



# TEMA 3. LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ EUROPEA

*Curs acadèmic 2022 - 2023*



**MARÍA CARRO PITARCH**

**PROFESSORA CONTRACTADA PREDOCTORAL DEL DEPARTAMENT DE  
DRET INTERNACIONAL PÚBLIC (ACIF 2021)**



Aquesta obra està protegida amb una [Llicència Creative Commons Atribució-NoComercial-SenseObraDerivada 4.0 Internacional](#).



With the support of the Erasmus+ Programme of the European Union

# 1. L'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES A LA UNIÓ EUROPEA

A. PRECISIONS CONCEPTUALS

B. EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I LA UE

C. COMPETÈNCIES EXPLÍCITES I IMPLÍCITES

D. LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ: L'EXPLICITACIÓ DE LES COMPETÈNCIES IMPLÍCITES

E. LES COMPETÈNCIES RESERVADES ALS ESTATS MEMBRES

## A. PRECISIONS CONCEPTUALS

### 1. ≠ entre competències dels estats i de les organitzacions internacionals (= UE)

- ⊖ Estats (subjectes 1rs DI) = ens de base territorial → compt. sobiranes (totes les compt.)
- ⊖ Les OI (subjectes 2ns DI) = ens de finalitat funcional → competències d'atribució
  - Sense atribució → OI incompetent → acte *ultra vires*

## B. EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I LA UE

### 1) UE = OI → tindrà competències d'atribució

### 2) Principi d'atribució de competències explicitat en el TUE i TFUE

- ⊖ [Art. 1, §1 TUE](#)
- ⊖ [Art. 3.6 TUE](#)
- ⊖ [Art. 5.1 TUE](#)
- ⊖ [Art. 7 TFUE](#)

### 3) Atribució de competències a la UE

- ⊙ Ha d'existir un article en els tract. que així ho preveja
- ⊙ Doble límit:
  - [Art. 5.2, lín. 1 TUE](#) = límit a l'actuació de la UE
  - [Art. 13.2 TUE](#) = límit a l'actuació de les institucions europees
- ⊙ Si s'excedeix qualsevol límit → acte *ultra vires* → recurs de nul·litat
- ⊙ Garantia de la correcta aplicació dels tract.
  - Control judicial de la competència de la UE
    - ↳ Obligació de motivar (requisit de validesa) [Art. 296, §2 TFUE](#). Abasta:
      - Indicar la base o bases jurídiques de cada acte de la UE
      - Indicar les fases del procediment d'adopció
      - Indicar els motius o raons de l'adopció

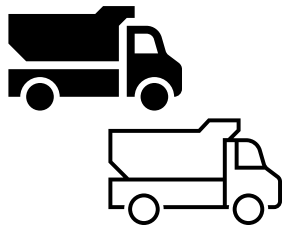
### 4) Les competències atribuïdes a la UE són irreversibles? Poden ser recuperades pels EM?

- ⊙ (En prin.), la jurisprudència del TJCE: són irreversibles, excepte revisió dels tract.
  - [Sent. Costa c. ENEL §7](#)
  - [Sent. Agència de Proveïment, §18-20](#)
- ⊙ (Però), reinterpretat pel Tract. Lisboa:
  - [Art. 48.2 TUE](#): revisar els tract. per a augmentar o **REDUIR** les compt. atribuïdes a la UE
    - Declaració 18 de l'Acta final Tract. Lisboa ho repeteix
  - La UE pot decidir deixar d'exercir compt. compartides amb els EM [Art. 2.2 in fine TFUE](#)
  - Es preveu la possible retirada d'un estat membre [Art. 50 TUE](#)
    - Brèxit

