

# TEMA 3. LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ EUROPEA

*Curs acadèmic 2022 - 2023*



VNIVERSITAT ID VALÈNCIA

**DR. VALENTÍN BOU FRANCH**  
**CATEDRÀTIC DE DRET INTERNACIONAL PÚBLIC**



With the support of the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



Aquesta obra està protegida amb una [Llicència Creative Commons Atribució-NoComercial-SenseObraDerivada 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/).

	 VNIVERSITAT ID VALÈNCIA Facultat de Derecho
Jean Monnet Chair	Project No. 101048075
Strengthening European Values - SEV -	

# 1. L'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES A LA UNIÓ EUROPEA

A. PRECISIONS CONCEPTUALS

B. EL PRINCIPI D'ATRIBUCIÓ DE COMPETÈNCIES I LA UE

C. COMPETÈNCIES EXPLÍCITES I IMPLÍCITES

D. LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ: L'EXPLICITACIÓ DE LES COMPETÈNCIES IMPLÍCITES

E. LES COMPETÈNCIES RESERVADES ALS ESTATS MEMBRES

## A. PRECISIONS CONCEPTUALS

### 1. ≠ entre competències dels estats i de les organitzacions internacionals (= UE)

- ⊙ **Estats = ens de base territorial → competències sobiranes (totes les competències)**
- ⊙ **Les organitzacions internacionals = ens de finalitat funcional → competències d'atribució:**
  - **Sense atribució → organització internacional incompetent → acte *ultra vires***
  - **Competències de la UE: són competències específiques, concretades cas per cas en els tractats constitutius**
    - **No delimitació competencial per matèries**
  - **Competències de les organitzacions internacionals (= UE) són competències funcionals**
    - **Importància objectius o fins de cada organització internacional [Art. 1, §1 TUE](#) (pàg. 50)**

- 1) UE = organització internacional intergovernamental → tindrà competències d'atribució
- 2) Principi d'atribució de competències explicitat en el TUE i TFUE
  - [Art. 1, §1 TUE](#) (pàg. 50)
  - [Art. 3.6 TUE](#) (pàg. 51)
  - [Art. 5.1 TUE](#) (pàg. 52)
  - [Art. 7 TFUE](#) (pàg.78)
- 3) Atribució de competències a la UE
  - Ha d'existir un article en els tractats constitutius que així ho preveja
  - Doble límit:
    - [Art. 5.2, lín. 1 TUE](#) (pàg. 52) límit a l'actuació de la UE
    - [Art. 13.2 TUE](#) (pàg. 55) límit a l'actuació de les institucions europees
  - Si s'excedeix qualsevol límit → acte *ultra vires* → recurs de nul·litat
  - Garantia de la correcta aplicació dels tractats constitutius
    - Control judicial de la competència de la UE
      - ↳ Obligació de motivar (requisit de validesa) [Art. 296, §2 TFUE](#) (pàg. 168). Abasta:
        - Indicar la base o bases jurídiques de cada acte de la UE
        - Indicar les fases del procediment d'adopció
        - Indicar els motius o raons de la seua adopció



#### 4) Les competències atribuïdes a la UE... són irreversibles? Poden ser recuperades pels estats membres?

##### ⊖ Jurisprudència TJCE: són irreversibles, excepte revisió dels tractats

- [Sentència Costa c. ENEL \(pàg. 413, §7\)](#)
- [Sentència Agència de Proveïment, §18-20 \(pàg. 272\)](#)

##### ⊖ Reinterpretar per Tractat de Lisboa:

- [Art. 48.2 TUE \(pàg. 71\)](#): revisar els tractats constitutius per a augmentar o **REDUIR** les competències atribuïdes a la UE
  - Declaració 18 de l'acta final Tractat de Lisboa ho repeteix
- La UE pot decidir deixar d'exercir competències compartides amb els estats membres [Art. 2.2 in fine TFUE \(pàg. 76\)](#)
- Es preveu la possible retirada d'un estat membre [Art. 50 TUE \(pàg. 72-73\)](#)
  - Discurs David Cameron 22.1.2013

### C. COMPETÈNCIES EXPLÍCITES I IMPLÍCITES

#### 1) El principi d'atribució de competències: significa que la UE només té les competències explícites o expressament atribuïdes en els tractats constitutius?

