



# TEMA 2. LA UNIÓ EUROPEA EN L'ACTUALITAT

*Curs acadèmic 2022 - 2023*



**MARÍA CARRO PITARCH**

**PROFESSORA CONTRACTADA PREDOCTORAL DEL DEPARTAMENT DE  
DRET INTERNACIONAL PÚBLIC (ACIF 2021)**



Aquesta obra està protegida amb una [Llicència Creative Commons Atribució-NoComercial-SenseObraDerivada 4.0 Internacional](#).



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

# 1. ELS VALORS, ELS OBJECTIUS I ELS PRINCIPIS FONAMENTALS DE LA UNIÓ

A. ELS VALORS DE LA UE

B. ELS OBJECTIUS DE LA UE

C. ELS PRINCIPIS FONAMENTALS DE LA UE

## A. ELS VALORS DE LA UNIÓ EUROPEA

### 1. Art. 2 TUE

⊙ Primera frase: enumera els valors: “La Unió es fonamenta en els valors de respecte de la dignitat humana, llibertat, democràcia, igualtat, estat de dret i respecte dels drets humans, inclosos els drets de les persones pertanyents a minories”.

- Novetats Tract. Lisboa:

- Respecte de la dignitat humana

- Igualtat

- Respecte dels drets de les minories

⊙ Segona frase: valors comuns a la UE i als EM: “Aquests valors són comuns als estats membres en una societat caracteritzada pel pluralisme, la no discriminació, la tolerància, la justícia, la solidaritat i la igualtat entre dones i homes”

- Característiques comunes a la societat europea i a societats nacionals

⊙ No són valors exclusius UE i EM (ideologia europea occidental i altres)

### 2. S'especifiquen els valors a perseguir en l'acció exterior de la UE:

⊙ Art. 3.5 TUE

⊙ Art. 21.2 TUE

⊙ Art. 32 §1 TUE (només per a la PESC)

⊙ Art. 42.5 TUE (només per a la PCSD)

## B. ELS OBJECTIUS DE LA UNIÓ EUROPEA

- 1. Els objectius d'una OI = raons o fins per a l'assoliment dels quals es crea (OI = ens funcionals)**
  - ⊙ D'acord amb les competències (i el seu abast) atribuïdes a cada OI
- 2. Objectius generals de la UE: [Art. 3.1-4 TUE](#)**
  - ⊙ “[...] promoure la pau, els seus valors i el benestar dels seus pobles”
  - ⊙ Informen tota l'acció legislativa i política de la UE. Si no, impugnar legalitat actes europeus
  - ⊙ Desenvolupats en les disposicions d'aplicació general (o transversal) en [art. 7 a 17 TFUE](#)
- 3. Tipus d'objectius:**
  - ⊙ Econòmics: establiment mercat interior, economia social de mercat altament competitiva, progrés...
  - ⊙ Polítics: oferir un ELSJ, combatre l'exclusió social i la discriminació
- 4. Són objectius a aconseguir exercint les competències atribuïdes en els tract. ([art. 3.6 TUE](#); [art. 7 TFUE](#))**

### C. 1. ELS PRINCIPIS DEMOCRÀTICS

- ⊙ És un “valor” de la UE i de les seus EM [Art. 2 TUE](#)
- ⊙ Contingut [Art. 9-12 TUE](#)
- ⊙ Novetats Tract. Lisboa:
  - Iniciativa legislativa popular europea [Art. 11.4 TUE](#)
  - Mecanisme d'alerta primerenca [Art. 12, b\) TUE](#)

#### *C.1.1. El principi de la democràcia representativa*

- ⊙ La UE es basa en la democràcia representativa [Art. 10.1 i 4 TUE](#)
- ⊙ Representació directa dels ciutadans en el PE [Art. 10.2, §1 TUE](#)
  - Eleccions cada 5 anys (acte eleccions PE per sufragi universal directe, 1975)
- ⊙ Representació indirecta en el Consell Europeu i en el Consell [Art. 10.2, §2 TUE](#)

