

L'ACTE ADMINISTRATIU



Professora: Alba Soriano Arnanz

alba.soriano@uv.es

ESQUEMA GENERAL DEL TEMA



- Les manifestacions de l'activitat de l'Administració: actes, convenis i contractes. L'activitat material.
- Concepte d'acte administratiu.
- Elements dels actes administratius.
- Classes d'actes administratius.
- Terminis: còmput dels terminis administratius.

LES MANIFESTACIONS DE L'ACTIVITAT DE L'ADMINISTRACIÓ: ACTES, CONVENIS I CONTRACTES. L'ACTIVITAT MATERIAL



- Actes administratius
- Convenis
- Contractes administratius
- Activitat purament material o tècnica

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Introducció
- Acte administratiu *vs.* reglament
- Acte administratiu *vs.* contracte de l'Administració
- Acte administratiu *vs.* declaracions de voluntat de l'AP no sotmeses al dret administratiu
- Acte administratiu *vs.* acte polític/de govern
- Acte administratiu *vs.* actuacions de particulars
- Concepte d'acte administratiu

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Regulació principal: títol III de la LPAC.
- Creació abstracta.
- Ex.: llicència de construcció, multa de circulació... etcètera.
- Definició genèrica (INSUFICIENT): acte jurídic que consisteix en una declaració de voluntat de l'Administració.
 - Precisions

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* reglament

Acte administratiu

- Resolució singular.
- Els efectes s'exhaureixen quan es compleix.

Reglament

- Disposició general.
- Contingut normatiu.
- Integrat en l'OJ.
- Vigència potencialment indefinida.

= règim jurídic molt diferent

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* reglament. **EXEMPLE**
 - Reglament d'activitats classificades. Estableix:
 - ✦ Requisits exigibles per a autoritzar activitats molestes, nocives, insalubres o perilloses.
 - ✦ El procediment que s'ha de seguir per a atorgar les autoritzacions en aquestes situacions.
 - **Cada autorització** atorgada en el marc d'aquest reglament té la consideració d'acte administratiu.

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* contracte de l'Administració
 - Elements comuns = declaracions de voluntat amb rellevància jurídica.
 - Diferències
 - ✦ Acte administratiu: declaració unilateral de l'Administració.
 - ✦ Contractes administratius: negocis jurídics que requereixen, per a perfer-se, la concurrència de voluntats de les parts.

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* declaracions de voluntat de l'Administració no sotmeses a dret administratiu
 - Actes administratius: exercici de potestats públiques.
 - ✦ Ex.: nomenament d'un funcionari.
 - Declaracions de l'Administració sotmeses a dret civil/mercantil/laboral, etc.
 - ✦ Actes jurídics de naturalesa similar a la dels particulars.
 - Ex.: contractació per l'Administració d'una treballadora en règim laboral.

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* acte polític/de govern
 - Els governs poden emetre
 - ✦ Actes administratius
 - ✦ Actes polítics
 - PROBLEMA: control jurisdiccional? LJCA 1998
 - SÍ
 - Drets fonamentals
 - Elements reglats
 - Indemnitzacions
 - NO
 - Contingut de naturalesa política i discrecional

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- Acte administratiu *vs.* actuacions de particulars
 - Els particulars no poden dictar actes administratius.
 - Declaracions responsables + comunicacions prèvies:
 - ✦ **NO SÓN** actes administratius.

CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU



- **CONCEPTE D'ACTE ADMINISTRATIU**

Qualsevol declaració de voluntat, de judici, de coneixement o de desig, essencialment unilateral, regulada pel dret administratiu i emanada d'un subjecte de l'Administració pública en l'exercici d'una potestat administrativa diferent de la reglamentària.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- **Subjectius**
 - Autoritat administrativa que dicta l'acte
 - Destinatari de l'acte
- **Objectius**
 - Contingut
 - Pressupòsit de fet
 - Finalitat (element teleològic o causal)
- **Formals**
 - El procediment
 - La forma
 - La motivació

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Subjectius

- Autoritat administrativa que dicta l'acte

- ✦ Titular legítim
- ✦ Respectant les regles de competència
- ✦ Art. 34.1 LPAC

“**Els actes administratius** que dicten les AP, bé d'ofici o a instància de l'interessat, s'han de produir mitjançant l'òrgan competent i s'han d'ajustar als requisits i al procediment establert”.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Subjectius
 - Destinatari
 - ✦ A qui afecta el contingut
 - ✦ Persona interessada

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Objectius
 - Contingut
 - ✦ Essencial
 - ✦ Eventual (accidental)
 - Condició
 - Termini
 - Mode

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Objectius
 - Contingut (EXEMPLE)
 - ✦ Essencial
 - Es concedeix una llicència provisional d'obertura d'un bar-cafeteria.
 - ✦ Eventual (accidental)
 - Condició
 - S'imposa al particular la condició que instal·le en l'establiment un mecanisme d'extinció d'incendis.
 - Termini
 - La llicència es concedeix per un termini de dos anys.
 - Mode
 - La llicència permet l'obertura de l'establiment de 17.00 a 2.00 hores.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Objectius
 - Contingut. Requisits
 - ✦ Art. 34.2 LPAC

“El contingut dels actes s'ha d'ajustar al que disposa l'ordenament jurídic i s'ha de determinar i adequar a les seues finalitats”.

 - Lícit
 - Adequat
 - Determinat/determinable
 - Possible

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Objectius
 - Pressupòsit de fet
 - ✦ Si no es produeix, l'acte no pot dictar-se.
 - ✦ Molt important en el control de les potestats discrecionals.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Objectius

- Finalitat

- ✦ Satisfacció de l'interès públic
- ✦ Art. 34.2 LPAC

“El contingut dels actes s'ha d'ajustar al que disposa l'ordenament jurídic i s'ha de determinar i adequar a les seues finalitats”.

- Principi de congruència/adequació

- Principi de proporcionalitat. Judici:
 - Idoneïtat
 - Necessitat
 - Proporcionalitat en sentit estricte

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Formals

- El procediment administratiu (la formalitat)

- ✦ Compliment de les formalitats exigides pel procediment administratiu.

- Tràmits successius que condueixen a l'acte definitiu resolutori.

- ✦ Art. 34.1 LPAC

“Els actes administratius que dicten les AP, bé d'ofici o a instància de l'interessat, s'han de produir mitjançant l'òrgan competent i s'han d'ajustar als requisits i al procediment establert”.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Formals

- La forma en sentit estricte

- ✦ Norma general

- Acte escrit

- Produït per mitjans electrònics

- Art. 36.1 LPAC

“Els actes administratius s'han de produir **per escrit a través de mitjans electrònics**, llevat que la seua naturalesa exigisca una altra forma més adequada d'expressió i constància”.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Formals

- La motivació

- ✦ Vincula l'acte als pressupòsits de fet i a la finalitat que el legitimen.
- ✦ En alguns casos ha de constar-hi expressament (art. 35 LPAC).
 - PERÒ NO sempre
 - Motivació = succinta referència a fets i fonaments de dret

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Formals

- La motivació. Actes que han de ser motivats de manera expressa (art. 35 LPAC)
 - ✦ Els actes que limiten drets subjectius o interessos legítims.
 - ✦ Els actes que resolguen procediments.
 - De revisió d'ofici de disposicions o actes administratius
 - De recursos administratius
 - D'arbitratge
 - De caràcter sancionador
 - De responsabilitat patrimonial
 - ✦ Els actes que declaren la inadmissió de sol·licituds.

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- **Formals**
 - La motivació. Actes que han de ser motivats de manera expressa (art. 35 LPAC)
 - ✦ Els actes que se separen:
 - Del criteri seguit en actuacions precedents
 - Del dictamen d'òrgans consultius
 - ✦ Els acords de suspensió d'actes
 - ✦ L'adopció de mesures provisionals
 - ✦ Els acords:
 - D'aplicació de la tramitació d'urgència
 - D'ampliació de terminis
 - De realització d'actuacions complementàries

ELEMENTS DE L'ACTE ADMINISTRATIU



- Formals

- La motivació. Actes que han de ser motivats de manera expressa (art. 35 LPAC)
 - ✦ Els actes que rebutgen proves proposades per les persones interessades.
 - ✦ Els actes que acorden:
 - La terminació del procediment per la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.
 - Desistiment de l'Administració en procediments iniciats d'ofici.
 - ✦ Les propostes de resolució en els procediments de caràcter sancionador.
 - ✦ Els actes que es dicten en l'exercici de potestats discrecionals.
 - ✦ Els actes que s'hagen de dictar en virtut d'una disposició legal o reglamentària expressa.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Resolutoris (definitius) i de tràmit
- Favorables i de gravamen
- Confirmatoris
- Expressos, presumptes i tàcits
- Firms
- Que esgoten la via administrativa
- Singulars, generals i múltiples