- ⊖ No, per doctrina de les competències implícites o tàcites

#### 2) Reconeixement jurisprudencial de les competències implícites de la UE

- ⊖ [Sentència Fédéchar \(pàg. 261\)](#)
- ⊖ [Sentència Itàlia c. Alta Autoritat 1960 \(pàg. 263-264\)](#)
- ⊖ [Sentència AETR, §12-14, 17-19, 22, 28 i 31 \(pàg. 267 et seq.\)](#)

- 1) Originalitat de la UE: des d'inicis Comunitats Europees, previsió d'un procediment per a explicitar les competències implícites [Art. 352.1 TFUE](#) (pàg. 183)
- 2) Novetats Tractat de Lisboa:
  - ⊙ Requereix aprovació prèvia del PE [Art. 352.1 TFUE](#) (pàg. 183)
  - ⊙ Per principi de subsidiarietat, sotmès a control de parlaments nacionals [Art. 352.2 TFUE](#) (pàg. 183)

### LES CONDICIONS PER A APLICAR LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ

- 1) Quatre condicions per a aplicar la clàusula d'imprevisió (art. 352 TFUE):
  - ⊙ Només per a aconseguir un objectiu de la UE
  - ⊙ Que l'acció de la UE siga necessària per a aconseguir un dels seus objectius (no en la PESC)
    - PERÒ [Sentència AETR, §95](#) (pàg. 271)
  - ⊙ Sense competències explícites previstes en els tractats constitutius
    - TJUE afirma el caràcter subsidiari de l'art. 352 TFUE
  - ⊙ Supòsits en els quals està totalment prohibit utilitzar l'art. 352 TFUE:
    - (tradicional) exclusió de la PESC [Art. 352.4 TFUE](#) (pàg. 184)
    - (novetat del Tractat de Lisboa) [Art. 352.2 TFUE](#) (pàg. 183)

### ELS LÍMITS A LA UTILITZACIÓ DE LA CLÀUSULA D'IMPREVISIÓ

- 1) Reacció del TJCE a l'ús abusiu d'aquesta clàusula: no pot ser un mitjà d'augmentar les competències de les Comunitats Europees, sense revisar prèviament els tractats constitutius
  - ⊙ [Dictamen 2/94, §29-30](#)

- 1) Les competències no atribuïdes (explícitament o implícitament) a la UE continuen pertanyent als estats membres**
- 2) Explicitat reiteradament en el TUE**
  - ⊙ [Art. 4.1 TUE](#) (pàg. 51)
  - ⊙ [Art. 5.2 TUE](#) (pàg. 52)
- 3) La funció dels tractats constitutius no és enumerar les competències reservades als estats membres**
  - ⊙ PERÒ, a vegades, es limiten les competències de la UE, especificant les competències reservades als estats membres, p. ex., [art. 153.5 TFUE](#) (pàg. 124)
- 4) El dret de la Unió Europea pot condicionar, de manera limitada, l'exercici discrecional de competències sobiranes reservades als estats membres (p. ex., interpretació del TJCE de "ordre públic", "seguretat pública", etc.)**

# 2. LA DELIMITACIÓ DE LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ EUROPEA

A. INTRODUCCIÓ

B. LES COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

C. LES COMPETÈNCIES COMPARTIDES

D. LES COMPETÈNCIES DE SUPORT, COORDINACIÓ I COMPLEMENT

E. LA COMPETÈNCIA ESPECIAL EN MATÈRIA DE POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA (PESC)



## A. INTRODUCCIÓ

**1) Novetat del Tractat de Lisboa: delimita per primera vegada les competències de la UE (← per pressió dels *Länders* alemanys)**

⊙ Segueix doctrina i jurisprudència prèvies

⊙ Per això:

- distingeix diverses categories de competències [Art. 2 TFUE \(pàg. 76\)](#)
- classifica els “àmbits” (no matèries) de cada categoria de competències [Art. 3-6 TFUE \(pàg. 76-78\)](#)

## B. LES COMPETÈNCIES EXCLUSIVES

**1) Concepte: [Art. 2.1 TFUE \(pàg. 76\)](#)**

⊙ Conseqüència: exclou acció normativa dels estats membres [Dictamen 1/75 \(pàg. 275 §7 a pàg. 276\)](#)

⊙ PERÒ l'exclusió dels estats membres no és absoluta

- Previsió de l'art. [2.1 \*in fine\* TFUE \(pàg. 76\)](#)
- Si no hi ha exercici efectiu de la competència exclusiva per la UE, competència transitòria dels estats membres [Sentència Kramer, §30, 33-34 i 39-40 \(pàg. 280-281\)](#)

**2) Llista tancada d'àmbits en els quals la UE té competències exclusiva [Art. 3 TFUE \(pàg. 76-77\)](#)**

- 1) **Concepte residual: [art. 4.1 TFUE](#) (pàg. 77)**
- 2) **Conseqüències [Art. 2.2 TFUE](#) (pàg. 76)**
  - ⊙ **Competències concurrents? NO**
  - ⊙ **Primacia de l'acció de la UE**
- 3) **No assimilar competències compartides exercides per la UE amb competències exclusives de la UE:**
  - ⊙ **La UE només pot exercir una competència compartida si compleix el principi de subsidiarietat**
  - ⊙ **(Protocol 25) l'acte adoptat per la UE en exercir una competència compartida no esgota l'àmbit en el qual la UE tinga aquest tipus de competència**
  - ⊙ **Si la UE decideix deixar d'exercir una competència compartida, els estats membres la recuperen**
- 4) **Malgrat definició residual, TFUE identifica els àmbits “principals” [Art. 4.2 TFUE](#) (pàg. 77)**
- 5) **Emergeixen competències compartides “especials” (l'acció de la UE no exclou la dels estats membres):**
  - ⊙ **Polítiques econòmiques (art. 2.3 i 5.1 TFUE)**
  - ⊙ **Polítiques d'ocupació (art. 2.3 i 5.2 TFUE)**
  - ⊙ **La investigació, el desenvolupament tecnològic i l'espai (art. 4.3 TFUE)**
  - ⊙ **La cooperació per al desenvolupament i l'ajuda humanitària (art. 4.4 TFUE)**
  - ⊙ **Les polítiques socials (art. 5.3 TFUE)**
  - ⊙ **Per remissió de l'art. 2.6 TFUE, unes altres que apareguen en el TFUE (p. ex., art. 114.4 i 5)**

## D. LES COMPETÈNCIES DE SUPORT, COORDINACIÓ I COMPLEMENT

- 1) L'acció de la UE complementa l'acció dels estats membres
- 2) Concepte i límit [Art. 2.5 TFUE](#) (pàg. 76)
- 3) Àmbits “tancats” d'aquesta mena de competència [Art. 6 TFUE](#) (pàg. 77-78)

## E. LA COMPETÈNCIA ESPECIAL EN MATÈRIA DE POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA

- 1) Per la seua importància, no es reconduïx a les tres classificacions anteriors
- 2) La competència especial és la Política Exterior i de Seguretat Comuna (PESC), inclosa una Política Comuna de Seguretat i Defensa (PCSD) [Art. 2.4 TFUE](#) (pàg. 76)
- 3) Principals raons de l'“especialitat” de la PESC:
  - ⊙ [Art. 24.1, §2 TUE](#) (pàg. 61-62)
  - ⊙ [Art. 42.2 TUE](#) (pàg. 68), etc.