#### *C.1.2. El principi de la democràcia participativa*

- ⊙ La UE fomenta el principi de la democràcia participativa [Art. 11.1 TUE](#). A través:
  - “Llibres verds”, “llibres blancs”...
  - Iniciativa legislativa popular [Art. 11. 4 TUE](#); [Art. 24, §1 TFUE](#)
    - [Reglament \(UE\) 2019/788 del Parlament Europeu i del Consell](#) (Nou 2020!)
    - [Regl. \(UE\) núm. 211/2011, del PE i del Consell](#) (antic)

#### *C.1.3. La participació dels parlaments nacionals en el bon funcionament de la UE*

- ⊙ Novetat Tract. Lisboa. El TUE reconeix competències als parlaments nacionals en 6 àmbits. [Art. 12 TUE](#)

## C.2. EL PRINCIPI DE RESPECTE DELS DRETS HUMANS

- ⊙ És un “valor” de la UE i dels EM [Art. 2 TUE](#)
- ⊙ Control del compliment pel TJUE (jurisprudència des de 1974).
- ⊙ Codificació
  - Dimensió interna:
    - CDFUE mateix valor que els tractats constitutius + obligació d'adherir-se. [Art. 6 TUE](#)
    - Condició als candidats a ingressar a la UE. [Art. 49 TUE](#)
    - Mecanisme de sanció per violació als EM. [Art. 7 TUE](#) i [art. 354 TFUE](#)
  - Dimensió externa:
    - UE ha d'afirmar i promoure la protecció dels DF. [Art. 3.5 TUE](#)

## C.3. EL PRINCIPI DE LA PROMOCIÓ DE LA JUSTÍCIA SOCIAL

- ⊙ TJCE: [Sent. Defrenne II, 1976, §10](#) → “la CEE [...] no es limita a una unió econòmica, sinó que [...] ha de garantir el progrés social”)
- ⊙ Consell Europeu (Estrasburg, 1989): aprova Carta comunitària dels drets socials fonamentals dels treballadors (no vinculant)
  - Exclusió RU + Programa d'acció de la Comissió
- ⊙ En Tract. Maastricht: política social exclosa a protocol complementari per RU
- ⊙ Tract. Amsterdam:
  - Comunitaritza la política social per a tots (RU inclòs)
  - Introdueix nou títol sobre l'ocupació
- ⊙ Tract. Lisboa: [Art. 3.3 TUE](#) i [Art. 9 TFUE](#) + [Art. 27-38 Carta DFUE](#)

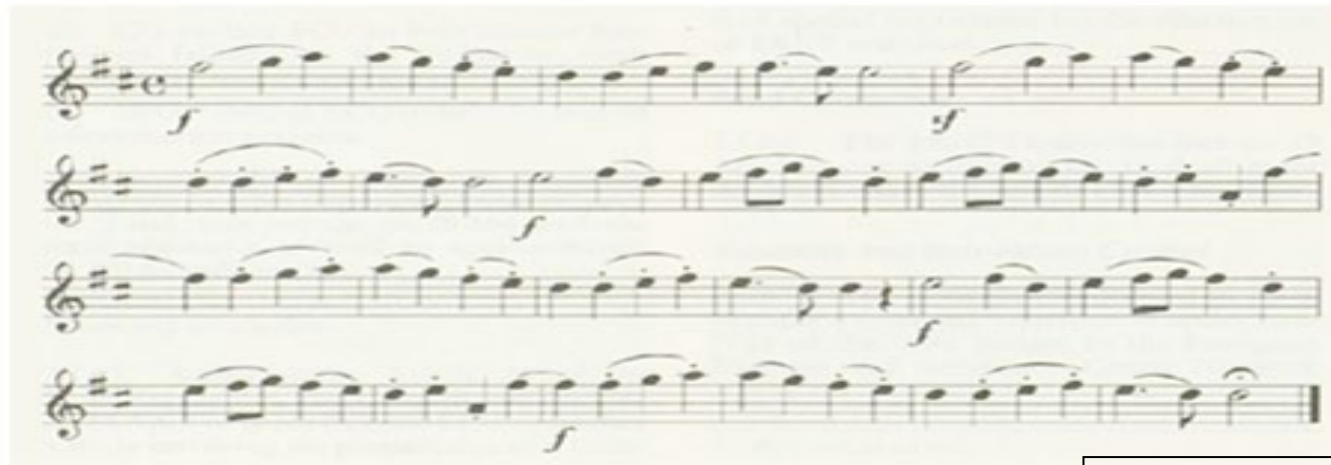
#### C.4. EL PRINCIPI DE LA COOPERACIÓ LLEIAL

