

TEMA 5. EL MARC INSTITUCIONAL DE LA UNIÓ EUROPEA (II)

Curs acadèmic 2022 - 2023



DR. VALENTÍN BOU FRANCH
CATEDRÀTIC DE DRET INTERNACIONAL PÚBLIC



With the support of the
Erasmus+ Programme
of the European Union



Aquesta obra està protegida amb una [Llicència Creative Commons Atribució-NoComercial-SenseObraDerivada 4.0 Internacional](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/).



Jean Monnet Chair

Project No. 101048075

Strengthening European Values

- SEV -

6. EL CONSELL

A. COMPOSICIÓ I FORMACIONS DEL CONSELL

B. ESTRUCTURA ORGANITZATIVA

B.1. La Presidència

B.2. La Secretaria General

B.3. El Comitè de Representants Permanents

C. COMPETÈNCIES DEL CONSELL

C.1. Competències en les funcions normativa, executiva i de coordinació

C.2. Competències en la funció pressupostària

C.3. Competències en matèria de relacions exteriors

D. PROCEDIMENTS DE DECISIÓ

D.1. Regla general

D.2. Excepcions

1. INTRODUCCIÓ

- ⊙ El Consell és una institució “intergovernamental”
 - Representa els interessos dels governs dels estats membres [Art. 16.2 TUE](#) (pàg. 56)
 - Canvi de denominacions amb el temps
 - Originalment: “Consell de Ministres”
 - Amb Tractat de Maastricht: “Consell de la UE”
 - Amb Tractat de Lisboa: “Consell”
- ⊙ És una institució intergovernamental amb competències en les funcions:
 - De decisió política
 - Normatives
 - Pressupostàries
- ⊙ PERÒ actua dins del marc de competències que li atribueixen els tractats constitutius
 - Sotmès al control del TJUE

2. COMPOSICIÓ [Art. 16.2 TUE](#) (pàg. 56)

- ⊙ Peculiaritats:
 - És una institució “col·legiada”
 - Possibilitat que hi forme part qualsevol ministre dels estats membres
 - Possibilitat de representació [Art. 239 TFUE](#) (pàg. 153)
 - És una institució “única”
 - Existeix un únic Consell, encara que existisquen diferents “formacions”



3. FORMACIONS DEL CONSELL [Art. 16.6 TUE](#) (pàg. 56-57)

- ⊙ Formacions “predeterminades” o d’“existència necessària” (= esmentades en art. 16.6 TUE)
 - Consell d’Assumptes Generals
 - Consell d’Afers Exteriors
- ⊙ Coherència de l’activitat de les diverses formacions del Consell garantida per:
 - Consell d’Assumptes Generals
 - COREPER
 - Secretaria General del Consell
- ⊙ Formacions actuals del Consell ([Decisió 2009/878, d'1.12.2009](#)):
 - Assumptes Generals
 - Afers Exteriors
 - Assumptes Econòmics i Financers (= ECOFIN)
 - Justícia i Assumptes d’Interior (= JAI)
 - Ocupació, Política Social, Salut i Consumidors
 - Competitivitat (Mercat Interior, Indústria, Investigació i Espai)
 - Transport, Telecomunicacions i Energia
 - Agricultura i Pesca
 - Medi Ambient
 - Educació, Joventut, Cultura i Esport
- ⊙ Cas especial: l’“Eurogrup” (= cooperació reforçada)
 - Formació especial del Consell ECOFIN
 - Composta per ministres d’Economia i Finances només dels estats membres amb moneda euro
 - Elegeixen el seu propi president

1. LA PRESIDÈNCIA

⊗ Presidència dual [Art. 16.9 TUE](#) (pàg. 57)

- Presidència del Consell d'Affers Exteriors: l'Alt Representant
- Presidència de la resta de formacions del Consell (Decisió del Consell Europeu 2009/881/UE, d'1.12.2009)
 - Presidència per torns per grups de 3 estats membres (grans, mitjans i xicotets), que se succeeixen cada 18 mesos
 - Cadascun dels 3 estats membres exerceix el torn de president durant 6 mesos

⊗ Funcions de la Presidència

- Impuls als treballs del Consell (fixa l'ordre del dia de les reunions)
- Organització, coordinació i conciliació (d'interessos nacionals) en els debats
- Representació del Consell davant el PE, etc.