## C. COMPETÈNCIES EXPLÍCITES I IMPLÍCITES

- 1) El prin. d'atribució de compt. significa que la UE només té les compt. explícites o expressament atribuïdes en els tractats?
  - ⊖ No, per doctrina de les competències implícites o tàcites → Competències apropiades per a aconseguir els seus objectius.
    - Interpretació sistemàtica (coherència amb els tract.)
- 2) Reconeixement jurisprudencial de les competències implícites de la UE
  - ⊖ [Sent. Fédéchar](#): utilització de l'“EFECTE ÚTIL” (interpretació d'una disposició ha d'aspirar a donar-li el seu ple efecte)
  - ⊖ [Sent. Itàlia c. Alta Autoritat 1960](#)
  - ⊖ [Sent. AETR, §12-14, 17-19, 22, 28 i 31](#) – consagra la doctrina (!)
  - \*En anglés es coneix com *ERTA Case*.

COM c. C



Si l'art. 75 Tract. confereix competència per a “posar en pràctica la política comuna de transports” → Necessàriament ha d'incloure les relacions exteriors (efecte útil de la disposició) [per a adoptar un acord internacional]

## D. LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ: L'EXPLICITACIÓ DE LES COMPETÈNCIES IMPLÍCITES

- 1) Des dels inicis de les CE es va preveure un procediment per a explicitar les competències implícites (actualment, consagrat en l'art. [352.1 TFUE](#))
- 2) Novetats Tract. Lisboa:
  - ⊖ Requereix aprovació prèvia del PE [Art. 352.1 TFUE](#)
  - ⊖ Per principi de subsidiarietat, sotmès a control de parlaments nacionals [Art. 352.2 TFUE](#)

### LES CONDICIONS PER A APLICAR LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ

- 1) QUATRE condicions per a aplicar clàusula d'imprevisió ([art. 352 TFUE](#)):
  - 1.- Només per a aconseguir un *objectiu* de la UE
  - 2.- Que l'acció de la UE siga *necessària* per a aconseguir un dels seus objectius (no en la PESC)
    - 1) Apreciació caràcter polític; 2) Unanimitat Consell; 3) Control TJUE s/ error manifest.
  - 3.- *Sense* competències explícites previstes en els tract. constitutius
    - TJUE afirma el caràcter subsidiari de l'art. 352 TFUE
  - 4.- Supòsits en els quals està totalment *prohibit* utilitzar l'art. 352 TFUE:
    - Tradicional: exclusió de la PESC [Art. 352.4 TFUE](#)
    - Novetat Tract. Lisboa: harmonització disposicions legals i reglamentàries dels EM quan els tract. exclouen aquesta harmonització [Art. 352.3 TFUE](#); [Art. 5.2 TUE](#) (compt. suport)

### ELS LÍMITS A LA UTILITZACIÓ DE LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ

- 1) Reacció del TJCE a l'ús abusiu d'aquesta clàusula: no pot ser un mitjà d'augmentar les compt. de les CE, sense revisar prèviament els tract.
  - ⊖ [Direct. 2/94, §29-30](#) (S/ l'adhesió a la CEDH) - ≠ [art. 6.2 TUE](#)?
  - ⊖ Ús poc freqüent actualment

**1) Les competències no atribuïdes (explícitament o implícitament) a la UE continuen pertanyent als EM**

**2) Explicitat reiteradament en el TUE**

⊙ [Art. 4.1 TUE](#)

⊙ [Art. 5.2 TUE](#)

**3) La funció dels tract. constitutius no és enumerar les competències reservades als EM**

⊙ PERÒ a vegades, es limiten les compt. de la UE, especificant les compt. reservades als EM, p. ex. [art. 153.5 TFUE](#)

**4) El DUE pot condicionar, de manera limitada, l'exercici discrecional de compt. sobiranes reservades als EM (p. ex., interpretació del TJCE d'“ordre públic”, “seguretat pública”, etc.)**