- ⊙ No entre els valors, però PDI *pacta sunt servanda*
- ⊙ En relacions entre EM i UE. Concreció: [Art. 4.3 TUE](#) (adoptaran, ajudaran, s'abstindran)
  - Precisió: [art. 291.1 TFUE](#)
- ⊙ En les relacions interinstitucionals: [art. 13.2 in fine TUE](#)
  - Concreció: [art. 295 TFUE](#)

# SÍMBOLS DE LA UE



Lema "Unida en la diversitat"



L'himne europeu



L'euro



La bandera europea



Dia d'Europa, 9 de maig



## 2. LA CONDICIÓN D'ESTAT MEMBRE

A. L'ADQUISICIÓ DE LA CONDICIÓN D'ESTAT MEMBRE

B. LA SUSPENSIO DE DRETS DERIVATS DE LA CONDICIÓN DE MEMBRE

C. LA RETIRADA DE LA UNIO EUROPEA

## A.1. LES CONDICIONS D'ADHESIÓ

### 1. Qui són EM de la UE?

- ⊙ Els sis estats fundadors de les tres CE
- ⊙ Els 22 estats que s'han adherit amb posterioritat
  - Tots ells s'enumeren en l'art. [52.1 TUE](#)
- ⊙ Menys RU (Brèxit)

### 2. Àmbit d'aplicació territorial dels tract.:

- ⊙ [Art. 52.2 TUE](#) → [Art. 355 TFUE](#)
- ⊙ Tracte privilegiat de les illes llunyanes [Art. 349 TFUE](#)

### 3. L'admissió de nous estats a la UE

- ⊙ Condicions per a l'admissibilitat: [art. 49, §1, lín. 1 TUE](#)
  - Ser “estat” [Acte TJ Regió Valona 1997](#)
  - Ser estat “europeu” (problema: indefinició d'Europa)
  - Respectar els valors de l'art. 2 TUE
    - Criteris d'elegibilitat [Art. 49, §1 TUE in fine](#) → [Consell Europeu de Copenhaguen 1993](#)
      - Polítics: estabilitat INST
      - Econòmics: economia de mercat
      - Jurídics: capacitat d'assumir obligacions

## A.2. EL PROCEDIMENT D'ADHESIÓ

### ⦿ Procediment d'admissió: 3 fases

- **SOL·LICITUD ADMISSIÓ (fase institucional UE)** [Art. 49, §1, lín. 2-3 TUE](#)
  - Estat sol·licitant es dirigeix al Consell
  - Consell informa el PE i els parlaments nacionals
  - Consell consulta Comissió Europea
    - \* Dictamen Comissió: identifica els problemes i efectes de l'admissió per a UE i l'estat sol·licitant
  - Dictamen conforme previ del PE
    - \* Per majoria
    - \* És dictamen conforme (no consultiu) → PE pot vetar
  - Consell decideix per unanimitat
    - \* Si decisió positiva → inici negociacions adhesió
- **NEGOCIACIONS D'ADHESIÓ (fase internacional)** [Art. 49, §2, lín. 1 TUE](#)
  - Per principi d'igualtat, estat candidat haurà de complir tot el patrimoni europeu (dret originari i derivat) → QUAN? → Es pacten terminis
  - Existència de cooperacions reforçades → dret d'opció al nou estat membre
  - Resultat negociacions: acord entre EM i estat(s) candidat(s)
    - Tractat i acta d'adhesió