2. LA SECRETARIA GENERAL [Art. 240.2 TFUE](#) (pàg. 153)

- ⊗ Antecedent en el Secretari General Adjunt a l'Alt Representant per a la PESC
- ⊗ Secretaria General del Consell: funcions administratives (continuïtat dels treballs)
- ⊗ Novetat: la Secretaria General del Consell se secunda amb el SEAE [Art. 27.3 TUE](#) (pàg. 63)

3. EL COREPER [Art. 16.7 TUE](#) (pàg. 57)

- ⊗ És òrgan auxiliar del Consell que supleix el seu caràcter permanent
- ⊗ Naturalesa dual
 - És Representació Permanent d'un estat membre (defensa i coordina l'administració nacional) davant la UE
 - És òrgan de la UE (defensa posicions UE amb altres estats membres i amb el seu propi estat)
- ⊗ Facilita presa de decisions del Consell



Josep Borrell

- Doble funció:
 - presideix les reunions del Consell d'Affers Exteriors
 - vicepresident de la Comissió Europea
- Dirigeix la Política Exterior i de Seguretat Comuna
- Cap del Servei Europeu d'Acció Exterior





- Un ministre de cada país de la UE
- Presidència semestral rotatòria
- Aprovació de la legislació i el pressupost de la UE juntament amb el Parlament
- Gestió de la Política Exterior i de Seguretat Comuna



1. [Art. 16.1 TUE](#) (pàg. 56)

C.1. COMPETÈNCIES EN LES FUNCIONS NORMATIVA, EXECUTIVA I DE COORDINACIÓ

1. Competències en la funció normativa (*ad intra*)

- ⊗ Sol·licitar iniciativa Comissió [Art. 241 TFUE](#) (pàg. 153) i [art. 289.4 TFUE](#) (pàg. 166)
- ⊗ Aprovació d'actes legislatius [Art. 289.3 TFUE](#) (pàg. 166)
 - Procediment legislatiu ordinari [Art. 289.1 TFUE](#) (pàg. 166)
 - Procediment legislatiu especial [Art. 289.2 TFUE](#) (pàg. 166)
 - Excepció casuística
 - Passarel·la [Art. 48.7, §2 TUE](#) (pàg. 72)
- ⊗ Possibilitat d'adoptar actes no legislatius
 - Base casuística residual [Art. 240.2-3; 241; 242; etc. TFUE](#)

2. Competències en la funció executiva

- ⊗ Poder de delegació d'actes legislatius [Art. 290 TFUE](#) (pàg. 166)
- ⊗ Poder d'execució autònom [Art. 291.2 TFUE](#) (pàg. 166)
- ⊗ Poder de controlar els actes d'execució de la Comissió ("comitologia") [Art. 291.3 TFUE](#) (pàg. 166)

3. Competències en la funció de definició de polítiques i de coordinació

- ⊗ Base casuística molt àmplia
 - Polítiques econòmiques [Art. 121 TFUE](#) (pàg. 110-111)
 - Disciplina pressupostària [Art. 136.1 TFUE](#) (pàg. 117)
 - Estratègia per a l'ocupació [Art. 146.1 TFUE](#) (pàg. 121); etc.



C.2. FUNCIÓ PRESSUPOSTÀRIA

1. Proposta del pressupost: correspon a la Comissió
2. Aprovació del pressupost
 - ⊖ Novetat del Tractat de Lisboa: principi de coautoritat entre el Consell i el PE
2. Execució del pressupost: correspon a la Comissió
3. Aprovació de comptes: correspon al Consell i al PE

C.3. COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE RELACIONS EXTERIORS

1. És la funció normativa *ad extra*. Competeix al Consell:
 - ⊖ Vetlar per unitat, coherència i eficàcia acció exterior [Art. 16.6, §3 TUE](#) (pàg. 57) i [art. 21.3, §2 TUE](#) (pàg. 61)
 - Especialment en l'àmbit de la PESCA [Art. 26.2 TUE](#) (pàg. 62)
 - ⊖ Subscriure tractats internacionals [Art. 218 TFUE](#) (pàg. 145-147)

D. PROCEDIMENTS DE DECISIÓ

D.1. REGLA GENERAL

1. Regla general: per majoria qualificada [Art. 16.3 TUE](#) (pàg. 56)
2. Amb el Tractat de Lisboa, distingir tres moments: [Art. 16.5 TUE](#) (pàg. 56)
 - ⊖ Fins a 31.10.2014 (doble majoria: de vots ponderats dels estats membres + de població)
 - [Art. 3.3 Protocol núm. 36](#) (pàg. 193-194)
 - Modificat per acta adhesió Croàcia
 - En la taula de l'art. 3.3, §2, va afegir 7 vots a Croàcia
 - En l'art. 3.3, §3, va substituir dues vegades “255 vots” per “260 vots”



- ⊙ Des de 1.11.2014 fins a 31.3.2017, majoria qualificada:
 - Modalitat general (doble majoria de estats membres + de població): [Protocol 36, art. 3.1 \(pàg. 193\)](#)
 - Si Consell decideix a proposta de la Comissió o Alt Representant [Art. 16.4 TUE \(pàg. 56\)](#)
 - Quan Consell no decidisca a proposta de Comissió o d'Alt Representant [Art. 238.2 TFUE \(pàg. 152\)](#)
 - PERÒ: possibilitat de tornar al sistema anterior al 31.10.2014 [Protocol 36, Art. 3.2 \(pàg. 193\)](#)
 - ⊙ Des d'1.4.2017:
 - Perviurà la modalitat general de la majoria qualificada del període immediat anterior
 - Desapareix la possibilitat de tornar al *statu quo ante* a 1.11.2014
3. Regles especials per als casos de consells reduïts (per fórmules d'elasticitat):
- ⊙ Fins a 31.10.2014, art. 3.4 Tx. 9 (derogat)
 - ⊙ Després, [art. 238.3 TFUE \(pàg. 152\)](#)