# 2. LA DELIMITACIÓ DE LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ EUROPEA

A. INTRODUCCIÓ

B. LES COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

C. LES COMPETÈNCIES COMPARTIDES

D. LES COMPETÈNCIES DE SUPORT, COORDINACIÓ I COMPLEMENT

E. LA COMPETÈNCIA ESPECIAL EN MATÈRIA DE POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA (PESC)



## A. INTRODUCCIÓ

1) Novetat Tract. Lisboa: delimita per primera vegada les competències de la UE (← per pressió dels *Länders* alemanys)

⊙ Segueix doctrina i jurisprudència prèvies

⊙ Per a això:

- distingeix diverses categories de competències [Art. 2 TFUE](#)
- classifica els “àmbits” de cada categoria de competències [Art. 3-6 TFUE](#)

## B. LES COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

1) Concepte: “ [...] només la UE podrà legislar i adoptar actes jurídicament vinculants” [Art. 2.1 TFUE](#)

⊙ Conseqüència: exclou acció normativa EM [Direct. 1/75](#)

⊙ PERÒ l'exclusió dels EM no és absoluta

- Previsió de l'art. [2.1 in fine TFUE](#): “si són facultats per la UE o per a aplicar actes de la UE”
- Si no hi ha exercici efectiu de la compt. exclusiva per la UE, compt. transitòria dels EM [Sent. Kramer, §30, 33-34 i 39-40](#)

2) Llista tancada d'àmbits en els quals la UE té compt. exclusiva [Art. 3 TFUE](#)

- 1) Concepte residual: [Art. 4.1 TFUE](#)
- 2) Conseqüències [Art. 2.2 TFUE](#)
  - ⊙ Competències “concurrents”? Abans de Lisboa sí, ara NO.
  - ⊙ Primàcia acció UE
- 3) No assimilar competències compartides exercides per la UE amb competències exclusives de la UE:
  - ⊙ La UE només pot exercir una competència compartida si compleix el principi de subsidiarietat
  - ⊙ (Protocol 25) l'acte adoptat per la UE en exercir una competència compartida no esgota l'àmbit (els EM poden actuar en la resta)
  - ⊙ Si la UE decideix deixar d'exercir una competència compartida, els EM la recuperen
- 4) Malgrat definició residual, TFUE identifica els àmbits “principals” [Art. 4.2 TFUE](#)
- 5) Emergeixen competències compartides “especials” (l'acció de la UE no exclou la dels EM):
  - ⊙ Polítiques econòmiques (art. 2.3 i 5.1 TFUE)
  - ⊙ Polítiques d'ocupació (art. 2.3 i 5.2 TFUE)
  - ⊙ La investigació, el desenvolupament tecnològic i l'espai (art. 4.3 TFUE)
  - ⊙ La cooperació per al desenvolupament i l'ajuda humanitària (art. 4.4 TFUE)
  - ⊙ Les polítiques socials (art. 5.3 TFUE)
  - ⊙ Per remissió de l'art. 2.6 TFUE, unes altres que apareguen en el TFUE (p. ex., art. 114.4 i 5)

- 1) Acció UE complementa l'acció dels EM
- 2) Concepte [Art. 2.5 TFUE](#)  
→ Límit: “no podran comportar cap harmonització de les disposicions legals i reglamentàries dels EM”
- 3) Àmbits “tancats” d'aquesta mena de compt. [Art. 6 TFUE](#) (indústria, cultura, turisme, educació, etc.)

## E. LA COMPETÈNCIA ESPECIAL EN MATÈRIA DE POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA

- 1) Per la seua importància, no es recondueix a les tres classificacions anteriors
- 2) La compt. especial és la política exterior i de seguretat comuna (PESC), inclosa una política comuna de seguretat i defensa (PCSD) [Art. 2.4 TFUE](#)
- 3) Característiques de la PESC ([art. 24.1, §2 TUE](#), [art. 42.2 TUE](#), etc.):
  - ⊙ Regles i procediments específics
  - ⊙ Definida i aplicada pel CE + C (unanimitat)
  - ⊙ Executada pel AR
  - ⊙ TJUE: només controla la legalitat de determinades decisions + competència art. 40 Tract.

