

ELS CONTRACTES PÚBLICS

Clàudia Gimeno Fernández
Curs 2022/2023

ÍNDEX

1. Els principis de la contractació pública (p. 3-14)
2. El procediment de contractació (p. 15-26)
3. Contractes administratius típics (p. 27-33)
4. Execució dels contractes (34-49)
5. Extinció del contracte i subcontractació (p. 50-59)
6. Control de l'actuació administrativa en matèria de contractes (p. 60-63)

(I) ELS PRINCIPIS DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

(I) ELS PRINCIPIS DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

- 1. Evolució històrica i principis de la regulació europea**
- 2. Les parts als contractes administratius**
- 3. Els elements objectius del contracte**
- 4. Classes de contractes**

1. EVOLUCIÓ HISTÒRICA I PRINCIPIS DE LA REGULACIÓ EUROPEA

- Tradició espanyola (sobretot, a partir del s. XX): regulació de la contractació (selecció, execució, etc.) de les AP de manera molt exigent, a diferència d'altres Estats
- Evolució del dret comunitari
 - Originàriament, sense referències específiques
 - Anys 70: 1a generació de Directives (sobre l'adjudicació de contractes de quanties elevades)
 - Creix l'àmbit de les llibertats econòmiques i el principi de no-discriminació
 - Importància econòmica contractes públics
 - Anys 90: 2a generació de Directives (procediments unificats de selecció i intensificació de garanties)
 - Anys 2000: 3a generació de Directives (simplificació i racionalització, noves tecnologies, nous procediments i criteris ambientals i socials)
 - Anys 2010: 4a generació de Directives (simplificació, tecnologies, potenciació de criteris ambientals i socials -ús contractació per promoure altres polítiques públiques-, modificació, resolució i subcontractació + règim lax per a serveis no econòmics)

1. EVOLUCIÓ HISTÒRICA I PRINCIPIS DE LA REGULACIÓ EUROPEA

- **Transposició:**
 - RDLeg 931/1986 i RD 2528/1986
 - Llei 13/1995 de Contractes de les Administracions Públiques (modificació Llei 53/1999, Text refós de 2000, Llei 13/2003, concessió d'obra pública)
 - LCSP del 2007
 - No simplement transposa les Directives de 3a generació
 - Disciplina la contractació de tot el sector públic
 - TRLCSP 2011
 - **Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (amb diverses modificacions)**
- **Complexa relació en matèria de contractes entre la regulació espanyola i les exigències europees**
 - Successió de canvis legals per a l'adaptació a les directives i les condemnes reiterades del TJUE
 - Àmbits subjectiu i objectiu no coincideix entre Directives europees i normes espanyoles
 - No s'assumeix el paradigma europeu del tot, sinó que s'adapta a l'intern, que cada cop es fa més complex i rígid

1. EVOLUCIÓ HISTÒRICA I PRINCIPIS DE LA REGULACIÓ EUROPEA

La Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP)

- Complexa, extensa, exhaustiva i concreta → mala tècnica normativa
- Norma bàsica que funciona com a norma “comú” per a totes les AP ex art. 149.1.18a CE
- Poc respectuosa amb les possibilitats d'actuació i concreció de les CA
 - Només Navarra i Aragó tenen lleis autonòmiques de contractes
 - Les comunitats autònomes exerceixen, essencialment, competències d'execució
 - En aquest sentit, [STC 68/2021](#), de 18 de març (interposat pel Govern d'Aragó)
- Objectius:
 - Adaptar millor la normativa al paradigma europeu de contractació pública
 - Atallar l'abús del procediment negociat sense publicitat i dels contractes menors
 - Promoure l'ús de mitjans electrònics, centralitzar la informació i millorar la transparència
 - Simplificar els procediments
 - Donar més rellevància a les clàusules ambientals i socials en la contractació pública
 - Donar més importància als criteris de qualitat sobre el preu

2. LES PARTS ALS CONTRACTES ADMINISTRATIUS

A. L'Administració contractant

- a. La noció de poder adjudicador i els ens subjectes a l'aplicació de la LCSP (art. 3)
- b. Òrgans de contractació (arts. 61, 62 i 323)
- c. Perfil del contractant (art. 63)

2. LES PARTS ALS CONTRACTES ADMINISTRATIUS

a. La noció de poder adjudicador i els ens subjectes a la LCSP (art. 3)

Com a conseqüència de la regular adaptació a Directives → 3 grans grups d'ens públics a la LCSP cadascun amb un règim jurídic diferent:

- AP (sempre considerades poders adjudicadors, PA)

- Qui: AGE, CA, Ens locals, organismes autònoms, universitats públiques i administracions independents (entre altres)
- Els apliquen totes les normes de la LCSP (preparació, adjudicació, modificació, execució i resolució). Supletòriament normes Dret Admin i, en defecte, de Dret Privat.

