

INSTITUCIONS JURÍDIQUES DE LA UE

TEMA 4: LES POLÍTIQUES DE LA UE

Clàudia Gimeno Fernández
2020/2021

ÍNDIX DEL TEMA

1. Introducció
2. Les polítiques de cohesió
 - a. FEDER
 - b. Fons de Cohesió
 - c. Fons Social Europeu
3. Les polítiques interiors de la UE
 - a. Política d'asil i immigració
 - b. Política fronterera
 - c. Cooperació judicial
4. Política agrària
5. Altres polítiques

INTRODUCCIÓ

Objectius de la UE

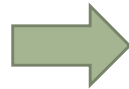


Econòmics

La cohesió
econòmica, social,
territorial i la
solidaritat



Polítics



Instruments per a assolir-los:

- Normatius
- Econòmics



Fons europeus específics mitjançant la definició de polítiques sectorials. Principals:

Política de
cohesió

Política
agrària

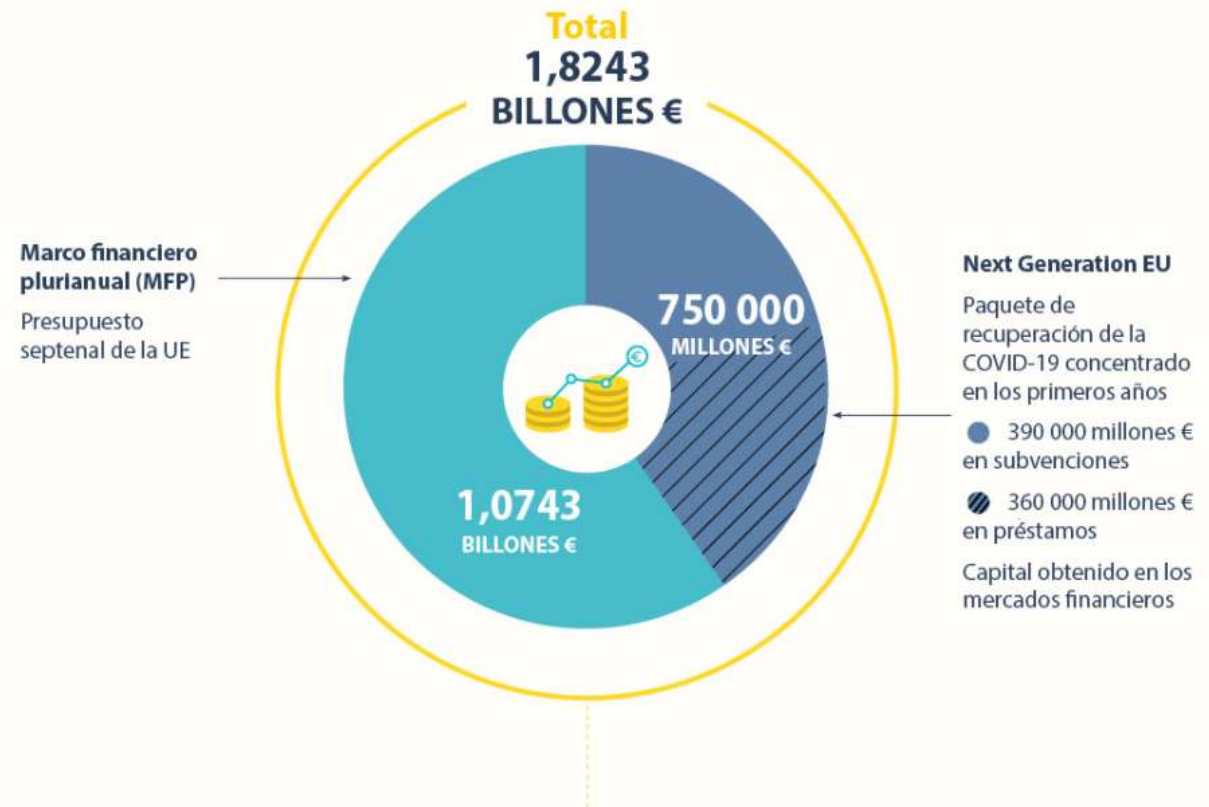
Política
interior

Altres

INTRODUCCIÓ

- Definició de les polítiques/fons per períodes (actualment: 2021-2027)
- Les conseqüències de la COVID en les polítiques de la UE: els fons NEXT GENERATION

Gasto de la UE para 2021-2027

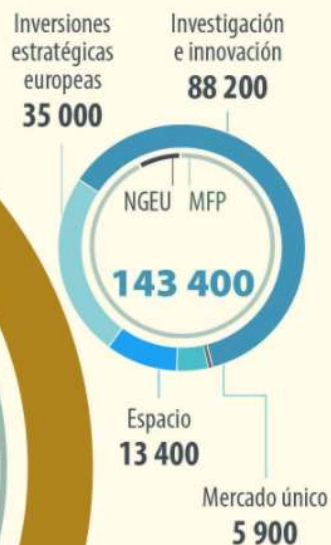


Gasto de la UE para 2021-2027

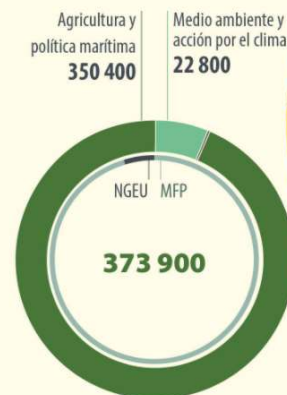
En millones de euros (precios de 2018)



1 Mercado único, innovación y economía digital



3 Recursos naturales y medio ambiente



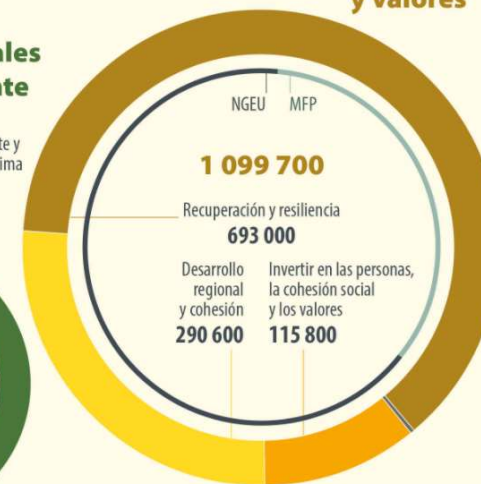
4 Migración y gestión de fronteras



6 Vecindad y resto del mundo



2 Cohesión, resiliencia y valores



5 Seguridad y defensa

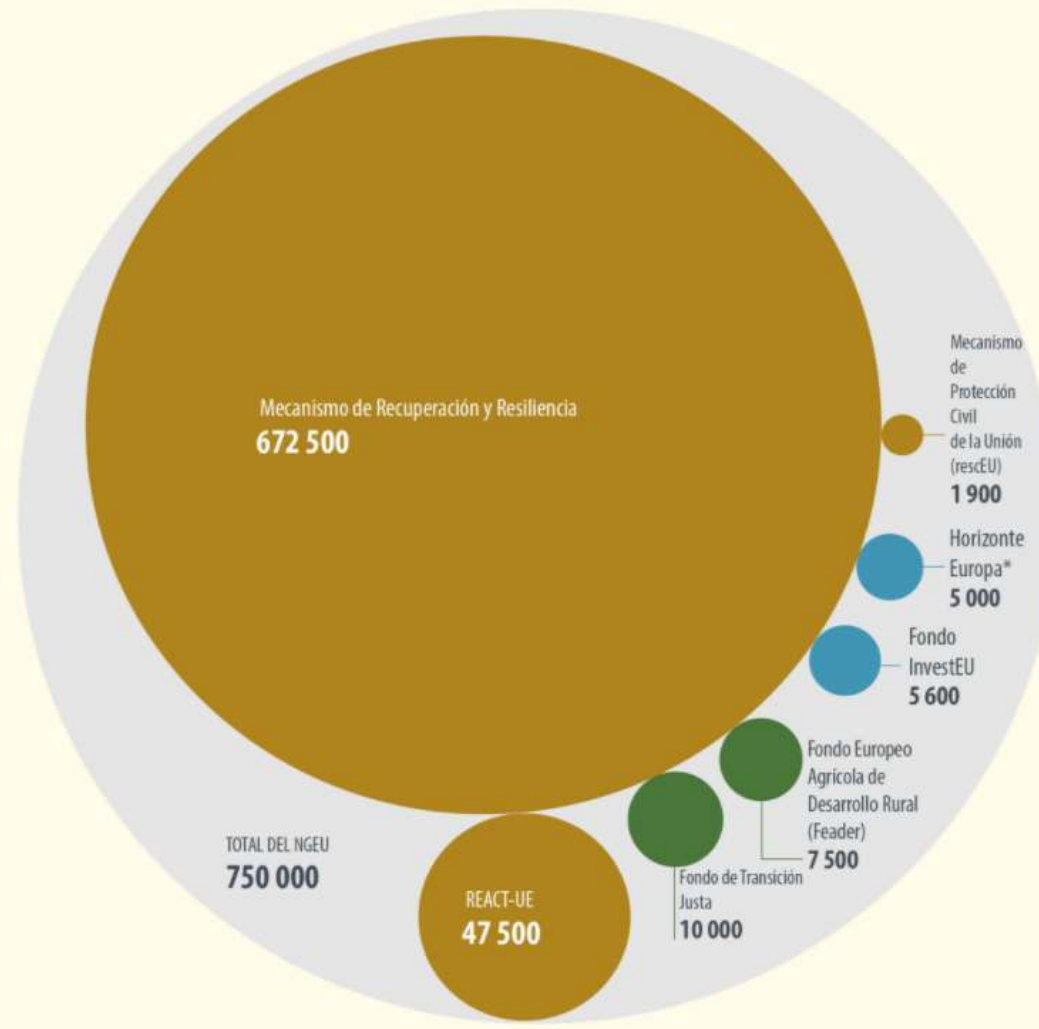


7 Administración pública europea



Next Generation EU (NGEU): estimular la recuperación y la resiliencia

En millones de euros (precios de 2018)



LES POLÍTIQUES DE COHESIÓ



LA POLÍTICA DE COHESIÓ

Articles 174 a 178 del TFUE. Objectius:

- reduir les disparitats socials, econòmiques i territorials que existeixen (obstacle integració europea)
- reduir diferències entre desenvolupament de regions
- millorar la competitivitat de la UE en conjunt

Informe triennal de la Comissió sobre els avanços en l'assoliment de la **cohesió econòmica, social i territorial**.