# Competències UE



# 3. ELS PRINCIPIS QUE REGEIXEN L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES

## A. EL PRINCIPIS DE SUBSIDIARIETAT

- **A.1. L'abast del principi de subsidiarietat**
- **A.2. Els controls de l'aplicació del principi de subsidiarietat**

## B. EL PRINCIPIS DE PROPORCIONALITAT

## A. EL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

### A.1. L'ABAST DEL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

#### 1) Regulat en:

##### ⊙ el TUE:

- [Preàmbul, paràgraf antepenúltim TUE](#)
- [Art. 5.3 TUE](#)

##### ⊙ [Protocol núm. 2 sobre aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat](#)

#### 2) Competències a les quals afecta: competències no exclusives de la UE. Són:

- ⊙ Les compt. compartides
- ⊙ Les compt. de suport, coordinació i complement

#### 3) El princ. de subsidiarietat limita l'exercici de les competències de la UE a les quals s'aplica:

- ⊙ Aquest princ. determina si la UE ha d'intervenir o no, exercint la seua competència (NO es presumeix)
- ⊙ Si ha d'intervenir, serà només en la mesura en què estiga justificat

#### 4) La intervenció UE ha de justificar-se [[Protocol núm. 2](#). Abans, jurisprudència TJCE [Sent. Alemanya c. PE i Consell, §26-27](#)]:

- ⊙ davant la insuficiència de l'acció dels EM (a escala central, regional i local)
- ⊙ per una millor eficàcia de l'acció comuna
- ⊙ per les dimensions supranacionals de l'acció

#### 5) Doble perspectiva del principi de subsidiarietat:

- ⊙ Defensa les compt. dels EM: la UE només intervindrà quan siga estrictament necessari
- ⊙ Afirma la necessitat de la intervenció de la UE, quan estiga justificat

## A.2. ELS CONTROLS DE L'APLICACIÓ DEL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

**1)** Regulat en: [art. 5.3, §2 i 12.b\) TUE](#); en [Protocol núm. 1 sobre la comesa dels parlaments nacionals a la UE](#); i en [Protocol núm. 2 sobre l'aplicació dels princ. de subsidiarietat i proporcionalitat](#)

**2)** El control a priori pels parlaments nacionals

⊙ És control polític (preventiu) (= “sistema d'alerta primerenca”)

⊙ Consisteix en:

- Oblig. de remetre a parlaments nacionals (→ “regionals”) informació sobre tot projecte d'acte legislatiu
- Cada parlament nacional emet un dictamen motivat en 8 setmanes si considera que el projecte d'acte legislatiu és contrari al prin. de subsidiarietat
  - Dos dictàmens si és parlament bicameral
- Si 1/3 parlaments nacionals emeten vot negatiu: la Comissió deu reexaminar la seua proposta (**targeta groga**)
- Si majoria vots negatius, el PE o el Consell podran retornar automàticament a la Comissió la seua proposta (**targeta taronja**)

**3)** El control a posteriori del Tribunal de Justícia

⊙ És control judicial

⊙ Oblig. de motivar els actes legislatius en relació amb els prin. de subsidiarietat i de proporcionalitat

⊙ Recurs de nul·litat presentat per EM “de conformitat amb el seu dret intern” en nom del seu parlament nacional

### 1) Regulat en:

- ⊙ [Art. 5.4 TUE](#): “[...] el contingut i la forma de l'acció de la Unió no excediran del necessari per a aconseguir els objectius dels tractats”.
- ⊙ [Protocol núm. 2](#)

### 2) Competències a les quals afecta: totes les competències de la UE

### 3) Diferències entre princ.:

- ⊙ Subsidiarietat: determina si la UE ha d'intervenir o no, exercint la seua competència
- ⊙ Proporcionalitat: determina l'abast de la intervenció requerida de la UE

