

INSTITUCIONS JURÍDIQUES DE LA UE

TEMA 5: MARC INSTITUCIONAL I INSTITUCIONS MÉS IMPORTANTS

Clàudia Gimeno Fernández
2020/2021

ÍNDEX

1. El marc institucional de la Unió Europea
2. El Consell Europeu
3. El Parlament Europeu
4. El Consell de la UE
5. La Comissió Europea
6. El Tribunal de Justícia de la UE: introducció

EL MARC INSTITUCIONAL



MARC INSTITUCIONAL: ART. 13.1 TUE

INSTITUCIÓ
REPRESENTATIVA / DE
DIRECCIÓ POLÍTICA

CONSELL EUROPEU

PODER LEGISLATIU

PARLAMENT EUROPEU

CONSELL DE LA UE

PODER EXECUTIU

COMISSIÓ EUROPEA

PODER JUDICIAL

TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE

INSTITUCIONS
INDEPENDENTS

BANC CENTRAL EUROPEU

TRIBUNAL DE COMPTES

ORGANISMES
CONSULTIUS

COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL

COMITÈ DE LES REGIONS

+ altres

PRINCIPIS I CARACTERÍSTIQUES

- Institucions i procediments propis: no diplomàcia ni negociació *ad hoc*
- Principi organitzatiu: representació i equilibri dels diferents interessos
 - No ho és la separació de poders
 - Diferències segons matèries i àrees
- Cooperació lleial i interinstitucional
- Coherència, eficàcia i continuïtat de polítiques i accions

PROBLEMES INSTITUCIONALS: ENS TROBEM DAVANT D'UN SISTEMA COMPLEX QUE PRESENTA UN DÉFICIT DEMOCRÀTIC?

- Absència d'una divisió real de poders
 - Un poder executiu fort
 - Un parlament dèbil institucionalment
 - Institucions rellevants molt tancades (BCE-Consell)
- Falta d'eleccions “europees”
 - Problemes nacionals, no europeus
 - Inexistència de partits transnacionals
- La gran separació entre la UE i la vida quotidiana de la ciutadania
 - Estructura i funcionament no s'entén
 - Única participació: eleccions
 - Burocràcia molt especialitzada i llunyana

ELECCIONES
EUROPEAS 2019

El Parlamento Europeo tumba las listas transnacionales

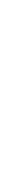


• Mientras el presidente francés, Emmanuel Macron, pide darles una oportunidad

AGENCIAS,
ESTRASBURGO
07/02/2018 21:28



EL CONSELL EUROPEU



EL CONSELL EUROPEU

- El Consell Europeu dona a la Unió els impulsos necessaris per al seu desenvolupament i en defineix les orientacions i les prioritats polítiques generals. No exerceix funció legislativa. (Art. 15 TUE)
- Format pels caps d'estat o govern dels EM.
- No previst originalment: es va reunir i consolidant-se des de 1961.

COMPOSICIÓ



Caps d'estat o de govern dels EM



President del Consell Europeu
- Charles Michel



Presidenta de la Comissió -
Ursula von der Leyen (no vota)



Alt Representant de la Unió
per a Afers Exteriors i Política
de Seguretat -
Josep Borrell (no vota)

COMPOSICIÓ EXTRAORDINÀRIA: Quan l'ordre del dia ho exigeix, els membres del Consell Europeu poden decidir ser assistits cadascun per un ministre i, en el cas del president de la Comissió, per un membre de la Comissió (art. 15.3 TUE).

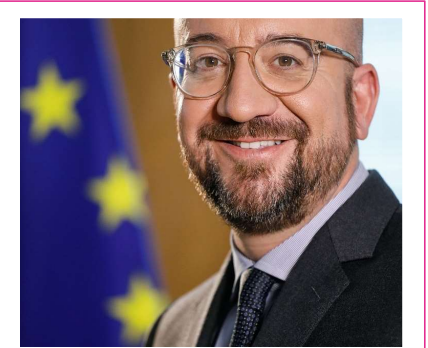
PRESIDENT DEL CONSELL EUROPEU

Es tria per majoria qualificada (2,5 anys, renovable una vegada)

Art. 15 TUE. Funcions del president:

- a) *presideix i impulsa els treballs del Consell Europeu;*
- b) *garanteix la preparació i la continuïtat dels treballs del Consell Europeu, en cooperació amb el president de la Comissió i basant-se en els treballs del Consell d'Afers Generals;*
- c) *treballa per facilitar la cohesió i el consens en el si del Consell Europeu;*
- d) *presenta un informe al Parlament Europeu després de cada reunió del Consell Europeu.*

El president del Consell Europeu assumeix, al seu nivell i en qualitat de tal, la representació exterior de la Unió en els afers de política exterior i de seguretat comuna, sens perjudici de les atribucions de l'Alt Representant de la Unió per a Afers Exteriors i Política de Seguretat.



President del Consell Europeu – Charles Michel

- Disfuncionalitats en relació amb funció de representació exterior:
- Presidència rotatòria del Consell
 - Alt Representant UE
 - Presidència Comissió

FUNCIONS DEL CONSELL EUROPEU

D'orientació i
direcció
general

Constitutives

Funcions
institucionals
especials

- Nomenaments
- Constatar violacions 7 TUE

Instància de
solució de
conflictes
sistèmics

FUNCIONAMENT

1. Dos reunions al semestre → ordinàries
2. Reunió extraordinària → convocatòria president
3. Acords → consens (excepte disposició en contra dels tractats)
 - Reunions informals, flexibles i amb poques formalitats
4. Decisions (“conclusions”) no vinculants → directrius a desenvolupar

<https://www.youtube.com/watch?v=eD5rx8o9t74>

EL PARLAMENT EUROPEU

EL PARLAMENT EUROPEU

Assemblea dels representants dels ciutadans europeus en la UE
elegida mitjançant sufragi universal directe.

Regulació: art. 14 TUE i art. 223-234 TFUE

- a. Trets principals
- b. Funcions
 - i. Legislativa
 - ii. De control polític
 - iii. Pressupostària
- c. Elecció
- d. Composició
- e. Organització i funcionament

TRETS PRINCIPALS

1. Diferència a la UE d'altres OI: integració europea basada en la democràcia i el pluralisme
2. Origen: Assembla Parlamentària de les Comunitats Europees (1957)
3. Δ poder
 - Acta Electoral Europea (1976) i primeres eleccions al Parlament Europeu (1979)
 - Acta Única Europea
 - Tractat de Maastricht: procediment de codecisió + aprovació composició Comissió
 - Tractat d'Amsterdam i de Niça: ampliació codecisió, confirmació com a colegisladora
 - Tractat de Lisboa: incrementa el poder del Parlament (codecisió \rightarrow procediment legislatiu ordinari)

Malgrat això: més dèbil que Consell i Comissió
4. Doble seu: Estrasburg (ple) i Brussel·les (comissions)

FUNCIONS: ART. 14.1 TUE

Legislativa

- Procediment ordinari
- Procediments legislatius especials
 - Procediment de consulta
 - Procediment d'aprovació

Compartida amb el Consell

De control polític

Pressupostària

- Exercida en règim de codecisió amb el Consell (314 TFUE)

Compartida amb el Consell

#1 Propuesta de la Comisión

La Comisión Europea presenta una propuesta legislativa al Parlamento Europeo.



Procediment legislatiu ordinari

- majoria de matèries (economia, immigració, transport, energia, medi ambient, etc.)
- poder veto PE i Consell

#2 Primera lectura en el Parlamento

En su primera lectura, el Parlamento Europeo examina la propuesta de la Comisión y puede aprobarla o enmendarla.

#3 Primera lectura en el Consejo

En su primera lectura, el Consejo puede decidir aceptar la posición del Parlamento, en cuyo caso el acto legislativo se considera adoptado, o enmendarla y devolver la propuesta al Parlamento para una segunda lectura.