# 3. ELS PRINCIPIS QUE REGEIXEN L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES

## A. EL PRINCIPÍ DE SUBSIDIARIETAT

A.1. L'abast del principi de subsidiarietat

A.2. Els controls de l'aplicació del principi de subsidiarietat

## B. EL PRINCIPÍ DE PROPORCIONALITAT

### A.1. L'ABAST DEL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

#### 1) Regulat en:

##### ⊗ el TUE:

- [Preàmbul, paràgraf antepenúltim TUE \(pàg. 50\)](#)
- [Art. 5.3 TUE \(pàg. 52\)](#)

##### ⊗ [Protocol núm. 2 sobre aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat](#)

#### 2) Competències que afecta: competències no exclusives de la UE. Són:

- ⊗ Les competències compartides
- ⊗ Les competències de suport, coordinació i complement

#### 3) El principi de subsidiarietat limita l'exercici de les competències de la UE a les quals s'aplica:

- ⊗ Aquest principi determina si la UE ha d'intervenir o no, exercint la seua competència (NO es presumeix)
- ⊗ Si ha d'intervenir, serà només en la mesura en què estiga justificat

#### 4) La intervenció de la UE ha de justificar-se. [[Protocol núm. 2](#). Abans, jurisprudència del TJCE [Sentència Alemanya c. PE i Consell, §26-27 \(pàg. 313-314\)](#)]:

- ⊗ davant la insuficiència de l'acció dels estats membres (a escala central, regional i local)
- ⊗ per una millor eficàcia de l'acció comuna
- ⊗ per les dimensions supranacionals de l'acció

#### 5) Doble perspectiva del principi de subsidiarietat:

- ⊗ Defensa les competències dels estats membres: la UE només intervindrà quan siga estrictament necessari
- ⊗ Afirma la necessitat de la intervenció de la UE, quan estiga justificat



## A.2. ELS CONTROLS DE L'APLICACIÓ DEL PRINCIPI DE SUBSIDIARIETAT

1) Regulat en: [art. 5.3, §2 i 12.b\) TUE](#); en [Protocol núm. 1 sobre la comesa dels parlaments nacionals a la UE](#); i en [Protocol núm. 2 sobre l'aplicació dels principis de subsidiarietat i proporcionalitat](#)

2) El control previ pels parlaments nacionals

⊙ És control polític (preventiu, *a priori*) (= “sistema d’alerta primerenca”)

⊙ Consisteix en:

- Obligació de remetre als parlaments nacionals (→ “regionals”) informació sobre tot projecte d’acte legislatiu
- Cada parlament nacional emet un dictamen motivat en 8 setmanes si considera que el projecte d’acte legislatiu és contrari al principi de subsidiarietat
  - Dos dictàmens si és parlament bicameral
- Si 1/3 parlaments nacionals emeten vot negatiu: la Comissió ha de reexaminar la proposta
- Si majoria vots negatius, el PE o el Consell podran retornar automàticament a la Comissió la proposta

3) El control posterior del Tribunal de Justícia

⊙ És control judicial (*a posteriori*)

⊙ Obligació de motivar els actes legislatius en relació amb els principis de subsidiarietat i de proporcionalitat

⊙ Recurs de nul·litat presentat per un EM “de conformitat amb el seu dret intern” en nom del seu parlament nacional

### 1) Regulat en:

- ⊙ [Art. 5.4 TUE \(pàg. 52\)](#)
- ⊙ Protocol núm. 2

### 2) Competències que afecta: totes les competències de la UE

### 3) Diferències entre principis de:

- ⊙ Subsidiarietat: determina si la UE ha d'intervenir o no, exercint la seua competència
- ⊙ Proporcionalitat: determina l'abast de la intervenció requerida de la UE

### 4) Persegueix evitar els excessos legislatius de la UE

- ⊙ Jurisprudència TJ [Sentència Alemanya c. PE i Consell, §54 \(pàg. 315\)](#)
- ⊙ Art. 5.4 TUE i [Protocol núm. 2](#): el principi de proporcionalitat s'aplica:
  - Al contingut dels actes de la UE: les càrregues econòmiques i administratives seran tan reduïdes com es pugui i proporcionals a l'objectiu a aconseguir
  - A la forma dels actes de la UE: tradicionalment, es prefereixen les directives als reglaments europeus (deixen més marge d'apreciació als estats membres)

