

INSTITUCIONS JURÍDIQUES DE LA UE

TEMA 3: LES COMPETÈNCIES DE LA UE

Clàudia Gimeno Fernández
2020/2021

ÍNDEX

1. El fonament de les competències de la UE: el principi d'atribució
 - a) El principi d'atribució en la normativa comunitària
 - b) El principi d'atribució en el ordenament jurídic espanyol
2. Precisions conceptuals / característiques de les competències de la UE
3. Categories i àmbits de competències
4. Els principis que regeixen l'exercici de les competències
 - a) Els principis de subsidiarietat i de proporcionalitat i el seu control
 - b) El principi de suficiència de mitjans
 - c) El principi de solidaritat
 - d) El principi de cooperació lleial i interinstitucional

**EL FONAMENT DE LES COMPETÈNCIES:
EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ**

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ EN LA NORMATIVA COMUNITÀRIA

Art. 288 TFEU. Normes de la UE:

TIPUS	Característiques
REGLAMENTS	Abast general. Obligatori i directament aplicables.
DIRECTIVES	Abast general. Obliga l'EM destinatari pel que fa al resultat a aconseguir, però deixa a les autoritats nacionals l'elecció de la forma i dels mitjans.
DECISIONS	Relativa a determinats destinataris, sense abast general. Obligatòria.
RECOMANACIONS	No vinculant.
DICTÀMENS	No vinculant.

Necessària **competència** per a elaborar-les.

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ EN LA NORMATIVA COMUNITÀRIA

La **competència** per a elaborar normatives:

- ✓ És derivada i atribuïda pels EM
 - Únicament el que els EM cedeixen
 - Mitjançant els tractats
 - Eina per a atribuir l'exercici de competències dels EM

- ✓ Diferència entre org. internacional i EU d'Europa
 - No hi ha sobirania europea

- ✓ Inicialment no reconeguda
 - Van Gend en Loos – TJCE 1963
 - Art. 5 TUE i 7 TFUE



ASSUMPTE *VAN GEND EN LOOS* – TJCE 5.02.1963

SENTENCIA DE 5.2.1963 – ASUNTO 26/62

comunitario una eficacia susceptible de ser invocada por sus nacionales ante dichos órganos;

que, por esas razones, ha de llegarse a la conclusión de que la Comunidad constituye un nuevo ordenamiento jurídico de Derecho internacional, a favor del cual los Estados miembros han limitado su soberanía, si bien en un ámbito restringido, y cuyos sujetos son, no sólo los Estados miembros, sino también sus nacionales;

que, en consecuencia, el Derecho comunitario, autónomo respecto a la legislación de los Estados miembros, al igual que crea obligaciones a cargo de los particulares, está también destinado a generar derechos que se incorporan a su patrimonio jurídico;

que esos derechos nacen, no sólo cuando el Tratado los atribuye de modo explícito, sino también en razón de obligaciones que el Tratado impone de manera perfectamente definida tanto a los particulares como a los Estados miembros y a las Instituciones comunitarias.

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ EN LA NORMATIVA COMUNITÀRIA

Art. 5.2 TUE:

“En virtut del principi d'atribució, la Unió actua únicament dins dels límits de les competències que els estats membres li han atribuït en els tractats per a assolir els objectius que determinen aquests tractats.

“Qualsevol competència que els tractats no atribueixin a la Unió correspon als estats membres.”

Facetes:

- Positiva
 - Necessitat de justificar la competència
- Negativa
 - Clàusula residual a favor dels EM



EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ

EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ A L'ORDENAMENT JURÍDIC ESPANYOL

Article 93 CE: RATIFICACIÓ DE TRACTATS AMB CESSIÓ D'EXERCICI DE COMPETÈNCIES

*Mitjançant una llei **orgànica** es podrà autoritzar la celebració de tractats pels quals s'atribuísca a una organització o a una institució internacional **l'exercici de competències derivades de la Constitució.** (...)*

Article 95 CE: CONTROL DE CONSTITUCIONALITAT

- 1. La celebració d'un tractat internacional que continga estipulacions contràries a la Constitució exigirà la revisió constitucional prèvia.*
- 2. El Govern o qualsevol de les cambres pot requerir el Tribunal Constitucional perquè declare si aquesta contradicció existeix o no.*



Declaració 1/1992, del TC. Tractat de Maastricht ✓ (MOD ART. 13.2 CE)