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Resolutoris (definitius) i de tràmit
 - Resolutoris (definitius)
 - ✦ Posen fi al procediment administratiu.
 - ✦ Efectes jurídics per als destinataris.
 - Actes de tràmit
 - ✦ Es produeixen al llarg d'un procediment.
 - ✦ No recurribles.
 - EXCEPTE (art. 112 LPAC)
 - Decideixen directament o indirectament el fons de l'assumpte.
 - Determinen la impossibilitat de continuar el procediment.
 - Produeixen indefensió o perjudici irreparable a drets i interessos legítims.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Resolutoris (definitius) i de tràmit

PROCEDIMENT

Iniciació → Al·legacions → Informes → Prova → Audiència → Resolució



Els actes emesos en aquestes fases/tràmits del procediment són ACTES DE TRÀMIT



ACTE
DEFINITIU

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Favorables i de gravamen
 - Favorables o declaratius de drets
 - ✦ Contingut que millora o amplia la situació jurídica o els drets i els interessos dels destinataris.
 - Desfavorables o de gravamen
 - ✦ Limiten, redueixen o perjudiquen els drets i interessos o la situació jurídica dels destinataris.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- **Confirmatoris**
 - Reprodueixen una decisió presa abans.
 - Els confirmatoris d'una decisió anterior **NO SÓN** recurribles.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Expressos, tàcits i presumptes
 - Acte exprés: l'Administració fa una declaració explícita, dirigida als particulars.
 - Acte tàcit: actuació de l'Administració que comporta implícitament una declaració de voluntat, de desig, de coneixement o de judici.
 - Acte presumpte: situació d'inactivitat de l'Administració a la qual s'associen determinades conseqüències jurídiques.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Actes fermes
 - Actes contra els quals no hi ha possibilitat d'interposar recurs ordinari, administratiu o jurisdiccional.
 - ✦ S'hi han interposat tots els recursos possibles i tots s'han desestimat o
 - ✦ Quan transcorre el termini per a interposar recursos sense que se'n presente cap.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- Actes que esgoten la via administrativa
 - Quan l'ordenament jurídic permet que es recórrega contra un acte en via judicial sense necessitat de presentar preceptivament un recurs en via administrativa.
 - Article 114 LPAC.

CLASSES D'ACTES ADMINISTRATIUS



- **Actes singulars, generals i múltiples**
 - Singulars: únic destinatari.
 - Generals: es dirigeixen a una pluralitat indeterminada de subjectes.
 - Múltiples: es dirigeixen a una pluralitat de destinataris, però perfectament individualitzats i identificats en el mateix acte.

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- Els terminis administratius
 - Introducció
 - Incompliment
- El còmput dels terminis
 - Terminis assenyalats per hores
 - Terminis assenyalats per dies
 - Terminis assenyalats per mesos o anys
- Ampliació i reducció de terminis

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- Els terminis administratius
 - Introducció
 - ✦ Articles 29-33 LPAC
 - ✦ Terme *vs.* termini
 - Terme: moment temporal concret fins al qual es pot fer una actuació integrada en un procediment administratiu.
 - Termini: l'espai de temps del qual es disposa per a fer una actuació.

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- Els terminis administratius
 - Incompliment
 - ✦ Responsabilitat disciplinària
 - ✦ Caducitat/silenci administratiu
 - ✦ Per l'Administració
 - Anul·labilitat en alguns casos.
 - Generalment, irregularitat no invalidant.
 - ✦ Per les persones interessades
 - En alguns casos
 - Fermesa i inimpugnabilitat de l'acte.
 - Pèrdua del dret al tràmit o l'acció corresponent.

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- El còmput dels terminis
 - Els terminis assenyalats per hores (art. 30.1 LPAC)
 - ✦ Hores hàbils
 - ✦ Són hàbils totes les hores d'un dia hàbil
 - ✦ Màxim: 24 h

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- El còmput dels terminis
 - Els terminis assenyalats per dies (art. 30.2 i 30.3 LPAC)
 - ✦ Dies hàbils
 - ✦ *Dies a quo*: endemà de la notificació/publicació/silenci
 - ✦ *Dies ad quem*
 - Ex.: termini de 5 dies que comença el 2-03-2020 (dilluns) i finalitzaria el dia 9-03-2020.
 - Ex.: termini de 5 dies NATURALS que comença el 2-03-2020 (dilluns) i finalitzaria el dia 7-03-2020.

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- El còmput dels terminis
 - Els terminis assenyalats per mesos o anys (art. 30.4 i 30.4 LPAC)
 - ✦ *Dies a quo*: endemà de la notificació/publicació/silenci
 - ✦ *Dies ad quem*
 - El mateix dia en què es produeix la notificació/publicació/silenci.
 - No dia equivalent: el termini expira l'últim dia del mes.

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- El còmput dels terminis
 - Regles comunes per als terminis assenyalats per dies, mesos i anys
 - ✦ Quan l'últim dia del termini siga inhàbil
 - Pròrroga al primer dia hàbil següent.
 - ✦ Quan un dia siga hàbil en el municipi o CA on resideix l'interessat, i inhàbil a la seu de l'òrgan administratiu, o al revés
 - INHÀBIL

TERMINIS: CÒMPUT DELS TERMINIS



- **Ampliació de terminis (art. 32 LPAC)**
 - D'ofici/a petició de persona interessada.
 - Ampliació per la meitat de la duració del termini.
 - Petició i decisió d'ampliació abans del venciment del termini.
 - Acords d'ampliació NO recurribles.
- **Reducció de terminis**
 - Tramitació urgent (art. 33 LPAC).

Tema 11. Validesa i eficàcia dels actes administratius



PROF.: ALBA SORIANO ARNANZ

ALBA.SORIANO@UV.ES

ESQUEMA GENERAL DEL TEMA



- 1. L'eficàcia dels actes administratius: la presumpció de validesa i l'obligació de compliment
- 2. Condicionaments de l'eficàcia
 - a) En general
 - b) La notificació
 - c) La publicació
- 3. La retroactivitat
- 4. La suspensió

L'eficàcia dels actes administratius



- Autotutela declarativa (art. 39.1 LPAC)
 - Presumpció de validesa *iuris tantum*
 - Obligació de compliment
 - SEMPRE QUE...
 - ✦ Continga tots els elements +
 - ✦ Siga jurídicament correcte

Condicionaments de l'eficàcia. Esquema



- **En general**
- **La notificació**
 - Actes que han de notificar-se
 - El contingut de la notificació
 - Notificació defectuosa i esmena
 - Mitjans de notificació
 - El procediment de notificació i les seues incidències
- **La publicació**
 - Classes
 - Mitjans de publicació
 - Contingut de la publicació

Condicionaments de l'eficàcia



- **En general**
 - Regla general = eficàcia immediata
 - Eficàcia demorada
 - ✦ Ho exigeix el contingut de l'acte (art. 39.2 LPAC).
 - ✦ L'acte s'ha de notificar (art. 39.2 LPAC).
 - ✦ L'acte s'ha de publicar (art. 39.2 LPAC).
 - ✦ Suspensió de l'execució de l'acte (art. 98.1 LPAC).
 - ✦ Resolució sancionadora susceptible de recurs en via administrativa (art. 98.1 LPAC).
 - ✦ Una disposició estableix que l'eficàcia no és immediata (art. 98.1 LPAC).
 - ✦ Eficàcia supeditada a aprovació posterior (art. 98.1 LPAC).

Condicionaments de l'eficàcia



- **Notificació**
 - Un dels supòsits en què es demora l'eficàcia immediata de l'acte.
 - ✦ **EN REALITAT** aquesta és la norma general.
 - Deure de l'AP.
 - Garantia de les persones administrades.
 - **NO** forma part de l'acte.
 - ✦ **NO** requisit de validesa de l'acte, **SINÓ** d'eficàcia.

Condicionaments de l'eficàcia



- **Notificació**
 - Actes que han de notificar-se
 - ✦ Resolutoris o de tràmit que afecten drets/interessos legítims de persones interessades.
 - Contingut
 - ✦ Text íntegre de la resolució.
 - ✦ Peu de recursos.
 - Si l'acte posa fi o no a la via administrativa.
 - Recursos escaients.
 - Òrgan davant del qual s'han de presentar.
 - Termini per a la interposició de recursos.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Notificació defectuosa i esmena
 - ✦ Notificació que NO conté el text íntegre de la resolució.
 - NO es perfà la notificació i l'Administració NO compleix el deure de notificar/resoldre i notificar en termini (art. 21 LPAC).
 - ✦ Notificació que SÍ que conté el text íntegre de la resolució, PERÒ omet la informació sobre els recursos.
 - NO es perfà la notificació
 - PERÒ l'Administració SÍ que compleix el deure de:
 - Notificar (actes de tràmit).
 - Resoldre i notificar en termini (art. 21 LPAC) (actes que posen fi al procediment).

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Notificació defectuosa i esmena
 - ✦ Notificació defectuosa → NO transcorren els terminis del recurs.
 - ✦ Possibilitat d'esmena. La persona interessada.
 - Realitza actuacions que comporten el coneixement del contingut i l'abast de la resolució o de l'acte objecte de la notificació o
 - Interposa qualsevol recurs contra la resolució que siga procedent.