D.2. EXCEPCIONS

1. Per majoria simple [Art. 238.1 TFUE \(pàg. 152\)](#)
 - ⊙ Poc important: només per a qüestions de procediment
2. Per unanimitat [Art. 238.4 TFUE \(pàg. 153\)](#)
 - ⊙ Només en les 3 matèries següents:
 - La PESC, inclosa la PCSD
 - La cooperació judicial i policial
 - La fiscalitat
 - ⊙ Passarel·la [Art. 48.7 §1 TUE \(pàg. 72\)](#)



La majoria de les decisions del Consell es prenen per «**doble majoria**».

Una decisió ha d'estar confirmada per almenys:

- 55% dels estats membres (16 països)
- Estats membres que representen el 65% de la població de la UE

7. LA COMISSIÓ EUROPEA

A. COMPOSICIÓ

B. ESTATUT DELS SEUS MEMBRES

C. ESTRUCTURA ORGANITZATIVA I FUNCIONAMENT

C.1. Organització

C.2. Funcionament

D. COMPETÈNCIES DE LA COMISSIÓ EUROPEA

D.1. La competència d'iniciativa normativa

D.2. Competències de decisió i d'execució

D.3. Competències de gestió

D.4. Competències de control

D.5. Competències en matèria de relacions exteriors



Parlament Europeu: la veu del poble

David Sassoli, president del Parlament Europeu



Consell Europeu i Consell: la veu dels estats membres

Charles Michel, president del Consell Europeu





Comissió Europea: l'interès comú

Ursula von der Leyen, president de la Comissió Europea

A. COMPOSICIÓ

1. Representa l'interès general a la UE [Art. 17.1 TUE](#) (pàg. 57)
2. Composició
 - ⊗ Fins a 31-X-2014: [art. 17.4 TUE](#) (pàg. 57) + art. 4 acta d'adhesió de Croàcia
 - ⊗ Des de 1-XI-2014: [art. 17.5 TUE](#) (pàg. 57-58)
 - Per reticències d'Irlanda [Art. 244 TFUE](#) (pàg. 153)
 - Declaració núm. 20 al Tractat de Lisboa:
 - Obligació de transparència de la Comissió amb tots els estats membres
 - Formen o no part de la Comissió
3. Procediment de nomenament
 - ⊗ Regla general: [art. 17.7 TUE](#) (pàg. 58)
 - ⊗ Supòsits especials: [art. 246 TFUE](#) (pàg. 154)

B. ESTATUT DELS SEUS MEMBRES

1. Done el mandat [Art. 17.3, §1 TUE](#) (pàg. 57)
2. Independència dels seus membres [Art. 17.3, §2-3 TUE](#) (pàg. 57)
 [Art. 245 i 247 TFUE](#) (pàg. 154)
3. Responsabilitat política col·legiada [Art. 17.8 TUE](#) (pàg. 58)  [Art. 234 TFUE](#) (pàg. 151)
 - ⊗ PERÒ poders president Comissió [Art. 17.6, §2 TUE](#) (pàg. 58)
 - ⊗ Responsabilitat col·legiada malgrat repartiment intern de competències entre comissaris [Art. 248 i 250 TFUE](#) (pàg. 154-155)

C.1. ORGANITZACIÓ

1. Composta per:

- ⊖ Un president
- ⊖ Diverses direccions generals dirigides per un comissari
- ⊖ Una secretaria general
 - Un servei jurídic
 - Molts funcionaris

2. El president de la Comissió

- ⊖ Regulat en [art. 17.6 TUE \(pàg. 58\)](#) i [art. 248 TFUE \(pàg. 154\)](#)
- ⊖ Problemes potencials amb l'Alt Representant per a Afers Exteriors i Política de Seguretat (AEPS, més ampli que M. PESC)
 - És membre de la Comissió [Art. 17.4-5 TUE \(pàg. 57-58\)](#)
 - Nomenat pel Consell Europeu [Art. 18.1 TUE \(pàg. 58\)](#)
 - Presideix el Consell d'Afers Exteriors [Art. 18.3 TUE \(pàg. 59\)](#)
 - És el vicepresident de la Comissió [Art. 18.4 TUE \(pàg. 59\)](#)

C.2. FUNCIONAMENT

1. La Comissió ha de funcionar de manera col·legiada

- ⊖ Els acords els adopta com a grup. No caben decisions individuals [Art. 250 TFUE \(pàg. 155\)](#)



2. Segons Reglament règim intern, 3 maneres de funcionament de Comissió:

- ⊖ (assumptes més importants) deliberació (preparada pels comissaris + interessats)
 - Pot ser a porta tancada
- ⊖ (assumptes importants) procediment escrit: es discuteix proposta d'un comissari
- ⊖ (mesures de gestió i administració ordinària) delegació de signatura
 - Comissió habilita el comissari responsable a adoptar una mesura en el seu nom i sota el seu control