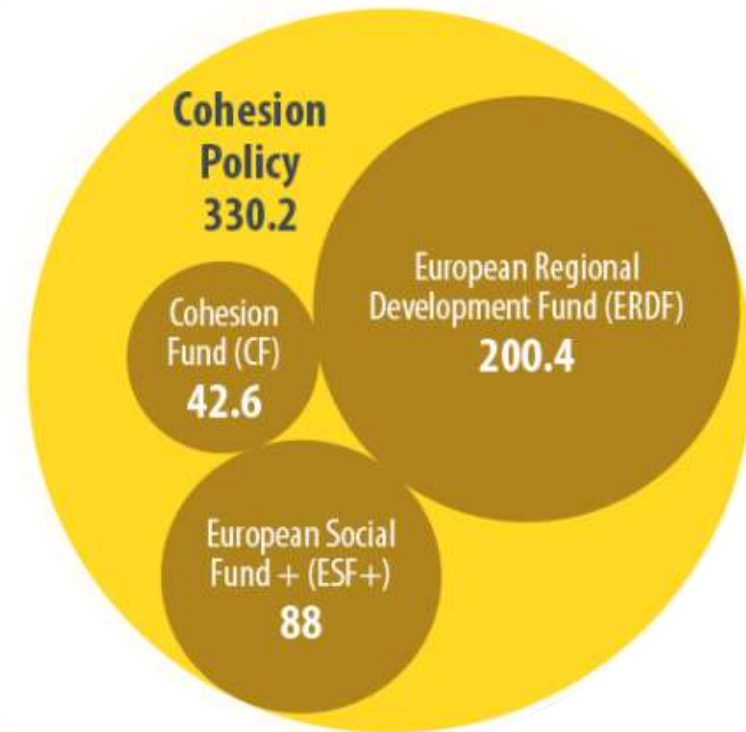
ELS INSTRUMENTS FINANCERS DE LA POLÍTICA DE COHESIÓ

Quins són?

Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER)

Fons de cohesió

Fons Social Europeu (FSE)



FONS EUROPEU DE DESENVOLUPAMENT REGIONAL (FEDER)

Base jurídica: article 176 del TFUE

- ‘El Fons Europeu de Desenvolupament Regional té com a objectiu contribuir a la correcció dels principals **desequilibris regionals** dins de la Unió per mitjà de la participació en el desenvolupament i en l’ajustament estructural de les regions menys desenvolupades i en la reconversió de les regions industrials en declivi”.

El FEDER comprén els programes de cooperació territorial, que es poden donar:

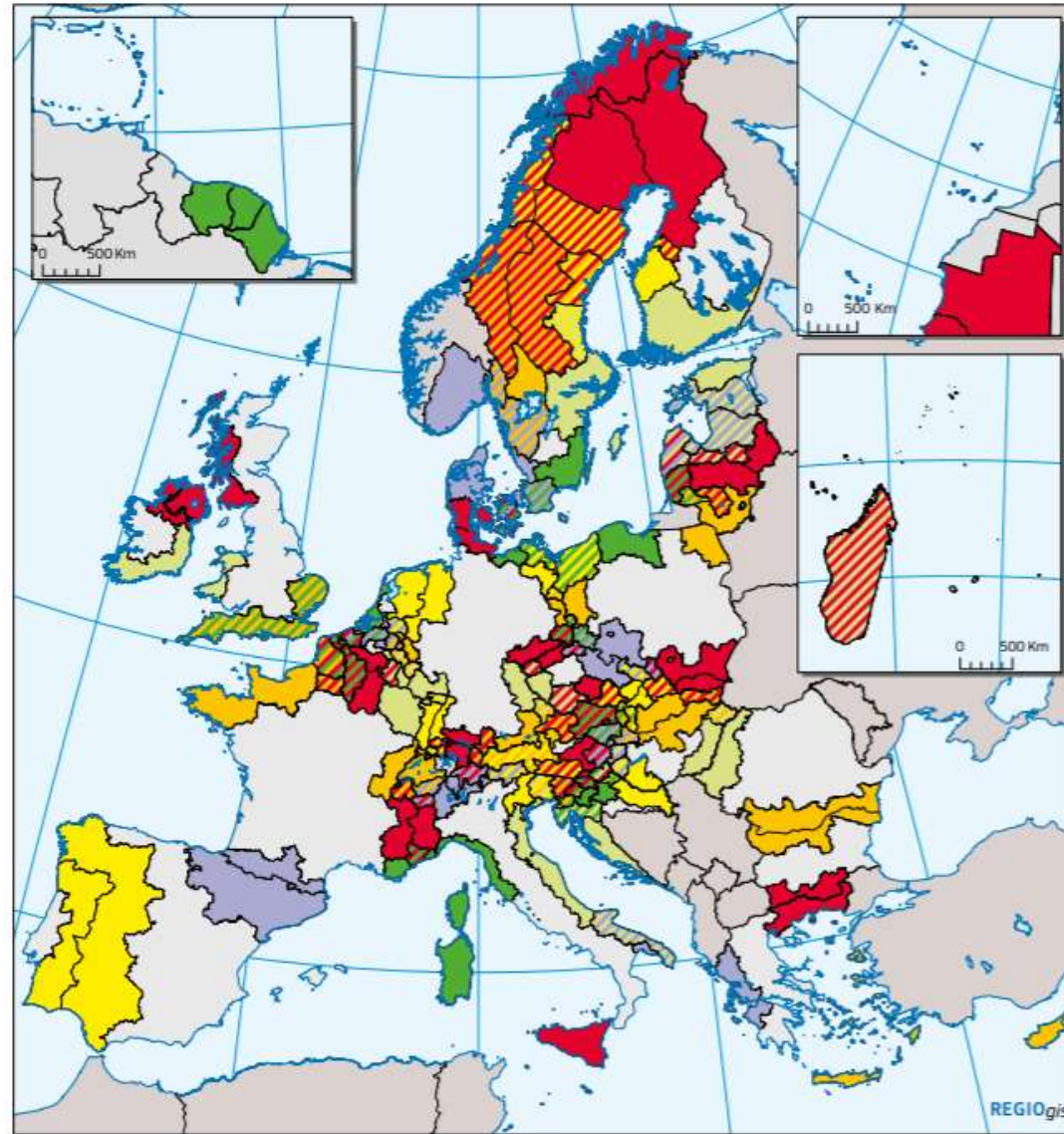
- en el marc de la cooperació transfronterera.
- en el marc de la cooperació transnacional.
- en el marc de la cooperació interregional.