- ENTRADA EN VIGOR (fase nacional) [Art. 49, §2, lín. 2 TUE](#)
  - Atorga veto a cada EM
  - Cada estat candidat pot o no convocar referèndum
  - Espanya: art. 93 CE
  
- ⊖ El nou estat membre a què s'adhereix?
  - Sol·licita l'ingrés a la UE [Art. 49, §1, lín. 1 TUE](#)
  - Als tract. sobre els quals es funda la UE [Art. 49, §2, lín. 1 TUE](#)

## B. LA SUSPENSIÓ DE DRETS INHERENTS A LA CONDICIÓN D'ESTAT MEMBRE

**1. Advertiment precrisi: Consell constata “existència risc clar de violació greu” dels valors. [Art. 7.1 TUE](#)**

⊖ Consell formula recomanacions

**2. Procediment:**

⊖ 1/3 EM o Comissió poden plantejar-la.

⊖ EM presenta observacions

⊖ Consell Europeu constata “existència d'una violació greu i persistent” dels valors per unanimitat [Art. 7.2 TUE](#)  
(després de prèvia aprovació del PE)




⊖ Consell decreta sancions per majoria qualificada [Art. 7.3, §1-2 TUE](#)

- suspendre “determinats” drets
- mantenir les obligacions

**3. No es contempla l'expulsió**

- 1. Duració il·limitada de la UE [Art. 53 TUE](#) i [art. 356 TFUE](#)**
- 2. Novetat Tract. Lisboa: possibilitat de retirada voluntària de la UE**
  - ⊙ [Art. 50.1 TUE](#): decisió sobirana de qualsevol EM
  - ⊙ [Art. 50.2 TUE](#): procediment de retirada
    - 1r) EM notifica la seua intenció al CE
    - 2n) Unió i EM negocien per a arribar a un acord
  - ⊙ [Art. 50.3 TUE](#): efectivitat de la retirada: data pactada o, en defecte d'això, als 2 anys de la notificació.
  - ⊙ [Art. 50.5 TUE](#): si se sol·licita el reingrés → procediment admissió
- 3. No contempla la retirada forçada de la UE: expulsió**
  - ⊙ Seria possible? CVDT: possibilitat de donar per acabat el tract. en les relacions amb estat infractor

## Timeline: Brexit

2016		2017		2018		2019	
23 June	29 March	19 June	23 March	14 November	30 March	May	17 October
<p>Brexit referendum – 51.89% voted to leave</p> 	<p>Withdrawal notification from UK government</p> 	<p>Start of EU/UK negotiations on withdrawal</p>	<p>Publication of guidelines for future relationship between EU/UK by the European Council</p>	<p>Draft withdrawal agreement between EU and UK</p>	<p>Expiry of (original) two-year period to negotiate withdrawal agreement</p>	<p>European Parliament</p> 	<p>Revised draft withdrawal agreement between EU and UK</p>
2020			2021				
30 January	1 February	▶▶▶▶▶▶	2 March	24 December	31 December	1 January	1 May
<p>Withdrawal Agreement ratified</p>	<p>UK no longer an EU Member State</p> <p>Withdrawal Agreement enters into force</p> <p>Commencement of transition period</p>	<p>Transition period until 31 December 2020: Access to single market and participation in customs union, but no voting rights in EU institutions</p>	<p>Start of negotiations on new partnership between EU and UK</p>	<p>Draft EU-UK Trade and Cooperation Agreement</p>	<p>End of transition period (during which UK was still part of single market and customs union)</p>	<p>Customs border between UK and EU</p> <p>Provisional entry into force of Trade and Cooperation Agreement</p>	<p>Entry into force of the EU-UK Trade and Cooperation Agreement</p>

