

TEMA 1. LA DISTRIBUCIÓ TERRITORIAL DE LES COMPETÈNCIES TRIBUTÀRIES



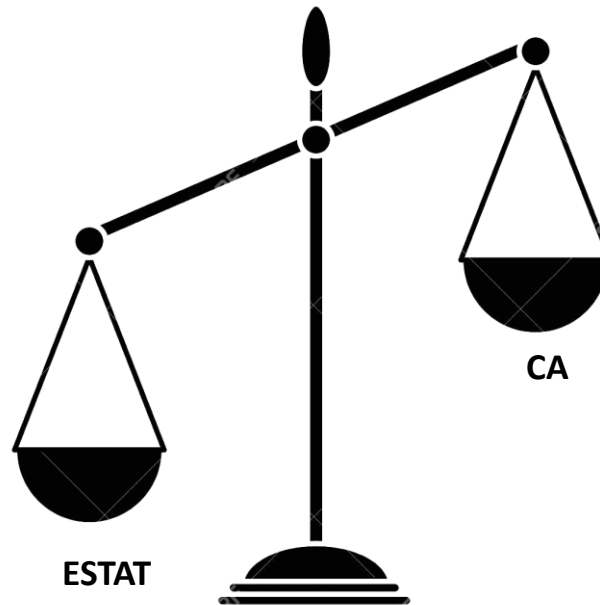
Benjamín Sevilla Bernabéu
PIF, Dret financer i tributari
Universitat de València

ÍNDEX

1. PODER TRIBUTARI DE L'ESTAT
2. PODER TRIBUTARI DE LES CA
3. PODER TRIBUTARI DELS TERRITORIS FORALS
4. PODER TRIBUTARI DE LES CORPORACIONS LOCALS
5. AUTONOMIA FINANCERA

1. PODER TRIBUTARI DE L'ESTAT

Es troba reconegut en l'article 133.1 CE: “La potestat originària per a establir els tributs correspon exclusivament a l'Estat, mitjançant llei”.



En cas de col·lisió, l'estat preval sobre les CA en la matèria sobre la qual exercir el poder tributari amb establiment de tributs.

2. PODER TRIBUTARI DE LES CA

En l'article **133.2 CE** estableix: *“les CA podran establir i exigir tributs d'acord amb la Constitució i les lleis”*.

Article 156 CE

- 1. Les comunitats autònomes gaudiran d'autonomia financera per al desenvolupament i execució de les seues competències d'acord amb als principis de coordinació amb la Hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols.*
- 2. Les comunitats autònomes podran actuar com a delegats o col·laboradors de l'Estat per a la recaptació, la gestió i la liquidació dels recursos tributaris d'aquell, d'acord amb les lleis i els estatuts.*

Artículo 157

1. Els recursos de les comunitats autònomes seran constituïts per:

a) Impostos cedits totalment o parcialment per l'Estat; recàrrecs sobre impostos estatals i altres participacions en els ingressos de l'Estat.

b) Els seus propis impostos, taxes i contribucions especials.

c) Transferències d'un Fons de Compensació interterritorial i altres assignacions amb càrrec als Pressupostos Generals de l'Estat.

d) Rendiments procedents del seu patrimoni i ingressos de dret privat.

e) El producte de les operacions de crèdit.

2. Les comunitats autònomes no podran en cap cas adoptar mesures tributàries sobre béns situats fora del seu territori o que suposen un obstacle per a la lliure circulació de mercaderies o serveis.

3. Mitjançant llei orgànica podrà regular-se l'exercici de les competències financeres enumerades en el precedent apartat 1, les normes per a resoldre els conflictes que pogueren sorgir i les possibles formes de col·laboració financera entre les comunitats autònomes i l'Estat.

2. PODER TRIBUTARI DE LES CA

Manifestacions del poder tributari de les CA

- Establiment dels seus propis tributs: *Ex. Estades turístiques*
- Tributs cedits: *IRPF, ISD, ITP i AJD*
- Recàrrecs sobre impostos estatals



2. PODER TRIBUTARI DE LES CA

QUINS SÓN ELS LIMITS AL PODER TRIBUTARI DE LES CA?

1. Respectar els principis o criteris de coordinació amb la Hisenda estatal i de solidaritat entre tots els espanyols (art. 156 CE i art. 2 LOLFCA).
2. Les limitacions derivades dels principis de territorialitat i d'unitat *del mercat intern*.
3. La prohibició de duplicitat de fets imposables entre tributs autonòmics i tributs estatals o locals, recollida en l'art. 6 LOFCA.

3. EL PODER TRIBUTARI DELS TERRITORIS FORALS

PAÍS BASC

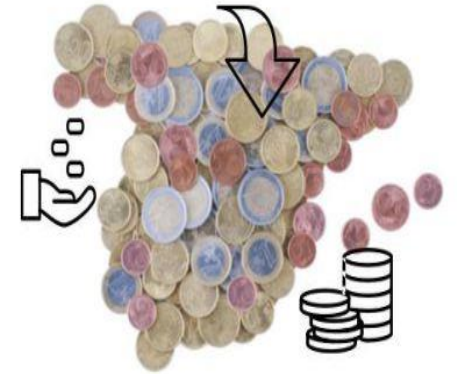
- Tributs concertats: gestionats i recaptats per les diputacions forals
- Tributs estatals: gestionats i recaptats per les delegacions de la hisenda central

L'exercici de les competències correspon a cadascun dels territoris històrics (diputacions d'Àlaba, Biscaia i Guipúscoa).

NAVARRA

És la Comunitat Autònoma la que exerceix les competències que té reconegudes:

- El Parlament, quan es tracta de competències legislatives (lleis forals),
- El Govern de Navarra quan es tracta de disposicions reglamentàries (decrets forals).



4. EL PODER TRIBUTARI DE LES CORPORACIONS LOCALS

Es regula de manera expressa en l'article 142 CE:

Les hisendes locals hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'acompliment de les funcions que la llei atribueix a les corporacions respectives i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de participació en els de l'Estat i de les comunitats autònomes.

L'article 133.2 CE equipara en la seua redacció les CA i les corporacions locals.

Tenen potestat legislativa els ajuntaments?

4. EL PODER TRIBUTARI DE LES CORPORACIONS LOCALS

Impostos obligatoris que han d'exigir tots els municipis:

Impost sobre els Béns Immobles (IBI)



Impost sobre Activitats Econòmiques (IAE)



Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM)



Entre els impostos potestatsius

Impost sobre construccions, instal·lacions i obres



Impost sobre l'increment del valor dels terrenys



Impost sobre despeses sumptuàries



5. AUTONOMIA FINANCERA



L'autonomia financera és tenir la capacitat que tenen atribuïda les comunitats autònomes per a decidir en quines necessitats es gasten els diners.

No obstant això, aquesta autonomia financera té límits.