#4 Segunda lectura en el Parlamento

El Parlamento examina la posición del Consejo y la aprueba, en cuyo caso el acto se considera adoptado, o la rechaza, en cuyo caso el acto decae y el procedimiento concluye, o bien propone enmiendas y devuelve la propuesta al Consejo para una segunda lectura.



#5 Segunda lectura en el Consejo

El Consejo examina la posición del Parlamento en segunda lectura y aprueba todas las enmiendas del Parlamento, lo que significa que el acto se considera adoptado, o bien no aprueba todas las enmiendas, lo que obliga a convocar al Comité de Conciliación.

#6 Conciliación

El Comité de Conciliación, formado a partes iguales por diputados al PE y representantes del Consejo, trata de llegar a un acuerdo sobre un texto conjunto. Si no lo consigue, el acto legislativo decae y el procedimiento concluye. Si se acuerda un texto conjunto, este se transmite al Parlamento Europeo y al Consejo para una tercera lectura.

No se adopta la propuesta legislativa



#7a Tercera lectura en el Parlamento

El Parlamento Europeo examina el texto conjunto y lo vota en sesión plenaria. No puede cambiar la redacción del texto conjunto. Si lo rechaza o no se pronuncia sobre él, el acto se considera no adoptado y el procedimiento concluye. Si el Parlamento y el Consejo aprueban el texto conjunto, el acto se considera adoptado.

No se adopta la propuesta legislativa



#7b Tercera lectura en el Consejo

El Consejo examina el texto conjunto. No puede cambiar su redacción. Si lo rechaza o no se pronuncia sobre él, el acto decae y el procedimiento concluye. Si aprueba el texto y el Parlamento lo aprueba también, el acto se considera adoptado.



No se adopta la propuesta legislativa

Propuestas adoptadas

Una vez aprobado por el Parlamento Europeo y el Consejo el texto definitivo de una propuesta legislativa, este es firmado conjuntamente por los Presidentes y Secretarios Generales de ambas instituciones. Una vez firmados, los textos se publican en el Diario Oficial y adquieren carácter oficial.



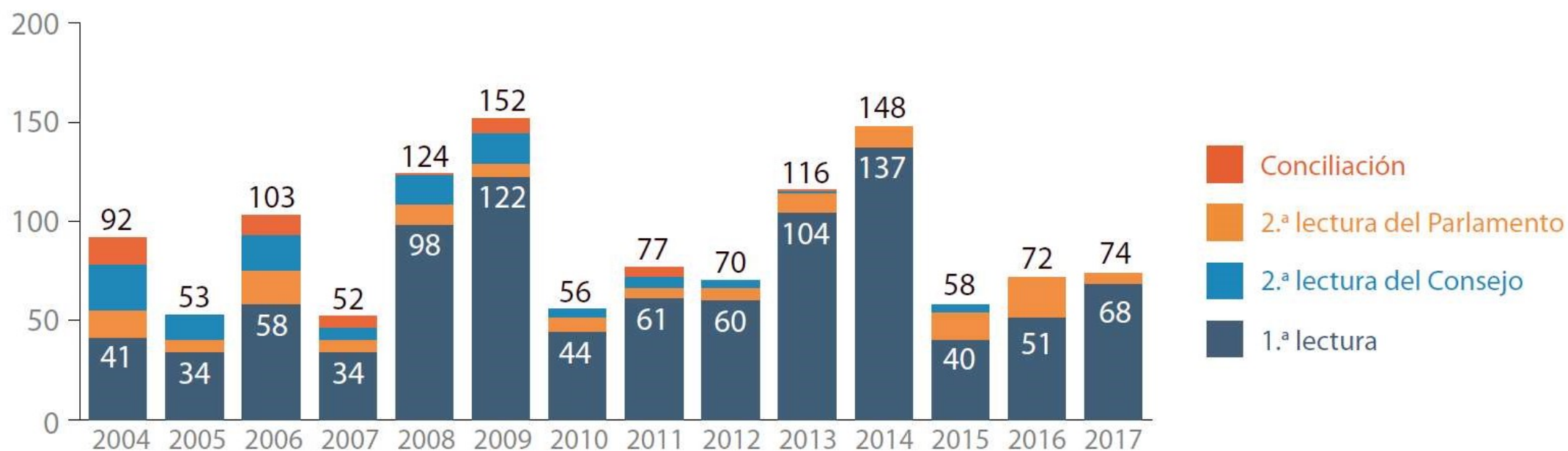
Propuestas no adoptadas

Si una propuesta legislativa es rechazada en alguna fase del procedimiento, o si el Parlamento y el Consejo no alcanzan un compromiso acerca de ella, la propuesta se considera no adoptada y el procedimiento concluye. Solo puede iniciarse un nuevo procedimiento con una nueva propuesta de la Comisión.



[HTTPS://WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/INFOGRAPHI C/LEGISLATIVE-PROCEDURE/INDEX_ES.HTML](https://www.europarl.europa.eu/infographic/legislative-procedure/index_es.html)

El siguiente gráfico muestra la fase del procedimiento de codecisión en la que el Parlamento y el Consejo llegaron a un acuerdo sobre distintos textos legislativos, para cada año desde 2004.

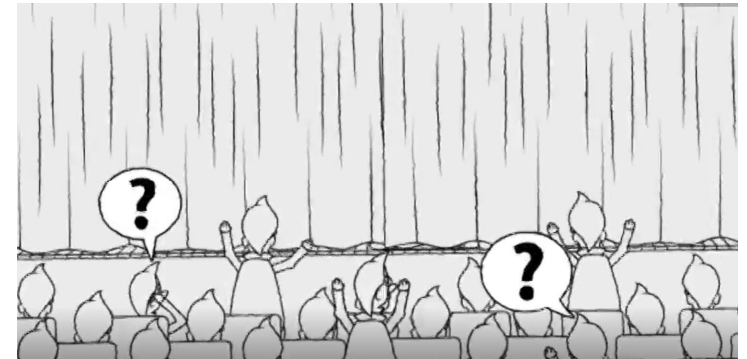
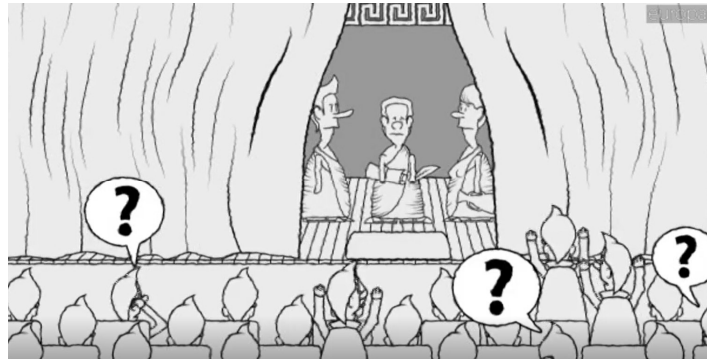
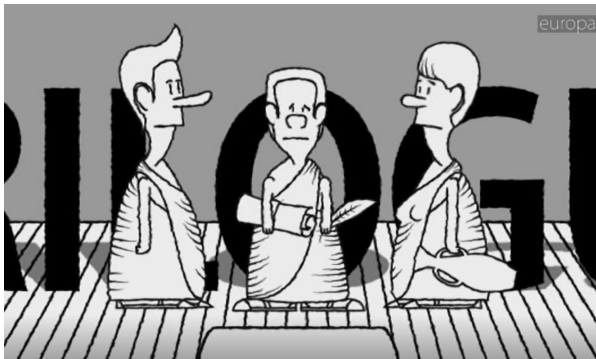


Fuente: Unidad de Coordinación y Planificación Legislativa, DG de Presidencia, Parlamento Europeo.