# 3. EL RESPECTE DELS DRETS FONAMENTALS A LA UNIÓ EUROPEA

## A. LA PROTECCIÓ DELS DRETS FONAMENTALS COM A PRINCIPIS GENERALS DEL DRET

- A.1. La jurisprudència sobre els drets fonamentals del Tribunal de Justícia
- A.2. El seu reflex en els tractats constitutius
- A.3. L'abast de la construcció jurisprudencial

## B. LA CARTA DELS DRETS FONAMENTALS DE LA UNIÓ EUROPEA

- B.1. La Carta adoptada a Niça
- B.2. La Carta adoptada a Estrasburg

## C. L'ADHESIÓ DE LA UNIÓ EUROPEA AL CONVENI EUROPEU DE DRETS HUMANS



### A.1. LA JURISPRUDÈNCIA SOBRE ELS DRETS FONAMENTALS DEL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA

#### 1. Desconeixement dels DF en els tractats constitutius inicials

- ⊙ Quan al TJCE se li van plantejar casos en els quals el DCE contradeia els DF, pel principi de primacia del DCE va aplicar els tractats sobre els DF ([Sent. Stork](#)).
- ⊙ Reacció dels tribunals constitucionals alemany i italià: si no es respecten els DF, no reconeix la primacia del DCE

#### 2. Gir copernicà en la jurisprudència del TJCE: respectar DF sobre 3 bases jurídiques †:

- ⊙ [Sent. Stauder, §7](#): PGD
- ⊙ [Sent. Internationale Handelsgesellschaft, §4](#): PGD + tradicions constitucionals comunes als EM
- ⊙ [Sent. Nold, §13](#): PGD + Trad. Const. Comuns als EM + Tractats sobre DF ratificats pels EM
  - Molt prompte, el CEDH té un significat especial o particular
- ⊙ Construcció pretoriana del TJUE: repeteix aquesta doctrina judicial en tots els casos que se li presenten

### A.2. EL SEU REFLEX EN ELS TRACTATS CONSTITUTIUS

1. Es va reproduir en el preàmbul AUE i en l'art. F2 del Tract. de Maastricht
2. Amb Tract. Lisboa, en [art. 6.3 TUE](#)



### 3. Valoració:

- ⊖ (positiu) aclareix que els DF com a PGD són induïts de les trad. constitucionals comunes dels EM i dels tractats internacionals sobre DF subscrits per aquests
- ⊖ (negatiu) redueix els tractats internacionals sobre DF celebrats pels EM al CEDH
  - Jurisprudència del TJUE continua sent més àmplia

### A.3. ABAST DE LA CONSTRUCCIÓ JURISPRUDENCIAL

#### 1. Sentència ERT, 1991:

- ⊖ El TJCE no controla tota la conformitat de la legislació nacional amb el CEDH
  - Només quan la legislació nacional pertany a l'àmbit del DCE (avui DUE)

#### 2. Dos límits a l'actuació del TJCE (avui TJUE)

- ⊖ No existia un catàleg de DF → inseguretat jurídica
- ⊖ Legitimació processal activa de l'individu davant el TJ molt reduïda

### B.1. LA CARTA ADOPTADA A NIÇA

1. Adoptada pels presidents del PE, del Consell i de la Comissió el 07/12/2000
2. No va formar part del Tract. de Niça → No va formar part del DUE → No va tenir caràcter jur. vinculant
3. Cobreix una llacuna que causava inseguretats jurídica (si bé no és vinculant)
  - ⊙ El TJCE a penes la va aplicar i quan ho va fer va ser per a reafirmar la seua construcció jurisprudencial