### 4) Persegueix evitar els excessos legislatius de la UE

- ⊙ Jurisprudència TJ [Sent. Alemanya c. PE i Consell, §54](#)
- ⊙ Art. 5.4 TUE i [Protocol núm. 2](#): el prin. de proporcionalitat s'aplica:
  - Al contingut dels actes de la UE: les càrregues econòmiques i administratives seran el més reduïdes possible i proporcionals a l'objectiu a aconseguir
  - A la forma dels actes de la UE: tradicionalment, es prefereixen les directives als reglaments europeus (deixen + marge d'apreciació als EM)



# 4. L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ PER “ALGUNS” ESTATS MEMBRES

## A. INTRODUCCIÓ

## B. LES FÓRMULES DE L'EXCLUSIÓ VOLUNTÀRIA

## C. LES COOPERACIONS REFORÇADES

- **C.1. Els antecedents previs**
- **C.2. El règim de les cooperacions reforçades**

## D. MECANISMES DE FLEXIBILITAT ADDICIONALS EN L'ÀMBIT DE LA POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA

- 1) Tot tract. internacional (inclosos els tract. constitutius UE) es debat entre:
  - ⊖ Prin. de la integritat del text del tractat (= igualtat de drets i deures per a tots)
  - ⊖ Prin. de la flexibilitat del text del tractat (= règims diferenciats especials per a alguns estats)
- 2) En el procés d'integració europea:
  - ⊖ Abans del Tract. de Maastricht, els tract. constitutius de les CE van seguir, en general, el prin. de la integritat del text del tract.
    - Excepció: els “períodes transitoris” de les actes d'adhesió de nous EM (= prin. flexibilitat)
      - Aquesta possibilitat encara persisteix
  - ⊖ Amb Tract. Maastricht apareix objectiu polític + ambicions: la creació de la UE
    - Evidència que:
      - No tots els EM tenen el mateix concepte d'una Europa unida
      - No tots EM volen avançar en aprofundiment integració europea a la mateixa velocitat
        - ∅ Per unanimitat en reforma tract., anar al ritme dels més lents llevat que apareguen fórmules noves de flexibilització
- 3) Amb Tract. Maastricht, apareixen les “**fórmules d'exclusió voluntària**” (dimensió negativa)
  - ⊖ Un o diversos EM decideixen voluntàriament (i consensuat amb resta EM) autoexcloure's (*opting out*) de l'exercici d'algunes compt. atribuïdes a CE o UE
- 4) Amb Tract. Amsterdam, apareixen “**cooperacions reforçades**” (dimensió positiva)
  - ⊖ Alguns EM aniran en l'avantguarda de la integració europea, permetent que la resta de EM se sumen posteriorment

### 1) En la creació de la **moneda única (“euro”)** des de Tract. Maastricht

- ⊙ Protocols sobre la situació especial del Regne Unit i Dinamarca
  - S'exclouen voluntàriament de l'establiment de l'euro (= *opting out*)
  - Posteriorment podran incorporar-se (= *opting in*) si compleixen les condicions
- ⊙ L'euro no és patrimoni comunitari → els estats que s'adherisquen després, podran triar
  - Suècia es va autoexcloure en adherir-se com a nou EM (*opting out* + *opting in*)

### 2) En la **política social**

- ⊙ Amb Tract. Maastricht, per Margaret Thatcher, la política social no en TCE, sinó en un protocol especial que exclou el Regne Unit (*opting out*)
- ⊙ Amb Tract. Amsterdam, amb Tony Blair, es deroga el protocol especial i la política social s'inclou en el TCE per a tots els EM (*opting in* del Regne Unit)