EL PROCÉS DE CODECISIÓ EN LA TEORIA I EN LA PRÀCTICA

ELS TRIÀLEGS

- Procediments informals que tenen lloc a porta tancada (ponents).
- Busquen la consecució d'un acord ràpid entre el Consell i el Parlament.
- Es negocia un text conjuntament que siga aprovat pel Parlament i el Consell en primera lectura i sense possibilitat de esmenar-lo.
- Procés opac i contrari al principi d'obertura i visibilitat dels procediments, però eficient.
- Reforma 2012: <https://www.europarl.europa.eu/news/es/headlines/eu-affairs/20150601ST061315/como-se-elabora-la-mayor-parte-de-la-legislacion-de-la-union-europea>



PROCEDIMENTS ESPECIALS

- No requereixen consens entre PE i Consell: una de les dues institucions els aprova (normalment el Consell)
- Per a matèries amb caràcter sensible: es regulen cas per cas

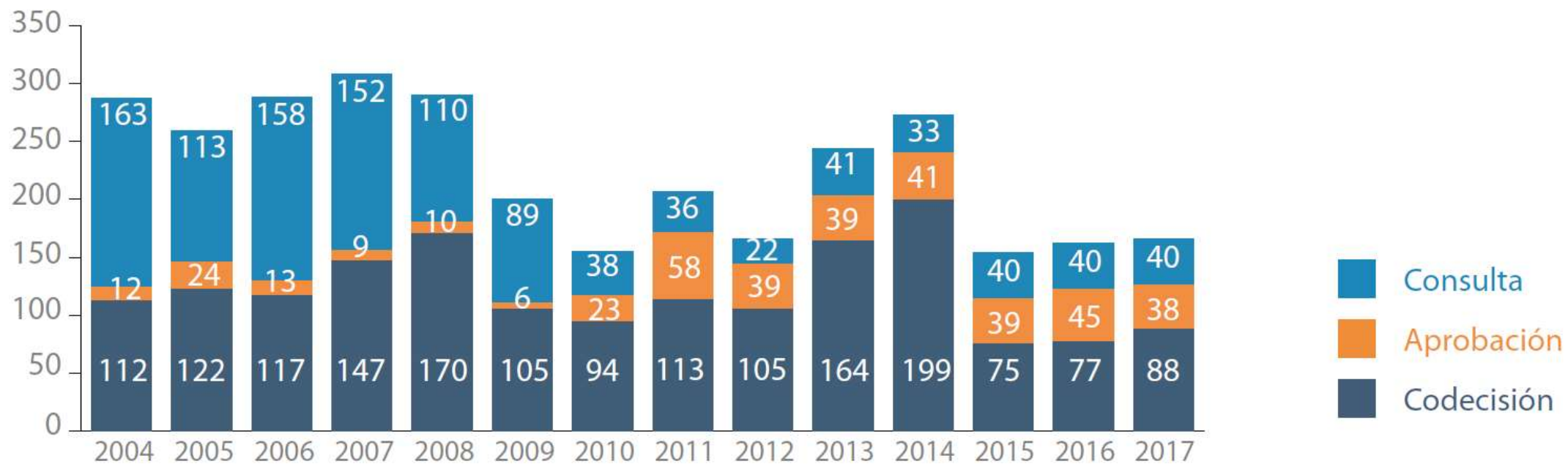
DE DICTAMEN CONSULTIU

- Parlament es consultat preceptivament però opinió no vinculant (aprova, rebutja o fa esmenes)
- Casos
 - Majoria d'acords internacionals (218 TFUE)
 - Directives sobre assistència diplomàtica (23 TFUE)

D'APROVACIÓ O DICTAMEN CONFORME

- Parlament: informe preceptiu i vinculant però no esmenes
- Casos (no sempre en procediments legislatius):
 - Determinats acords internacionals (218 TFUE)
 - Violacions valors UE i imposició sancions a EM (7 TUE)
 - Acta d'adhesió i retirada unilateral d'un EM
 - Aprovació inici de cooperació reforçada
 - Lluita contra la discriminació

PROCEDIMENTS ESPECIALS DE CONSULTA I APROVACIÓ



FUNCIONS: ART. 14.1 TUE

Legislativa

- Procediment ordinari
- Procediments legislatius especials
 - Procediment de consulta
 - Procediment d'aprovació

Compartida amb el Consell

De control polític

Triar presidència Comissió

- Control ordinari
Comissió → rendiment de comptes (preguntes, debat anual)
- Control extraordinari: moció de censura (234 TFUE)
- Control d'altres institucions: BCE i Defensor del Poble
- Comissions temporals d'investigació (226 TFUE)
- Iniciar accions d'anul·lació –polítiques o actes d'altres instit.

Pressupostària

- Exercida en règim de codecisió amb el Consell (314 TFUE)

Compartida amb el Consell

PROCEDIMENT PRESSUPOSTARI

Treaty timetable ⁽¹⁾

1 September

Draft Budget (DB)

Commission

1 October

Council's position on the DB

Council

European Parliament's position on Council's position

Parliament

13 November
(42 days)

EP approves
Majority of votes cast
or takes no decision

EP adopts amendments
Majority of component members

Budget adopted

*Committee accepts
Parliament's amendments
within 10 days*

Conciliation Committee
is convened ⁽²⁾

13 November to
4 December

Council agrees to a Joint Text

Conciliation Committee

13 November to
4 December
(21 days)

Cconciliation Committee agrees to a Joint Text

Conciliation Committee

YES
within 14 days

NO
within 14 days

18 December
(14 days)

*Parliament & Council approve
(or fail to decide)*

OR

*Council rejects,
Parliament has final word ⁽³⁾*

*Council approves,
Parliament rejects*

OR

Council & Parliament reject

**Draft Budget
rejected**

Commission submits a new DB

Budget adopted

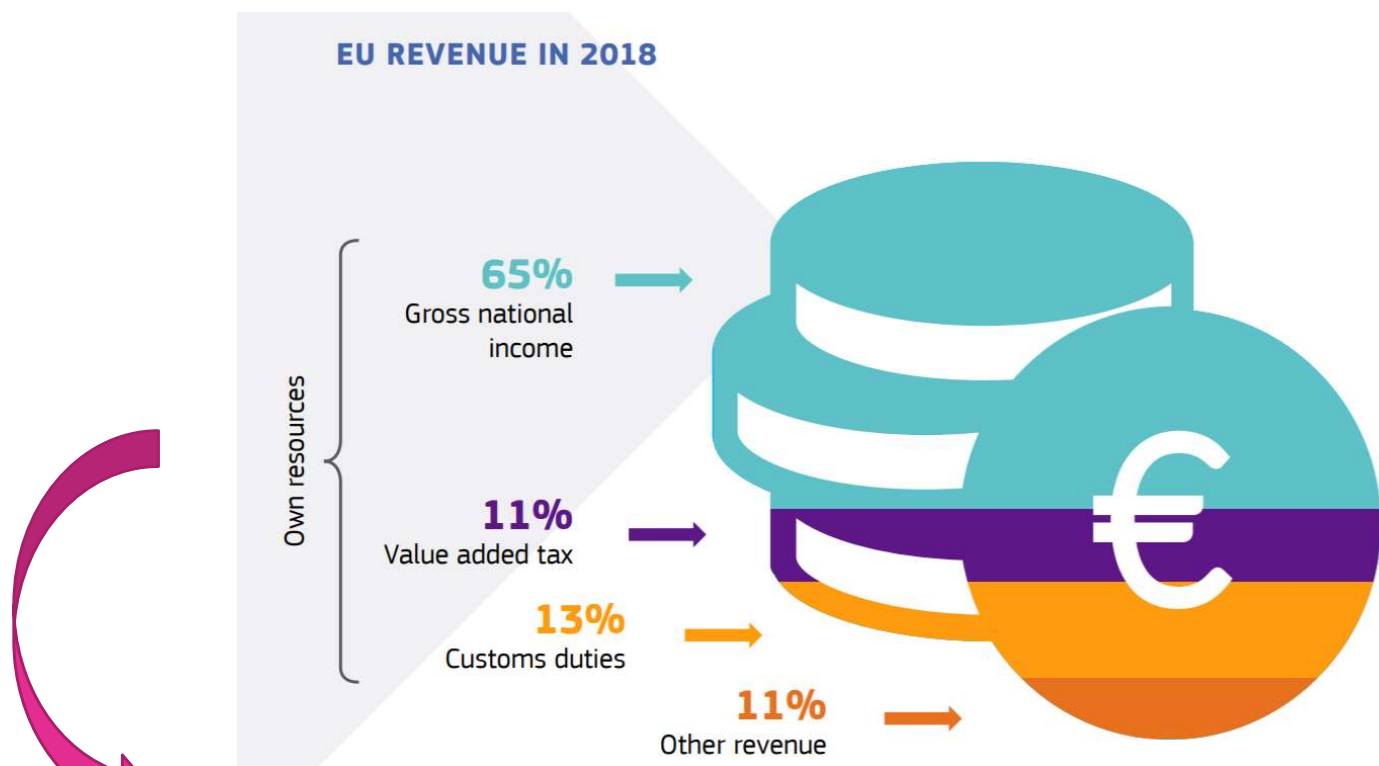
(1) In practice, the three institutions endeavour to present their respective documents earlier in the year in order to smoothen the process.