### B.2. LA CARTA ADAPTADA A ESTRASBURG

1. 12/12/2007: presidents PE, Consell i Comissió proclamen la Carta d'Estrasburg
  - ⊙ No té valor jurídic, és un text polític
  - ⊙ Però després d'entrada en vigor Tract. Lisboa: mateix valor jurídic tract. [Art. 6.1 TUE](#)
2. Àmbit aplicació CDFUE (segueix jurisprudència TJUE): [art. 51.1 CDFUE](#)
3. Contingut: és un text complet de DF que abasta els denominats drets:
  - ⊙ de “primera generació”: drets civils i polítics
  - ⊙ de “segona generació”: drets econòmics, socials i culturals
  - ⊙ de “tercera generació”: dret al medi ambient, etc.
  - ⊙ PERÒ: no atribueix competències noves a la UE: [art. 6.1, §2 TUE](#)
4. Influeix en la jurisprudència del TJUE



Vinculant per a totes les activitats de la UE

54 articles en 6 títols

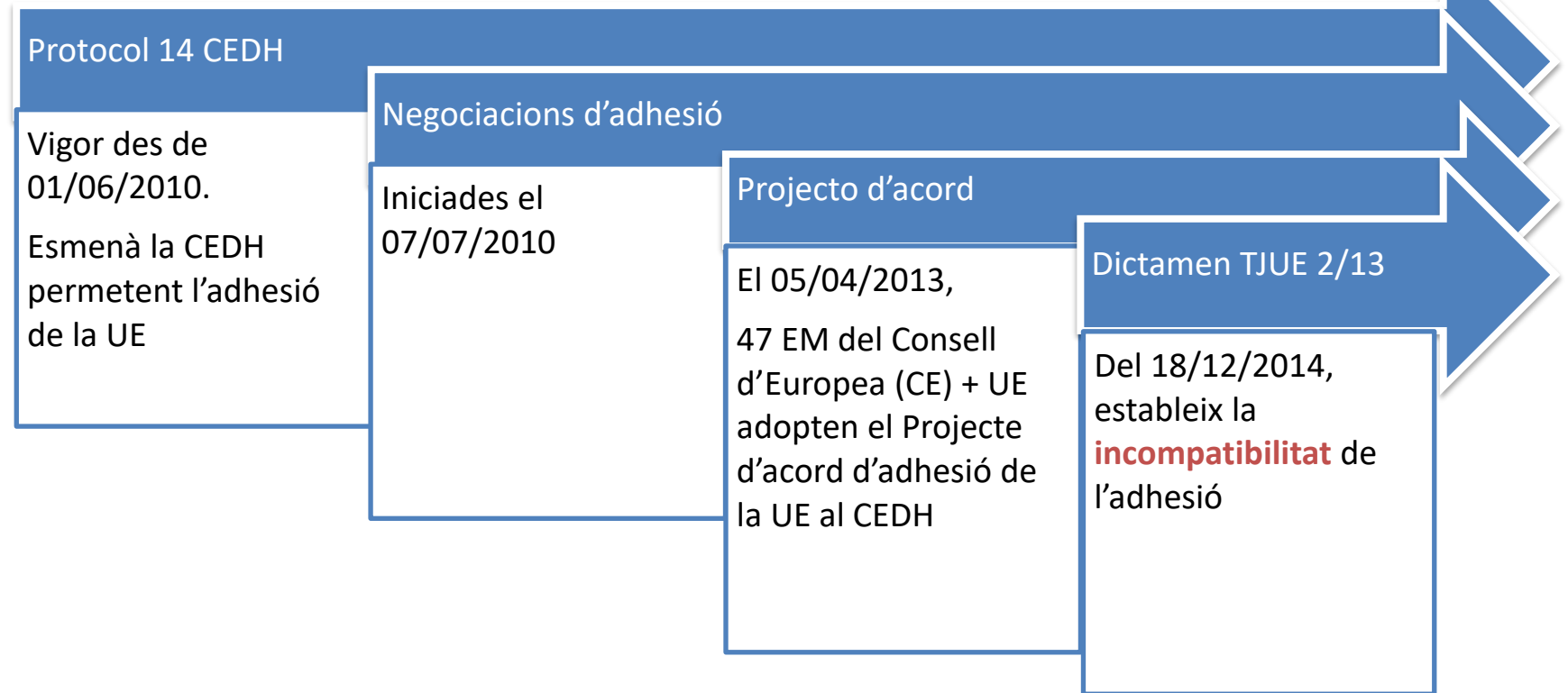


## C. L'ADHESIÓ DE LA UE AL CONVENI EUROPEU DE DRETS HUMANS

1. Històricament, intent d'adherir-se → Consell va demanar dictamen al TJCE → 1996: estableix incompetència per a adherir-se

2. Es posa remei amb Tract. Constitucional → Tract. Lisboa: [Art. 6.2 TUE](#) (“s'adherirà”)

3. Per a negociar l'adhesió:



● *Ergo*, de moment les opcions serien reformar els tract. constitutius o revisar el Projecte d'acord. [Art. 218.11 TFUE](#)  
→ En negociacions

# 4. LA CIUTADANIA DE LA UNIÓ EUROPEA

## A. LA NOCIÓ DE CIUTADANIA DE LA UNIÓ EUROPEA

- **A.1. Ubicació sistemàtica**
- **A.2. Atribució de ciutadania a la UE**

## B. L'ESTATUT DELS CIUTADANS DE LA UNIÓ EUROPEA

- **B.1. El dret de circular i residir lliurement en el territori dels EM**