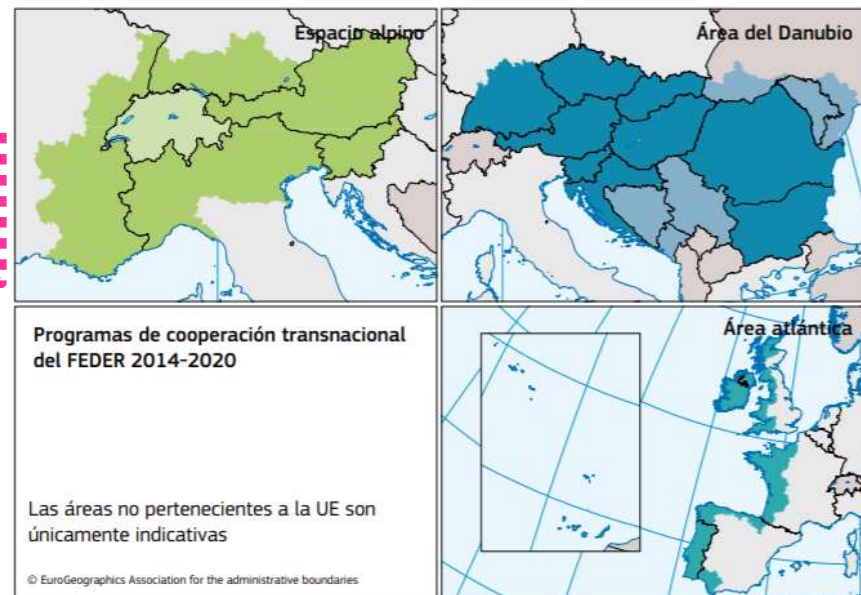
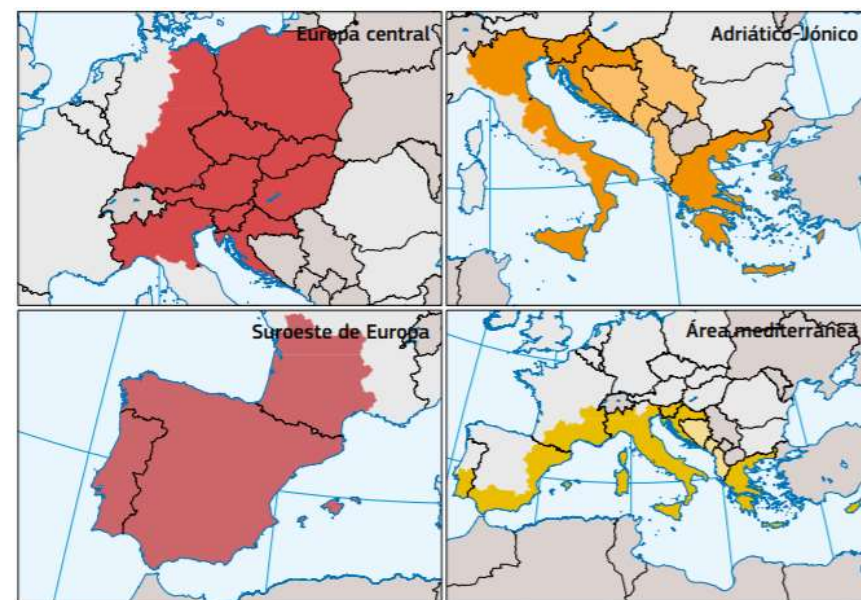
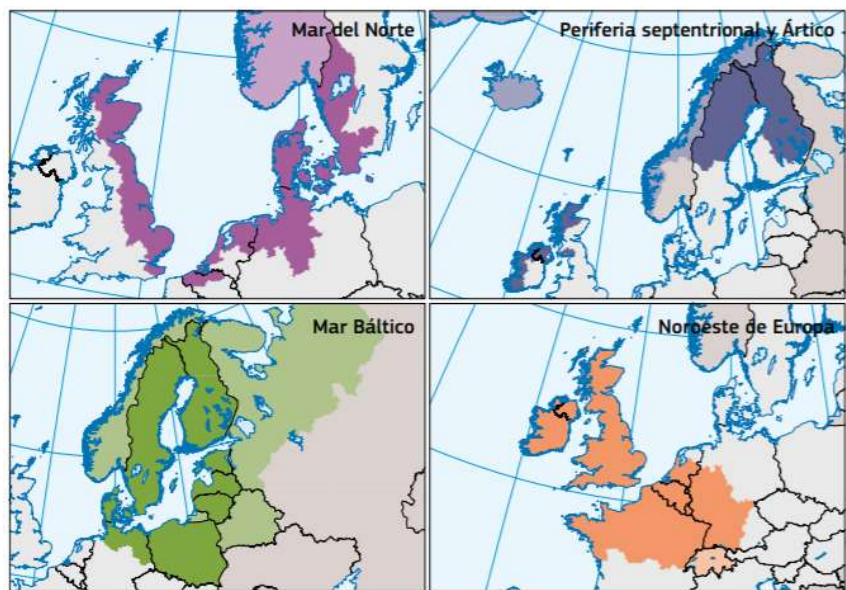
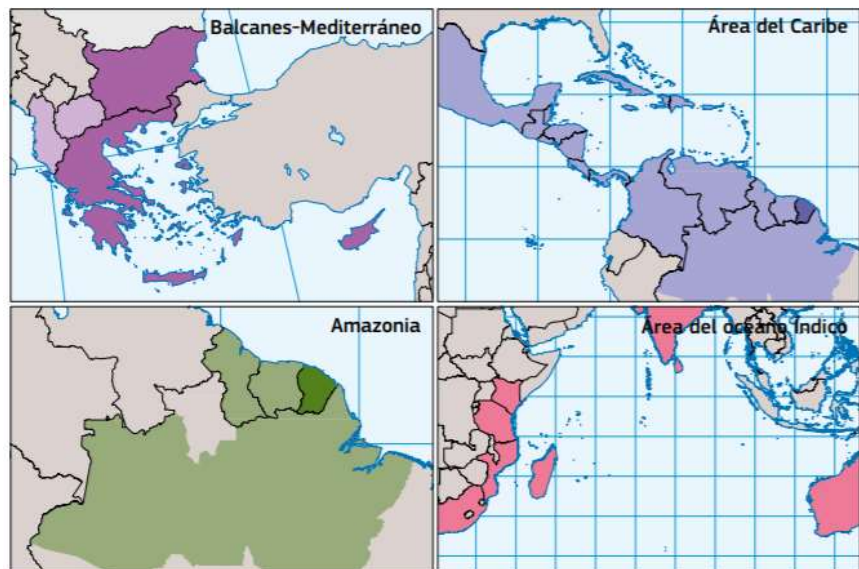
TOP 20 BENEFICIARIES OF ERDF INVESTMENTS 1988-2016

EU payments	EUR million
1. Andalusia, ES	22 000
2. Campania, IT	13 177
3. Norte, PT	13 075
4. Sicilia, IT	11 691
5. Attiki, EL	9 325
6. Centro, PT	9 104
7. Puglia, IT	8 838
8. Galicia, ES	8 336
9. Comunidad Valenciana, ES	7 448
10. Castilla y León, ES	6 782
11. Sachsen-Anhalt, DE	5 975
12. Calabria, ES	5 957
13. Mazowieckie, PL	5 777
14. Lisboa, PT	5 642
15. Kentriki Makedonia, EL	5 393
16. Castilla-La Mancha, ES	5 350
17. Extremadura, ES	5 235
18. Anatoliki Makedonia, Thraki, EL	5 188
19. Thüringen, DE	5 090
20. Brandenburg, DE	5 046

MAPA 6: PROGRAMAS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA 2014-2020

Cooperació
transfronterera





Cooperació transnacional

Cooperació interregional



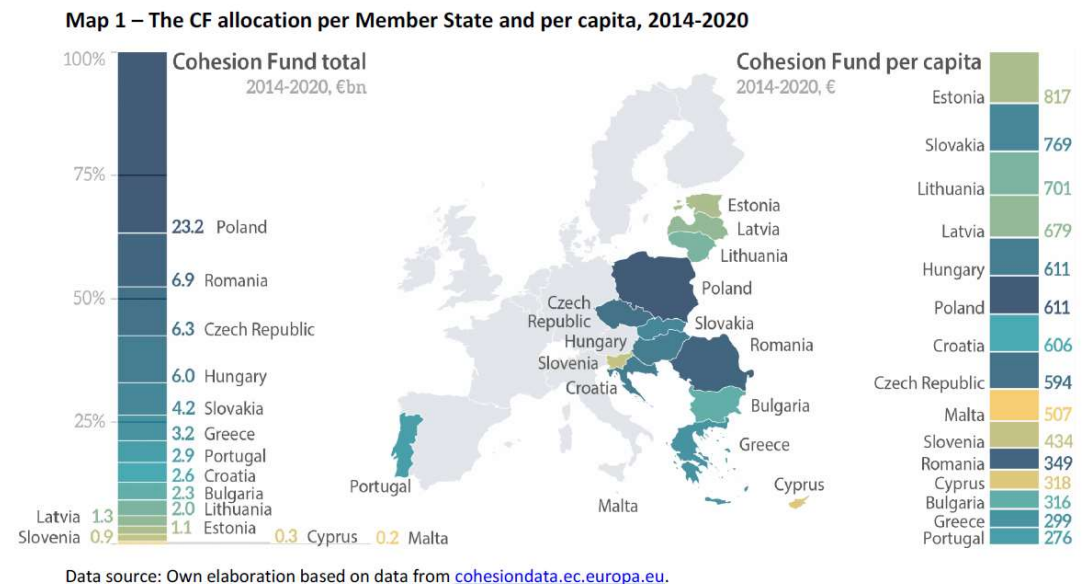
FONS DE COHESIÓ

Article 177 TFUE: *“Fons de cohesió (...) contribueix al finançament de projectes en l'àmbit del medi ambient i en l'àmbit de les xarxes transeuropees en matèria d'infraestructures de transports”.*

Finança:

- inversions en medi ambient;
- eficiència energètica i energies renovables;
- les xarxes transeuropees en matèria d'infraestructures de transport;
- l'assistència tècnica.

Dirigits a regions especialment pobres
(EM <90% PIB en els fons 2014-2020)



FONS SOCIAL EUROPEU

Regulació: articles 162 a 164, 174, 175, 177 i 178 del TFUE, i en el Reglament 1304/2013/UE, de 17 de desembre de 2013.

Objectius:

1. Foment de l'ocupació sostenible i de qualitat i l'accés al mercat laboral.
2. Promoció de la mobilitat geogràfica entre treballadors.
3. Foment de la inclusió social i lluita contra la pobresa i contra qualsevol tipus de discriminació.
4. Inversió en educació i formació per a la capacitació i l'aprenentatge permanent.
5. Millora de la capacitat institucional de les autoritats públiques i parts interessades, i eficiència de l'administració pública.

Iniciativa d'Ocupació Juvenil (IEJ)

ELS INSTRUMENTS FINANCERS DE LA POLÍTIKA DE COHESIÓ

Com funcionen?

1. S'estableixen els objectius principals i les prioritats de la UE en la matèria per a cada període.
2. S'estableixen les distintes categories de regions (més desenvolupades, en transició o menys desenvolupades).
3. S'estableixen els distint tipus de fons corresponents a cada matèria i es divideixen entre les regions, en funció de les prioritats assenyalades.