(2) The Conciliation Committee is composed of the members of the Council or their representatives and an equal numbers of members representing the European Parliament. The Commission takes part in the Conciliation Committee's proceedings and takes all the necessary initiatives to reconcile the positions of the European Parliament and the Council.

(3) i.e. European Parliament approves the joint text and then, within 14 days of Council's rejection, decides (by a majority of its component members & 3/5 of the votes cast) to confirm all or some of its amendments.

<https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-budget-timeline/>

COMPETÈNCIES PRESSUPOSTÀRIES



Sistema: Unanimitat de tots els EM + aprovació PE i PN dels EM.
No hi ha fiscalitat directa UE.

- Impostos sobre retribucions personal UE
- Multes
- Interessos
- Contribucions d'altres països

ELECCIÓ

Articles 14.3 TUE i 20, 22 i 223 del TFUE:

- Elecció per sufragi universal directe cada 5 anys.
- Dret de vot i elegibilitat siga quin siga el EM en què resideixen.
- Desenvolupat en **l'Acta Electoral Europea (1976)**. Normes comunes:
 - Sistema votació (opcions): llistes (obertes i tancades), vot únic transferible.
 - Sistema proporcional d'escrutini.
 - Data d'eleccions.
 - Règim d'incompatibilitats entre mandats nacionals i de la UE + privilegis i immunitats.
 - Umbral mínim: no pot ser superior al 5% i en EM en sistema de llistes: entre 2 i 5% (en 2024).

ELECCIÓ

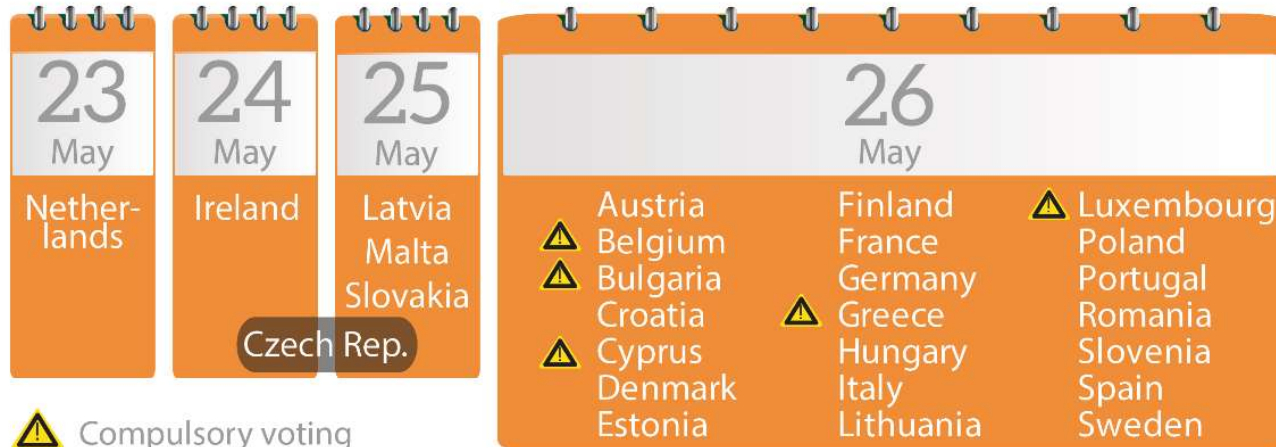
Articles 14.3 TUE i 20, 22 i 223 del TFUE:

- Elecció per sufragi universal directe cada 5 anys.
- Dret de vot i elegibilitat siga quin siga el EM en què resideixen.
- Desenvolupat en **l'Acta Electoral Europea** (1976). Normes comunes.
- EM lliures per a establir, mitjançant disposicions nacionals:
 - Obligatorietat de vot i majoria d'edat.
 - Tipus de circumscripció.
 - Mecanismes de vot anticipat, vot per correu, vot electrònic i per Internet.

SISTEMA
ELECTORAL
POLIMÒRFIC

2019 European elections: National rules

Expected election day



Election day following national custom.

NB In a number of countries the day will only be formally confirmed closer to the election.