Condicionaments de l'eficàcia



- **Notificació**
 - Mitjans de notificació (art. 41-43 LPAC)
 - ✦ **Varietat de mitjans. Qualsevol mitjà que faça constar:**
 - L'enviament o la posada a disposició de la notificació.
 - La recepció de la notificació per l'interessat o pel representant o bé l'accés d'aquests a la plataforma de notificació.
 - Les dates i hores.
 - El contingut íntegre de la notificació.
 - La identitat fidedigna de l'òrgan remitent i del destinatari.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Mitjans de notificació (art. 41-43 LPAC)
 - ✦ Preferència pels mitjans electrònics (art. 41.1 LPAC).
 - Avís electrònic també en notificacions en paper (art. 41.6 LPAC).
 - ✦ Subjectes obligats a relacionar-se amb les AP per mitjans electrònics (art. 14.2 i 14.3 LPAC).
 - EXCEPCIONS
 - Potestatives
 - Obligatòries

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Mitjans de notificació (art. 41-43 LPAC)
 - ✦ Elecció del mitjà.
 - Ciutadà/ana
 - No obligats/ades a comunicar-se per mitjans electrònics amb l'Administració.
 - Poden elegir.
 - Administració
 - ✦ Data de notificació quan s'usen diferents mitjans.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Òrgan responsable de la notificació (art. 40.1 LPAC).
 - Òrgan que dicta l'acte
 - PERÒ la notificació pot encomanar-se a un altre òrgan.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Lloc de pràctica de les notificacions en paper.
 - Procediments iniciats a sol·licitud de persona interessada
 - Indicats en la sol·licitud.
 - SI NO es pot fer → un altre lloc adequat.
 - Procediments iniciats d'ofici
 - Domicili: l'AP pot consultar l'INE.
 - Una vegada iniciat, les persones interessades poden sol·licitar canviar-lo.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Termini de la notificació
 - En general: 10 dies des que es dicta l'acte.
 - Incompliment = irregularitat NO invalidant
 - PERÒ en les resolucions que posen fi al procediment hem de tenir en compte també el termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Persones receptores
 - Interessada/representant
 - Situacions en què es pot entregar vàlidament a un tercer:
 - Domicili de la persona interessada
 - +14 anys i capacitat suficient. Constància de la identitat.
 - NO a veïns NI a porters.
 - Persona jurídica
 - Molta flexibilitat. Suficient amb segell.
 - Centre, instal·lació, local o espai en el qual es faça una activitat de la qual el destinatari és titular o responsable.
 - Persona al capdavant de l'activitat.
 - Qualsevol dependent/empleat.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Incidències
 - Si el destinatari o representant rebutgen la notificació
 - Notificació = eficaç i perfecta
 - Si ningú pot fer-se càrrec de la notificació
 - No hi ha cap persona al domicili o qui hi ha rebutja la notificació:
 - Segon intent de notificació en els pròxims tres dies.
 - Si s'ha fet abans de les 15.00 h, s'ha de fer després i viceversa.
 - Diferència mínima de tres hores.
 - SI NO: publicació substitutòria al BOE.

Condicionaments de l'eficàcia



Persona interessada present

Accepta la notificació

La notificació es perfà i l'Administració compleix el deure de notificació si és acte de tràmit o amb el deure de resolució i notificació en termini si és l'acte que posa fi al procediment.

Rebutja la notificació

El tràmit es considera efectuat, el procediment continua i l'Administració compleix el deure de notificació (acte de tràmit) / resolució + notificació (acte final).

Condicionaments de l'eficàcia

Persona interessada absent

Al domicili hi ha una altra persona de més de 14 anys + amb capacitat suficient.

Es fa càrrec de la notificació.

La notificació es perfà i l'Administració compleix el deure de notificació/resolució + notificació.

No es fa càrrec de la notificació.

Publicació supletòria, PERÒ es compleix el deure de notificació/resolució + notificació en termini.

Si no hi ha ningú al domicili.

L'intent ha de repetir-se una vegada en hora distinta en els pròxims tres dies: si el primer intent ha sigut abans de les 15.00 h, el segon ha de ser després i viceversa. Sempre amb una diferència de tres hores entre els dos intents. El deure de notificació/resolució + notificació s'entén complit amb el primer intent.

Si no es perfà el segon intent, s'ha de publicar al BOE.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Especialitats de les notificacions per mitjans electrònics.
 - Compareixença a la seu electrònica de l'Administració
 - Accés interessada/representant al contingut de la notificació.
 - Rebutjada
 - 10 dies NATURALS des de la posada a disposició sense que s'accedisca al contingut.

Condicionaments de l'eficàcia



- Notificació
 - Procediment de notificació i incidències
 - ✦ Especialitats de les notificacions per mitjans electrònics.
 - Compareixença a la seu electrònica de l'Administració
 - Accés interessada/representant al contingut de la notificació.
 - Rebutjada
 - 10 dies NATURALS des de la posada a disposició sense que s'accedisca al contingut.

Condicionaments de l'eficàcia



- La publicació
 - Classes
 - ✦ Publicació supletòria de la notificació
 - ✦ Publicació substitutòria de la notificació
 - ✦ Publicació complementària de la notificació

Condicionaments de l'eficàcia



- La publicació
 - Contingut = notificació
 - ✦ Possibilitat d'esmena
 - Mitjans de publicació
 - ✦ BOE
 - ✦ BOP
 - ✦ BOCA

La retroactivitat (art. 39.3 LPAC)



- Actes que es dicten en substitució d'altres que hagen sigut anul·lats.
 - Que s'anul·le un acte administratiu.
 - Que els pressupòsits de fet del nou acte ja existiren en el moment des del qual se'n reconeix la retroactivitat i
 - Que no es lesionen drets de tercers.
- Actes que produïsquen efectes favorables i que no lesionen drets de tercers.

La suspensió



- **Concepte**
 - Paralització temporal de l'eficàcia de l'acte.
- **Supòsits**
 - Quan l'acte siga objecte d'algun procediment de revisió d'ofici (art. 108 LPAC).
 - Quan s'interposen recursos administratius contra l'acte (art. 117 LPAC).
- **Causes**
 - Si l'execució causa danys o perjudicis de difícil o impossible reparació.

La suspensió



- **Procediment**

- Escrit de sol·licitud general/recurs/ revisió d'ofici
- Un mes
- Silenci positiu (art. 117.3 LPAC)
- Motivació de la suspensió
- Si s'adopta
 - ✦ Prolongació també a la via contenciosa administrativa
- Final
 - ✦ Remoció de la suspensió
 - ✦ Acte eliminat

TEMA 12. L'execució forçosa de l'acte administratiu



ALBA SORIANO ARNANZ

L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



- **Concepte**

- Executivitat: aptitud per a provocar efectes des del moment en què es dicta.
- Executorietat: privilegi que té l'Administració per a exigir el compliment dels actes administratius.
 - ✦ I, si s'escau, procedir per si mateixa a executar-los si l'administrat es nega a fer-ho (execució forçosa).
 - ✦ **Autotutela executiva**

L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



- **Actes declaratius de drets**
 - Actes susceptibles d'execució per la interessada = l'execució es confia a la persona interessada.
 - Actes que necessiten que l'Administració actue per a ser executats = dret dels particulars a l'execució de l'acte enfront de la inactivitat material.
- **Actes de gravamen**
 - Primer: advertència al subjecte obligat perquè execute l'acte voluntàriament.
 - Segon: si no s'executa en període voluntari = **EXECUCIÓ FORÇOSA**.