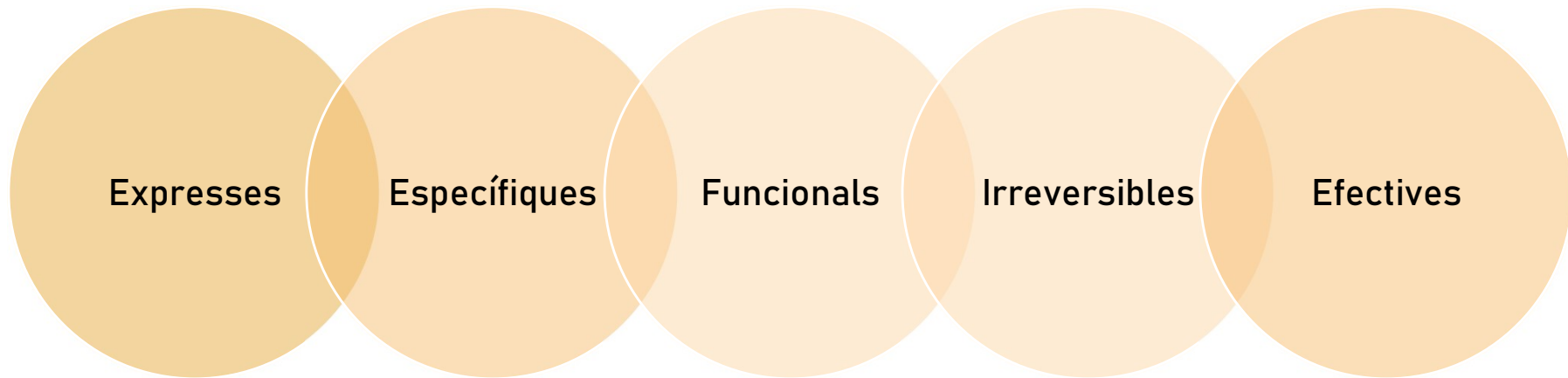
Declaració 1/2004, del TC. Sobre ratificació Constitució Europea ✓

TC subratlla límits a la cessió de l'exercici de competències sobiranes:

- Respecte a la sobirania de l'Estat
- Respecte a les estructures constitucionals bàsiques
- Respecte al sistema de valors, principis i drets fonamentals

CARACTERÍSTICAS DE LAS COMPETENCIAS

PRECISIONS CONCEPTUALS / CARACTERÍSTIQUES DE LES COMPETÈNCIES



APLICACIÓ: EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES

Llegir el text 1 i contestar breument les preguntes següents:

- a) Supòsit davant del qual ens trobem.
- b) Què fan les autoritats alemanyes i els productors de tabac anglesos?
- c) Per quin motiu recorren al TJUE?
- d) Què resol el TJUE?

Llegir el text 2 i contestar breument:

- a) Supòsit davant del qual ens trobem.
- b) Què fan les autoritats alemanyes?
- c) Per quin motiu recorren al TJUE?
- d) Què resol el TJUE?
- e) Quina diferència hi ha amb el cas del text 1?



CATEGORIES I ÀMBITS DE COMPETÈNCIES

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

ARTICLE 2 TFUE

CATEGORIES DE COMPETÈNCIES

ARTICLES 3 a 6 TFUE

ÀMBITS CONCRETS

- a) Competències exclusives
- b) Competències compartides
- c) Competències de suport, coordinació i complement
- d) Altres competències de l'art. 2 TFUE
- e) Les competències implícites



