

ESTRUCTURA DEL PROCEDIMENT SANCIONADOR

Regulació fragmentada: normes comunes LPAC amb certes especificitats que es regulen en aquesta mateixa llei per al sancionador. Només estudiem les especificitats.

<p>Actuacions prèvies</p>	<p>Amb anterioritat a la iniciació formal del procediment sancionador es reconeix a l'òrgan competent la facultat de dur a terme les actuacions prèvies que considere necessàries per a conèixer amb la major precisió possible els fets concrets que podrien motivar l'obertura del procediment, la identificació de les persones responsables o qualsevol altra circumstància rellevant a aquest efecte (art. 55.2 LPAC).</p>
<p>INICIACIÓ DEL PROCEDIMENT: S'inicia exclusivament d'ofici (art. 63.1 LPAC), per acord de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa, com a conseqüència d'ordre superior, a petició d'altres òrgans o per denúncia (art. 58).</p>	
<p>Denúncia (art. 62): És l'acte pel qual qualsevol persona fa conèixer a òrgan administratiu l'existència d'un determinat fet que podria justificar la iniciació d'ofici d'un procediment administratiu. Les denúncies han d'expressar la identitat de la persona o persones que les presenten i el relat dels fets de què es fa sabedora l'Administració. Quan aquests fets puguen constituir una infracció administrativa, recolliran la data en què s'han comès i, quan siga possible, la identificació dels presumptes responsables. La presentació d'una denúncia no confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment. Si la denúncia invoca un perjudici en el patrimoni de les Administracions Públiques, la no iniciació del procediment haurà de ser motivada i es notificarà a qui ha efectuat la denúncia la decisió de si s'ha iniciat o no el procediment.</p>	
<p><u>1a Resolució:</u> Acord d'iniciació del procediment sancionador (art. 64)</p>	<p>L'acord d'iniciació es comunicarà a la persona instructora del procediment, amb trasllat de totes les actuacions que hi haja sobre aquest tema, i es notificarà a les persones interessades, entenent en tot cas com a tal la persona inculpada. Aquest tràmit ha sigut valorat com a fonamental per la jurisprudència constitucional perquè és manifestació del dret a ser informat/da de l'acusació (SSTC 31/1986; 29/1989, 145/1993, etc.) Així mateix, la incoació es comunicarà a la persona denunciant quan les normes reguladores del procediment ho prevegen. L'acord d'iniciació haurà de contenir almenys:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Identificació de la persona o persones presumptament responsables. b) Els fets que motiven la incoació del procediment, la seua possible qualificació i les sancions que pogueren correspondre, sense perjudici del que resulte de la instrucció. c) Identificació de la persona instructora, i, si escau, secretària del procediment, amb expressa indicació del règim de recusació d'aquestes. d) Òrgan competent per a la resolució del procediment i norma que li atribuisca tal competència, amb indicació de la possibilitat que la persona presumptament responsable pugua reconèixer voluntàriament la seua responsabilitat, amb els efectes de l'article 85. e) Mesures de caràcter provisional que haja acordat l'òrgan competent per a iniciar el procediment sancionador, sense perjudici de les que es puguen adoptar durant aquest de conformitat amb l'article 56. f) Indicació del <u>dret a formular al·legacions</u> i a l'audiència en el procediment i dels terminis per a exercitar-los, així com indicació que, en cas de no efectuar al·legacions en el termini previst sobre el contingut de l'acord d'iniciació, aquest podrà ser considerat proposta de resolució quan continga un pronunciament precís sobre la responsabilitat imputada. <p>Excepcionalment, quan en el moment de dictar l'acord d'iniciació no existisquen elements suficients per a la qualificació inicial dels fets que motiven la incoació del procediment, la citada qualificació podrà realitzar-se en una fase posterior mitjançant l'elaboració d'un plec de càrrecs, que haurà de ser notificat a les persones interessades.</p>