# 4. L'EXERCICI DE LES COMPETÈNCIES DE LA UNIÓ PER “ALGUNS” ESTATS MEMBRES

## A. INTRODUCCIÓ

## B. LES FÓRMULES DE L'EXCLUSIÓ VOLUNTÀRIA

## C. LES COOPERACIONS REFORÇADES

### C.1. Els antecedents previs

### C.2. El règim de les cooperacions reforçades

## D. MECANISMES DE FLEXIBILITAT ADDICIONALS EN L'ÀMBIT DE LA POLÍTICA EXTERIOR I DE SEGURETAT COMUNA



- 1) Tot tractat internacional (inclosos els tractats constitutius de la UE) es debaten entre:
  - ⊖ Principi de la integritat del text del tractat (= igualtat de drets i deures per a tots)
  - ⊖ Principi de la flexibilitat del text del tractat (= règims diferenciats especials per a alguns estats)
- 2) En el procés d'integració europea:
  - ⊖ Abans del Tractat de Maastricht, els tractats constitutius de les Comunitats Europees van seguir, en general, el principi de la integritat del text del tractat
    - Excepció: els “períodes transitoris” de les actes d’adhesió de nous estats membres (= principi de flexibilitat)
      - Aquesta possibilitat encara persisteix
  - ⊖ Amb el Tractat de Maastricht, apareix objectiu polític més ambiciós: la creació de la UE
    - Evidència que:
      - No tots els estats membres tenen el mateix concepte d’una Europa unida
      - No tots els estats membres volen avançar en aprofundiment integració europea a la mateixa velocitat
        - ∅ Per unanimitat en reforma dels tractats constitutius, anar al ritme dels més lents llevat que apareguen fórmules noves de flexibilització
- 3) Amb el Tractat de Maastricht, apareixen les “**fórmules d’exclusió voluntària**” (dimensió negativa)
  - ⊖ Un o diversos estats membres decideixen voluntàriament (i consensuat amb la resta dels estats membres) autoexcloure’s (*opting out*) de l’exercici d’algunes competències atribuïdes a les comunitats europees o a la UE
- 4) Amb el Tractat d’Amsterdam, apareixen “**cooperacions reforçades**” (dimensió positiva)
  - ⊖ Alguns estats membres aniran en l’avantguarda de la integració europea, permetent que la resta dels estats membres se sumen posteriorment

## B. LES FÓRMULES DE L'EXCLUSIÓ VOLUNTÀRIA


### 1) En la creació de la **moneda única ("euro")** des del Tractat de Maastricht

- ⊖ Protocols sobre la situació especial del Regne Unit i Dinamarca
  - S'exclouen voluntàriament de l'establiment de l'euro (= *opting out*)
  - Posteriorment podran incorporar-se (= *opting in*) si compleixen les condicions
- ⊖ L'euro no és patrimoni comunitari → els estats que s'adherisquen després podran triar
  - Suècia es va autoexcloure en adherir-se com a nou estat membre (*opting out* + *opting in*)

### 2) En la **Política Social**, amb el Tractat de Maastricht

- ⊖ amb el Tractat de Maastricht, per Margaret Tacher, la política social no en TCE, sinó en un protocol especial que exclou el Regne Unit (*opting out*)
- ⊖ Amb el Tractat d'Amsterdam, amb Tony Blair, es deroga el protocol especial i la política social s'inclou en el TCE per a tots els estats membres (*opting in* del Regne Unit)