Intent de clarificació (frustrat) en el Tractat de Lisboa

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

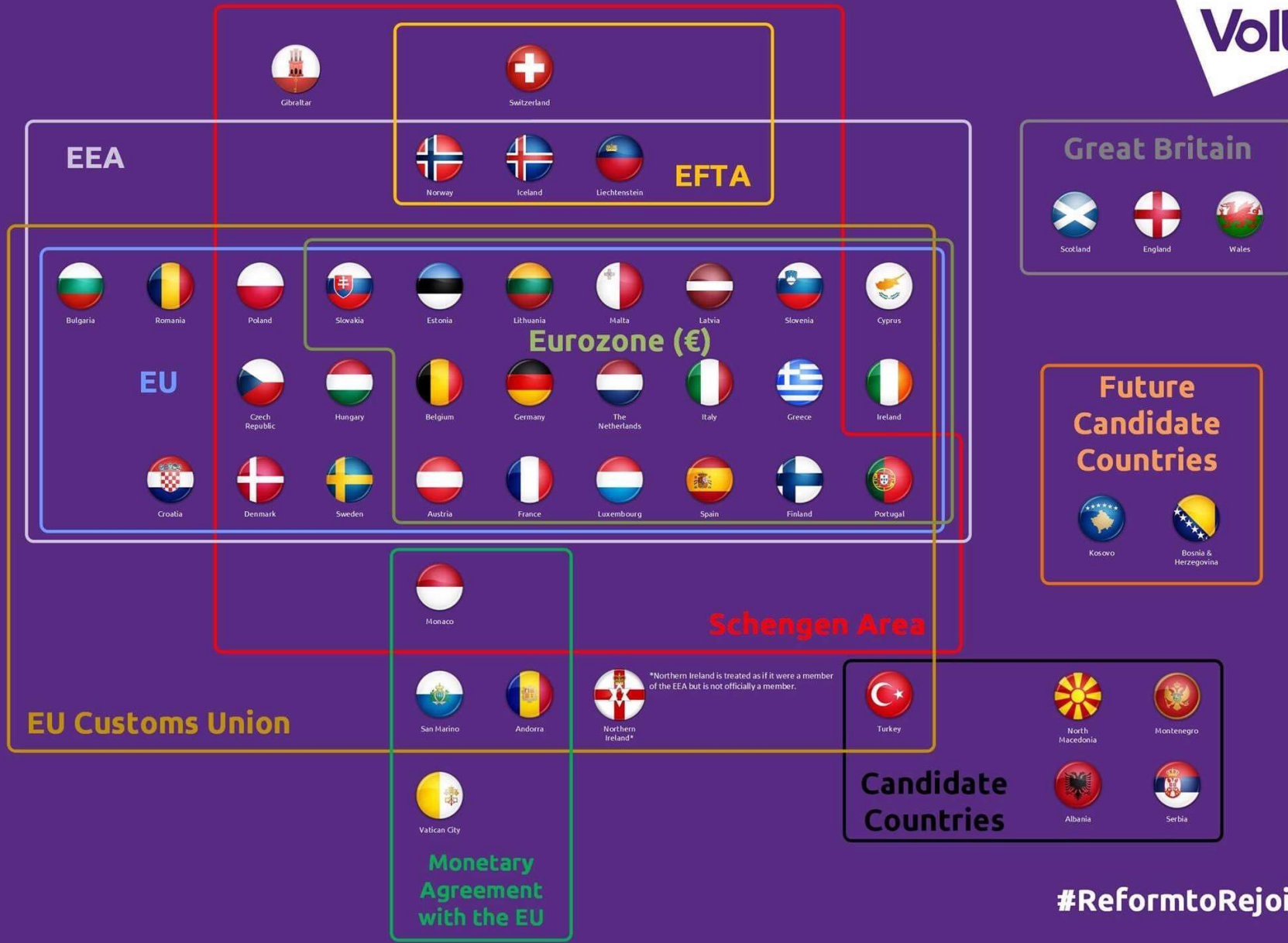
Art. 2.1 TFUE: *Quan els tractats atribueixen a la Unió una competència exclusiva en un àmbit determinat, només la Unió pot legislar i adoptar actes jurídicament vinculants, mentre que els estats membres, com a tals, solament poden fer-ho si són facultats per la Unió o per a aplicar actes de la Unió.*

Matisos: aplicació – transitori – habilitació

Competències exclusives: **art. 3.1 TFUE**



a) La unió duanera



Gibraltar



Switzerland



Norway



Iceland



Liechtenstein

EFTA



Bulgaria



Romania



Poland



Slovakia



Estonia



Lithuania



Malta



Latvia



Slovenia



Cyprus



Czech Republic



Hungary



Belgium



Germany



The Netherlands



Italy



Greece



Ireland



Croatia



Denmark



Sweden



Austria



France



Luxembourg



Spain



Finland



Portugal



Monaco



San Marino



Andorra



Northern Ireland*

*Northern Ireland is treated as if it were a member of the EEA but is not officially a member.



Vatican City



Scotland



England



Wales

Future Candidate Countries



Kosovo



Bosnia & Herzegovina



Turkey



North Macedonia



Montenegro



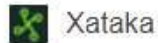
Albania



Serbia

Candidate Countries

#ReformtoRejoin



Xataka

Epic Games demanda a Apple en la Comisión Europea: su App Store, dicen, "elimina la competencia completamente"

Epic Games demanda a Apple en la Comisión Europea: su App Store, dicen, "elimina la competencia completamente". Epic Games demanda ...

Hace 1 semana



invertia | EL ESPAÑA

Iberia acelera los contactos con Bruselas para cerrar antes de finales de año la compra de Air Europa

La Comisión Europea analizará posibles problemas de competencia en la operación entre ambas compañías.