OBJECTIUS GENERALS FONS 2021-2027

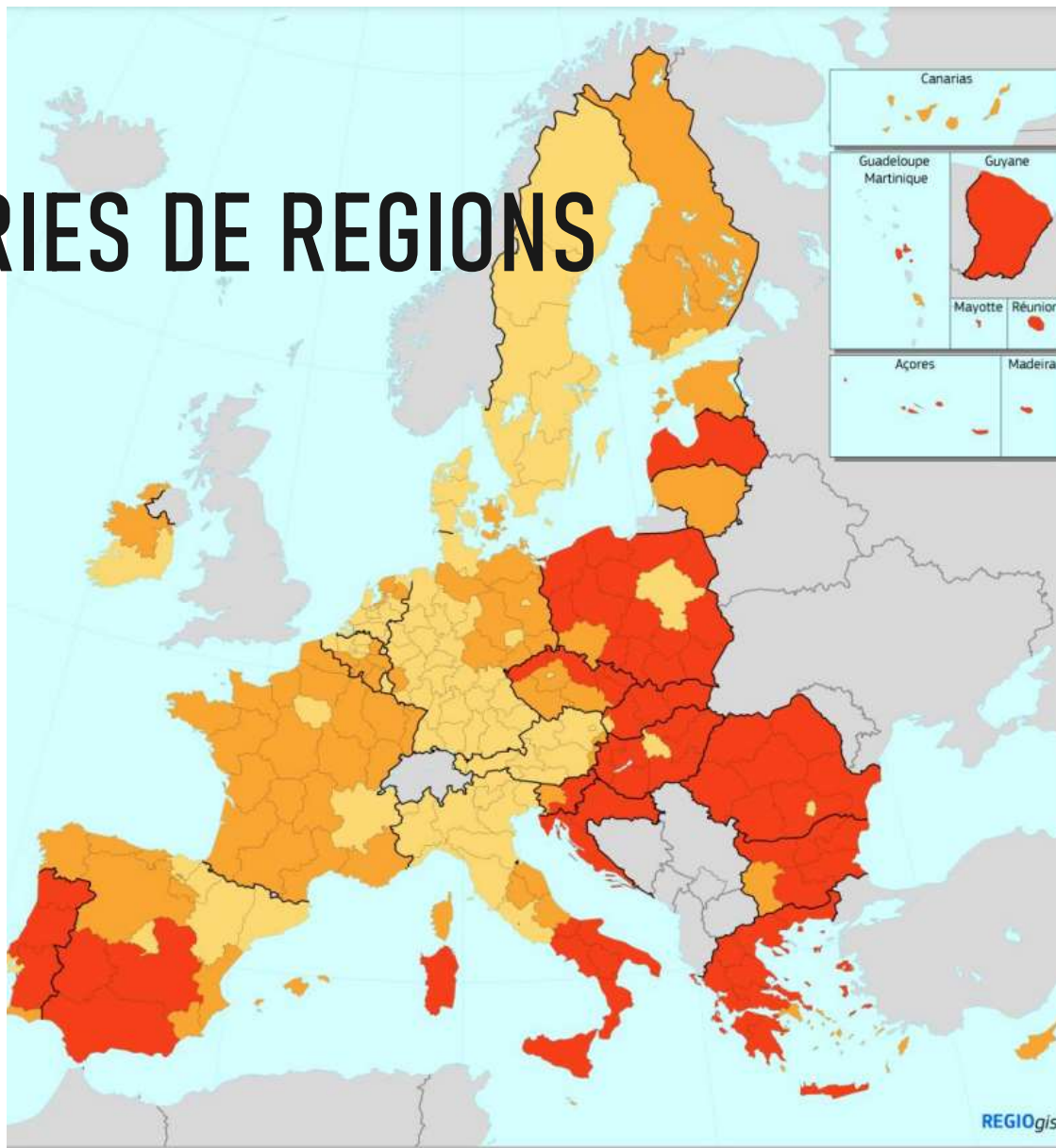
1. Una Europa més intel·ligent (transformació econòmica innovadora i intel·ligent)
2. Una Europa més verda i baixa en carboni (inclosa la transició energètica, economia circular, adaptació climàtica i gestió de riscos)
3. Una Europa més connectada (mobilitat i connectivitat TIC)
4. Una Europa més social (el pilar europeu dels drets socials)
5. Una Europa més propera als ciutadans (desenvolupament sostenible de la ciutat, zones rurals i costaneres i iniciatives locals)

Qüestions horitzontals: desenvolupament de capacitats administratives, cooperació exterior.

CATEGORIES DE REGIONS

New regional eligibility map

2021-2027



GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100

- < 75% (less developed regions)
- 75% - 100% (transition regions)
- >= 100% (more developed regions)



Concerning the allocation method for the fund, the EC proposal is still largely based on GDP per capita (**81%** of the weight).

However, new criteria have been added:

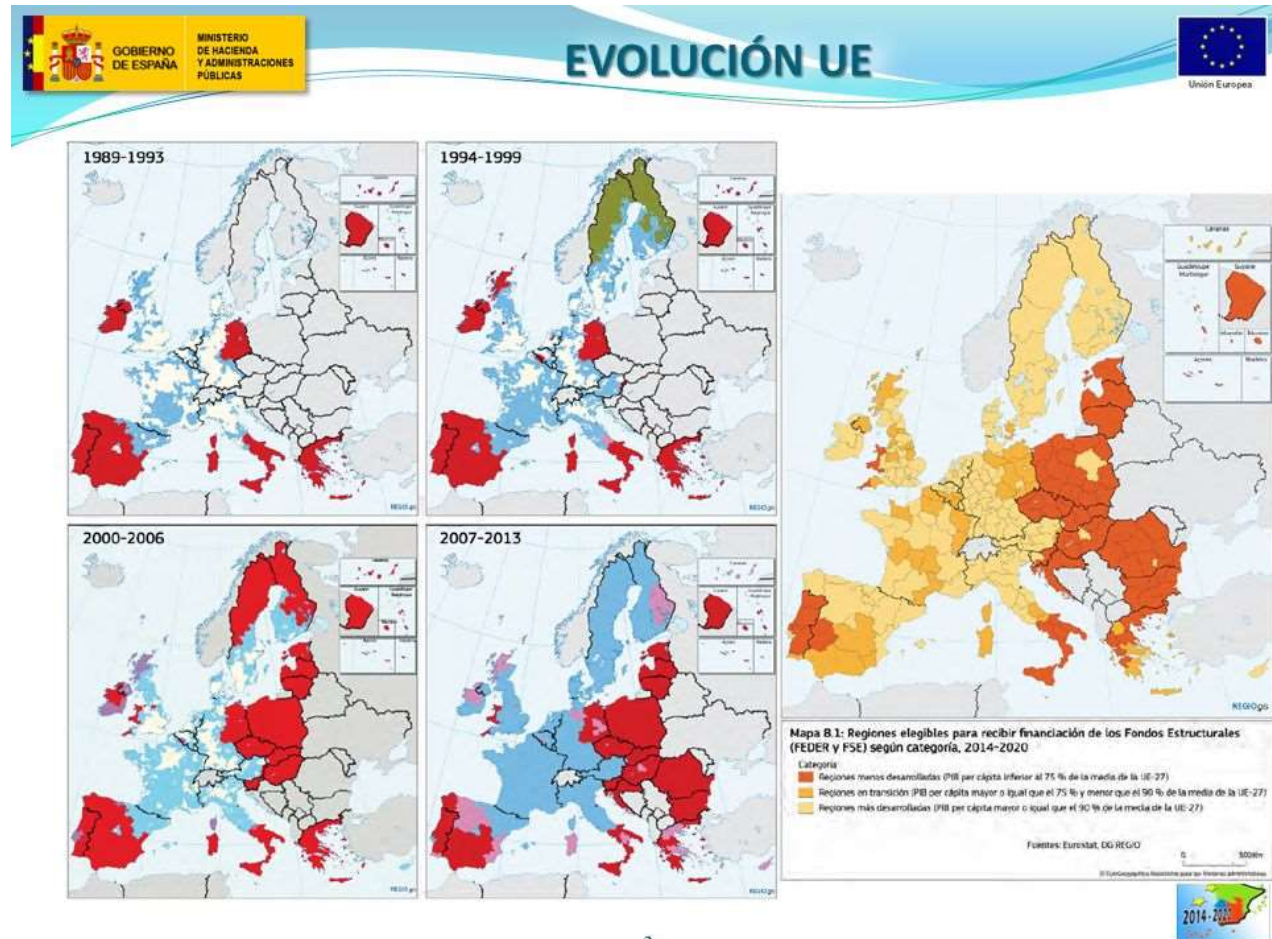
Labour market: youth unemployment, low education level, demographics (**15%**)

Climate change: greenhouse gas emissions in the non-ETS sectors (**1%**)

Migrants: net immigration of non-EU citizens (**3%**)

CATEGORÍAS DE REGIONES

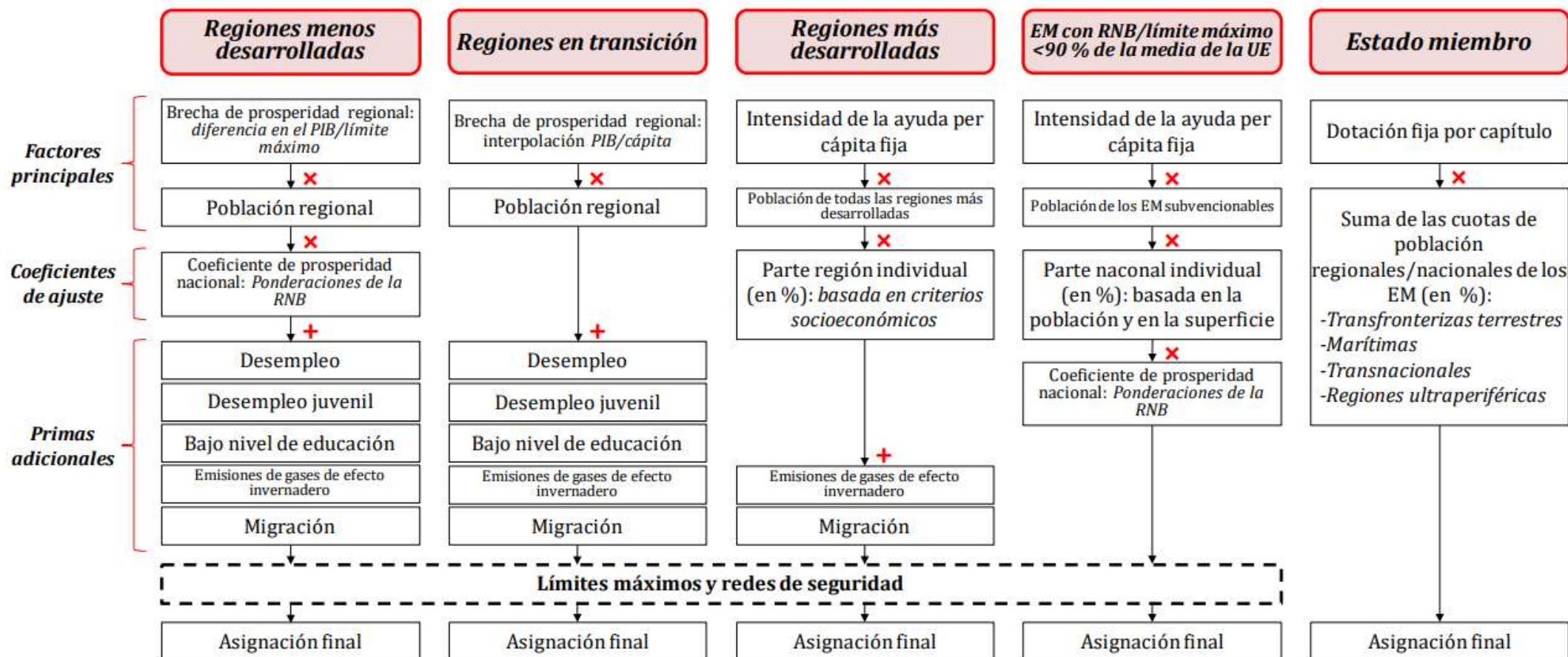
Evolució:



Objetivo de inversión en empleo y crecimiento

Fondo de Cohesión

Objetivo de cooperación territorial europea



Fuente: Tribunal de Cuentas Europeo, a partir de la propuesta de RDC, anexo XXII.

LES POLITIQUES INTERIORS



LA POLÍTICA INTERIOR DE LA UE

Article 67 TFUE:

“1. La Unió constitueix un espai de llibertat, seguretat i justícia, dins del respecte als drets fonamentals i als diferents sistemes i tradicions jurídics dels estats membres.

2. La Unió garanteix l'absència de controls de les persones a les fronteres interiors i desenvolupa una política comuna en matèria d'asil, immigració i control de les fronteres exteriors basada en la solidaritat entre estats membres i equitativa respecte als ciutadans de països tercers. Als efectes d'aquest títol, els apàtrides s'assimilen als ciutadans de països tercers.

3. La Unió s'esforça per garantir un nivell elevat de seguretat per mitjà de mesures per a prevenir i combatre la delinqüència, el racisme i la xenofòbia, per mitjà de mesures de coordinació i cooperació entre autoritats policials i judicials i altres autoritats competents, i també per mitjà del reconeixement mutu de les resolucions judicials en matèria penal i, si cal, per mitjà de l'aproximació de les legislacions penals.

4. La Unió facilita l'accés a la justícia, particularment per mitjà del principi de reconeixement mutu de les resolucions judicials i extrajudicials en matèria civil.”

LA POLÍTICA INTERIOR DE LA UE

El títol V del TFUE s'ocupa en més detall, i les organitza en quatre grans àrees:

- les polítiques sobre controls a les fronteres, asil i immigració,
- la cooperació judicial en matèria civil,
- la cooperació judicial en matèria penal i
- la cooperació policial.

Situació especial Dinamarca i Irlanda (“opt-in”)

Importància, en aquest àmbit, de distints organismes especialitzats per a la gestió de les polítiques: les agències EUROPOL, CEPOL, EUROJUST, FRONTEX, EASO, EU-LISA...

CONTROLS A LES FRONTERES, ASIL I IMMIGRACIÓ

POLÍTICA D'ASIL

Base jurídica:

- Art. 67.2, 78 i 80 del TFUE.
- Art. 18 CDFUE.
- Diverses directives: sobre els requisits d'asil, les condicions d'acollida, els procediments d'asil, etc.

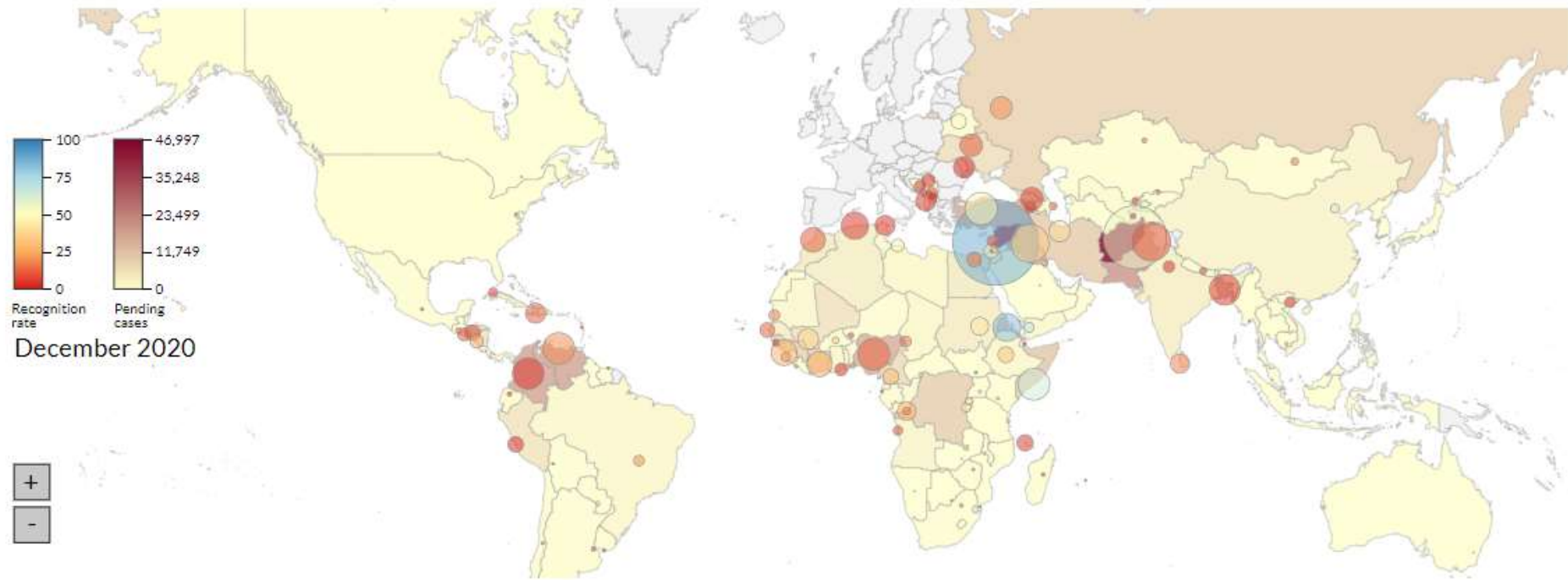
Sistema comú d'asil:

- estatut uniforme d'asil i de protecció subsidiària i temporal
- procediments comuns per a concedir o retirar l'estatut d'asil
- criteris comuns per a la determinació del EM responsable de l'examen de les sol·licituds d'asil
- condicions d'acollida
- normes d'associació i cooperació amb tercers països

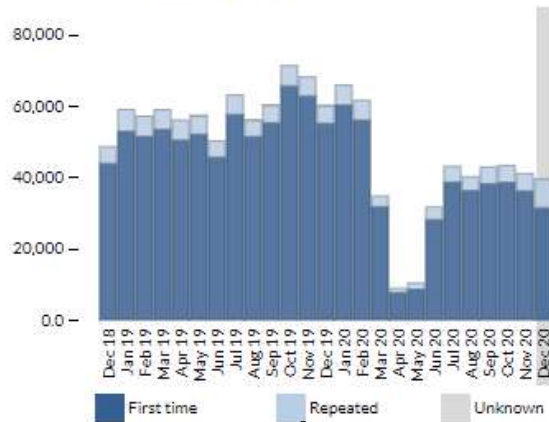
FAMI: el principal instrument de finançament en matèria d'asil