### 3) En l'Espai **de Llibertat, Seguretat i Justícia (ELSJ)**

- ⊖ Situació especial del Regne Unit i Irlanda
    - Amb el Tractat de Maastricht, el Regne Unit accepta la competència de la UE sobre asil i immigració (tercer pilar: la CAJAI)
    - Tractat d'Amsterdam "comunitaritza" aquestes competències (són una part del ELSJ). En incloure-les en el TCE → Regne Unit s'oposa a renunciar competència sobre control davanteres exteriors → Afecta Irlanda, per tractat internacional previ amb Regne Unit → Fórmules d'exclusió voluntària
      - Regne Unit (= *opting out* absolut): podrà establir control fronteres sobre resta dels estats membres
      - Regne Unit + Irlanda (*opting out* relatiu) entre si: poden subscriure els tractats internacionals que desitgen sobre el control de les seues fronteres
      - Resta d'estats membres respecte de Regne Unit (*opting out* recíproc) poden establir controls en fronteres exteriors que desitgen
- 

- **Tractat de Lisboa: “comunitaritza” tot el ELSJ**
  - S’estén a tot el ELSJ el dret d’*opting out* amb possibilitat d’*opting in* de Regne Unit + Irlanda

#### ⊕ **Situació especial de Dinamarca**

- **Dinamarca també es va oposar a la “comunitarització” de la CAJAI → fórmules flexibles:**
  - Dret general d’*opting out* respecte de qualsevol mesura adoptada en el ELSJ
  - En sis mesos des de l’adopció, dret d’*opting in* respecte d’una mesura concreta
    - ∅ En aquest cas, subscriure un tractat internacional UE-Dinamarca (no per normes dret derivat europeu)
  - En qualsevol moment podrà renunciar a tota la seua situació especial

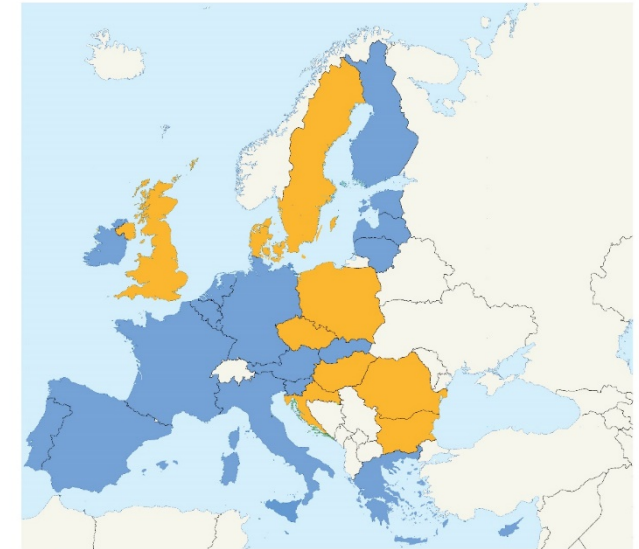
#### **4) Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea (amb el Tractat de Lisboa)**

- ⊕ **Polònia [i el Regne Unit] (Txèquia? NO) s’exclouen voluntàriament (*opting out*) de la seua aplicació**
- ⊕ **No hi ha prevista cap fórmula d’*opting in***



## Per què l'euro?

- Evita el risc de fluctuació i el cost del canvi de divises
- Més opcions i preus estables per als consumidors
- Cooperació econòmica més estreta entre els països de la UE



- Països de la UE que utilitzen l'euro
- Països de la UE que no utilitzen l'euro

## Pot utilitzar-se en qualsevol país de l'eurozona

- Monedes: una cara amb motius nacionals, una altra cara comuna
- Bitllets: no tenen cara nacional





Europa ofereix els millors nivells de protecció social del món i ocupa un lloc molt elevat en termes de qualitat de vida i benestar.