<p>FASE INSTRUCTORA: separada de la fase sancionadora (art. 63.1) i encomanada a un òrgan diferent.</p>	
<p><u>2a Resolució:</u> Proposta de Resolució</p>	<p>El procediment s'instruirà de conformitat amb les normes comunes de la LPAC (regulat en els art. 75 i seg.: forma al·legacions; mitjans i pràctica de prova; informes necessaris, etc.), amb l'especialitat de l'existència de la proposta de resolució (arts. 88.7 i 89 LPAC).</p> <p>Proposta de resolució: és l'escrit que la persona instructora eleva a l'òrgan competent per a dictar la resolució final del procediment, en què suggereix un determinat contingut d'aquesta. Pot (art. 89):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Proposar que se sancione. En aquest cas, s'haurà de determinar motivadament: 1) fets que es consideren provats i l'exacta qualificació jurídica d'aquests, 2) la infracció que aquests constitueixen i la/les persona/es responsable/s, 3) la valoració de les proves practicades, especialment aquelles que constitueixen els fonaments bàsics de la decisió, 4) les mesures provisionals que, si escau, s'hagueren adoptat i 5) la sanció proposada. - Proposar la finalització del procediment amb arxivament d'actuacions (penal = sobreseïment), si: <ul style="list-style-type: none"> o Els fets que han donat lloc a la iniciació del procediment no existeixen, no han quedat acreditats o no constitueixen de manera manifesta infracció administrativa. o La/les persona/es responsable/s no existeixen, no han sigut identificades o si es troben exempts de responsabilitat. o La infracció ha prescrit. <p>La proposta de resolució haurà de ser notificada a les persones interessades i haurà d'indicar l'existència d'un <u>nou termini per a formular al·legacions</u>, amb possibilitat de presentar en aquest els documents i les informacions que estimen pertinents. D'aquest tràmit, no se'n pot prescindir, ja que sense ell no hi ha possibilitats reals de defensa (SSTC 192/1987, 29 i 98/1989, 14/1999).</p>

	<p>Realitzat aquest tràmit, l'instructor elevarà totes les actuacions a l'autoritat competent per a resoldre, i així finalitza la fase d'instrucció. No obstant això, l'òrgan competent per a resoldre podrà decidir, mitjançant acord motivat, la realització d'actuacions <i>complementàries</i> indispensables per a resoldre el procediment (art. 87).</p> <p>Requisits:</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'acord de realització d'actuacions complementàries ha de notificar-se a les persones interessades. - Les actuacions s'han de practicar en termini no superior a 15 dies i, mentre es realitzen, queda suspès el còmput del termini màxim per a la resolució del procediment.
FASE SANCIONADORA: Terminació del procediment	
3a Resolució: Resolució del procediment sancionador	<p>Normalment el procediment finalitza amb resolució que imposa sanció, el contingut de la qual ha de reunir requisits generals de l'art. 88 LPAC (decidir totes les qüestions plantejades, decisió motivada, expressió de recursos contra aquesta -òrgan i termini-, etc.) i, a més (art. 90 LPAC):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ha de fer referència a les mateixes qüestions que la proposta de resolució (fets, infracció, responsables, etc.). - Atès que la proposta de resolució no és vinculant, la resolució pot discrepar d'aquesta i arribar a una solució diferent. No obstant això, es prohibeix que la resolució prengui com a base fets diferents dels determinats en el curs del procediment. Pot valorar-los jurídicament de manera diferent, però no alterar-los per imposar una sanció major que la proposada. - Si l'òrgan competent per a resoldre estima que la infracció o la sanció revesteixen major gravetat que la determinada en la proposta de resolució, podrà acordar-ho, però haurà de permetre a l'inculpat que n'exposi el seu parer en un nou tràmit d'al·legacions (termini 15 dies).