EASO: Oficina Europea de Suport a l'Asil

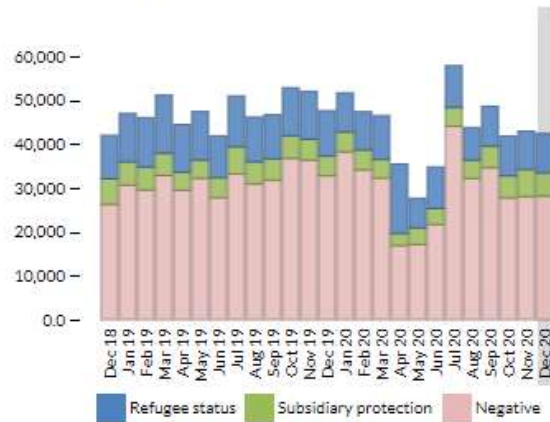




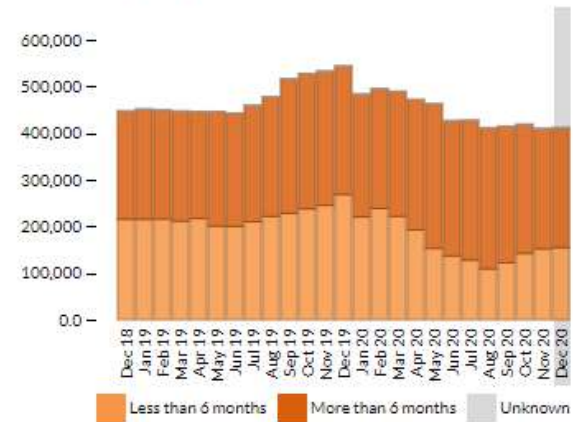
Asylum applications, EU+



First instance decisions, EU+



Stock of pending cases, EU+



<https://www.easo.europa.eu/latest-asylum-trends>

CONTROLS A LES FRONTERES, ASIL I IMMIGRACIÓ

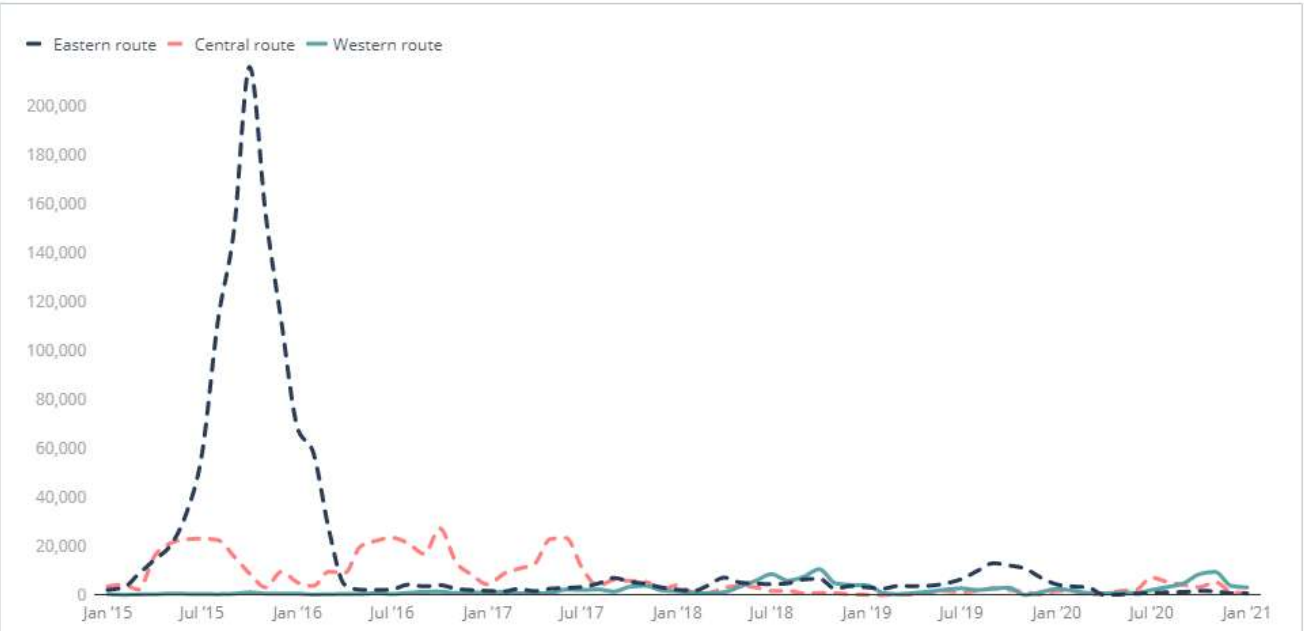
POLÍTICA D'IMMIGRACIÓ

- Articles 79 i 80 TFUE
- Accions UE:
 - Política comuna dels fluxos migratoris
 - Tracte equitatiu, combatre immigració il·legal i tràfic d'éssers humans
 - Adopció de mesures en distints àmbits
 - Condicions d'entrada i residència, visats i permisos
 - Drets dels ciutadans de països tercers que resideixen legalment
 - Immigració clandestina i irregular, expulsió i repatriació
 - Acords de readmissió amb tercers països
 - Mesures de foment i suport de la integració en els EM – no harmonització
- En elaboració: nou pacte de migració i asil (proposta Comissió 2020)

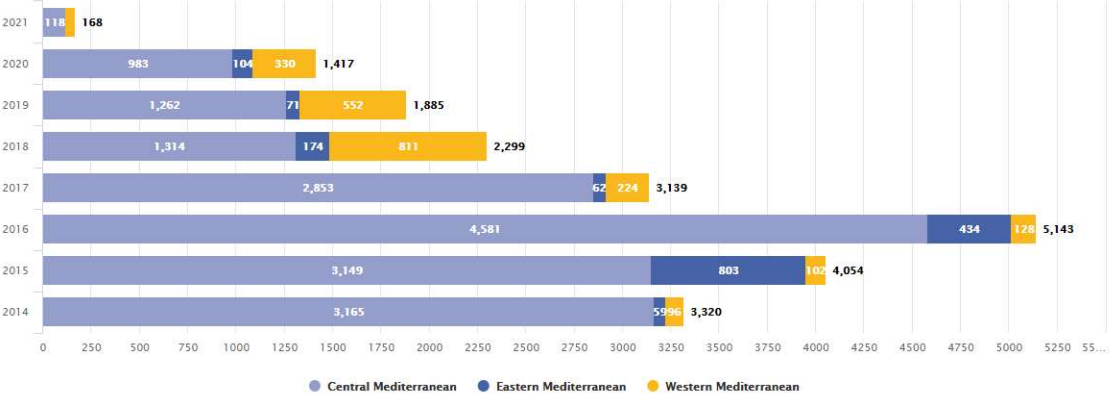
Mesures **no** afecten el dret dels EM d'establir volums d'admissió al territori de migrants.

Monthly irregular arrivals (2015-2021)

Data up to January 2021. Western route refers to Western Mediterranean and Western African routes.

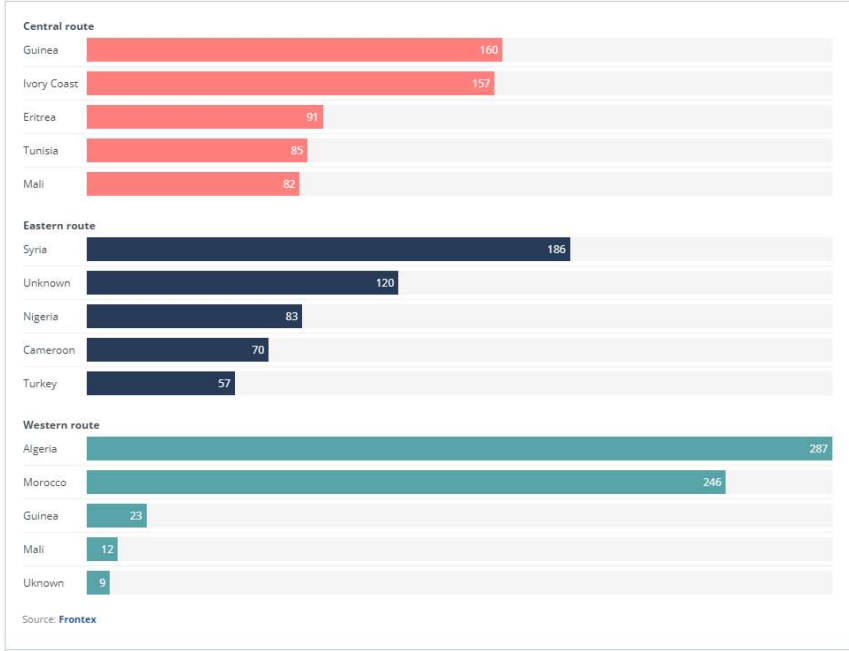


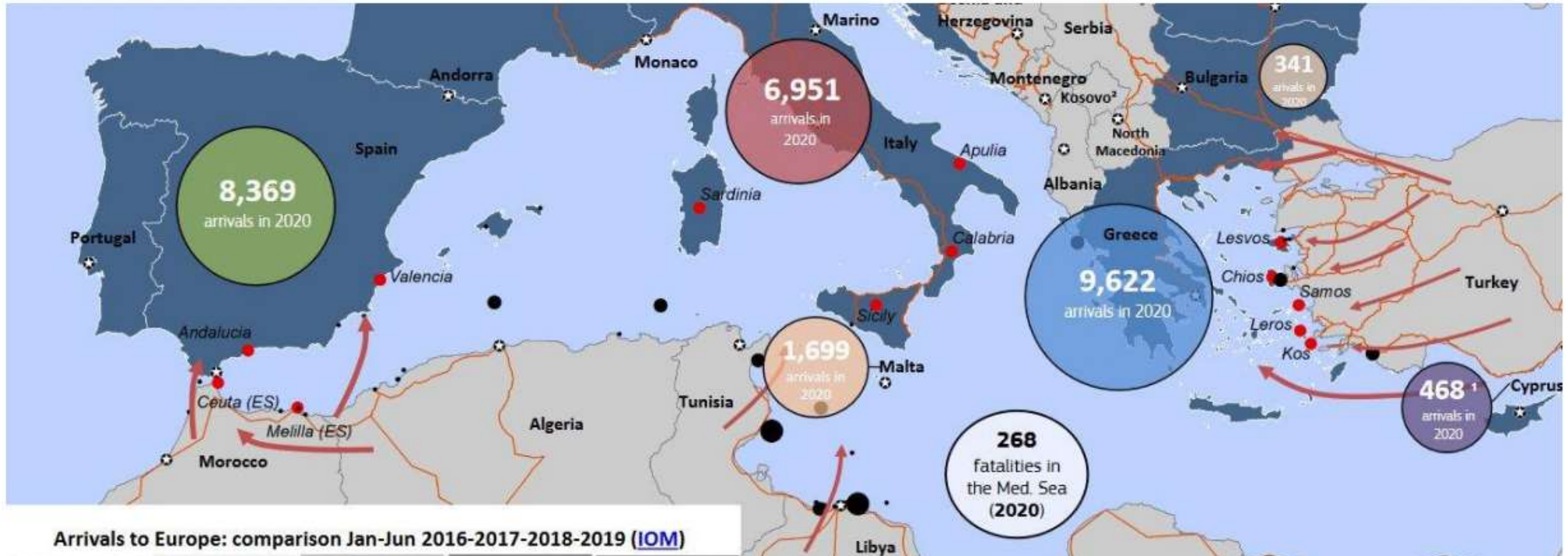
Deaths by route



Top nationalities per route (2021)