Una sèrie d'iniciatives contribueixen al manteniment d'aquesta situació:

- **La Carta Social Europea** garanteix una sèrie de drets socials i econòmics fonamentals. Defensa un ampli ventall de drets humans de la vida diària relacionats amb l'ocupació, l'habitatge, la salut, l'educació, la protecció social i el benestar.
- El **Fons Social Europeu** és el principal instrument que té Europa per a donar suport a l'ocupació, ajudar els treballadors a millorar el seu treball i garantir oportunitats laborals més justes per a tota la ciutadania de la UE. La inversió de 10.000 milions d'euros a l'any millora les perspectives laborals de milions d'europesos, en particular dels qui experimenten dificultats per a aconseguir treball.
- L'objectiu principal de l'**Estratègia Europea d'Ocupació** és crear més i millors llocs de treball en tota la UE.
- La **Garantia Juvenil** representa el compromís de tots els estats membres perquè els joves menors de 25 anys reben una bona oferta de
  - ocupació
  - educació contínua
  - formació d'aprenent o
  - pràctiques

en un termini de quatre mesos després de perdre el seu treball o posar fi als estudis.



- La Carta dels Drets Fonamentals de la UE
- Cooperació contra el terrorisme
- La cooperació entre la policia i els agents encarregats del compliment de la llei en diferents països de la UE
- Coordinació de les polítiques d'asil i immigració
- Cooperació judicial en matèria civil

### C.1. ELS ANTECEDENTS PREVIS

#### 1) El patrimoni de Schengen

- ⊙ Els acords Schengen de 1985 i 1990 i el seu patrimoni es van negociar al marge dels tractats constitutius
  - El Regne Unit i Irlanda es van negar a participar en l'espai Schengen (autoexclosos)
  - Sí que es van afegir estats tercers a les comunitats europees (Islàndia i Noruega)
- ⊙ Tractat d'Amsterdam:
  - Va establir integració patrimoni Schengen en el marc de la UE
  - Art. 1 Protocol núm. 2: és una “cooperació reforçada” que afecta 13 dels 15 estats membres (exclosos Regne Unit i Irlanda, per no obligar-se per acords Schengen)
    - Protocol núm. 4: poden sol·licitar en qualsevol moment participar en algunes o en totes les disposicions d'aquest patrimoni
  - Posició “especial” de Dinamarca (Protocol núm. 5): vinculada pel patrimoni Schengen, encara que no per totes les conseqüències de la seua comunitarització. Si decidira vincular-se → tractat CE-Dinamarca
- ⊙ Tractat de Lisboa: la situació es manté, ampliada a tot el ELSJ
  - Vincula 26 dels 28 [avui 27] estats membres (= “cooperació reforçada”)
  - [el Regne Unit i] Irlanda exclosos
    - Protocol núm. 20: mantenen control de les seues fronteres
    - Protocol núm. 21: *opting out* del títol V TFUE, complementat amb *opting in* en qualsevol moment
  - Posició “especial” de Dinamarca (Protocol núm. 22): *opting out* general, però amb dret d'*opting in* internacional en sis mesos següents a l'adopció de mesures



⊙ Peculiaritats del “patrimoni Schengen (= “cooperació reforçada”) respecte del règim general de les cooperacions reforçades:

- el Patrimoni Schengen es considera patrimoni de la UE → ha de ser acceptat íntegrament pels nous estats membres
- És una cooperació reforçada en la qual poden participar estats tercers a la UE:
  - Des de l’inici, Islàndia i Noruega
  - Oberta a altres estats: Suïssa i Liechtenstein

## 2) La implantació de l’“euro” com a moneda única

⊙ [Regne Unit], Dinamarca i Suècia es van autoexcloure de l’euro

⊙ Dels 25 estats membres restants, només 19 (inicialment, 11) estan en la moneda única

⊙ Els 6 estats membres restants, obligació de complir condicions per a ingressar en l’Eurogrup

⊙ L’euro és una autèntica cooperació reforçada [Art. 136 i 137 TFUE](#) (pàg. 117-118)

⊙ Única ≠ amb règim general cooperacions reforçades: previsió expressa en TFUE





## 'Schengen'

- No hi ha controls policials o duaners a les fronteres entre la majoria dels països de la UE i Noruega, Liechtenstein, Suïssa i Islàndia.
- Controls més estrictes a les fronteres exteriors
- Més cooperació entre les policies dels països membres
- Possibilitat de comprar i portar amb si productes d'ús personal en els desplaçaments entre països de la UE