D. COMPETÈNCIES DE LA COMISSIÓ EUROPEA

1. Descripció de competències en [art. 17.1 i 2 TUE](#) (pàg. 57)

D.1. LA COMPETÈNCIA DE LA INICIATIVA NORMATIVA

1. És iniciativa normativa *ad intra*

2. La competència general de la iniciativa normativa de la Comissió [Art. 17.2 TUE](#) (pàg. 57)

⊖ Excepcions:

- Per a la reforma dels tractats constitutius [Art. 48.2, 6 i 7 TUE](#) (pàg. 71-72)
- Per als actes legislatius: [Art. 289.4 TFUE](#) (pàg. 166)
- En el cas del BCE, [Art. 129.3-4 TFUE](#) (pàg. 115); etc.

3. La iniciativa normativa de la Comissió pot ser incitada per

- ⊖ Parlament Europeu [Art. 225 TFUE](#) (pàg. 149)
- ⊖ Consell [Art. 241 TFUE](#) (pàg. 153)
- ⊖ Iniciativa popular [Art. 11.4 TUE](#) (pàg. 54) i [art. 24 §1 TFUE](#) (pàg. 81)
 - Reglament (UE) núm. 211/2011, derogat per [Reglament \(UE\) 2019/788](#)

4. Conseqüències de la iniciativa de la Comissió

- ⊖ [Art. 293 TFUE](#) (pàg. 167)
- ⊖ [Art. 294.7, c\) i 294.9 TFUE](#) (pàg. 167)

D.2. COMPETÈNCIES DE DECISIÓ I D'EXECUCIÓ

1. Poder reglamentari o d'execució previst en els tractats constitutius:

⊖ En pocs casos:

- [Art. 45.3, d\) TFUE \(pàg. 87\)](#)
- Administració de fons estructurals
- Execució pressupost [Art. 317 TFUE \(pàg. 176\)](#)
- Gestiona la Unió Duanera després de noves adhesions

2. Adopció d'“actes delegats” (pel PE i el Consell) [Art. 290 TFUE \(pàg. 166\)](#)

3. Adopció d'“actes d'execució” [Art. 291 TFUE \(pàg. 166\)](#)

4. Adopció d'actes d'abast individual [Art. 95.4; 96; 106.3; i 108.2 TFUE](#)

D.3. COMPETÈNCIES DE GESTIÓ

1. La Comissió gestiona els fons financers de la UE pels quals s'atorguen ajudes econòmiques

- ⊖ Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER)
- ⊖ Fons Social Europeu (FSE) o “Fons de Cohesió”
- ⊖ Fons Europeu d'Orientació i Garantia Agrícola (FEOGA)
- ⊖ Instrument Financer d'Orientació de la Pesca (IFOP)

2. Adopció i gestió de mesures de suspensió temporals (= “clàusules de salvaguarda”)

- ⊖ En períodes transitoris per l'adhesió de nous estats membres
- ⊖ En el Mercat Interior [Art. 114.10 TFUE \(pàg. 109\)](#)
- ⊖ En la Balança de Pagaments [Art. 143.3 i 144 TFUE \(pàg. 121\)](#)
- ⊖ En la Política de Medi Ambient [Art. 191.2, §2 TFUE \(pàg. 137\)](#)



D.4. COMPETÈNCIES DE CONTROL

1. La Comissió és la “guardiana dels tractats constitutius”
 - ⊖ Responsable de l’aplicació de tot el dret de la Unió Europea
 - tant dels tractats constitutius
 - com de tot el dret derivat
2. Manifestacions de les seues competències de control
 - ⊖ Control sobre els estats membres
 - Competències d’investigació [Art. 108 TFUE](#) (pàg. 106-107) i [art. 337 TFUE](#) (pàg. 181)
 - Recurs per incompliment [Art. 258 i 260 TFUE](#) (pàg. 157-158)
 - ⊖ Control sobre les Institucions
 - Recurs de nul·litat [Art. 263 TFUE](#) (pàg. 158-159)
 - ⊖ Control sobre els particulars i les empreses
 - [Art. 105 TFUE](#) (pàg. 105): poder sancionador

D.5. COMPETÈNCIES EN MATÈRIA DE RELACIONS EXTERIORS

1. És la competència normativa *ad extra*
 - ⊖ Regulat en [art. 207.3, §2 TFUE](#) (pàg. 142) i [art. 218.3 TFUE](#) (pàg. 146)
 - ⊖ Abast molt limitat:
 - Sol·licitar al Consell obertura negociacions internacionals
 - Negociar (no adoptar) un tractat internacional
 - ⊖ Competències compartides amb Alt Representant per a Afers Exteriors i Política de Seguretat (AEPS)



27 comissaris independents, un de cada país de la UE

- Proposa la legislació
- És l'òrgan executiu
- És "guardiana dels tractats"
- Representa la UE en l'escena internacional