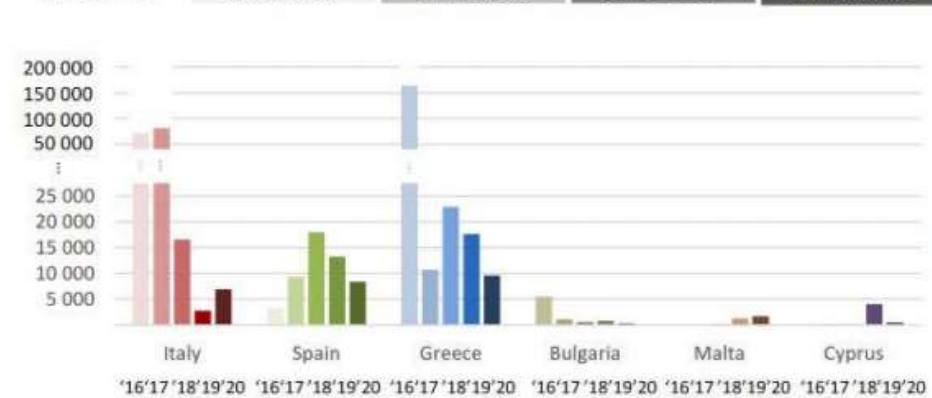
Data up to January 2021. Western route arrivals exclude arrivals to Canary Islands.



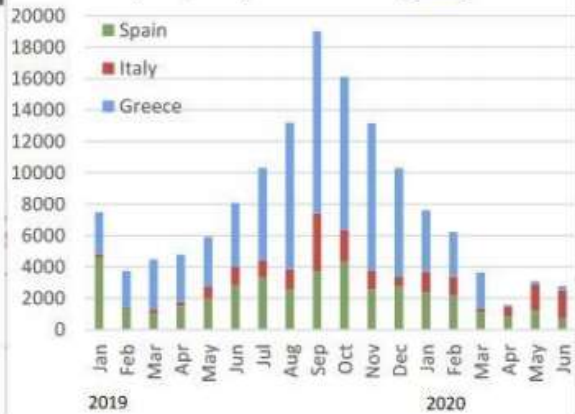


Arrivals to Europe: comparison Jan-Jun 2016-2017-2018-2019 (IOM)

239,157	105,197	58,348	39,857	27,450
Arrivals to Europe Jan-Jun 2016	Arrivals to Europe Jan-Jun 2017	Arrivals to Europe Jan-Jun 2018	Arrivals to Europe Jan-Jun 2019	Arrivals to Europe Jan-Jun 2020



2019-2020 monthly arrivals to Spain, Italy and Greece (IOM)



- Main regions/ areas of arrival
- Capital
- Migration route
- Migration flow
- EU Member State

Number of Fatalities (IOM)

- 1 - 10
- 11 - 50
- 51 - 91

Copyright, European Union, 2020. Map created by DG ECHO A3 Situational Awareness Sector. Sources: GISCO, IOM. The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the European Union.

¹ Source UNHCR
² Kosovo: This designation is without prejudice to positions on status, and is in line with UNSCR 1244/1999 and the ICJ Opinion on the Kosovo Declaration of Independence.

POLÍTICA FRONTERERA

Base legal: art. 67 i 77 TFUE

Objectius: zona única sense controls fronterers interns

Instruments:

- Sistema d'Informació Schengen
 - Gestió informació necessària per al control fronterer
- Sistema d'Informació de Visats
 - Política comuna de visats: base de dades comuna
- Agència Europea de la Guàrdia de Fronteres i Costes
 - Gestió integrada dels fluxos migratoris i les fronteres exteriors
- Fons Europeu per a les Fronteres Exteriors



COOPERACIÓ JUDICIAL EN MATERIA PENAL, CIVIL I POLICIAL

PENAL: art. 82 a 86 TFUE

1. reconeixement mutu de les resolucions judicials
2. normes mínimes i comuns en relació amb delictes particularment greus i de dimensió transfronterera
3. Ordre de Detenció Europea: extradició
4. Eurojust, la Xarxa Judicial Europea, els equips conjunts de investigació i la Fiscalia Europea

CIVIL: art. 81 TFUE i Protocols 21 i 22 del Tractat:

1. Reconeixement de resolucions i sentències civils
2. Matèria matrimonial i de responsabilitat parental
3. Procediments monitoris o sobre crèdits no impugnats

POLICIAL: EUROPOL

POLÍTICA AGRÀRIA

LA POLÍTICA AGRÀRIA COMUNA

Base jurídica: art. 38 al 44 TFUE

Objectius PAC:

- incrementar la productivitat agrícola, el progrés tècnic i la utilització òptima dels factors de producció
- garantir un nivell de vida equitatiu a la població agrícola;
- estabilitzar els mercats;
- garantir la seguretat dels proveïments;
- assegurar al consumidor subministraments a preus raonables.

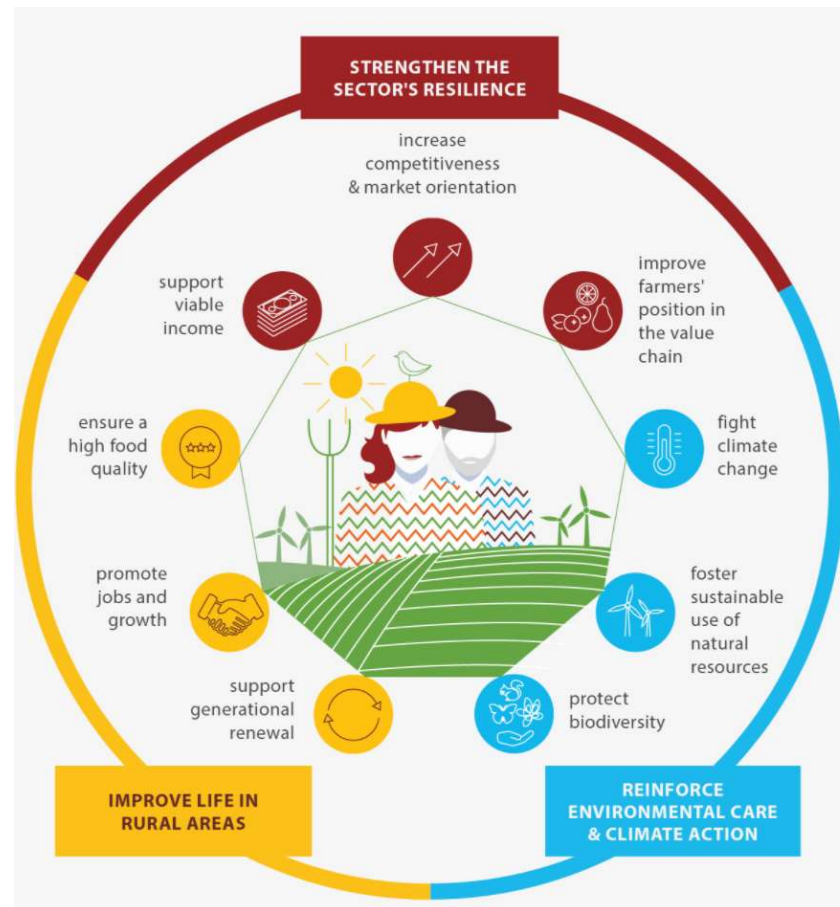
EVOLUCIÓ DE LA PAC

1. Naix 1962. Objectiu: proporcionar aliments assequibles i nivell de vida equitatiu. Mesures: ajudes indirectes i preus garantits.
2. 1984: crisi. Conseqüències perniciosos PAC: excedents – correccions – gran despesa pressupostària.
3. A partir de 1992: suport al productor a través de pagaments directes. Respecte al medi ambient i al desenvolupament sostenible.
4. Posterior consolidació dels pagaments directes: es valora el manteniment de terres i la cura del medi natural.
5. Actualment: després de reforma en 2013, nova reforma en curs.

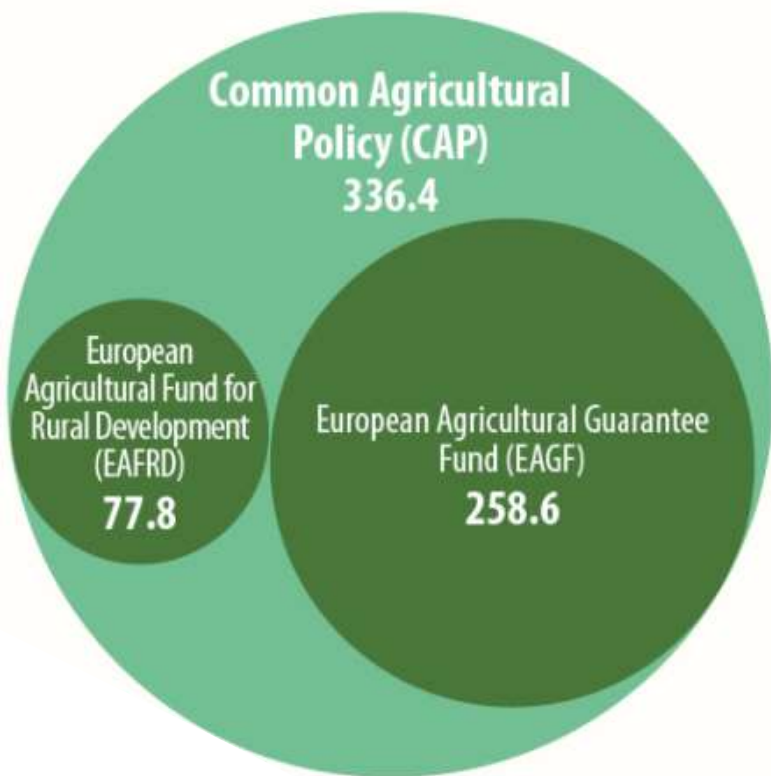


LA POLÍTICA AGRÀRIA COMUNA

Objectius de la nova reforma de la PAC:



FINANÇAMENT DE LA PAC



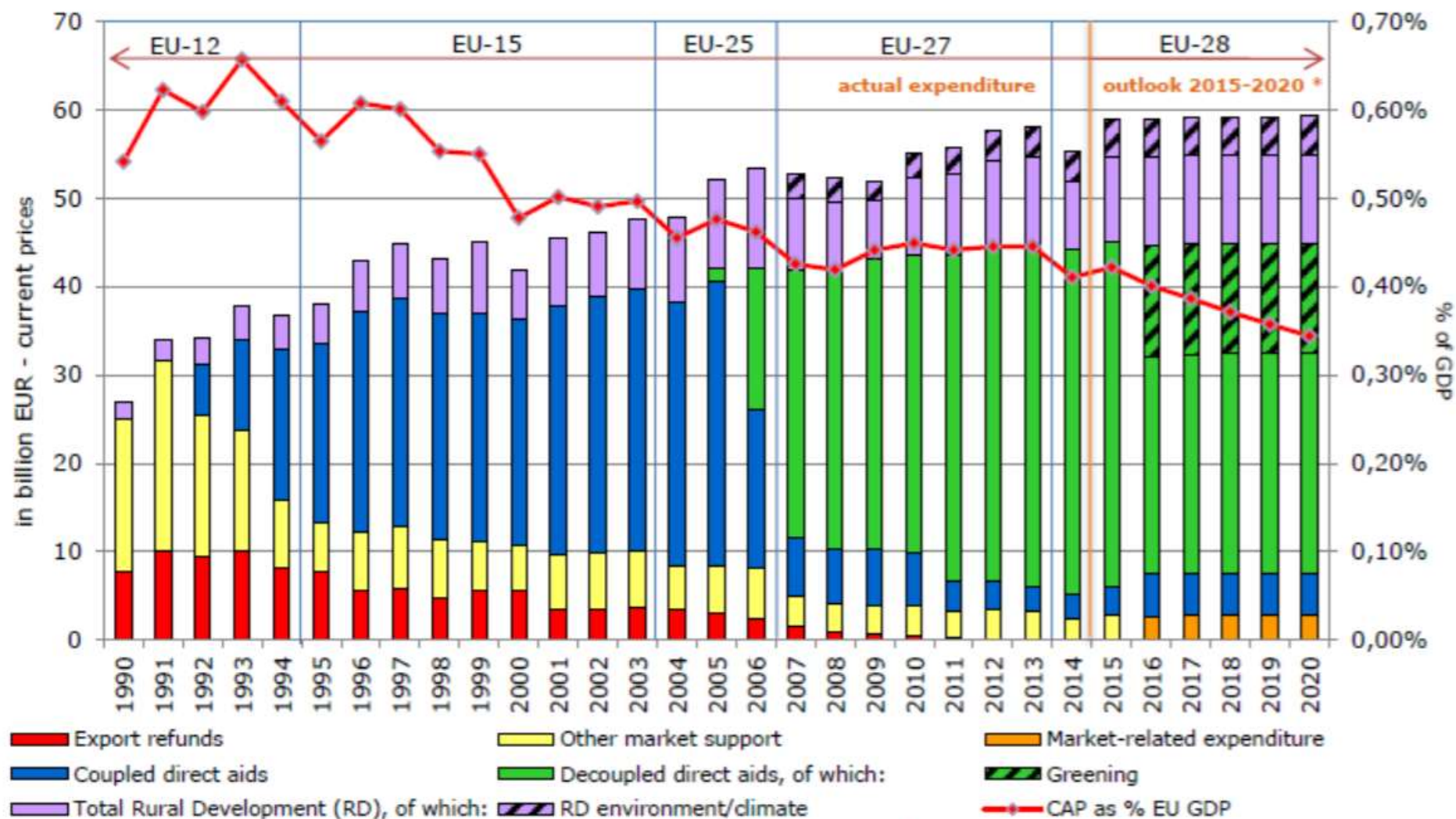
Fons Europeu Agrícola de Garantia (FEAGA)

- mesures destinades a la regulació dels mercats o la informació dels agricultors pagades al 100% per la UE

Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER)

- cofinançament entre UE i EM per al desenvolupament rural

Figure 1: CAP instruments and CAP budget, 1990–2020.



*) 2015: budget amounts; 2016-2020: Annex III Regulation 1307/2013 broken down based on notifications by March 2015, coupled direct payments including POSEI and SAI direct payment component and Annex I Regulation 1305/2013

ALTRES POLÍTIQUES

ALTRES POLÍTIQUES

MERCAT INTERN (objectiu elemental UE)

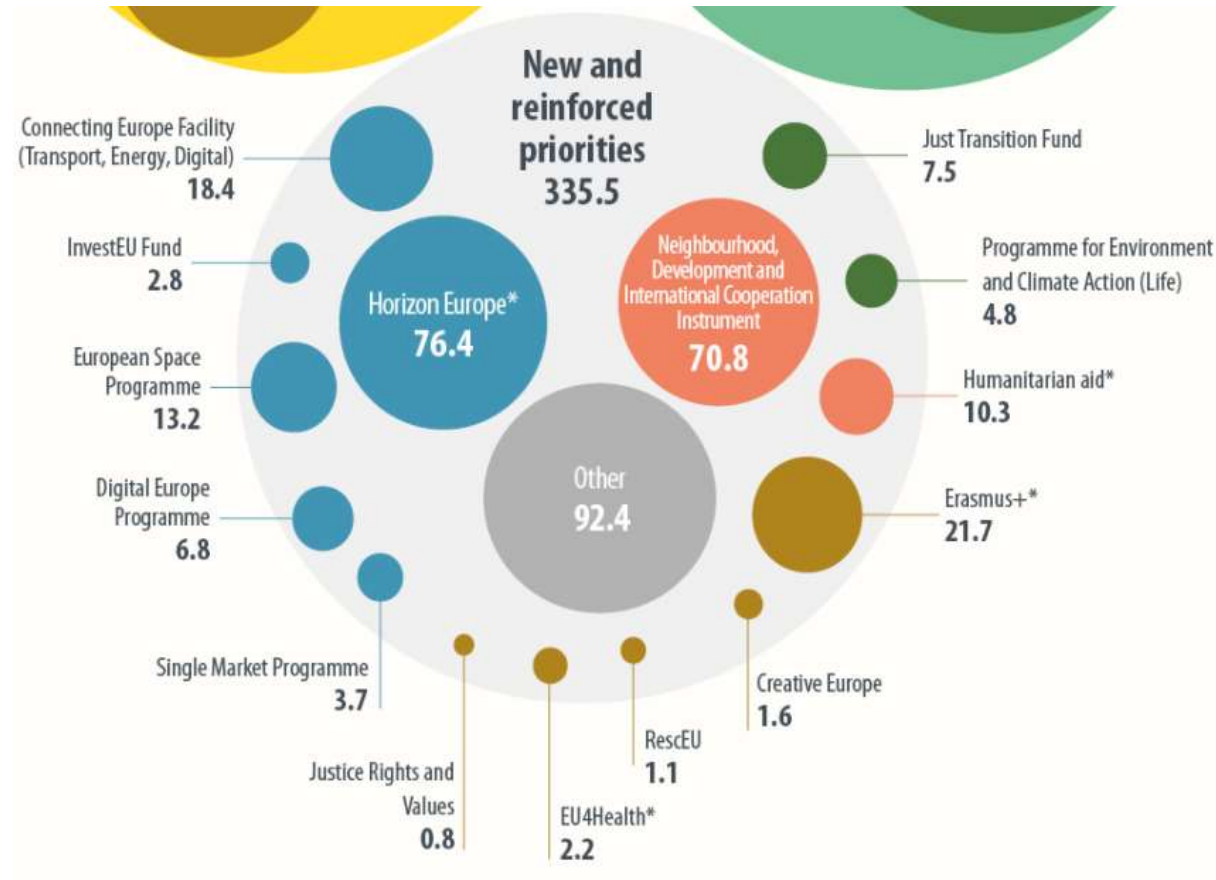
- Generalment, instruments més normatius que econòmics: harmonització normes, regulació mercats...
- Política econòmica i monetària
 - NORMES LLIURE COMPETÈNCIA: impedir pràctiques que vulneren la llibertat de mercat i lliure competència.
 - Protecció de consumidors.
 - Transports, xarxes de connexió, etc.

POLÍTICA PESQUERA: Fons Europeu Marítim i de la Pesca, objectius (entre d'altres):

- Pesca i aquicultura competitives, sostenibles i responsables.
- Desenvolupament territorial equilibrat i administració conjunta d'àrees protegides.
- Intercanvi d'informació i de pràctiques.
- Fomentar aplicació de la política pesquera comuna.

POLITICA MEDIAMBIENTAL

POLÍTIQUES EDUCATIVES, CULTURALS, DE PROTECCIÓ DEL PATRIMONI, DE LA SALUT, ETC.



+ l'acció exterior (tema 10)

BIBLIOGRAFIA

CRAIG, P. i DE BÚRCA, G., *EU Law: Text, Cases and Materials*, 6a ed., Oxford University Press, Oxford, 2015.

MANGAS MARTÍN, A. i LIÑÁN NOGUERAS, D. L., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9a ed., Tecnos, Madrid, 2016.

MARTÍNEZ OTERO, J. M. i GARCÍA GARCÍA, M. J., *Lliçons de Dret de la Unió Europea*, Tirant lo Blanch, 2019.

Pàgines web de les institucions europees.