## C.2. EL RÈGIM DE LES COOPERACIONS REFORÇADES

### 1) Règim general

#### ⊙ [Art. 20.1, §1 TUE](#) (pàg. 59)

- Possibles només en el marc de competències no exclusives de la UE
- Límits materials: [art. 326-327 TFUE](#) (pàg. 178)

#### ⊙ [Art. 20.1, §2 TUE](#) (pàg. 59-60)

- Finalitat cooperacions reforçades
- Obertes permanentment a tots els estats membres
  - Confirmat en [art. 328 TFUE](#) (pàg. 178)

### 2) Procediment:

#### ⊙ Mai en àmbits de competència exclusiva de la UE

#### ⊙ [Art. 329.1 TFUE](#) (pàg. 179): procediment general (en tots els àmbits competencials restants, excepte en la PESC)

#### ⊙ [Art. 329.2 TFUE](#) (pàg. 179): procediment especial en la PESC

### 3) Autorització d'una cooperació reforçada: [art. 20.2 TUE](#) (pàg. 60)

#### ⊙ Últim recurs i mínim de 9 estats membres

#### ⊙ Sistema de votació

- [Art. 20.3 TUE](#) (pàg. 60)
- [Art. 330 TFUE](#) i mecanisme de flexibilitat en [art. 333 TFUE](#) (pàg. 180)
- [Art. 238.3 TFUE](#) (pàg. 152)



**4. Eficàcia cooperacions reforçades [Art. 20.4 TUE](#) (pàg. 60)**

- ⊙ Eficàcia limitada (≈ eficàcia relativa tractats internacionals)
- ⊙ Dret d'*opting out* per a nous estats membres
  - Històricament, Suècia i l'euro

**5. Adhesió de més estats membres a una cooperació reforçada ja existent**

- ⊙ Procediment general (excepte en la PESC) [Art. 331.1 TFUE](#) (pàg. 179)
- ⊙ Procediment especial en la PESC [Art. 331.2 TFUE](#) (pàg. 179-180)

**6. Primera cooperació reforçada existent: [Reglament \(UE\) núm. 1259/2010, del Consell, de 20.12.2010, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la llei aplicable al divorci i a la separació judicial](#) (14 estats membres, inclosa Espanya)**

**7. Poc utilitzades en la pràctica:**

- ⊙ [Reglament \(UE\) 2016/1103, del Consell, de 24.6.2016, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la competència, la llei aplicable, el reconeixement i l'execució de resolucions en matèria de règims econòmics matrimonials](#) (18 estats membres, inclosa Espanya)
- ⊙ [Reglament \(UE\) 2016/1104, del Consell, de 24.6.2016, pel qual s'estableix una cooperació reforçada en l'àmbit de la competència, la llei aplicable, el reconeixement i l'execució de resolucions en matèria d'efectes patrimonials de les unions registrades](#) (18 estats membres, inclosa Espanya)

1) Possibilitat d'aplicar en la PESC cooperacions reforçades. A més:

2) Malgrat regla d'unanimitat en adopció de decisions PESC, clàusula d'“abstenció constructiva” (el “no” d'un o diversos estats membres no és un veto)

⊙ [Art. 31.1 TUE](#) (pàg. 64)

3) En el nucli dur de la Política Comuna de Seguretat i Defensa (PCSD)

⊙ [Art. 42.5 i 44.1 TUE](#) (pàg. 68 i 69, respectivament)

4) Novetat del Tractat de Lisboa: cooperació estructurada permanent en l'àmbit de la PCSD

⊙ [Art. 42.6 i 46 TUE](#) (pàg. 68 i 70, respectivament)

- [Decisió \(PESC\) 2017/2315, del Consell, d'11.12.2017, per la qual s'estableix una cooperació estructurada permanent i es fixa la llista dels estats membres participants](#)
- [Decisió \(PESC\) 2018/340, del Consell, de 6 de març de 2018, per la qual s'estableix la llista de projectes que han de desenvolupar-se en el marc de la Cooperació Estructurada Permanent \(CEP\)](#)