8. EL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UE (COMPOSICIÓ I ESTRUCTURA ORGÀNICA)

A. RELLEVÀNCIA I PARTICULARITATS DEL SISTEMA JUDICIAL DE LA UNIÓ EUROPEA

B. COMPOSICIÓ DEL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA DE LA UNIÓ EUROPEA

B.1. Del Tribunal de Justícia

B.2. Del Tribunal General

B.3. Dels tribunals especialitzats (TEFP)

C. FUNCIÓ I REPARTIMENT DE COMPETÈNCIES DEL TJUE

C.1. Funció del Tribunal de Justícia de la Unió Europea

C.2. Obligacions per a fer efectiva la funció del Tribunal de Justícia de la UE

C.3. Repartiment de competències:

C.3.1. Els tribunals especialitzats (Tribunal de la Funció Pública de la UE)

C.3.2. El Tribunal General

C.3.3. El Tribunal de Justícia

EVOLUCIÓ HISTÒRICA

1. Des dels orígens va existir el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees
 - ⊙ Era un tribunal únic i comú a les tres Comunitats Europees
 - ⊙ Decidia en plenari
2. Augment nombre d'estats membres → augment nombre d'assumpes → reforma TJCE
 - ⊙ **Decisió 88/591 de 24.10.1988** Va crear el Tribunal de Primera Instància
 - Nou tribunal subordinat al TJ
 - Conèixer en primera instància els recursos directes dels particulars
 - TJCE = TJ + TPI
3. Preveient la “gran ampliació” → Tractat de Niça reforma el TJCE
 - ⊙ Permet la creació de “sales jurisdiccions” en assumptes especialitzats
 - ⊙ **Decisió 2004/752, de 2.11.2004**: va crear la Sala Jurisdiccional de la Funció Pública

EL TRACTAT DE LISBOA

1. **Art. 19.1, lín. 1 TUE (pàg. 59)**. Existeixen:
 - ⊙ Tribunal de Justícia
 - ⊙ Tribunal General (ex Tribunal de Primera Instància)
 - ⊙ Tribunals especialitzats (ex sales jurisdiccional)
 - Procediment creació **Art. 257 §1 TFUE (pàg. 157)**
 - Tribunal Especialitzat de la Funció Pública
 - * **Reglament (UE, Euratom) 2015/2422** → RIP del TEFJ l'1.9.2016

CARACTERÍSTIQUES DE LA JURISDICCIÓ DE LA UE

1. La jurisdicció de la UE és una peça clau en el procés d'integració europea
 - ⊗ El TJCE/TJUE ha configurat els caràcters del dret de la Unió Europea en la seua aplicació als drets interns dels estats membres i n'ha garantit la interpretació/aplicació uniforme
2. El poder judicial a la UE està compost [Art. 19.1 TUE \(pàg. 59\)](#)
 - ⊗ Pels 3 tribunals que componen el TJUE (TJ, TG i TE –si tornen a existir?)
 - ⊗ Pels tribunals nacionals
 - Són els autèntics “jutges ordinaris” en l'aplicació judicial del dret de la Unió Europea
 - Aplicació judicial descentralitzada del dret de la Unió Europea
3. La jurisdicció de la UE és una jurisdicció “completa”
 - ⊗ Sentència 1986 Els verds: el TCEE ha establert un sistema complet de vies de recurs i de procediments confiats al TJ
4. Peculiaritats de la jurisdicció de la UE
 - ⊗ A ≠ dels tribunals internacionals
 - Jurisdicció obligatòria del TJUE [Art. 344 TFUE \(pàg. 182\)](#)
 - En alguns casos, els particulars tenen accés directe al TJUE
 - ⊗ Com en els tribunals nacionals, el TJ pot actuar com a tribunal d'instància
 - En alguns casos, recurs de cassació davant el TJ de les sentències del TG o de l'ex-TEFP
 - ⊗ Igual que els tribunals constitucionals, el TJUE
 - Delimita les competències entre les institucions europees
 - Protegeix els drets fonamentals
 - Emet dictàmens de conformitat prèvia dels tractats internacionals amb els tractats constitutius

B.1. DEL TRIBUNAL DE JUSTÍCIA

1. Composició [Art. 19.2, §1 TUE \(pàg. 59\)](#) i [art. 252 TFUE \(pàg. 155\)](#)
2. Elecció de jutges i advocats generals
 - ⊙ [Art. 19.2, §3 TUE \(pàg. 59\)](#)
 - ⊙ [Art. 253 i 255 TFUE \(pàg. 155-156\)](#)
3. Organització [Art. 251 TFUE \(pàg. 155\)](#)
 - ⊙ Sales (3 o 5 jutges)
 - ⊙ Gran Sala (13 jutges)
 - ⊙ Ple (28 jutges). Molt excepcional