Minimum age of candidates



DK DE ES FR HR
LU HU MT NL AT
PT SI FI SE
































BE BG CZ EE IE
LV LT PL SK CY



RO



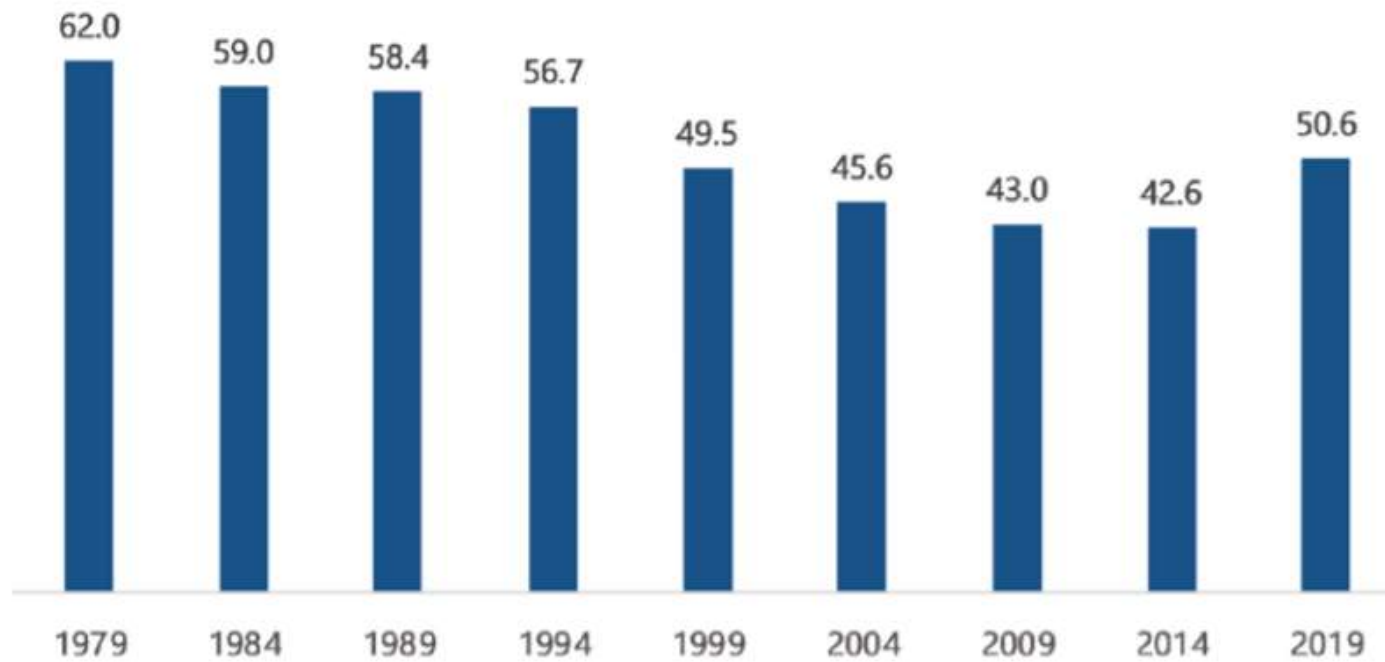
EL IT

		1979	1984	1989	1994	1999	2004	2009	2014	
BE	⚠	91,4%	92,1%	90,7%	90,7%	91,0%	90,8%	90,4%	89,6%	
LU	⚠	88,9%	88,8%	87,4%	88,5%	87,3%	91,3%	90,8%	85,5%	
MT							82,4%	78,8%	74,8%	
EL	⚠		77,2%	79,9%	73,2%	71,5%	63,2%	52,6%	60,0%	
IT		84,9%	83,4%	81,0%	73,6%	69,8%	71,7%	65,1%	57,2%	
DK		47,8%	52,4%	46,2%	52,9%	50,4%	47,9%	59,5%	56,3%	
IE		63,6%	47,6%	68,3%	44,0%	50,2%	58,6%	57,6%	52,4%	
SE						38,8%	37,9%	45,5%	51,1%	
DE		65,7%	56,8%	62,3%	60,0%	45,2%		43,3%	48,1%	
LT							48,4%	21,0%	47,4%	
AT						49,0%	42,4%	46,0%	45,4%	
CY	⚠						72,5%	59,4%	44,0%	
ES				54,6%	59,1%	63,0%	45,1%	44,9%	43,8%	
EU		61,8%	59,0%	58,3%	56,7%	49,5%	45,6%	43,0%	42,6%	
FR		60,7%	56,7%	48,7%	52,8%	46,8%	42,8%	40,6%	42,4%	
FI						30,1%	39,4%	40,5%	41,0%	
NL		58,1%	50,6%	47,2%	35,7%	30,0%	39,3%	36,8%	37,3%	
EE							26,8%	43,9%	36,5%	
BG								38,9%	36,1%	
UK		32,3%	32,6%	36,2%	36,4%	24,0%	39,2%	34,5%	35,4%	
PT				51,2%	35,5%	39,9%	38,6%	36,8%	33,7%	
RO								27,7%	32,4%	
LV							41,3%	53,7%	30,2%	
HU							38,5%	36,3%	29,0%	
HR									25,2%	
SI							28,4%	28,3%	24,5%	
PL							20,9%	24,5%	23,8%	
CZ							28,3%	28,2%	18,2%	
SK							17,0%	19,6%	13,0%	

⚠ Voto obligatorio en este Estado miembro (el voto también fue obligatorio en Italia entre 1979 y 1989).



Evolution of voter turnout for the European election. 1979 - 2019.
(% - EU)

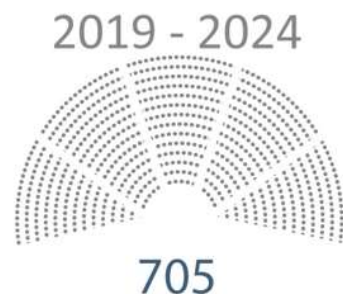


Source: Eurobarometer 2019 (91.5)

COMPOSICIÓ

Art. 14.2 TUE:

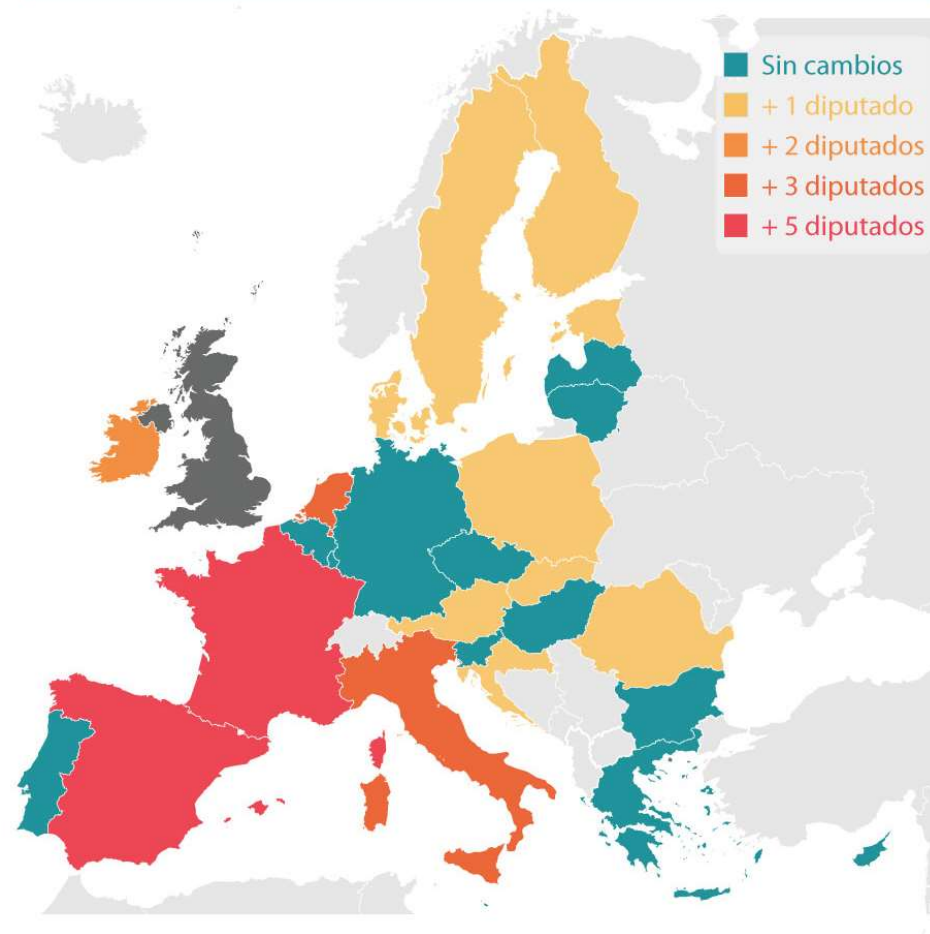
- Representació proporcional en relació amb el nombre d'habitants + establiment d'un nombre mínim (6) i màxim (96) de diputats per país.
- Màxim 750 diputats més el president.
- Fixat pel Consell Europeu, per unanimitat, amb aprovació prèvia del PE.