L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



- **Principis informadors**
 - Proporcionalitat
 - *Favor libertatis*

L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



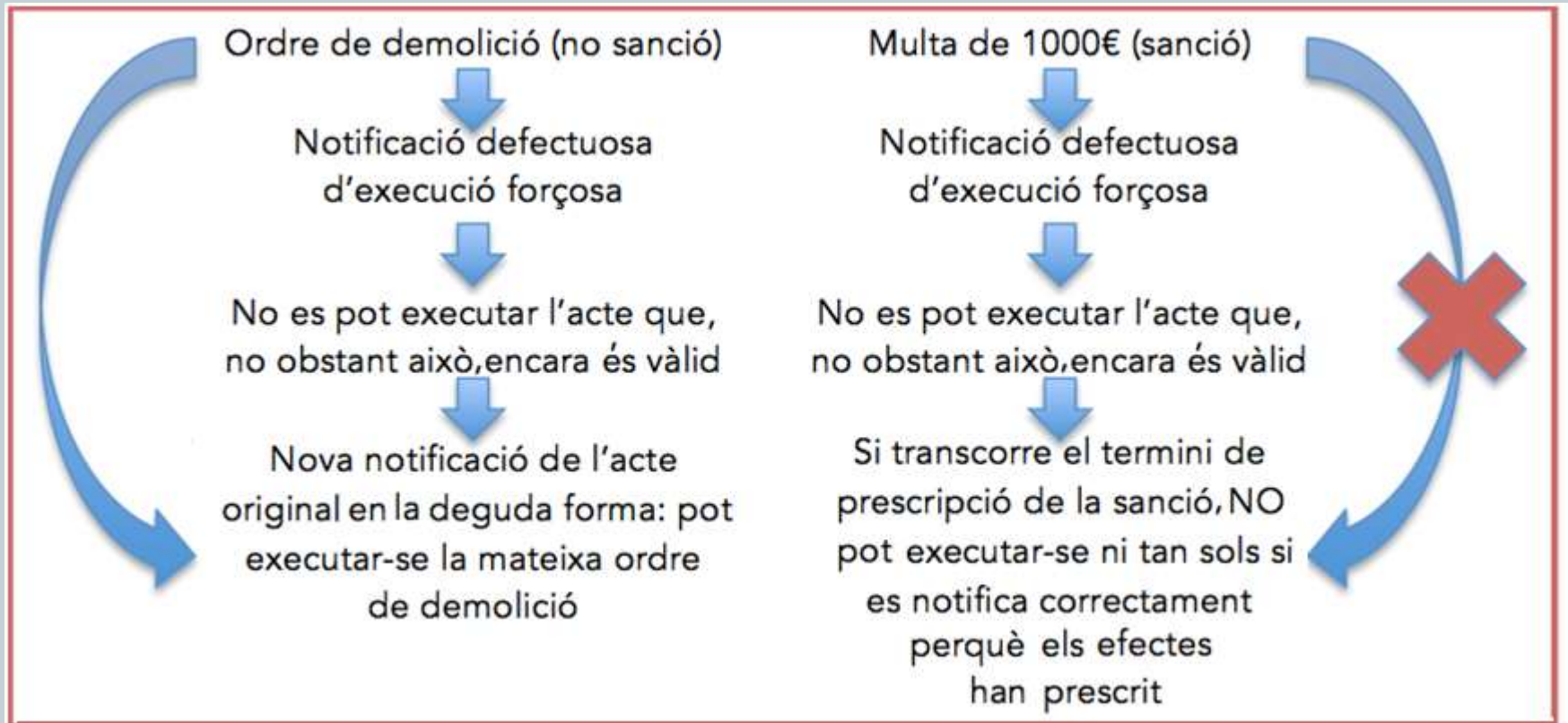
• Requisits

Acte administratiu previ
+
Acte eficaç (convenientment notificat)
+
Previ requeriment al particular perquè execute voluntàriament l'acte (generalment aquest requeriment s'inclou en la notificació de l'acte)
+
Transcurs d'un termini raonable d'execució voluntària
+
Avis a la persona interessada que es procedirà a l'execució forçosa
+
Execució forçosa per l'AP

L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



VALIDESA/EFICÀCIA/EXECUCIÓ DE L'ACTE



L'EXECUCIÓ FORÇOSA DELS ACTES ADMINISTRATIUS: PRINCIPIS GENERALS I MANIFESTACIONS



- **Impugnació d'actes d'execució**
 - No es poden impugnar els actes del procediment d'execució per a combatre els vicis de l'acte originari que es tracta d'executar.
 - Sí que són procedents els recursos contra els actes d'execució que es fonamenten en vicis propis d'aquests actes, amb independència de l'acte originari objecte d'execució.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA

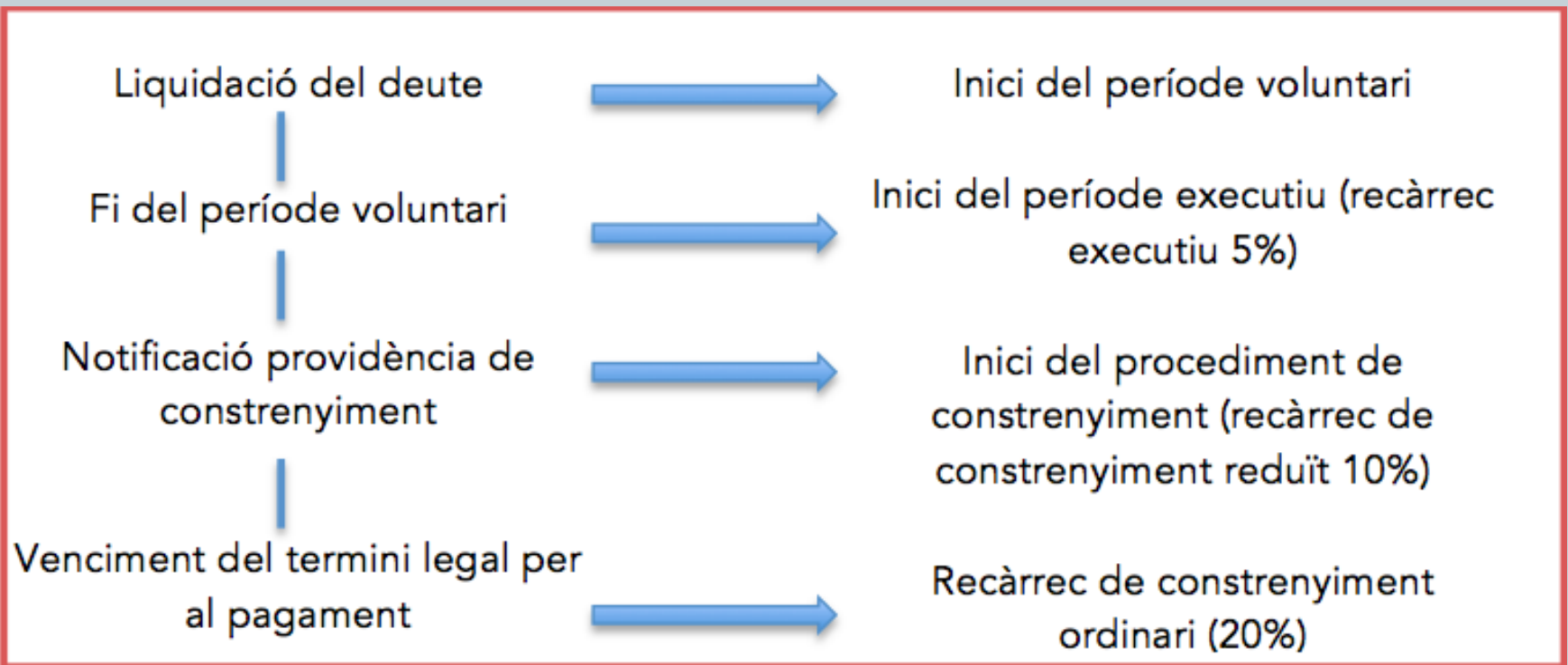


- **Constrenyiment sobre el patrimoni**
 - Actuació directa sobre els béns del subjecte obligat, que acaben sent embargats per l'Administració.
 - No pot imposar-se als administrats una obligació pecuniària que no estiga prèviament establida “conformement a una norma amb rang legal”.
 - També quan les altres formes d'execució forçosa són infructuoses.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



• Constrenyiment sobre el patrimoni



ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



● **Execució subsidiària**

- L'Administració (o un tercer per encàrrec d'aquesta) substitueix el subjecte obligat en el compliment de l'acte, però a costa de l'obligat.
- L'execució subsidiària no necessita una norma especial habilitant, ja que se circumscriu al contingut propi de l'acte.
- La LPAC permet a l'Administració liquidar amb caràcter provisional el cost de l'execució subsidiària i emprar la via de constrenyiment amb caràcter previ a l'execució subsidiària.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



● **Multa coercitiva**

- Exercir pressió econòmica sobre el subjecte obligat.
- Casos
 - ✦ Actes personalíssims en què no escau la compulsió directa sobre la persona de l'obligat.
 - Obligacions personalíssimes de fer.
 - ✦ Actes en què tot i escaure la compulsió, l'Administració no ho estima convenient.
 - ✦ Actes en què l'obligat pot encarregar l'execució de l'acte a una altra persona.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



- **Multa coercitiva**
 - Addicional i independent de l'obligació original.
 - Multes reiterades per lapses de temps.
 - No és una sanció administrativa.
 - ✦ Independent de les sancions que puguen imposar-se i compatible amb aquestes sancions.
 - ✦ No s'aplica el principi *non bis in idem*.
 - Requereix cobertura legal específica.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



- **Compulsió sobre les persones**
 - Coerció física del subjecte obligat.
 - Obligacions personalíssimes de no fer o suportar.
 - Limitació a la llibertat de les persones.
 - ✦ Autorització expressa per llei.
 - Ex.: la Llei orgànica de 3/1986, de mesures especials en matèria de salut pública, preveu la possibilitat d'imposar tractaments sanitaris obligatoris.