B.2. DEL TRIBUNAL GENERAL

1. Composició [Art. 19.2, §2 TUE \(pàg. 59\)](#) i [art. 254 §1 TFUE \(pàg. 155\)](#) (56 jutges)
2. Elecció de jutges i advocats generals
 - ⊙ [Art. 19.2, §3 TUE \(pàg. 59\)](#)
 - ⊙ [Art. 254 i 255 TFUE \(pàg. 155-156\)](#)
3. Organització [Art. 50 Protocol núm. 3 sobre l'Estatut del TJUE](#)
 - ⊙ Jutge únic, sales (3 o 5 jutges), Gran Sala (15 jutges)
 - ⊙ Ple (28 jutges). Molt excepcional

B.3. DELS TRIBUNALS ESPECIALITZATS (ex-TEFP. Si tornen a existir)

1. [Art. 257, §2 i 4-6 TFUE \(pàg. 157\)](#)
2. TEF: compost per 7 jutges
 - ⊙ Funcionament: jutge únic, sales (3 o 5 jutges) i Ple



27 jutges independents, un de cada país de la UE

- Interpreta la normativa de la UE
- Garanteix l'aplicació uniforme de la normativa en tots els estats membres



C. FUNCIO I REPARTIMENT DE COMPETÈNCIES DEL TJUE

C.1. FUNCIO DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIO EUROPEA

1. [Art. 19.1, lín. 2 TUE](#) (pàg. 59)

C.2. OBLIGACIONS PER A FER EFECTIVA LA FUNCIO DEL TJUE

1. Per als estats membres: [art. 19.1, §2 TUE](#) (pàg. 59)

- ⊗ Jutge nacional: aplicador del dret de la Unió Europea
- ⊗ TJUE és jurisdicció complementària de les jurisdiccions nacionals

2. Per al TJUE: [art. 19.3 TUE](#) (pàg. 59)

C.3. REPARTIMENT DE COMPETÈNCIES:

C.3.1. Els tribunals especialitzats (ex-TEFP i si tornen a existir)

1. [Art. 257 §1 TFUE](#) (pàg. 157)

- ⊗ És tribunal de primera instància
- ⊗ Coneix de determinats recursos en matèries específiques

C.3.2. El Tribunal General

1. És tribunal de primera instància

⊗ Respecte de recursos directes: [art. 256.1 TFUE](#) (pàg. 156)

- Tots els recursos directes interposats per particulars, menys el d'incompliment
- Els recursos d'anul·lació i d'omissió interposats pels estats membres contra els actes de la Comissió i del BCE

⊗ Respecte de qüestions prejudicials: [art. 256.3, §1 TFUE](#) (pàg. 156)

- PERÒ pot inhibir-se a favor del TJ: la "remissió" de l'art. [256.3, §2 TFUE](#) (pàg. 156)



- ⊖ Respecte d'“altres” recursos que establisca l'Estatut del TJUE [Art. 256.1 in fine TFUE](#) (pàg. 156)
- 2. És tribunal de segona instància respecte resolucions de tribunals especialitzats [Art. 257, §3 TFUE](#) (pàg. 157)
 - ⊖ Recurs de cassació limitat a qüestions de dret
 - ⊖ Si el reglament ho permet, recurs d'apel·lació també sobre qüestions de fet

C.3.3. El Tribunal de Justícia

1. És tribunal de primera instància:
 - ⊖ Sobre els recursos d'incompliment interposats per particulars
 - ⊖ Tots els recursos d'anul·lació i d'omissió presentats per alguna Institució
 - ⊖ Els recursos d'anul·lació i d'omissió presentats pels estats membres contra actes del PE, del Consell o del PE i el Consell
 - ⊖ Sobre les qüestions prejudicials que li “remeta” el TG
2. És tribunal de segona instància:
 - ⊖ [Art. 256.1, §2 TFUE](#) (pàg. 156) Recurs de cassació limitat a qüestions de dret respecte resolucions del TG dictades en primera instància
 - ⊖ [Art. 256.3, §2 TFUE](#) (pàg. 156) Reexamen de les resolucions dictades pel TG sobre qüestions prejudicials
3. És tribunal de tercera instància:
 - ⊖ [Art. 256.2, §2 TFUE](#) (pàg. 156) respecte resolucions del TG dictades en segona instància
4. Té competència consultiva: emet dictàmens

10. EL BANC CENTRAL EUROPEU (BCE)

- A. PRINCIPIS QUE S'APLIQUEN AL BCE I AL SISTEMA EUROPEU DE BANCS CENTRALS (SEBC)
- B. ESTRUCTURA ORGÀNICA DEL SEBC
- C. OBJECTIUS DEL SEBC
- D. FUNCIONS DEL SEBC
- E. REALITZACIÓ DE LA UNIÓ ECONÒMICA I MONETÀRIA (UEM) I ESTATS ACOLLITS A UNA EXCEPCIÓ