DE	96
FR	74
IT	73
UK	73
ES	54
PL	51
RO	32
NL	26
BE	21
CZ	21
GR	21
HU	21
PT	21
SE	20
AT	18
BG	17
DK	13
SK	13
FI	13
IE	11
HR	11
LT	11
LV	8
SI	8
EE	6
CY	6
LU	6
MT	6

27

ESCAÑOS REDISTRIBUIDOS ENTRE 14 ESTADOS MIEMBROS

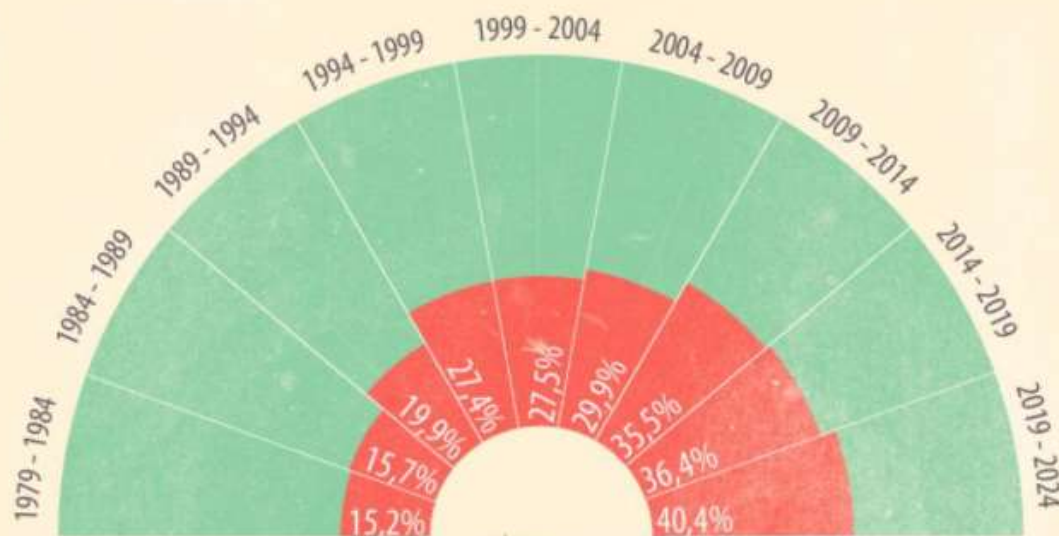


46

ESCAÑOS RESERVADOS PARA UNA POSIBLE CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL TRANSNACIONAL Y/O PARA UNA POSIBLE FUTURA AMPLIACIÓN DE LA UE

96	DE
79	FR
76	IT
-	UK
59	ES
52	PL
33	RO
29	NL
21	BE
21	CZ
21	GR
21	HU
21	PT
21	SE
19	AT
17	BG
14	DK
14	SK
14	FI
13	IE
12	HR
11	LT
8	LV
8	SI
7	EE
6	CY
6	LU
6	MT

Proporción de **mujeres** y **hombres** en el Parlamento Europeo



europarl.europa.eu

ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT

- Reglament intern.
- **President** elegit per majoria absoluta (2,5 anys renovables):
 - Dirigeix activitats parlamentàries.
 - Presideix deliberacions.
 - Representa el PE.
- Reunions:
 - Ple.
 - Comissions: permanents, temporals o especials o d'investigació.
- Organització en el Parlament: per afinitat política. Requisits per a crear un grup parlamentari:
 - 25 parlamentaris.
 - D'almenys 7 EM.



David Sassoli, president del Parlament Europeu

COMISSIONS PERMANENTS DEL PARLAMENT

Afers exteriors	Drets Humans	Seguretat i Defensa	Desenvolupament	Comerç Internacional	Pressupostos
Control Pressupostari	Assumptes Econòmics i Monetaris	Assumptes fiscals	Ocupació i Assumptes Socials	Medi Ambient, Salut Pública i Seguretat Alimentària	Indústria, Investigació i Energia
Mercat Interior i Protecció del Consumidor	Transports i Turisme	Desenvolupament Regional	Agricultura i Desenvolupament Rural	Pesca	Cultura i Educació
Assumptes Jurídics	Llibertats Civils, Justícia i Assumptes d'Interior	Assumptes Constitucionals	Drets de les Dones i Igualtat de Gènere	Peticions	



Llistat de comissions:

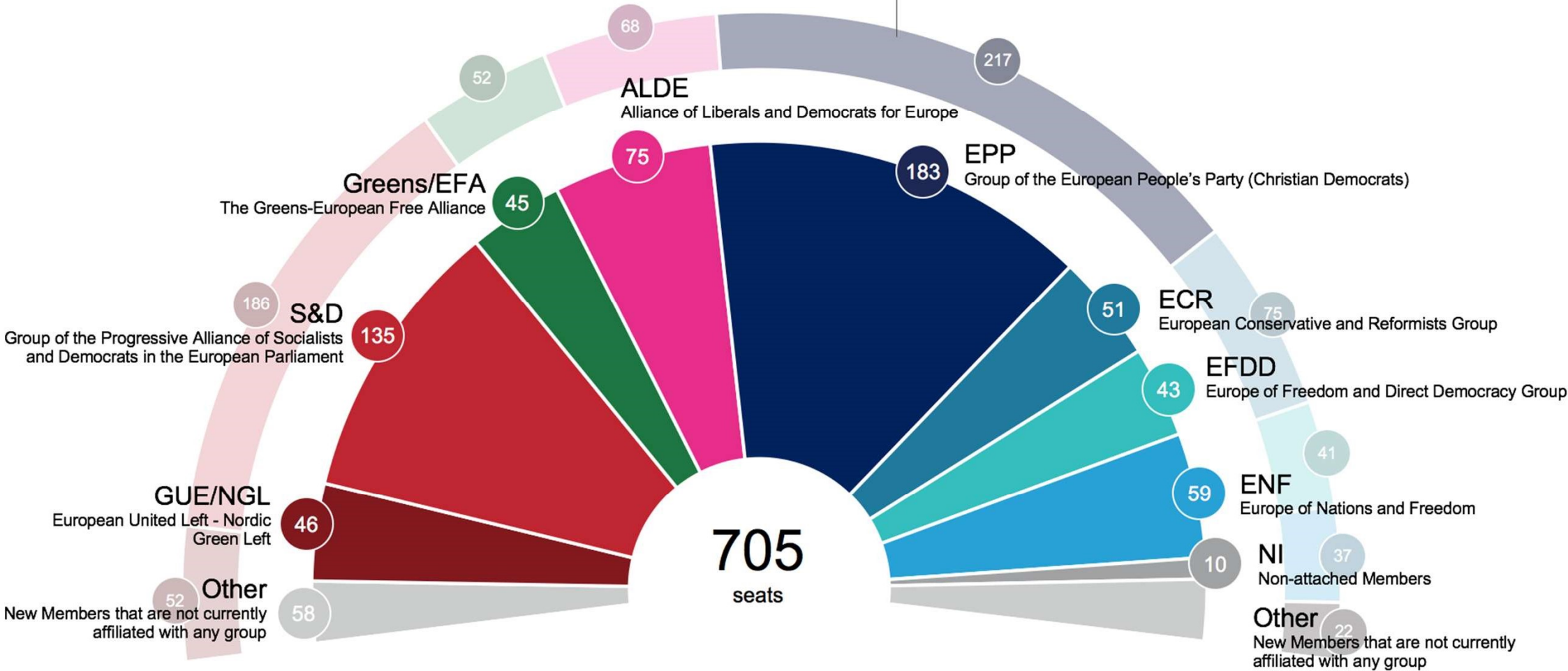
<https://www.europarl.europa.eu/committees/es/about/list-of-committees>

Comissions en directe:

<https://multimedia.europarl.europa.eu/es/webstreaming?lv=COMMITTEES>

<https://www.europarl.europa.eu/meps/es/search/table>

Current state of the EP - Early Feb. 2019



Grup polític: mín. 25 parlamentaris d'almenys 7 EM.
Grup polític: resultat de coalicions electorals.

EL CONSELL DE LA UE (O “EL CONSELL”)

EL CONSELL DE LA UE

Representa fonamentalment els interessos nacionals – un membre de cada EM de rang ministerial
- Institució amb més poder → centre de decisions polítiques

Impuls polític i conciliació interessos EM

Regulació: art. 16 TUE i 237-243 TFUE

- a. Composició
- b. Competències
 - i. Legislativa
 - ii. Pressupostària
 - iii. Exterior
 - iv. Coordinació de les polítiques econòmiques
- c. Organització i funcionament
- d. L'òrgan auxiliar: el Comitè de Representants Permanents

COMPOSICIÓ



Art. 16.2 TUE: Representants (ministre o secretari) dels 28 EM segons l'assumpte a tractar facultat per a actuar de forma vinculant.