ELS MITJANS I EL PROCEDIMENT D'EXECUCIÓ FORÇOSA



● **Desnonament administratiu**

- Actes administratius l'execució dels quals requereix entrada domiciliària
 - ✦ Autorització judicial.
 - ✦ Jutjats provincials de l'ordre contenciós administratiu. Anàlisi de la validesa de l'acte administratiu.
 - Verificar que el titular s'ha individualitzat.
 - Revisar que l'actuació administrativa no incorre en irregularitats transcendents.
 - Valorar la proporcionalitat de la mesura.

LA VIA DE FET



- La via de fet es produeix quan els poders públics realitzen una execució material —ocupació d'una finca, demolició d'un envà o d'un edifici, etc.— que manca de suport jurídic suficient.
- L'Administració perd la situació de preeminència enfront dels subjectes privats.
 - **NO** autotutela executiva.

LA VIA DE FET



CLASSES DE VIA DE FET SEGONS L'ORIGEN DEL VICI

Moment en què es produeix el vici	Conseqüència del vici
Anterior a l'acte administratiu per executar.	No existeix l'acte que es vol executar.
Intrínsec a l'acte administratiu per executar.	L'acte és nul de ple dret per dues causes taxades: <ul data-bbox="1033 896 1870 1013" style="list-style-type: none">- Incompetència material o territorial.- Infracció total i absoluta del procediment.
Posterior a l'acte administratiu per executar.	L'execució de l'acte és més àmplia del que permet el mateix acte.



TEMA 13. LA INVALIDESA DELS ACTES ADMINISTRATIU

Alba Soriano Arnanz



La invalidesa dels actes administratius

- Presumpció de validesa dels actes administratius (art. 39.1 LPAC)
 - “Els actes de les administracions públiques subjectes al dret administratiu es presumeixen vàlids i produeixen efectes des de la data en què es dicten, llevat que aquests disposen una altra cosa”.
 - Es pot destruir mitjançant prova en contrari (*iuris tantum*).
- Graus d’invalidesa
 - Nullitat
 - Anul·labilitat
 - Irregularitats no invalidants

Nul·litat de ple dret

■ Característiques

- Ineficàcia immediata i absoluta de l'acte afectat.
- Exercici d'ofici de l'acció per a declarar la nul·litat de l'acte de ple dret.
- Accions imprescriptibles.
- Actes no esmenables.
- La declaració de nul·litat té efectes retroactius.

Nul·litat de ple dret

■ Els supòsits de l'article 47 de la Llei 39/2015

- Actes que lesionen els drets i les llibertats susceptibles d'empara constitucional.
- Actes dictats per òrgan manifestament incompetent per raó de la matèria o del territori.
 - Exemples
 - Adopció d'un acord per l'alcalde quan correspon al ple.
 - Exercici per l'Estat d'una competència que correspon a una comunitat autònoma.
- Actes de contingut impossible.
 - Exemple: impossibilitat subjectiva, com l'atorgament d'una subvenció a qui ja ha mort.

Nul·litat de ple dret

■ Els supòsits de l'article 47 de la Llei 39/2015

- Actes constitutius d'infracció penal o que es dicten a conseqüència d'aquesta.
 - Exemples
 - Falsedat en document públic.
 - Un funcionari que accepta un suborn i dicta un acte injust no delictiu.
- Actes dictats prescindint totalment i absolutament del procediment administratiu.
 - L'absència total de tràmits, també anomenada via de fet.
 - La tramitació de l'acte segons un procediment diferent del que li correspon.
 - La vulneració d'un tràmit del procediment absolutament essencial.

Nul·litat de ple dret

■ Els supòsits de l'article 47 de la Llei 39/2015

- Actes dictats prescindint de les regles essencials per a la formació de la voluntat dels òrgans col·legiats.
- Actes expressos o presumptes contraris a l'ordenament jurídic pels quals s'adquireixen facultats o drets quan es manca dels requisits essencials per a adquirir-los.
 - Exemple: la resolució per la qual erròniament es concedeix un permís de conduir a qui no ha superat l'examen teòric però sí que ha pogut fer l'examen pràctic.

Nul·litat de ple dret

■ Els supòsits de l'article 47 de la Llei 39/2015

- Els que s'establisquen expressament en una norma amb rang de llei.
 - L'art. 103.4 LJCA declara nuls els actes administratius que es dicten en contra de resolucions judicials per a eludir complir-les.
- Els actes dictats en aplicació d'un reglament il·legal o de normes legals declarades inconstitucionals.

Anul·labilitat

■ Característiques i distinció amb la nul·litat

- Les accions contra els actes anul·lables són prescriptibles.
- La declaració d'anul·labilitat no té efectes retroactius, sinó únicament des del moment en què es dicta.
- Els vicis d'anul·labilitat han de ser al·legats per les parts. No poden ser apreciats d'ofici per un jutge.
- Els actes anul·lables poden ser convalidats, és a dir, són esmenables.

Anul·labilitat

- Vicis que fan anul·lable l'acte

- Art. 48 LPAC

- Actes de l'Administració que incorren en qualsevol infracció de l'ordenament jurídic, fins i tot la desviació de poder.

- Desviació de poder: l'exercici de potestats per a perseguir finalitats diferents de les fixades per l'ordenament (art. 70.2 LJCA).

- Vicis

- Materials = anul·labilitat sempre

- Formals Sl...

- Omissió de tràmits essencials per a assolir la finalitat de l'acte.
- Provoquen indefensió.

Anul·labilitat

- Vicis que fan anul·lable l'acte

- Formals Sl...

- Omissió de tràmits essencials per a assolir la finalitat de l'acte.
- Provoquen indefensió.
 - Hi ha indefensió quan, en ocasió d'un procediment administratiu, s'impedeix a la persona interessada exercir la seua defensa.
 - En alguns supòsits concrets, la indefensió constitueix un vici de nul·litat radical perquè ha de connectar-se amb el dret a la tutela judicial efectiva (art. 24 CE) (ex.: procediment sancionador).
 - La jurisprudència enjudicia els supòsits d'indefensió cas a cas i considera que no hi ha vici si la irregularitat comesa s'ha pogut esmenar i el particular ha pogut exercir la seua defensa.

Irregularitats no invalidants

- Poc relleu + poca importància.
 - NO eliminació de l'acte administratiu.
- Vicis formals.
 - No generen indefensió.
 - Ni comporten requisits indispensables perquè l'acte assolisca la seua finalitat.
 - Exemple: quan un òrgan col·legiat ha de prendre una decisió i hi falta un dels membres.
- Vicis materials irrellevants.
 - Exemples: suma incorrecta, l'anteposició del tractament de Sr. a una dona.
 - Art. 109.2 LPAC: “Les administracions públiques poden rectificar, així mateix, en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes”.
- Actuacions administratives extemporànies (PERÒ possibilitat d'anul·labilitat).

Convalidació, conversió i comunicació de la invalidesa

- La conservació dels actes administratius (incomunicació de la invalidesa)
- Conservació d'actes i tràmits anteriors en el procediment (art. 51 LPAC).
 - “Conservació dels actes i tràmits el contingut dels quals s'hauria mantingut igual si no s'haguera comès la infracció”.
- Conservació dels actes posteriors en el procediment independents del viciat (art. 49.1 LPAC).
 - “La nul·litat o l'anul·labilitat d'un acte no implica la dels successius en el procediment que siguen independents del primer”.
- Invalidesa parcial (art. 49.2 LPAC).
 - “La nul·litat o anul·labilitat en una part de l'acte administratiu no implica la de les seues parts independents d'aquella, llevat que la part viciada tinga tanta importància que sense aquesta part l'acte administratiu no s'hauria dictat”.

Convalidació, conversió i comunicació de la invalidesa

- La conversió

- Art. 50 LPAC

- “Els actes nuls o anul·lables que, no obstant això, continguen els elements constitutius d'un altre de diferent tenen els efectes d'aquest”.
- Exemple: si s'anulla el nomenament d'un funcionari de carrera pel fet que es va anul·lar el procés selectiu pel qual va accedir a la funció pública, l'afectat pot ser nomenat funcionari interí, perquè compleix tots els requisits pertinents.

Convalidació, conversió i comunicació de la invalidesa

- La convalidació (art. 52 LPAC)
- Acte administratiu pel qual s'esmenen els vicis d'un altre acte administratiu anterior.
 - Exemple: incompetència jeràrquica — acte confirmatori dictat pel superior jeràrquic competent.
- La convalidació només escau quan no provoca indefensió.
 - No podria esmenar-se l'omissió d'un informe preceptiu el contingut del qual és essencial per a fonamentar la resolució que es va adoptar en el procediment SENSE concedir novament el tràmit d'audiència a la persona interessada i motivar la resolució conforme a l'informe.

Tema 14. La revisió d'ofici de l'acte administratiu



ALBA SORIANO ARNAZ

La revisió dels actes administratius: en general



- Les administracions públiques poden revisar unilateralment els seus propis actes.
- Privilegi de l'AP
 - Autotutela en segona potència.
 - NO cal anar a cap jutge/tribunal per a destruir una situació jurídica creada per la mateixa AP.
 - Els particulars han de presentar recurs davant de l'AP abans d'anar a la via judicial.