### 3) En l'Espai **de Llibertat, Seguretat i Justícia (ELSJ)**

- ⊙ Situació especial del Regne Unit i Irlanda
  - Amb Tract. Maastricht, el Regne Unit accepta compt. de la UE sobre asil i immigració (tercer pilar: la CAJAI)
  - Tract. Amsterdam “comunitaritzat” aquestes compt. (són una part del ELSJ). En incloure-les en el TCE → RU s'oposa a renunciar compt. sobre control fronteres exteriors → Afecta Irlanda, per tract. internacional previ amb RU → Fórmules d'exclusió voluntària
    - RU (= *opting out* absolut): podrà establir control fronteres sobre resta EM
    - RU + Irlanda (*opting out* relatiu) entre si: poden subscriure els tract. internacionals que desitgen sobre el control de les seues fronteres
    - Resta de EM respecte de RU (*opting out* recíproc) poden establir controls en fronteres exteriors que desitgen

- Tract. Lisboa: “comunitaritza” tot el ELSJ
  - S'estén a tot el ELSJ el dret d'*opting out* amb possibilitat d'*opting in* de RU + Irlanda

#### ⊙ Situació especial de Dinamarca

- Dinamarca també es va oposar a la “comunitarització” de la CAJAI → fórmules flexibles:
  - Dret general d'*opting out* respecte de qualsevol mesura adoptada en el ELSJ
  - En sis mesos des d'adopció, dret d'*opting in* respecte d'una mesura concreta
    - ∅ En aquest cas, celebrar un tract. int. UE-Dinamarca (no per normes dret derivat europeu)
  - En qualsevol moment podrà renunciar a tota la seua situació especial

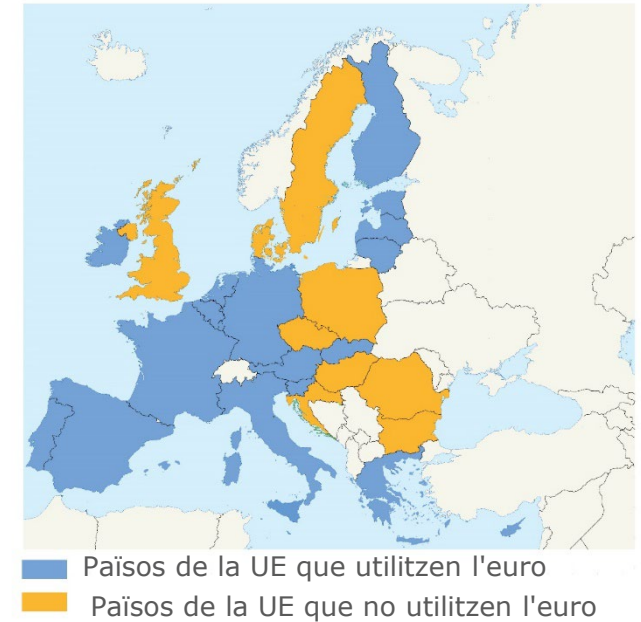
#### 4) Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea (amb Tract. Lisboa)

- ⊙ Polònia [i el Regne Unit] (Txèquia? NO) s'exclouen voluntàriament (*opting out*) de la seua aplicació
- ⊙ No hi ha prevista cap fórmula d'*opting in*



## Per què l'euro?

- Evita el risc de fluctuació i el cost del canvi de divises
- Més opcions i preus estables per als consumidors
- Cooperació econòmica més estreta entre els països de la UE



## Pot utilitzar-se en qualsevol país de l'eurozona

- Monedes: una cara amb motius nacionals, una altra cara comuna
- Bitllets: no tenen cara nacional





Europa ofereix els millors nivells de protecció social del món i ocupa un lloc molt elevat en termes de qualitat de vida i benestar.