- **B.2 El dret de sufragi actiu i passiu en les eleccions al PE i en les eleccions municipals de l'estat membre en el que es residisca**
- **B.3. El dret de protecció en l'estranger**
- **B.4. Els drets enfront de les institucions europees**

## A. 1. UBICACIÓ SISTEMÀTICA

### 1. Ciutadania de la UE

- ⊖ Introduïda pel Tract. Maastricht
- ⊖ Proclamada en el TUE
  - [Preàmbul §10 TUE](#): crear “una ciutadania comuna”
  - [Art. 9 TUE](#): definició
- ⊖ Desenvolupada en [els art. 20-25 TFUE](#)

### 2. És correcte?

## A.2. ATRIBUCIÓ DE LA CIUTADANIA DE LA UE

### [Art. 9 TUE](#) i [art. 20.1 TFUE](#):

1. Atribució automàtica ciutadania de la UE a nacionals de EM
2. No elimina ni substitueix nacionalitat: la pressuposa
3. Vincle indissoluble entre nacionalitat EM-ciutadania de la UE
  - ⊖ Adquisició nacionalitat EM → adquisició ciutadania de la UE
  - ⊖ Pèrdua nacionalitat EM → pèrdua ciutadania de la UE
    - Problema: Qui concedeix o lleva la nacionalitat d'un EM? Discrecionalitat sobirana → no hi ha norma europea sobre adquisició o pèrdua ciutadania
4. Ciutadania de la UE complementa nacionalitat EM
  - ⊖ Ciutadania afegeix drets a la nacionalitat EM (= estatut del ciutadà UE)
  - ⊖ “Tracte nacional” si en territori d'un altre EM [Art. 18.1 TFUE](#)

### 1. Abast

- ⊙ Enumeració de drets en [art. 20.2 TFUE](#)
- ⊙ No són dret absoluts, sinó condicionats [Art. 20.2, últim paràg. TFUE](#)
- ⊙ Procediment flexible de revisió [Art. 25 TFUE](#)

