hasta 1848**

**Los objetivos variados: culturales, económicos, sociales...**

**Hoy se dirigen a móviles económicos y crear mercados comunes.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176

Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Nuevos modelos

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176





Tema 2. La organización del Estado

*Estructura territorial del Estado*

# Nuevos modelos

**En la actualidad asistimos a un fenómeno nuevo y diferente: hoy se desarrolla un federalismo disgregador respecto a la unidad interna de los Estados: Bélgica, España, Italia...), e integrador de Estados en estructuras supranacionales: Unión Europea o la CEI (entre Estados de la antigua URSS).**

**O nuevos modelos de descentralización *ad hoc*: el modelo español.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Las Comunidades Autónomas en España

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Las Comunidades Autónomas en España

## El Estado autonómico / 1

### Constitución española de 1978.

**Política innovadora entre los que defendían el Estado unitario y los que reivindicaban un Estado español plurinacional.**

**Inicialmente fue un modelo abierto, hoy cerrado por que ha consolidado una organización territorial: las Comunidades autónomas (17 + Ceuta y Melilla=19).**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Las Comunidades Autónomas en España

El Estado autonómico / 2

**Constitución y Estatutos de autonomía .**

**No todas tienen las mismas competencias.**

**Todas tienen instituciones propias: ejecutivo, legislativo y administración autonómica.**

**Solo el poder Judicial es central.**

**Titulo VIII. Artículos 148 y 149: marco competencial y lo que es del Estado**

*Estructura territorial del Estado . Elena García, en Manual de Ciencia Política. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176*



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Las Comunidades Autónomas en España

## El Estado autonómico / 3

**El Tribunal Constitucional resuelve los conflictos.**

**El Senado aun no es una verdadera Cámara de representación territorial.**

*Estructura territorial del Estado* . Elena García, en *Manual de Ciencia Política*. R. del Águila (ed.). Trotta, Madrid, 2009. PP 159-176



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Debate

**¿Cuáles son los problemas  
actuales del modelo  
autonómico en España?**



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Debate

## ¿Crisis del Estado-nación?



Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Debate

## Internacionalización

### Interdependencia de los Estados

**¿Han fracasado los proyectos de construcción de comunidades homogéneas?**





Tema 2. La organización del Estado  
*Estructura territorial del Estado*

# Debate

**¿Un nuevo federalismo es la  
respuesta a la decadencia del  
Estado-nación?**