26 enero, 2021 - 01:15



LaTercera

Epic Games presentó una queja antimonopolio contra Apple en la Unión Europea

... una queja antimonopolio contra Apple en la Unión Europea ... la Dirección General de Competencia de la Comisión Europea alega qu

...
Completo · Hace 1 semana

La Comisión Europea se pronunciará acerca de la adquisición de ZeniMax Media por parte de Microsoft



b) L'establiment de les normes sobre competència necessàries per al funcionament del mercat interior: ABÚS POSICIÓ DOMINANT I PRÀCTIQUES RESTRICTIVES COMPETÈNCIA



Bruselas eleva a 270.000 euros el tope de ayudas de Estado a empresas pesqueras

El año pasado el límite estaba en los 120.000 euros



Prensa e Información

Tribunal General de la Unión Europea
COMUNICADO DE PRENSA n.º 30/2021
Luxemburgo, 12 de marzo de 2021

Sentencia en los asuntos T-732/19 y T-733/19
Valencia Club de Fútbol/Comisión y T-901/19
Elche Club de Fútbol/Comisión

El Tribunal General anula la decisión de la Comisión relativa a las medidas de ayuda adoptadas en favor de los clubes de fútbol españoles Valencia CF y Elche CF

La decisión adolece de varios errores manifiestos de apreciación

Entre 2009 y 2010, el Instituto Valenciano de Finanzas (en lo sucesivo, «IVF») —institución financiera de la Generalitat Valenciana— otorgó varios avales a fundaciones vinculadas a tres clubes de fútbol profesional españoles de la Comunidad Valenciana: el Valencia CF, el Hércules

El Tribunal General de la UE avala las ayudas a las aerolíneas que recurrió Ryanair

SE TRATA DE LA PRIMERA VEZ QUE EL TRIBUNAL ANALIZA LA LEGALIDAD DE UN RÉGIMEN DE AYUDAS DE ESTADO APROBADO PARA HACER FRENTE A LAS CONSECUENCIAS DE LA PANDEMIA



b) L'establiment de les normes sobre competència necessàries per al funcionament del mercat interior:

AJUDES D'ESTAT



c) La política monetària als EM la moneda dels quals és l'euro

d) La conservació dels recursos biològics marins en el marc de la política pesquera comuna



PRESERVAR
las poblaciones



COMPARTIR
las posibilidades
de pesca



Mantener una
industria pesquera
COMPETITIVA



PRESERVAR
el ecosistema marino

**¿Para qué sirven las
normas de la UE en
materia de pesca?**

Se fijan unos límites de capturas para poblaciones y zonas
y estos se comparten como cuotas entre los países de la UE.

Economic impact of the EU-South Korea free trade deal



La UE y Mercosur logran un acuerdo comercial tras 20 años de negociaciones

El pacto, que España y Alemania impulsaron en la última fase, dará acceso a las empresas europeas a un mercado de 260 millones de consumidores



LUIS PELLICER | ALVARO SANCHEZ



Desde la izquierda, Sebastián Piñera, Pedro Sánchez, Mauricio Macri y Marcelo Ebrard, esta viernes en la cumbre del G20 en Osaka. En video, declaraciones de Juncker. FOTO: B. PAU / VIDEO: REUTERS

La Unión Europea ha logrado cerrar este viernes con los países de Mercosur (Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay) el mayor acuerdo comercial alcanzado nunca por los Veintiocho. El pacto, que se ha demorado durante casi dos décadas de negociaciones, dará acceso a las empresas europeas a un mercado

Audi Q3 Sportback por 320 €/mes*

con Easy Renting. Entrada: 11.256 €

► Diseño coupé
► Audi Streamline Interior
► Faros LED con intermitentes dinámicos

Más información

Solicita oferta

The EU supports free and fair trade



Trade defence instruments



- tackle unfair competition by foreign companies
- protect EU producers and consumers

Types of trade defence instruments

Anti-dumping

Dumping: manufacturers from a non-EU country sell goods in the EU below the sales price in their domestic market or below the cost of production.

EU response: anti-dumping measures such as duties on imports of the product from the country in question.

Anti-subsidy

Subsidisation: a non-EU government provides financial assistance to companies to produce or export goods.

EU response: duties on imports of the subsidised products as a countermeasure.

Before duties



After duties



- e) La política comercial comuna:
- control inversions estrangeres
 - acords lliure comerç
 - instruments de defensa comercial

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

Art. 2.1 TFUE: Quan els tractats atribueixen a la Unió una competència exclusiva en un àmbit determinat, només la Unió pot legislar i adoptar actes jurídicament vinculants, mentre que els estats membres, com a tals, solament poden fer-ho si són facultats per la Unió o per a aplicar actes de la Unió.