Presidència del Consell: rotatòria 6 mesos.
Funcions:

- Elaborar programa prioritats i intencions.
- Convocar i presidir les reunions i representar-lo.
- Dividir tasques del COREPER.
- Determinar prioritats d'acció del Consell.
- Coordinar i dirigir treballs i impulsar i conciliar interessos nacionals.

No es un òrgan amb membres permanents. 10 formes distintes segons persones i temes:



António Costa, primer ministre Portugal

Finlandia	julio-diciembre2019
Croacia	enero-junio 2020
Alemania	julio-diciembre2020
Portugal	enero-junio 2021
Eslovenia	julio-diciembre2021
Francia	enero-junio 2022
República Checa	julio-diciembre2022
Suecia	enero-junio 2023
España	julio-diciembre2023
Bélgica	enero-junio 2024
Hungría	julio-diciembre2024
Polonia	enero-junio 2025
Dinamarca	julio-diciembre2025
Chipre	enero-junio 2026
Irlanda	julio-diciembre2026
Lituania	enero-junio 2027
Grecia	julio-diciembre2027
Italia	enero-junio 2028
Letonia	julio-diciembre2028
Luxemburgo	enero-junio 2029
Países Bajos	julio-diciembre2029
Eslovaquia	enero-junio 2030
Malta	julio-diciembre2030

	Matèria	Presidència	
Reunions periòdiques	Afers Exteriors	Alt Representant de la Unió per a Afers Exteriors i Política de Seguretat	
	Afers Generals	Ministre de l'EM que exerceix la presidència del Consell	
	Afers Econòmics i Financers (ECOFIN)		+EUROGRUP
	Justícia i assumptes d'Interior		
	Treball, Política social, Sanitat i Consumidors		
	Competitivitat		
	Transport, Telecomunicacions i Energia		
	Agricultura i Pesca		
	Medi Ambient		
	Educació, Joventut, Cultura i Esport		

	Matèria	Presidència
Reunions periòdiques	Afers Exteriors	Alt Representant de la Unió per a Afers Exteriors i Política de Seguretat
	Afers Generals	
<p>POSITIU: ESPECIALITZACIÓ I EFECTIVITAT</p> <p>NEGATIU: MANCA DE COHERÈNCIA I DE CONTINUÏTAT EN POLÍTIQUES</p>		
	Consumidors	Ministre de l'EM que exerceix la presidència del Consell
	Competitivitat	
	Transport, Telecomunicacions i Energia	
	Agricultura i Pesca	
	Medi Ambient	
	Educació, Joventut, Cultura i Esport	

COMPETÈNCIES

Legislativa

- Procediment ordinari
- Procediments especials

Pressupostària

- Elaboració
- Control

Política exterior

- Autoritza l'obertura de negociacions, estableix directrius de negociació, autoritza signatura i conclou **acords internacionals (218.2 TFUE)**
- Desenvolupa la PESC

Coord. polítiques econòmiques

- Decisions àmbit monetari i econòmic:
 - Supervisa l'evolució econòmica EM
 - Disciplina pressupostària
 - Coordina desenvolupament matèries i treballs UE
- Control dèficit EM

FUNCIONAMENT

Decisions s'adopten:

Unanimitat

- Excepcional: temes sensibles com la PESC o fiscalitat.
- Abstenció constructiva.

Majoria qualificada

- Regla general (mercat interior, PAC, drets i llibertats, harmonització, etc.).
- El 55% dels EM (15/27) que representen el 65% població UE.

Majoria simple

- Residual: qüestions administratives i procedimentals.

Majoria especial

- Si es voten propostes que no emanen de la Comissió.
- 72% dels membres que representen el 65% de la població UE.

Bloqueig

- Si 4 països que representen 35% població voten en contra.

EL COMITÈ DE REPRESENTANTS PERMANENTS (COREPER)

Regulació: 16.7 TUE i 240.1 TFUE

Òrgan auxiliar: alleugera la càrrega de treball del Consell i prepara les reunions.

Membres: representants permanents de cada estat davant de la UE.

Dualitat de funcions:

- Representen els EM en les institucions de la UE.
- Com a membres d'un òrgan de naturalesa comuna, busquen solucions amb altres representants en les que prevalga l'interès de la UE tot i no ser agents nacionals.

El COREPER es divideix en dos òrgans, segons matèries: COREPER I i COREPER II.

Funcionen mitjançant grups de treball.

Acord COREPER: el Consell l'aprova directament. Si no consens → debat a escala ministerial pel Consell: acord o posposar la decisió.