La revisió dels actes administratius: en general



	Via administrativa	Via judicial
Òrgan que resol	Administratiu	Judicial (jutjat o tribunal)
Naturalesa de la revisió	Procediment administratiu	Procés judicial
Resultat de la revisió	Acte administratiu (resolució)	Sentència
Normes d'aplicació	Legislació reguladora dels procediments administratius (principalment, LPAC)	Legislació reguladora dels processos judicials (principalment, LJCA)

La revisió dels actes administratius: en general



Revisió en sentit estricte (en aquest tema ens ocupem d'aquest tipus de revisió)	Declaració de nul·litat (art. 106 LPAC)	
	Declaració de lesivitat (art. 107 LPAC)	
	Revocació d'ofici (art. 109 LPAC)	
Recursos administratius generals (s'estudien en el tema següent)	Recursos ordinaris	Recurs d'alçada (art. 114 LPAC)
		Recurs de reposició (art. 21 i 22 LPAC)
	Recurs extraordinari de revisió (art. 113 i 126 LPAC)	
Recursos administratius especials (els estudiareu en altres assignatures)	Reclamacions economicoadministratives, recursos especials en matèria d'adjudicació de contractes, etc.	

La revisió dels actes administratius: en sentit estricte



- Procediments que permeten a l'Administració eliminar per si mateixa un acte administratiu que no ha sigut objecte de recurs pels interessats.
- L'acte pot ser
 - ✦ Vàlid
 - ✦ Invàlid
- Diferents procediments segons el cas

La revisió dels actes administratius: en sentit estricte



- **Tensió entre principis**

- Legalitat (art. 9.3 CE).
- Seguretat jurídica (art. 9.3 CE).
- Confiança legítima (art. 3.1 LRJSP).

- **Solució**

- Si l'acte és favorable i nul de ple dret. Prevalença del principi de legalitat.
- Si l'acte és favorable i anul·lable. Prevalença del principi de seguretat jurídica.
- Si l'acte és favorable i vàlid. Prevalença del principi de confiança legítima.
- Si l'acte és desfavorable. Tots els principis en tensió es reconcilien harmònicament.

La revisió de disposicions i actes nuls



- **Art. 106 LPAC**

- Declaració de nul·litat d'actes definitius —no els de tràmit— que hagen esdevingut fermes o que hagen esgotat la via administrativa.
- També es poden declarar nuls els reglaments o les disposicions administratives generals.
- Motiu d'iniciació del procediment: que l'acte o la disposició de referència tinguen vicis de nul·litat de ple dret —art. 47.1 LPAC.
- Característica essencial: **imprescriptibilitat de l'acció.**

La revisió de disposicions i actes nuls



- **Art. 106 LPAC. Procediment**

- **Iniciació**

- ✦ Particular
- ✦ AP

- **Òrgan competent per a resoldre**

- ✦ El Consell de Ministres, respecte dels seus propis actes i disposicions i els dictats pels ministres.
- ✦ Els ministres, respecte dels actes dictats pels secretaris d'estat i els òrgans directius del ministeri no dependents d'una secretaria d'estat.
- ✦ Els secretaris d'estat, respecte dels actes dictats pels òrgans directius dependents d'ells.

La revisió de disposicions i actes nuls



- **Art. 106 LPAC. Procediment**

- **Inadmissió**

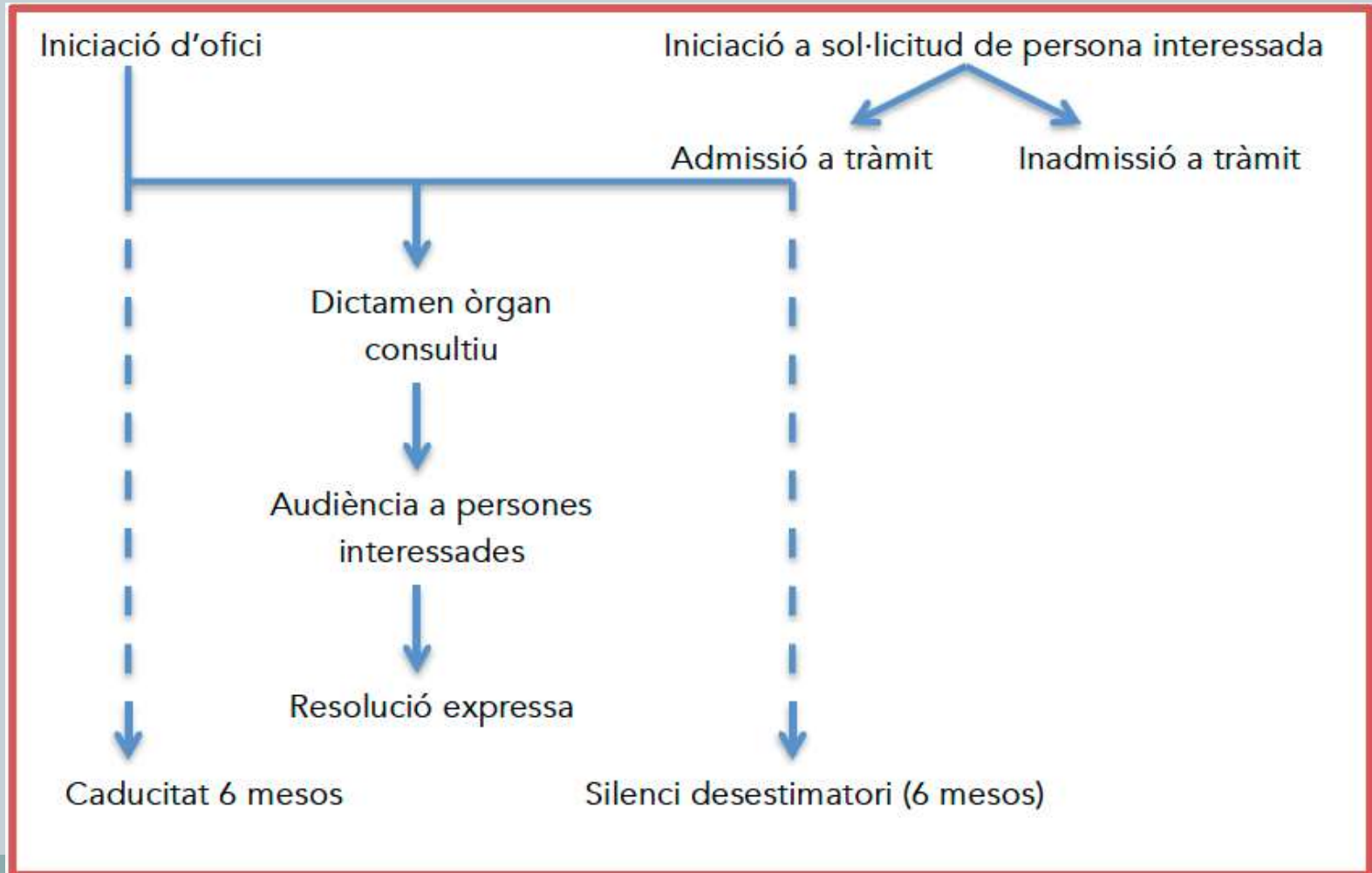
- ✦ Quan no es base en alguna de les causes de nul·litat de ple dret recollides en l'art. 47.1.
- ✦ Quan manque manifestament de fonament (ex.: STS de 25 de març de 2015, dictada en recurs núm. 1383/2013) i
- ✦ Quan ja s'hagen desestimat abans pel que fa al fons altres sol·licituds substancialment iguals.

La revisió de disposicions i actes nuls



- **Art. 106 LPAC. Procediment**
 - Necessitat de sol·licitar dictamen, preceptiu i vinculant del Consell d'Estat/Consell Consultiu.
 - Declaració de nul·litat
 - ✦ Efectes retroactius
 - Termini = 6 mesos
 - ✦ Silenci administratiu negatiu
 - Especialitat en els pronunciaments sobre la desestimació per silenci de la revisió d'ofici.

La revisió de disposicions i actes nuls



La revisió d'actes anul·lables: el recurs de lesivitat



- **Art. 107 LPAC**
 - El procediment només pot iniciar-se d'ofici.
 - Està indicat per a anul·lar actes favorables que esgoten la via administrativa.
 - L'anul·lació no s'aconsegueix en la via administrativa.
 - Només poden declarar-se lesius els actes definitius, no els de tràmit.
 - La declaració de lesivitat ha de produir-se —no iniciar-se, sinó resoldre's—, com a màxim en el termini de quatre anys des que l'acte s'ha dictat.
 - Procediment = duració màxima de quatre mesos.
 - ✦ Si no hi ha resolució = caducitat

Diferències entre nul·litat de ple dret (art. 106 LPAC) i anul·labilitat (art. 107 LPAC)



	Actes nuls	Actes anul·lables
Abast de l'actuació administrativa	L'Administració autotutela l'interès públic.	L'Administració insta la tutela judicial.
Termini per a procedir a la revisió	No prescriu.	Prescriu als 4 anys.
Iniciació del procediment	D'ofici per l'Administració i a sol·licitud de persona interessada.	Exclusivament d'ofici per l'Administració.
Dictamen de l'òrgan consultiu	Preceptiu i vinculant.	Potestatiu (no és obligatori, però l'Administració pot demanar-lo).
Si l'Administració considera que l'acte és invàlid	L'anul·la.	Declara la lesivitat de l'acte i l'impugna enfront de la jurisdicció contenciosa.
Impugnació de l'acte resolutori del procediment	Els particulars poden impugnar la desestimació de l'acció de nul·litat.	Els particulars no poden impugnar la declaració de lesivitat.