A. PRINCIPIS QUE S'APLIQUEN AL BCE I AL SISTEMA EUROPEU DE BANCS CENTRALS (SEBC)

1. El BCE és una institució europea [Art. 13.1 TUE](#) (pàg. 54)
2. El BCE i el SEBC [Art. 282.1 TFUE](#) (pàg. 162). Principis que s'apliquen:
 - ⊖ Principi de jerarquia [Art. 282.2-4 TFUE](#) (pàg. 162)
 - ⊖ Principi de descentralització:
 - Estatuts dels SEBC i BCE: les obligacions que emanen del BCE les executen els bancs centrals dels estats membres
 - PERÒ control jurisdiccional incitat pel BCE [Art. 271, d\) TFUE](#) (pàg. 160-161)
 - ⊖ Principi d'independència [Art. 130 TFUE](#) (pàg. 115) i [art. 282.3 TFUE](#) (pàg. 162)
 - ⊖ Principi de col·laboració amb altres institucions [Art. 284 TFUE](#) (pàg. 163)

B. ESTRUCTURA ORGÀNICA SEBC

1. Estructura orgànica SEBC [Art. 282.2 TFUE](#) (pàg. 162)
2. Òrgans rectors [Art. 129.1 TFUE](#) (pàg. 115)
 - ⊖ Consell de Govern del BCE [Art. 283.1 TFUE](#) (pàg. 162). És el més important.
 - ⊖ Comitè Executiu [Art. 283.2 TFUE](#) (pàg. 162-163)
3. Altres òrgans: Consell General [Art. 141 TFUE](#) (pàg. 120)
 - ⊖ Òrgan eminentment consultiu
 - ⊖ Integra en política monetària els estats membres acollits a una excepció

C. OBJECTIUS DEL SEBC

1. Mantenir estabilitat de preus

⊖ [Art. 127.1 TFUE](#) (pàg. 114)

⊖ [Art. 282.2 TFUE](#) (pàg. 162)

2. Donar suport a polítiques econòmiques generals de la UE *Ibíd.*

⊖ Problemes amb plena ocupació [Art. 3.3 TUE](#) (pàg. 51) i [art. 147.2 TFUE](#) (pàg. 122)

3. Fomentar una eficient assignació de recursos dins d'una economia de mercat [Art. 127.1 in fine TFUE](#) (pàg. 114) → [Art. 119.3 TFUE](#) (pàg. 110)

D. FUNCIONS DEL SEBC

1. Funcions bàsiques [Art. 127.2 TFUE](#) (pàg. 114)

⊖ [Art. 128 TFUE](#) (pàg. 115)

⊖ [Art. 119.1 TFUE](#) (pàg. 110)

2. Altres funcions:

⊖ Controlar emissió euros [Art. 128.1 TFUE](#) (pàg. 115)

⊖ Funció consultiva [Art. 127.4 i 282.5 TFUE](#) (pàg. 114 i 162)

⊖ Supervisió de les entitats de crèdit [Art. 127.5-6 TFUE](#) (pàg. 115)

⊖ Funció normativa [Art. 132.1 TFUE](#) (pàg. 116)

⊖ Poder sancionador [Art. 132.3 TFUE](#) (pàg. 116)

⊖ Accés al control judicial [Art. 263, § 1 i 3 TFUE](#) (pàg. 158-159)



Christine Lagarde Presidenta del Banc Central

- Garanteix l'estabilitat dels preus
- Controla l'oferta monetària i determina els tipus d'interès
- Supervisa la seguretat dels bancs
- No depèn dels governs



- 1. Realització de la UEM exigeix que tots els estats membres complisquen les condicions necessàries per a l'adopció de l'euro**
- 2. Règim dels estats membres aollits a una excepció [Art. 139 i 140 TFUE](#) (pàg. 118-120)**
- 3. Règim especial de Dinamarca**
 - ⊖ Ingrés en l'euro només a petició pròpia
- [4. Règim especial del Regne Unit**
 - ⊖ No va estar obligat a ingressar en l'euro
 - ⊖ Si ho haguera desitjat, haguera seguit el procediment de l'art. [140 TFUE](#) (pàg. 119-120)]

9. EL TRIBUNAL DE COMPTES

A. INTRODUCCIÓ

B. COMPOSICIÓ I MEMBRES DEL TRIBUNAL DE COMPTES

C. FUNCIONS DEL TRIBUNAL DE COMPTES

A. INTRODUCCIÓ

1. És una institució de la UE [Art. 13.1 TUE](#) (pàg. 54-55)
2. La seua naturalesa és un òrgan administratiu de control extern de la despesa pública
 - ⊖ és un òrgan administratiu, no judicial
 - PERÒ [Art. 263, §3 TFUE](#) (pàg. 159)
 - ⊖ és òrgan de control extern
 - El control intern l'ha de realitzar tota institució, òrgan, etc.
 - ⊖ és necessari per l'autonomia financera de la qual gaudeix la UE (recursos propis des de 1975)

B. COMPOSICIÓ I MEMBRES DEL TRIBUNAL DE COMPTES

1. Composició del Tribunal de Comptes [Art. 285, §2 TFUE](#) (pàg. 163)
2. Membres del Tribunal de Comptes [Art. 286 TFUE](#) (pàg. 163-164)



27 membres independents

- Comprova la utilització correcta dels fons de la UE
- Pot investigar qualsevol persona o organització que perceba fons de la UE