LA COMISSIÓ EUROPEA

LA COMISSIÓ EUROPEA

Executiu de la UE: gestiona els assumptes i vetla per interessos comunitaris

Inicialment: una alta autoritat per cada CE → unió l'abril de 1965

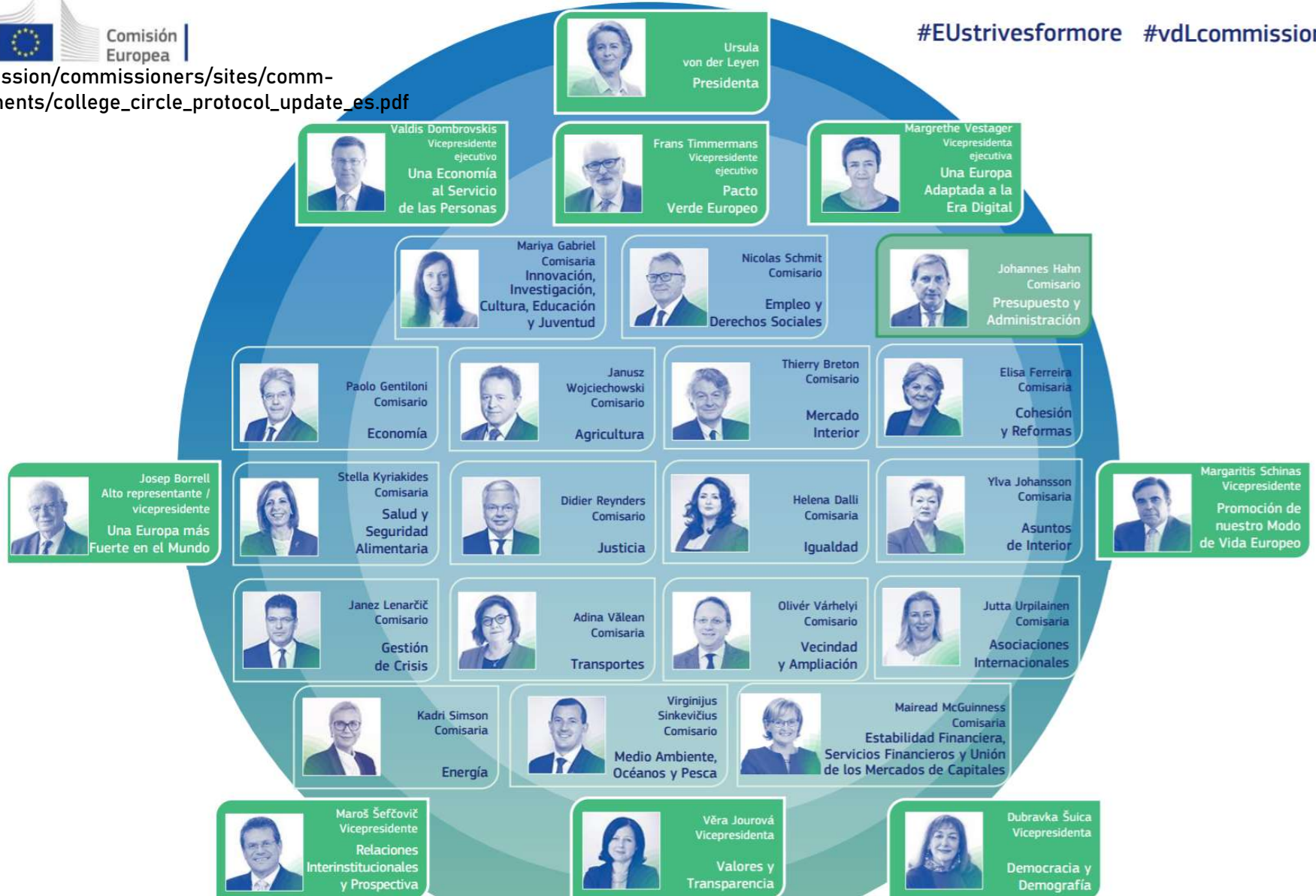
Regulació: art. 17 TUE i 244-250 TFUE

1. Composició
2. Funcions
3. Organització i funcionament

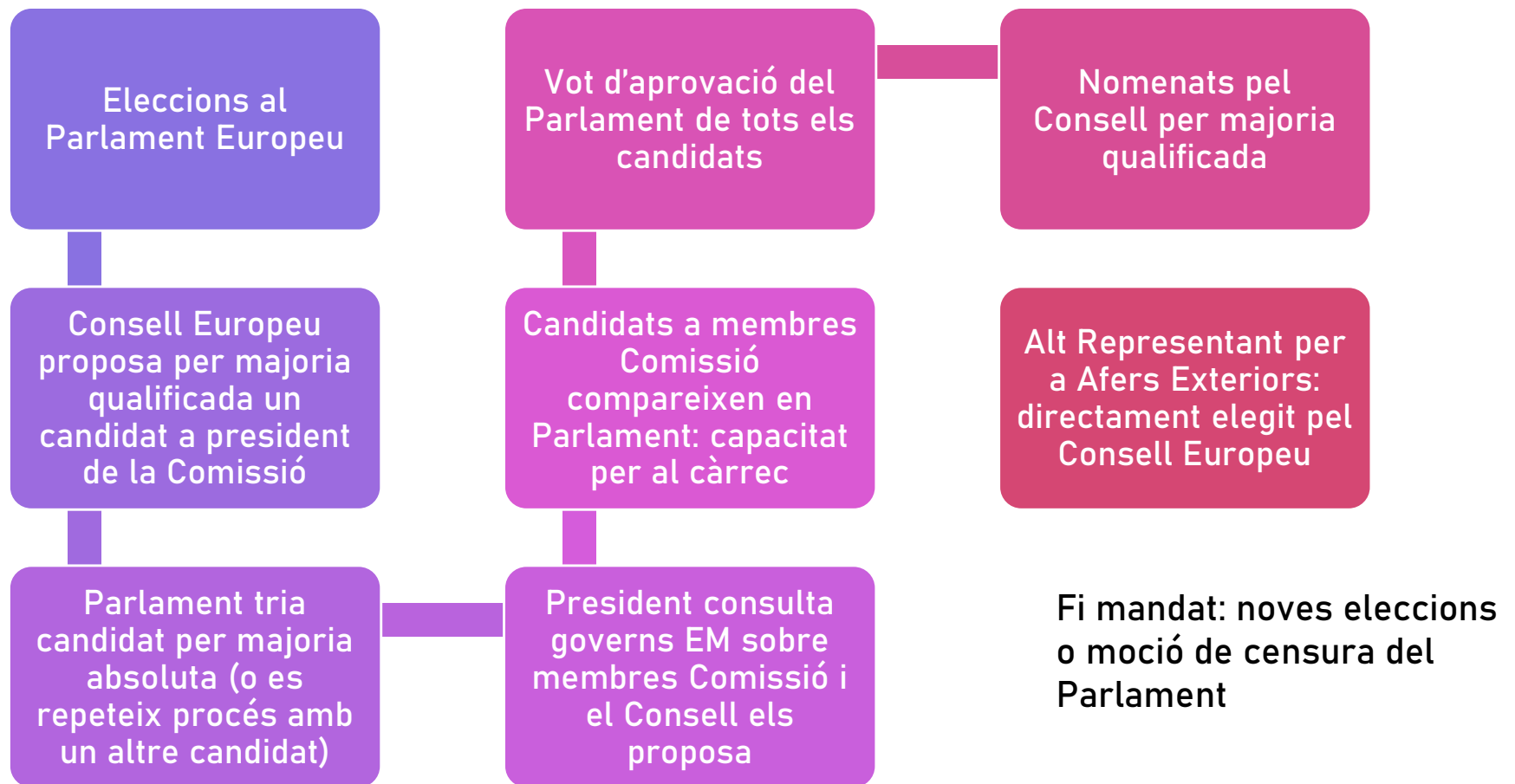
COMPOSICIÓ

1. Presidència
2. Vicepresidències (entre elles, l'Alt Representant per a Afers Exteriors)
3. Comissaris
 - Competències per matèries: vetlen per interessos UE.
 - 1 comissari per EM (pendent de reducció a 19).
 - Mandat de 5 anys.
 - Plena independència: incompatibilitats i dedicació exclusiva.

https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/2019/01/team_attachments/college_circle_protocol_update_es.pdf



COMPOSICIÓ: NOMENAMENTS (17.7 TUE)



FUNCIONS: ART. 17.1 TUE

Promoure l'interès general de la UE.

Exercir la iniciativa legislativa.

Poder normatiu per delegació.

Vetlar pel compliment dels tractats.

Executar el pressupost.

Adoptar actes de naturalesa administrativa i reglamentària.

Relacions exteriors: negociacions.

ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT

Òrgan col·legiat: decisions s'adopten per majoria.

Funcions del president:

- Direcció política.
- Determinar l'organització interna de la Comissió.
- Nomenar les vicepresidències.

EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA (TJUE)

EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE

- Control jurisdiccional descentralitzat: funció judicial compartida amb EM.
- Desenvolupament històric mínim.
 - Creació del Tribunal de Primera Instància (1989)
- Un dels motors essencials en el procés d'integració.



EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE

Institució europea que interpreta i controla l'aplicació del dret comunitari, amb jurisdicció obligatòria per a les institucions europees, els EM i els particulars.

Regulació: art. 19 TUE i 251 i seg. TFUE + Protocol núm. 3 de l'Estatut del TJUE + Reglaments de procediment

- Seu: Luxemburg
- Instàncies: superior (TJ), intermèdia (TG) + sales especialitzades

Competències, estructura i funcionament: tema 9

EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE

Art. 19 TUE: la funció del TJUE és garantir “l’observança del dret en la interpretació i l’aplicació dels Tractats”.

En l’exercici d’aquesta funció, el TJUE actua com a tribunal:

- Internacional.
- Contenciós i administratiu.
- De cassació (qüestions prejudicials).
- Quasiconstitucional:
 - Conformitat dret derivat amb originari
 - Garanteix drets i llibertats
 - Delimita competències



BIBLIOGRAFIA

ACOSTA, D., "The Good, the Bad and the Ugly in EU Migration Law: Is the European Parliament Becoming Bad and Ugly (The Adoption of Directive 2008/115: the Returns Directive?)", *European Journal of Migration and Law*, 11, p. 19, 2009.

BARNARD, C., *The Substantive Law of the EU*, 4a ed., Oxford University Press, Oxford, 2013.

CRAIG, P., "The Treaty of Lisbon: Process, architecture and substance", *European Law Review*, 33, p. 137, 2008.

CRAIG, P. i DE BÚRCA, G., *EU Law: Text, Cases and Materials*, 6a ed., Oxford University Press, Oxford, 2015.

DE BÚRCA, G., "The constitutional challenge of new governance in the European Union", *European Law Review*, 28, p. 814, 2003.

MANGAS MARTÍN, A. i LIÑÁN NOGUERAS, D. L., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9a ed., Tecnos, Madrid, 2016.

MARTÍNEZ OTERO, J. M. i GARCÍA GARCÍA, M. J., *Lliçons de Dret de la Unió Europea*, Tirant lo Blanch, 2019.