### B.1. EL DRET DE CIRCULAR I RESIDIR LLIUREMENT EN EL TERRITORI DELS EM

#### 1. [Art. 21.1 TFUE](#)

- ⊙ Es va construir sobre les llibertats de circulació del mercat comú (de treballadors, serveis i establiment)
- ⊙ Art. 21: a “tot ciutadà”, amb independència de la seua activitat econòmica
  - Però no és un dret absolut: no si representa una càrrega econòmica onerosa per al EM en el qual residisca
- ⊙ Gran *vis* expansiva en relació amb principi de tracte nacional [Art. 18 TFUE](#) Exemples jurisprudencials:
  - [Sent. Martínez Sala](#)
  - [Snet. Rudy Grzelczyk](#)

### B.2. EL DRET DE SUFRAGI ACTIU I PASSIU EN LES ELECCIONS AL PE I EN LES ELECCIONS MUNICIPALS DEL EM EN EL QUAL ES RESIDISCA

#### 1. Dret de sufragi en les eleccions municipals del EM en el qual residisquen

- ⊙ Proclamació [Art. 22.1 TFUE](#)
- ⊙ Concreció normativa amb límits [Direct. 94/80/CE](#)

#### 2. Dret de sufragi en les eleccions al PE

- ⊙ Proclamació [Art. 22.2 TFUE](#)
- ⊙ Concreció normativa amb límits [Direct. 93/109/CE](#)



### B.3. EL DRET A LA PROTECCIÓ EN L'ESTRANGER

#### 1. Proclamació [art. 23 TFUE](#)

- ⊖ No és protecció diplomàtica *strictu sensu*: és protecció consular

#### 2. Concreció normativa [Direct. \(UE\) 2015/637](#)

### B.4. ELS DRETS ENFRONT DE LES INSTITUCIONS EUROPEES

#### 1. Comprenen [art. 20.2.d\) TFUE](#) i [art. 24 TFUE](#):

- ⊖ El dret a la iniciativa legislativa popular europea

- (Novetat Lisboa) [Art. 11.4 TUE](#) i [art. 24, §1 TFUE](#)

- [Reglament \(UE\) núm. 2019/788, del Parlament Europeu i del Consell, de 17.4.2019, sobre la iniciativa ciutadana](#)

- ⊖ El dret de petició davant el PE [Art. 24, §2 TFUE](#) i [art. 227 TFUE](#)

- Si petició es declara impertinent

- S'arxiva

- Notificació motivada al(s) signant(s)

- Si petició es declara pertinent

- S'estudia per Comissió parlamentària de peticions

- Trasllada les seues conclusions a la institució corresponent

- Informa el Ple del PE de les mesures adoptades per la Comissió o el Consell

- ⊖ El dret a presentar reclamacions davant el Defensor del Poble Europeu

- [Art. 24, §3 TFUE](#)

- [Art. 228 TFUE](#)

⊙ El dret de dirigir-se per escrit a les institucions de la UE i a rebre una resposta d'aquestes

- Proclamació [Art. 20.2.d\) TFUE](#) i [art. 24, §4 TFUE](#)

- Entre altres, comprèn els supòsits següents:

- El tradicional dret de queixa o denúncia (no en els tract.) davant la Comissió Europea per violació del dret UE per un EM

Forma escrita (molt àmplia) amb identificació de denunciament i denunciat

- a) Si la Comissió no accepta denúncia → contesta

- ∅ Indicant motius

- ∅ Assenyalant alternatives de recursos

- b) Si la Comissió accepta denúncia → contesta

- ∅ Obrir procediment per infracció contra EM

- ∅ Informar el denunciament de cada decisió

- ∅ Cap recurs contra la Comissió per mala administració davant el Defensor del Poble Europeu

- El dret d'accés als documents europeus

[Art. 15.3 TFUE](#)

[Regl. \(CE\) núm. 1049/2001, del PE i del Consell, de 30.5.2001, relatiu a l'accés del públic als documents del PE, del Consell i de la Comissió](#)