1. Descripció de funcions [Art. 287.1, §1 TFUE](#) (pàg. 164)
2. Criteris aplicables [Art. 287.2, §1-3 TFUE](#) (pàg. 164)
3. Tipus de control
 - ⊙ *Ratione temporis*
 - Previ [Art. 287.2, §4 TFUE](#) (pàg. 164)
 - *A posteriori* [Art. 287.3, §1 TFUE](#) (pàg. 164-165)
 - ⊙ *Ratione loci*
 - *In situ* } [Art. 287.3, §1-3 TFUE](#) (pàg. 164-165)
 - *In sede* }
4. Resultats
 - ⊙ Informe anual [Art. 287.4, §1 TFUE](#) (pàg. 165)
 - ⊙ Informes especials
 - ⊙ Dictàmens
 - ⊙ Observacions } [Art. 287.4, §2 TFUE](#) (pàg. 165)
- ⊙ Declaració sobre la fiabilitat dels comptes [Art. 287.1, §2 TFUE](#) (pàg. 164)
5. Criteri de decisió: majoria de membres [Art. 287.4, §3 TFUE](#) (pàg. 165)

11. ELS ÒRGANS CONSULTIUS

A. IDENTIFICACIÓ DELS ÒRGANS CONSULTIUS DE LA UNIÓ

B. EL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL (CES)

B.1. Representativitat

B.2. Composició

B.3. Dictamen del CES

C. EL COMITÈ DE LES REGIONS

C.1. Doble representativitat

C.2. Composició

C.3. Dictamen

A. IDENTIFICACIÓ DELS ÒRGANS CONSULTIUS DE LA UNIÓ

1. Són dos [Art. 13.4 TUE \(pàg. 55\)](#) i [art. 300.1 TFUE \(pàg. 169\)](#)

- ⊖ El Comitè Econòmic i Social (CES)
- ⊖ El Comitè de les Regions

B. EL COMITÈ ECONÒMIC I SOCIAL (CES)

B.1. REPRESENTATIVITAT

1. Representa la societat civil [Art. 300.3 TFUE \(pàg. 170\)](#)

B.2. COMPOSICIÓ

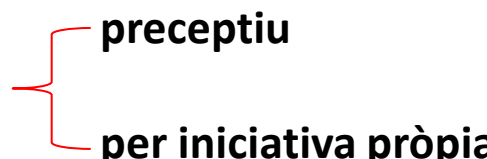
1. Composició [Art. 300 a 303 TFUE \(pàg. 169-170\)](#)

2. Organitzat en tres grups [Art. 300.2 TFUE \(pàg. 170\)](#)

- ⊖ Grup I: grup d'empresaris
- ⊖ Grup II: grup de treballadors
- ⊖ Grup III: grups diversos

3. Actuen amb independència [Art. 300.4 TFUE \(pàg. 170\)](#)

B.3. DICTAMEN DEL CES [Art. 304 TFUE \(pàg. 170\)](#)

1. No és vinculant. Pot ser facultatiu 
2. Si dictamen és preceptiu → recurs de nul·litat en defensa de les seues competències [Art. 263, §3 TFUE \(pàg. 159\)](#)
- ⊖ Obligació de motivar [Art. 296, §2 TFUE \(pàg. 168\)](#)
 - ⊖ Casos preceptius: art. 43, 46, 50, 91, 113-115, 148-149, 151, 156-157, 160... TFUE



353 membres

- Representa els sindicats, empleats, agricultors, consumidors, etc.
- Emet dictàmens sobre la legislació i les polítiques de la UE
- Fomenta la participació dels interlocutors socials en assumptes de la UE



C.1. DOBLE REPRESENTATIVITAT

1. Ens regionals o locals [Art. 300.3 TFUE](#) (pàg. 170)

C.2. COMPOSICIÓ

1. Composició i membres [Art. 305-306 TFUE](#) (pàg. 171)

C.3. DICTAMEN

1. Dictamen [Art. 307 TFUE](#) (pàg. 171)

- ⊖ Pot ser

- Preceptiu

- Obligació motivar acte [Art. 296, §2 TFUE](#) (pàg. 168)

- Recurs nul·litat [Art. 263, §3 TFUE](#) (pàg. 159)

- Facultatiu

- Per iniciativa pròpia

- ⊖ Casos preceptius: art. 91, 148-149, 153, 164-168, 170, 175, 177-178 i 192 TFUE



353 membres

- Representa les ciutats i les regions
- Emet dictàmens sobre la legislació i les polítiques de la UE
- Fomenta la participació dels governs locals en els assumptes de la UE



12. ALTRES ÒRGANS I ORGANISMES DE LA UNIÓ EUROPEA

1. Hi ha moltíssims

2. Ressaltar el Banc Europeu d'Inversions (BEI)

⊙ És un “establiment públic internacional” [Art. 308 TFUE](#) (pàg. 171)

⊙ Missió del BEI: [Art. 309 TFUE](#) (pàg. 172)