Una sèrie d'iniciatives contribueixen al manteniment d'aquesta situació:

- **La Carta Social Europea** garanteix una sèrie de drets socials i econòmics fonamentals. Defensa un ampli ventall de drets humans de la vida diària relacionats amb l'ocupació, l'habitatge, la salut, l'educació, la protecció social i el benestar.
- El **Fons Social Europeu** és el principal instrument que posseeix Europa per a donar suport a l'ocupació, ajudar els treballadors a millorar la seua ocupació i garantir oportunitats laborals més justes per a tota la ciutadania de la UE. La inversió de 10.000 milions d'euros a l'any millora les perspectives laborals de milions d'europesos, en particular dels qui experimenten dificultats per a aconseguir treball.
- L'objectiu principal de l'**Estratègia Europea d'Ocupació** és crear més i millors llocs de treball en tota la UE.
- La **Garantia Juvenil** representa el compromís de tots els estats membres perquè els joves menors de 25 anys reben una bona oferta de
  - ocupació
  - educació contínua
  - formació d'aprenent o
  - pràctiquesen un termini de quatre mesos després de perdre la seua ocupació o posar fi als estudis.



- La Carta dels Drets Fonamentals de la UE
- Cooperació contra el terrorisme
- La cooperació entre la policia i els agents encarregats del compliment de la llei en diferents països de la UE
- Coordinació de les polítiques d'asil i immigració
- Cooperació judicial en matèria civil

### C.1. ELS ANTECEDENTS PREVIS

#### 1) El patrimoni de Schengen

##### ⊙ Els acords Schengen de 1985 i 1990 i el seu patrimoni es van negociar al marge dels tract. constitutius

- el Regne Unit i Irlanda es van negar a participar en l'espai Schengen (autoexclosos)
- Sí que es van afegir estats tercers a les CE (Islàndia i Noruega)

##### ⊙ Tract. d'Amsterdam:

- Va establir integració patrimoni Schengen en el marc de la UE
- Art. 1 Protocol núm. 2: és una “cooperació reforçada” que afecta 13 dels 15 EM (exclosos Regne Unit i Irlanda, per no obligar-se per acords Schengen)
  - Protocol núm. 4: poden sol·licitar en qualsevol moment participar en algunes o en totes les disposicions d'aquest patrimoni
- Posició “especial” de Dinamarca (Protocol núm. 5): vinculada pel patrimoni Schengen, encara que no per totes les conseqüències de la seua comunitarització. Si decidira vincular-se → tractat CE-Dinamarca

##### ⊙ Tract. de Lisboa: la situació es manté, ampliada a tot el ELSJ

- Vincula a 26 dels 28 [avui 27] EM (= “cooperació reforçada”)
- [el Regne Unit i] Irlanda exclosos
  - Protocol núm. 20: mantenen control de les seues fronteres
  - Protocol núm. 21: *opting out* del títol V TFUE, complementat amb *opting in* en qualsevol moment
- Posició “especial” de Dinamarca (Protocol núm. 22): *opting out* general, però amb dret d'*opting in* internacional en sis mesos següents a l'adopció de mesures



⊙ Peculiaritats del “patrimoni Schengen (= “cooperació reforçada”) respecte del règim general de les cooperacions reforçades:

- el patrimoni Schengen es considera patrimoni de la UE → ha de ser acceptat íntegrament pels nous EM
- És una cooperació reforçada en la qual poden participar estats tercers a la UE:
  - Des de l'inici, Islàndia i Noruega
  - Oberta a altres estats: Suïssa i Liechtenstein

## 2) La implantació del “euro” com a moneda única

- ⊙ [Regne Unit], Dinamarca i Suècia es van autoexcloure de l'euro
- ⊙ Dels 25 EM restants, només 19 (inicialment, 11) estan en la moneda única
- ⊙ Els 6 EM restants, obligació de complir condicions per a ingressar en l'Eurogrup
- ⊙ L'euro és una autèntica cooperació reforçada [Art. 136 i 137 TFUE](#)
- ⊙ Única ≠ amb règim general cooperacions reforçades: previsió expressa en TFUE



## 'Schengen'

- No hi ha controls policials o duaners a les fronteres entre la majoria dels països de la UE i Noruega, Liechtenstein, Suïssa i Islàndia.
- Controls més estrictes a les fronteres exteriors
- Més cooperació entre les policies dels països membres
- Possibilitat de comprar i portar amb si productes d'ús personal en els desplaçaments entre països de la UE