La revocació d'ofici



- **Art. 109 LPAC**

“Les administracions públiques poden revocar, mentre no haja transcorregut el termini de prescripció, els seus actes de gravamen o desfavorables, sempre que aquesta revocació no constituïska dispensa o exempció no permesa per les lleis, ni siga contrària al principi d'igualtat, a l'interès públic o a l'ordenament jurídic”.

La revocació d'ofici



- **Art. 109 LPAC**
 - Revocació d'actes de gravamen.
 - Revocació d'actes declaratius de drets per raons d'oportunitat.
 - L'Administració pot gaudir de vegades d'una potestat discrecional de revocar actes administratius favorables, sense més tràmit i sense necessitat d'indemnització.
 - Errors materials, aritmètics i de fet.

TEMA 15. Els recursos administratius



ALBA SORIANO ARNAZ

Els recursos administratius: concepte, significat i característiques



• Característiques

- El recurs s'interposa a instància de part.
- El recurs només pot interposar-lo qui estiga legitimitat per a fer-ho.
- Els recursos administratius estan subjectes a terminis d'interposició.
- Per a la resolució dels recursos administratius no es requereix dictamen del cos consultiu corresponent.
 - **Amb excepcions**

Els recursos administratius: concepte, significat i característiques



- **Significat: naturalesa i funció**
 - Privilegi de l'Administració.
 - Garantia de la ciutadania.
 - Convertir en activitat administrativa l'activitat de subjectes privats.

Els recursos administratius: concepte, significat i característiques



- **Tipologia**

- Recursos preceptius i facultatius.

- **Preceptiu**: quan la interposició és requisit per a la interposició posterior d'un recurs judicial.

- **Facultatiu**: quan el particular pot optar per interposar-lo o bé per acudir directament a la via judicial.

- Recursos generals i especials.

- Recursos generals-ordinaris i generals específics.

Els recursos administratius: concepte, significat i característiques



Recursos administratius generals	Recursos ordinaris.	Recurs d'alçada (art. 121 i 122 LPAC).
		Recurs de reposició (art. 123 i 124 LPAC).
	Recurs extraordinari de revisió (art. 113, 125 i 126 LPAC).	
Recursos administratius especials	Reclamacions economicoadministratives; reclamacions en matèria de seguretat social i atur; recursos especials en matèria de contractació, etc.	

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs d'alçada**
- La impugnació d'actes administratius (resolucions) que no esgoten la via administrativa.
- Pretensió
 - Anul·lació d'acte
 - Indemnització
- No escau
 - Contra actes que posen fi a la via administrativa.
 - En els procediments en què s'hagen previst recursos que substituïsquen el d'alçada.

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs d'alçada**

- No poden introduir-se en via de recurs judicial pretensions que no s'hagen deduït prèviament davant de l'Administració.

- **Termini d'interposició**

- Resolucions expresses: un mes.
- Actes presumptes: indefinit (art. 122.1, par. 2n LPAC).

- **Competència**

- Superior jeràrquic de qui va dictar l'acte impugnat (art. 121.1 LPAC).
- No es pot delegar en els òrgans que hagen dictat els actes objecte de recurs.

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs d'alçada**
- Silenci negatiu: tres mesos des de la interposició.
 - EXCEPTE recurs interposat contra la desestimació presumpta d'una sol·licitud per transcurs del termini.
- Contra la resolució del recurs
 - Via jurisdiccional.
 - EXCEPCIONALMENT, recurs de revisió.

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs de reposició**
- Caràcter potestatiu
- Interposició
 - Un mes per a actes expressos.
 - Sense termini per a actes presumptes.
- Termini de resolució
 - Un mes.
- Competència
 - El mateix òrgan que va dictar l'acte.
- Silenci administratiu: **SEMPRE** negatiu

Anàlisi dels principals tipus de recursos



DOBLE SILENCI EN ALÇADA

Sol·licitud d'ús privatiu de domini públic a un director general d'una conselleria



Acte presumpte desestimatori



Interposició de recurs d'alçada sense resolució expressa



Acte presumpte estimatori

DOBLE SILENCI EN REPOSICIÓ

Sol·licitud d'ús privatiu de domini públic a un alcalde



Acte presumpte desestimatori



Interposició de recurs de reposició sense resolució expressa



Acte presumpte desestimatori

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs extraordinari de revisió**
- 125.1 LPAC
 - Actes fermes en via administrativa.
 - Competència: òrgan administratiu que ha dictat l'acte.

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs extraordinari de revisió**
- Supòsits
 - Error de fet que resulte dels mateixos documents incorporats a l'expedient.
 - Documents de valor essencial per a la resolució que evidencien l'error de la resolució objecte de recurs.
 - ✦ Encara que siguin posteriors
 - Que en la resolució hagen influït essencialment documents o testimonis declarats falsos per una sentència judicial ferma.
 - Que la resolució s'haja dictat com a conseqüència de prevaricació, suborn, violència, maquinació fraudulenta o una altra conducta punible i s'haja declarat així en virtut d'una sentència judicial ferma.

Anàlisi dels principals tipus de recursos



- **Recurs extraordinari de revisió**
- **Termini**
 - Quatre anys en cas d'error de fet.
 - Tres mesos a comptar des que es tinga coneixement de les dades respectives.
- **Dictamen del Consell d'Estat**
 - En l'àmbit de l'Estat.
- **Termini de resolució**
 - Tres mesos.
 - Silenci negatiu.

El procediment en via de recurs



Recurrent

- El procediment sempre s'inicia a instància de part.
- Ha de tenir la condició de persona interessada.

Els actes recurribles

- Actes definitius.
- Excepcionalment, actes de tràmit.
 - Que decidisquen directament o indirectament el fons de l'assumpte.
 - Que determinen la impossibilitat de continuar el procediment.
 - Que produïsquen indefensió.
 - Que produïsquen perjudici irreparable a drets i interessos legítims.

El procediment en via de recurs



Interposició i tramitació del recurs

- Interposició del recurs
 - Principi antiformalista.
 - Art. 115 LPAC: l'error o l'absència en la qualificació del recurs per part del recurrent no és obstacle per a tramitar-lo, sempre que del recurs es deduisca el seu caràcter vertader.

El procediment en via de recurs



Interposició i tramitació del recurs

- Instrucció
 - Prova (amb límits)
 - Audiència (amb límits)
 - Inadmissió
 - ✦ Incompetència de l'òrgan administratiu.
 - ✦ Mancar de legitimació el recurrent.
 - ✦ Tractar-se d'un acte no susceptible de recurs.
 - ✦ Haver transcorregut el termini per a la interposició del recurs.
 - ✦ Mancar el recurs manifestament de fonament.
- Terminació

Tema 16. LA JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA I EL PROCÉS CONTENCIÓS ADMINISTRATIU



ALBA SORIANO ARNAZ

La jurisdicció contenciosa administrativa: evolució i configuració actual



- **Evolució**
- L'Antic Règim no admetia que els tribunals controlaren l'Administració.
- Processos revolucionaris
 - Postulaven control judicial
 - PERÒ desconfiança en el poder judicial (França)
 - SOLUCIÓ: Consell d'Estat
- Espanya
 - 1883: sistema mixt de jutges i funcionaris
 - 1956: sistema de control judicial

La jurisdicció contenciosa administrativa: evolució i configuració actual



- **Evolució**
- 1956: sistema de control judicial
 - Judicialització completa del sistema i especialització dels magistrats.
 - Possibilita la impugnació dels reglaments.
 - Permet el control de la potestat discrecional.
 - Permet l'anul·lació dels actes administratius pel vici de desviació de poder.
 - Recurs: titulars de drets afectats + interessos legítims.
 - Es limiten les possibilitats de suspendre l'eficàcia de les sentències.

Àmbit de la jurisdicció contenciosa



Art. 1.1 LJCA

“Els jutjats i els tribunals de l’ordre contenciós administratiu coneixen de les pretensions que es deduïsquen en relació amb l’actuació de les administracions públiques subjecta al dret administratiu, amb les disposicions generals de rang inferior al de llei i amb els decrets legislatius quan superen els límits de la delegació”.