Competències exclusives: art. 3.1 TFUE

+ Art. 3.2 TFUE: *La Unió també té competència exclusiva per a concloure un acord internacional quan aquesta conclusió és prevista en un acte legislatiu de la Unió, si cal per a permetre-li exercir la seua competència interna o en la mesura que pot afectar normes comunes o alterar-ne l'abast.*

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES COMPARTIDES

Art. 2.2 TFUE: *Quan els tractats atribueixen a la Unió una competència compartida amb els estats membres en un àmbit determinat, la Unió i els estats membres poden legislar i adoptar actes jurídicament vinculants en l'àmbit esmentat.*

Els estats membres exerceixen la seua competència en la mesura que la Unió no exerceixi la seua. Els estats membres exerceixen novament la seua competència en la mesura que la Unió decideixi deixar d'exercir la seua.

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES COMPARTIDES

Art. 2.2 TFUE: *Quan els tractats atribueixen a la Unió una competència compartida amb els estats membres en un àmbit determinat, la Unió i els estats membres poden legislar i adoptar actes jurídicament vinculants en l'àmbit esmentat.*

Els estats membres exerceixen la seua competència en la mesura que la Unió no exerceixi la seua. Els estats membres exerceixen novament la seua competència en la mesura que la Unió decideixi deixar d'exercir la seua.



“preemption” (ocupació de l'espai per la UE)



INSTRUMENT CLAU: **LES DIRECTIVES**

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES COMPARTIDES

Art. 4.1 TFUE: definició per defecte

“la Unió té competència compartida amb els estats membres quan els tractats li atribueixen una competència que no es correspon amb els àmbits esmentats pels articles 3 (competències exclusives) i 6 (competències de suport)”. Principals (4.2 TFUE):

mercat interior	la protecció dels consumidors
política social	el medi ambient
la cohesió econòmica, social i territorial	les xarxes transeuropees
l'agricultura i la pesca, amb exclusió de la conservació dels recursos biològics marins	l'energia
els transports	l'espai de llibertat, seguretat i justícia
els problemes comuns de seguretat en matèria de salut pública	
Investigació i desenvolupament tecnològic (4.3 TFUE)	Cooperació al desenvolupament i ajuda humanitària (4.4 TFUE)

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES DE SUPORT COORDINACIÓ I COMPLEMENT

Art. 2.5 TFUE: *En determinats àmbits, i en les condicions establides pels tractats, la Unió té competència per a dur a terme accions amb la finalitat de donar suport a l'acció dels estats membres, coordinar-la o complementar-la, sense substituir tanmateix la seua competència en els àmbits esmentats.*

Aquestes competències no podran comportar l'harmonització de disposicions

Competències compartides: **art. 6 TFUE**

protecció i millorament de la salut humana	la indústria
la cultura	el turisme
la cooperació administrativa	la protecció civil
l'educació, la formació professional, la joventut i l'esport	

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

ALTRES COMPETÈNCIES ESMENTADES EN L'ART. 2 TFUE

Art. 2.3 i 4 TFUE:

- polítiques econòmiques i d'ocupació
- política exterior i de seguretat comuna



UE les coordina a través d'orientacions generals i iniciatives àmplies (regulació detallada en el TUE i TFUE de com ho pot fer)



Josep Borrell, Alt Representant de la Unió per a Assumptes Exteriors i Política de Seguretat

TIPOLOGIA DE LES COMPETÈNCIES

COMPETÈNCIES IMPLÍCITES

Competències que no han sigut expressament atribuïdes pels tractats però necessàries per a la realització dels objectius de la UE, o essencials per a l'exercici de les seues funcions.

Es basa en els “implied powers” i l'art. 3.6 TUE (princ. suficiència mitjans)

Requisits reconeixement: art. 352 TFUE (clàusula d'imprevisió o flexibilitat)

- Proposta Comissió
- Unanimitat Consell
- Aprovació Parlament Europeu + parlaments nacionals consulta principi subsidiarietat

Ús excepcional → Límits: objectius UE – necessitat – subsidiàries – matèries limitades

4. PRINCIPIS QUE REGEIXEN L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES

PRINCIPIS QUE REGEIXEN L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES

- Provenents dels principis generals del dret comuns als EM
- Art. 5 TUE
- Principis:
 - Ens trobem davant d'una competència de la UE? → principis d'**atribució (+normes atribució competència)**
 - Fins a quin punt la UE pot exercir la seua competència? → **subsidiarietat** (competències no exclusives) i **proporcionalitat** (totes les competències)
 - Exercici competències no és absolut (ni tan sols de les exclusives)
 - Altres (cooperació interinstitucional, solidaritat, etc.)

PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT I PROPORCIONALITAT

Regulats en:

- Article 5 TUE
- Protocol (núm. 2) sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat (2008).

Principis que ajuden a delimitar i concretar què pot o no fer la UE respecte de l'exercici d'una competència atribuïda.

PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT

Article 5.3 TUE: “En virtut del principi de subsidiarietat, la Unió, en els àmbits en què **no té competència exclusiva**, intervé **només en el cas que i en la mesura en què els objectius d’una acció determinada no puguin ser suficientment assolits pels estats membres, ni a escala central ni a escala regional i local, i puguin en canvi ser assolits millor, per raó de les dimensions o dels efectes de l’acció projectada, a escala de la Unió**”

Justificacions relacionades amb el principi de subsidiarietat:

- **Dimensió comunitària del problema**
- **Necessitat d’actuar**
- **Major eficàcia de la resposta**

PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT

Article 5.3 TUE: “En virtut del principi de subsidiarietat, la Unió, en els àmbits en què **no té competència exclusiva**, intervé **només en el cas que i en la mesura en què els objectius d’una acció determinada no puguin ser suficientment assolits pels estats membres, ni a escala central ni a escala regional i local, i puguin en canvi ser assolits millor, per raó de les dimensions o dels efectes de l’acció projectada, a escala de la Unió**”

Importància recent per:

- **Preocupació centralisme UE**
- **Sensació de pèrdua d’identitat i sobirania nacional**
- **Consciència sobre la necessària proximitat de les AP a la ciutadania**

Però no és un mecanisme 100% efectiu

PRINCIPIS

PROPORCIONALITAT

Article 5.4 TUE: “en virtut del principi de proporcionalitat, el contingut i la forma de l’acció de la Unió s’han de cenyir al que siga necessari per a assolir els objectius dels tractats”

- origen jurisprudencial
- s’aplica a totes les competències que exerceix la Unió
- es legislarà únicament en el que siga necessari (la fórmula menys invasiva)
 - P. ex.: preferència de l’ús de directives al de reglaments
- qualsevol càrrega sobre els governs nacionals, les autoritats locals, els agents econòmics o els ciutadans → reduïda al mínim i proporcionada a l’objectiu

PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT I PROPORCIONALITAT

Protocol en l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat:

- obligació de la UE de justificar l'aprovació de la normativa en relació amb aquests principis (art. 5).
- realça el rol dels parlaments nacionals en el control de l'aplicació del principi de subsidiarietat (no el de proporcionalitat)

Com?

El control del principi de subsidiarietat pot ser *ex ante* o *ex post*.

PROTOCOL (NÚM. 2)

**SOBRE L'APLICACIÓ DELS PRINCIPIS
DE SUBSIDIARIETAT I DE PROPORCIONALITAT**

LES ALTES PARTS CONTRAENTS,

DESITJANT que les resolucions es preguin al més a prop possible dels ciutadans de la Unió;

DETERMINADES a fixar les condicions d'aplicació dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat a què fa referència l'article 5 del Tractat de la Unió Europea, i a establir un sistema de control de l'aplicació d'aquests principis,

HAN ACORDAT les disposicions següents, que s'incorporen com a annex al Tractat de la Unió Europea i al Tractat de funcionament de la Unió Europea:

Article 1

Cada institució vetlla de manera continuada per l'observança dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat definits per l'article 5 del Tractat de la Unió Europea.

Article 2

Abans de proposar un acte legislatiu, la Comissió duu a terme àmplies consultes. Aquestes consultes han de tenir en compte, si escau, la dimensió regional i local de les accions projectades. En cas d'urgència excepcional, la Comissió no fa aquestes consultes. La Comissió motiva la seva decisió en la proposta.

Article 3

Als efectes d'aquest protocol, s'entén per *projecte d'acte legislatiu* les proposicions de la Comissió, les iniciatives d'un grup d'estats membres, les iniciatives del Parlament Europeu, les peticions del Tribunal de Justícia, les recomanacions del Banc Central Europeu i les peticions del Banc Europeu d'Inversions destinades a l'adopció d'un acte legislatiu.

Article 4

La Comissió tramet els seus projectes d'actes legislatius, i també els seus projectes modificats, als parlaments nacionals al mateix temps que al legislador de la Unió.