## C.2. EL RÈGIM DE LES COOPERACIONS REFORÇADES

### 1) Règim general

#### ⊙ [Art. 20.1, §1 TUE](#)

- Possibles només en el marc de competències no exclusives de la UE
- Límits materials: [art. 326-327 TFUE](#)

#### ⊙ [Art. 20.1, §2 TUE](#)

- Finalitat: “impulsar els objectius de la Unió, protegir els seus interessos i reforçar el seu procés d'integració”
- Obertes permanentment a tots els EM
  - Confirmat en [art. 328 TFUE](#)

### 2) Procediment:

#### ⊙ Mai en àmbits de competència exclusiva de la UE

#### ⊙ [Art. 329.1 TFUE](#): procediment general (en tots els àmbits competencials restants, excepte en la PESC)

#### ⊙ [Art. 329.2 TFUE](#): procediment especial en la PESC

### 3) Autorització d'una cooperació reforçada: [art. 20.2 TUE](#)

#### ⊙ Últim recurs i mínim de 9 EM

#### ⊙ Sistema de votació

- [Art. 20.3 TUE](#)
- [Art. 330 TFUE](#) i mecanisme de flexibilitat en [art. 333 TFUE](#)
- [Art. 238.3 TFUE](#)

#### 4. Eficàcia cooperacions reforçades [Art. 20.4 TUE](#)

- ⊖ Eficàcia limitada (≈ eficàcia relativa tractats internacionals)
- ⊖ Dret d'*opting out* per a nous EM
  - Històricament, Suècia i l'euro

#### 5. Adhesió de més EM a una cooperació reforçada ja existent

- ⊖ Procediment general (excepte en la PESC) [Art. 331.1 TFUE](#): notif. al C + COM (confirma participació; si no → t reconsideració → EM pot anar al C perquè es pronuncie)
- ⊖ Procediment especial en la PESC [Art. 331.2 TFUE](#): notif. al C + AR + COM → Decideix C (prèvia consulta AR).

#### 6. Primera cooperació reforçada existent: [Reglament \(UE\) núm. 1259/2010, del Consell, de 20.12.2010, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la llei aplicable al divorci i a la separació judicial](#) (14 EM, inclosa Espanya)

#### 7. Poc utilitzades en la pràctica:

- ⊖ [Reglament \(UE\) 2016/1103, del Consell, de 24.6.2016, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la competència, la llei aplicable, el reconeixement i l'execució de resolucions en matèria de règims econòmics matrimonials](#) (18 EM, inclosa Espanya)
- ⊖ [Reglament \(UE\) 2016/1104, del Consell, de 24.6.2016, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la competència, la llei aplicable, el reconeixement i l'execució de resolucions en matèria d'efectes patrimonials de les unions registrades](#) (18 EM, inclosa Espanya)

- 1) Possibilitat d'aplicar en la PESC cooperacions reforçades.**
- 2) Malgrat regla d'unanimitat en adopció de decisions PESC, clàusula d'“abstenció constructiva” (el “no” d'un o diversos EM no és un veto) - [Art. 31.1 TUE](#)**
- 3) En el nucli dur de la Política Comuna de Seguretat i Defensa (PCSD): Consell pot encomanar una missió a un grup de EM - [Art. 42.5 i 44.1 TUE](#)**
- 4) Novetat Tract. Lisboa: cooperació estructurada permanent en l'àmbit de la PCSD - [Art. 42.6 i 46 TUE](#)**
  - [Decisió \(PESC\) 2017/2315, del Consell, d'11.12.2017, per la qual s'estableix una cooperació estructurada permanent i es fixa la llista dels estats membres participants](#)
  - [Decisió \(PESC\) 2018/340, del Consell, de 6 de març de 2018, per la qual s'estableix la llista de projectes que han de desenvolupar-se en el marc de la Cooperació Estructurada Permanent \(CEP\)](#)