Àmbit de la jurisdicció contenciosa



- Es pot fiscalitzar tota l'actuació administrativa
 - Actes administratius + actuacions materials.
 - Inactivitat de l'Administració.
 - Reglaments.
- Qualsevol actuació que
 - Procedeix d'una Administració pública (concepte subjectiu) i
 - Està subjecta al dret administratiu (concepte objectiu).

La planta judicial



- Els jutjats contenciosos (àmbit provincial) coneixen en única o primera instància (art. 8 LJCA).
 - Si coneixen en única instància, no hi ha possibilitat de recurs d'apel·lació.
 - En els casos en què coneixen en primera instància hi ha possibilitat d'interposició de recurs d'apel·lació davant la sala contenciosa del Tribunal Superior de Justícia (TSJ).

La planta judicial



- Els jutjats contenciosos (àmbit provincial) coneixen de recursos contra actes:
 - De les entitats locals en matèries com ara:
 - ✦ Personal (llevat de naixement o extinció de la relació de servei).
 - ✦ Tributs locals.
 - ✦ Llicències d'edificació i ús del sòl.
 - ✦ Declaració de ruïna.
 - ✦ Sancions administratives.
 - ✦ Responsabilitat patrimonial.

La planta judicial



- Els jutjats contenciosos (àmbit provincial) coneixen de recursos contra actes:
 - De l'Administració de les CA
 - ✦ Llevat que procedisquen del Consell de Govern.
 - ✦ En matèries de personal (excepte naixement o extinció de la relació de servei).
 - ✦ Sancions no superiors a 60.000 euros.
 - ✦ Cessament d'activitats o privació en els exercicis de drets per un temps no superior a sis mesos.

La planta judicial



- Els jutjats contenciosos (àmbit provincial) coneixen de:
 - Reclamacions per responsabilitat patrimonial si la quantia no és superior a 30.050 euros.
 - Casos d'execució forçosa d'actes de l'Administració: autoritzacions d'entrada.
 - Autorització o ratificació judicial de les mesures que les autoritats sanitàries consideren urgents i necessàries per a la salut pública i que representen privació o restricció de la llibertat o d'un altre dret fonamental.

La planta judicial



- **Els TSJ**
 - Coneixen en única instància.
 - Possibilitat de recurs de cassació davant del Tribunal Suprem (TS).
 - Coneixen en segona instància:
 - ✦ Dels recursos d'apel·lació contra sentències dels jutjats contenciosos.
 - ✦ Dels recursos de cassació autonòmics.
 - ✦ Dels recursos de revisió de les sentències dels jutjats contra les quals no es pot recórrer (art. 10 i 86.3 LJCA).

La planta judicial



- **L'Audiència Nacional**
 - Coneix en única instància.
 - ✦ Possibilitat de cassació davant del TS.
 - També coneix dels recursos de revisió de les sentències dels jutjats centrals (art. 11 LJCA).
- **El Tribunal Suprem coneix en única instància, en cassació i en recursos de revisió (art. 12 LJCA).**

Les parts en el procés judicial



- **Demandant**: és qui exerceix la pretensió davant d'una determinada actuació administrativa.
 - Pot ser una persona privada o una AP contra els actes d'una altra.
- **Demandat**: la part demandada principal ha de ser una administració pública.
 - La LJCA també considera part demandada les persones o entitats els drets de les quals puguen ser afectats per l'estimació de les pretensions del demandant (art. 21 LJCA).

Les parts en el procés judicial



- **La capacitat processal**
- Capacitat per a dur a terme actes, vàlidament, en un judici.
- Majors d'edat.
- Menors d'edat per a l'exercici i la defensa dels seus drets i interessos legítims (art. 18 LJCA).
- Grups d'afectats i unions sense personalitat.
 - Quan una llei ho declare així expressament.

Les parts en el procés judicial



- **Legitimació**
- Dret subjectiu + interès legítim

- **Representació i defensa de les parts.** La postulació:
 - Òrgans unipersonals: únicament és necessari un advocat.

L'objecte del recurs i les pretensions de les parts



- Els actes administratius
- Els reglaments
- La inactivitat de l'Administració quan estiga obligada a una activitat de prestació definida
- L'activitat material que constitueix via de fet

L'objecte del recurs i les pretensions de les parts



- **Els actes administratius** (art. 26 LJCA)
- Actes definitius
- Actes de tràmit qualificats
 - Els que decideixen sobre el fons de l'assumpte, determinen la impossibilitat de continuar el procediment, produeixen indefensió o perjudici irreparable.
- Requisit: que esgoten la via administrativa
 - Si no, recurs d'alçada.

L'objecte del recurs i les pretensions de les parts



- **Els reglaments** (art. 27 LJCA)
- Recurs directe/indirecte.
- Qüestió d'il·legalitat.

- **Recurs contra la inactivitat de l'Administració** (art. 29 LJCA).
- L'Administració ha d'estar obligada en virtut d'un acte, contracte, conveni o disposició general que no requerisca actes d'aplicació.
- La prestació a què està obligada ha de tenir uns destinataris o beneficiaris determinats i identificables.

L'objecte del recurs i les pretensions de les parts



- **Recurs contra la via de fet** (art. 30 LJCA).
- Es tracta d'un recurs adreçat a combatre les actuacions materials de l'Administració que no tenen la necessària cobertura jurídica i lesionen drets i interessos legítims de qualsevol classe.

El procés contenciós administratiu



- **Escrit d'interposició (art. 45 LJCA)**
 - Ha d'esmentar l'acte, la disposició o la inactivitat.
 - Ha de sol·licitar que es done per interposat el recurs.
 - Dos mesos des que l'acte esgota la via administrativa o es publica la disposició impugnada (art. 46.1 LJCA).
 - ✦ **EXCEPTE** actes presumptes
 - Sense termini
- El Tribunal sol·licita a l'AP l'expedient.
- L'AP té 20 dies hàbils per a efectuar el trasllat de l'expedient.

El procés contenciós administratiu



- El recurrent té 20 dies hàbils per a presentar la demanda.
 - Sol·licitud de prova + vista oral
- AP: 20 dies hàbils per a presentar la contestació.
 - Cinc primers dies
 - ✦ Qüestions de competència/inadmissibilitat
 - Sol·licitud de prova + vista oral
- Si se sol·licita prova, generalment:
 - Vista oral
 - Conclusions

El procés contenciós administratiu



- El recurrent té 20 dies hàbils per a presentar la demanda.
 - Sol·licitud de prova + vista oral
- AP: 20 dies hàbils per a presentar la contestació.
 - Cinc primers dies
 - ✦ Qüestions de competència/inadmissibilitat
 - Sol·licitud de prova + vista oral
- Si se sol·licita prova, generalment:
 - Vista oral
 - Conclusions

El procediment contenciós abreuajat



- Afers la quantitat dels quals no supere els 30.000 euros.
- Els procediments que, amb independència de la quantia, se susciten sobre les qüestions següents:
 - De personal al servei de les administracions públiques.
 - Sobre estrangeria.
 - Sobre inadmissió de peticions d'asil polític.
 - Assumptes de disciplina esportiva relacionats amb el dopatge.

Mesures cautelars



- Elements que cal valorar
 - Perjudicis irreversibles.
 - L'aparença de bon dret (*fumus boni iuris*).
 - Els interessos públics en joc que es puguem veure afectats en el cas en què es decidisca la suspensió de l'acte.

L'execució de sentències



- **Situacions problemàtiques**
- Causes d'impossibilitat material o legal d'execució de la sentència.
- Incompliment quan la sentència condemne l'Administració a fer una determinada activitat o dictar un acte.

L'execució de sentències



- **Situacions problemàtiques**
- Causes d'impossibilitat material o legal d'execució de la sentència.
- Incompliment quan la sentència condemne l'Administració a fer una determinada activitat o dictar un acte.

Els procediments especials. La protecció dels drets fonamentals de la persona



- “Qualsevol ciutadà podrà demanar la tutela de les llibertats i dels drets reconeguts en l’article 14 i en la secció primera del capítol segon davant dels tribunals ordinaris per un procediment basat en els principis de preferència i sumarietat i, si escau, a través del recurs d’empara davant del Tribunal Constitucional. Aquest darrer recurs serà aplicable a l’objecció de consciència reconeguda en l’article 30” (art. 53.2 de la CE).

Els procediments especials. La protecció dels drets fonamentals de la persona



- “Qualsevol ciutadà podrà demanar la tutela de les llibertats i dels drets reconeguts en l’article 14 i en la secció primera del capítol segon davant dels tribunals ordinaris per un procediment basat en els principis de preferència i sumarietat i, si escau, a través del recurs d’empara davant del Tribunal Constitucional. Aquest darrer recurs serà aplicable a l’objecció de consciència reconeguda en l’article 30” (art. 53.2 de la CE).

Recursos



- Recurs de queixa
- Recurs de reposició
- Recurs d'apel·lació
 - Contra interlocutòries
 - Contra sentències
- Recurs de cassació