El Parlament Europeu tramet els seus projectes d'actes legislatius, i també els seus projectes modificats, als parlaments nacionals.

El Consell tramet els projectes d'actes legislatius que provenen d'un grup d'estats membres, del Tribunal de Justícia, del Banc Central Europeu o del Banc Europeu d'Inversions, i també els projectes modificats, als parlaments nacionals.

Quan han estat adoptades, el Parlament Europeu tramet les seves resolucions legislatives i el Consell les seves posicions als parlaments nacionals.

Article 5

Els projectes d'actes legislatius són motivats amb relació als principis de subsidiarietat i de proporcionalitat. Qualsevol projecte d'acte legislatiu ha d'incloure una **fitxa** amb elements que permetin apreciar l'observança dels principis de subsidiarietat i de proporcionalitat. Aquesta fitxa ha d'incloure elements que permetin **avaluar** l'impacte financer i, si es tracta d'una directiva, les **implicacions sobre la reglamentació** que han de posar en pràctica els estats membres, incloent-hi, si escau, la legislació regional. Les raons que permeten concloure que un objectiu de la Unió es pot assolir millor en l'àmbit d'aquesta es basen en indicadors qualitatius i, sempre que sigui possible, quantitatius. Els projectes d'actes legislatius tenen en compte la necessitat de procurar que qualsevol càrrega, financera o administrativa, que recaigui en la Unió, en els governs nacionals, en les administracions regionals o locals, en els operadors econòmics i en els ciutadans sigui al menys elevada possible i proporcionada a l'objectiu que es vol assolir.

CONTROL EX ANTE (mecanisme d'alerta primerenca)

Article 6

Qualsevol parlament nacional o qualsevol cambra d'un d'aquests parlaments pot, en un termini de vuit setmanes a comptar de la data de tramesa d'un projecte d'acte legislatiu en les llengües oficials de la Unió, adreçar als presidents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió un dictamen motivat que **exposi les raons per les quals considera que el projecte en qüestió no s'ajusta al principi de subsidiarietat.** Correspon a cada parlament nacional o a cada cambra d'un parlament nacional consultar, si escau, els parlaments regionals amb poders legislatius.

Si el projecte d'acte legislatiu prové d'un grup d'estats membres, el president del Consell tramet el dictamen als governs d'aquests estats membres.

Si el projecte d'acte legislatiu prové del Tribunal de Justícia, del Banc Central Europeu o del Banc Europeu d'Inversions, el president del Consell tramet el dictamen a la institució o a l'òrgan de què es tracti.

Article 7

1. El Parlament Europeu, el Consell i la Comissió, i també, si escau, el grup d'estats membres, el Tribunal de Justícia, el Banc Central Europeu o el Banc Europeu d'Inversions, si el projecte d'acte legislatiu prové d'ells, tenen en compte els dictàmens motivats adreçats pels parlaments nacionals o per una cambra d'un d'aquests parlaments.

Cada parlament nacional disposa de dos vots, repartits en funció del sistema parlamentari nacional. En un sistema parlamentari nacional bicameral, cadascuna de les dues cambres disposa d'un vot.

2. En el cas que els dictàmens motivats sobre la manca d'observança, per part d'un projecte d'acte legislatiu, del principi de subsidiarietat representin com a mínim un terç del conjunt dels vots atribuïts als parlaments nacionals de conformitat amb el segon paràgraf de l'apartat 1, el projecte s'ha de tornar a examinar. Aquest llindar és d'un quart quan es tracta d'un projecte d'acte legislatiu presentat en virtut de l'article 76 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, relatiu a l'espai de llibertat, seguretat i justícia.

Un cop fet el nou examen, la Comissió o, si escau, el grup d'estats membres, el Parlament Europeu, el Tribunal de Justícia, el Banc Central Europeu o el Banc Europeu d'Inversions, si el projecte d'acte legislatiu prové d'ells, pot decidir mantenir el projecte, modificar-lo o retirar-lo. Aquesta resolució ha d'ésser motivada.

3. Així mateix, en el marc del procediment legislatiu ordinari, en el cas que els dictàmens motivats sobre la manca d'observança, per part d'una proposició d'acte legislatiu, del principi de subsidiarietat representin, com a mínim, una majoria simple dels vots atribuïts als parlaments nacionals de conformitat amb el segon paràgraf de l'apartat 1, la proposició s'ha de tornar a examinar. Un cop fet el nou examen, la Comissió pot decidir mantenir la proposició, modificar-la o retirar-la.