<p>L'execució de la sanció (art. 90 LPAC):</p> <p>Es disminueix la possibilitat de la immediata execució de la sanció, per la necessitat de dotar de majors garanties a l'ús d'aquesta potestat. Així, segons l'art. 90.3 LPAC, la resolució sancionadora només és susceptible d'execució forçosa quan no siga possible cap recurs ordinari en contra en via administrativa. Tot i això, l'AP podrà adoptar les disposicions cautelars necessàries per a garantir-ne l'eficàcia, que podran consistir en el manteniment de les mesures provisionals que s'hagen adoptat.</p> <p>Encara que siga executiva, l'execució d'aquestes es podrà suspendre cautelarment si la persona interessada manifesta a l'AP la seua intenció d'interposar recurs c-a contra la resolució ferma en via administrativa. Tal suspensió queda sense efecte quan: a) transcórrega el termini legalment previst per a interposar recurs contenciós sense que l'interessat l'interpose o b) quan, havent-se interposat, no s'haja sol·licitat en l'escrit d'interposició la suspensió cautelar de la resolució impugnada o quan, havent-la demanada, l'òrgan judicial la denegue.</p>	
<p>Peculiaritats de la resolució en cas de conformitat de la persona inculpada (art. 85 LPAC):</p> <p>Si la persona infractora reconeix la seua responsabilitat, és a dir, manifesta la seua conformitat amb la infracció i sanció, es podrà resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que escaiga. Quan la sanció tinga únicament caràcter pecuniari o bé calga imposar una sanció pecuniària i una altra de caràcter no pecuniari, s'ha justificat la improcedència de la segona:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El pagament voluntari per la persona presumptament responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, implicarà la terminació del procediment, excepte pel que fa a la reposició de la situació alterada o a la determinació de la indemnització pels danys i perjudicis causats per la comissió de la infracció (art. 85.2). - Quan la sanció tinga únicament caràcter pecuniari, l'òrgan competent per a resoldre el procediment aplicarà reduccions d'almenys el 20% sobre l'import de la sanció proposada, i aquests són acumulables entre ells. Les citades reduccions, han d'estar determinades en la notificació d'iniciació del procediment i la seua efectivitat està condicionada al desistiment o renúncia de qualsevol acció o recurs en via administrativa contra la sanció. El percentatge de reducció previst en aquest apartat podrà ser incrementat reglamentàriament. <ul style="list-style-type: none"> o És un incentiu a la finalització anticipada. Així, es redueixen el nombre de procediments que cal tramitar íntegrament. o Tècnica nascuda en activitats sancionadores de caràcter massiu (trànsit). o La seua constitucionalitat ha sigut posada en qüestió, per la renúncia d'accions al fet que s'obliga. 	
<p>Programa de clemència (art. 62 LPAC):</p> <p>Si qui ha denunciat la infracció ha participat en la comissió d'aquesta i existeixen altres infractors (art. 64), hi ha beneficis sancionadors a favor de la persona denunciant en determinats casos:</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'òrgan competent per a resoldre el procediment l'haurà d'eximir del pagament de la multa que li correspondria o un altre tipus de sanció, quan siga el primer a aportar elements de prova que permeten iniciar el procediment o comprovar la infracció, sempre que en el moment que s'aporten no es disposi d'elements suficients per ordenar-la (elements de prova veritablement rellevants) i es repare el perjudici causat. - L'òrgan competent per a resoldre haurà de reduir l'import del pagament de la multa que li correspondria o, si és el cas, la sanció de caràcter no pecuniari, quan, no complint-se alguna de les condicions anteriors, la persona denunciant facilite elements de prova que aporten un valor afegit significatiu respecte d'aquells dels quals es disposava abans. <p>En tots dos casos necessari que → el denunciant cesse en la participació de la infracció i no haja destruït elements de prova.</p>	
<p>Procediment simplificat (art. 95.5, 6 i 7):</p> <p>Es podrà adoptar la tramitació simplificada del procediment quan l'òrgan competent per a iniciar el procediment considere que, d'acord amb el que es preveu en la seua normativa reguladora, existeixen elements de judici suficients per a qualificar la infracció com a lleu. Els procediments administratius tramitats de manera simplificada han de ser resolts en trenta dies, a comptar des de l'endemà en què es notifique a la persona interessada l'acord de tramitació simplificada del procediment, i han de constar únicament dels següents tràmits: a) inici del procediment, b) al·legacions formulades a l'inici del procediment termini de cinc dies-, c) tràmit d'audiència, únicament quan la resolució haja de ser desfavorable, d) informes i dictàmens, quan siguin preceptius i e) resolució. En el cas que un procediment exigisca la realització d'un tràmit no previst en l'apartat anterior, ha de ser tramitat de manera ordinària.</p>	