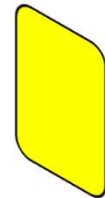
Si escull de mantenir-la, la Comissió, en un dictamen motivat, ha de justificar la raó per la qual considera que la proposició és conforme al principi de subsidiarietat. Aquest dictamen motivat, i els dictàmens motivats de parlaments nacionals, hauran d'ésser sotmesos al legislador de la Unió a fi que siguin presos en consideració en el marc del procediment:

a) abans d'acabar la primera lectura, el legislador (el Parlament Europeu i el Consell) examina si la proposició legislativa és compatible amb el principi de subsidiarietat, tenint en compte en particular els motius invocats i compartits per la majoria dels parlaments nacionals, i també el dictamen motivat de la Comissió;

Si $1/3 \rightarrow$

revisió

($1/4$ en llibertat,
seguretat i justícia)



Si $>1/2 \rightarrow$

reexaminar +
possibilitat de
revocació



PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT I PROPORCIONALITAT

Web de la UE sobre els Informes dels EM sobre subsidiarietat:

http://ec.europa.eu/dgs/secretariat_general/relations/relations_other/npo/index_en.htm

Control del principi de subsidiarietat pel Congrés dels Diputats:

<https://www.congreso.es/web/guest/cem/congresoue>

<http://app.congreso.es/AudiovisualCongreso/audiovisualEmisionSemiDirecto?codOrgano=318&codSesion=8&idLegislaturaElegida=14>

<https://app.congreso.es/AudiovisualCongreso/audiovisualEmisionSemiDirecto?&idLegislaturaElegida=12&codOrgano=318&codSesion=33>

CONTROL *EX POST* recurs de nul·litat

Article 8

El Tribunal de Justícia de la Unió Europea és competent per a pronunciar-se sobre els recursos per violació del principi de subsidiarietat per un acte legislatiu que siguin interposats per un estat membre d'acord amb les modalitats establertes per l'article 263 del Tractat de funcionament de la Unió Europea o que siguin tramesos per aquest estat, de conformitat amb el seu ordenament jurídic, en nom del seu parlament nacional o d'una cambra d'aquest parlament.

De conformitat amb les modalitats establertes per l'article esmentat, el Comitè de les Regions també pot interposar recursos contra actes legislatius per a l'adopció dels quals el Tractat de funcionament de la Unió Europea estableixi una consulta.

Article 9

La Comissió presenta cada any al Consell Europeu, al Parlament Europeu, al Consell i als parlaments nacionals un informe sobre l'aplicació de l'article 5 del Tractat de la Unió Europea. Aquest informe anual també es trameta al Comitè Econòmic i Social i al Comitè de les Regions.

PRINCIPIS

SUBSIDIARIETAT I PROPORCIONALITAT

Informes anuals de la Comissió sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat

ALTRES PRINCIPIS

SUFICIÈNCIA DE MITJANS

Que la UE ha de disposar dels mitjans apropiats per a aconseguir els seus objectius i dur a terme polítiques (art. 311 TFUE)

SOLIDARITAT

En cas de terrorisme o catàstrofe (222 TFUE)

Clàusula d'ajuda mútua en cas d'agressió armada al territori d'un EM (42.7 TUE)

COOPERACIÓ LLEIAL (4.3 TUE)

Respecte i assistència mútua entre UE i EM

Garantir compliment tractats

Facilitar treball a la UE

COOPERACIÓ INTERINSTITUCIONAL

Entre les mateixes institucions comunitàries

Art. 13.2 TUE i 295 TFUE: articulació interna de les institucions

BIBLIOGRAFIA

CRAIG, P. i DE BÚRCA, G., *EU Law: Text, Cases and Materials*, 6a ed., Oxford University Press, Oxford, 2015.

COOPER, I., "The Watchdogs of Subsidiarity: National Parliaments and the Logic of Arguing in the EU", *JCMS*, 2, p. 281-304, 2006.

DASHWOOD, A., "The Relationship between the Member States and the European Union/European Community", *Common Market Law Review*, 41, p. 355-381, 2004.

DAVIES, G., "Subsidiarity: The Wrong Idea, in the Wrong Place, at the Wrong Time", *Common Market Law Review*, 43, p. 63-84, 2006.

COMENTARIS EDITORIALS, "Taking (the limits of) competences seriously", *Common Market Law Review*, 37, 2000.

MANGAS MARTÍN, A. i LIÑÁN NOGUERAS, D. L., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9a ed., Tecnos, Madrid, 2016.

MARTÍNEZ OTERO, J. M. i GARCÍA GARCÍA, M. J., *Lliçons de Dret de la Unió Europea*, Tirant lo Blanch, 2019.