- Ens públics que són poders adjudicadors però no AP (PANAP)

- Qui? consorcis, entitats públiques empresarials, societats mercantils, si (1) finalitat interès general que no té caràcter industrial o mercantil; (2), finançament majoritari del sector públic o control de gestió (entre altres).
- Aplica LCSP (mateixes regles que les AP) en contractes SARA
- En altres contractes:
 - Preparació i adjudicació → LCSP
 - Efectes i extensió → regulació privada (civil i mercantil), amb excepcions de l'art. 319 LCSP

- Resta del sector públic

- Qui? Totes les que no complixen amb requisits per a ser considerades de les anteriors (p.e., societat mercantil amb caràcter industrial).
- Regles mínimes (principis) sobre com fer les adjudicacions i selecció del contractista (art. 321)
- Dret privat respecte de l'execució i la resolució de contractes (art. 322 LCSP) amb algunes excepcions (art. 26)

2. LES PARTS ALS CONTRACTES ADMINISTRATIUS

b. Òrgans de contractació (arts. 61, 62 i 323)

Article 61. Competència per contractar.

1. La representació de les entitats del sector públic en matèria contractual correspon als òrgans de contractació, unipersonals o col·legiats que, en virtut de norma legal o reglamentària o disposició estatutària, tinguin atribuïda la facultat de subscriure contractes en nom seu.

Article 62. Responsable del contracte

...“ els òrgans de contractació hauran de designar un responsable del contracte a què correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries per tal d'assegurar la correcta realització de la prestació”

Article 323. Òrgans de contractació estatals

2. LES PARTS ALS CONTRACTES ADMINISTRATIUS

c. Perfil del contractant (art. 63)

- Element que agrupa la informació i documents relatius a activitat contractual.
- Exclusivament a través d'Internet: <https://contrataciondelestado.es/wps/portal/plataforma>
- Tota la informació continguda als perfils de contractant es publicarà en formats oberts i reutilitzables i romandrà accessible al públic durant un període de temps no inferior a 5 anys
- Informació mínima relativa als contractes (objecte, durada, pressupost, anuncis, resolucions, etc.) molt extensa
- Garanties sistema informàtic

2. LES PARTS ALS CONTRACTES ADMINISTRATIUS

B. L'empresari contractista

- a. Capacitat (arts. 65-69)
- b. Prohibicions de contractar (art. 71)
- c. Solvència (art. 74-76): singular o general ([classificació](#) [art. 77-83])

3. ELS ELEMENTS OBJECTIUS DEL CONTRACTE

A. *La prestació* (art. 99 i 29)

- Objecte determinat, però es pot definir segons necessitats o funcionalitats que es pretinguen satisfer, sense tancar-lo a una solució única
- Prohibició de fraccionament diferent de lots
- Durada determinada. Segons prestacions, característiques, etc. Es podran preveure pròrrogues o concedir ampliacions de termini (penalitats). Durada màxima segons tipus de contractes (d'1 a 40 anys)

B. *El preu* (art. 102)

- Cert
- Adequat, segons el preu general de mercat i convenis col·lectius
- Possible variació si variacions econòmiques de costos (revisió de preus, apartat V)

4. CLASSES DE CONTRACTES

A. Contractes inclosos i exclosos (art. 4-11 i 32)

B. Contractes administratius i privats (art. 25-26 LCSP)

- Administratius

- en general, els de **concessió d'obra**, **obra**, **concessió de serveis**, **subministrament** i **serveis** subscrits per AP
- Règim jurídic: preparació, adjudicació, efectes i extinció: LCSP i, supletòriament, Dret admin > Dret privat

- Privats

- els que no són els anteriors, els dels poders adjudicadors no AP i els que no siguin poder adjudicador
- Règim jurídic: preparació i adjudicació com els administratius (si són poder adjudicador, sinó només apliquen principis art. 321) i efectes i extinció Dret privat

C. Contractes **típics** i atípics (art. 12-17)

D. Contractes subjectes a regulació harmonitzada –contractes **SARA**- i no harmonitzats (art. 19 i ss.)

(II) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

(II) PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ

1. Principis jurídics

2. Els procediments de selecció de contractistes

A. La preparació del contracte

B. Procediments de selecció de l'empresari contractista

C. La licitació i adjudicació dels contractes

3. Perfecció i formalització del contracte

4. Les garanties en la contractació

1. PRINCIPIIS JURÍDICS

Origen dels principis: DUE, CE i legislació

Abast: aplicables a tots els procediments d'elaboració de contractes públics

▪ Igualtat

- No discriminació dels licitadors (potencials i actuals)
- Especialment, per raons territorials (STJUE de 22/10/2015, C-552/13 i TACPJA 410/2015)

▪ Publicitat, transparència i lliure competència (art. 132 LCSP)

- Informació relativa al contracte i procediment de contractació ha de ser accessible per licitadors i per públic en general. Finalitat: concurrència i millors ofertes.
- Manifestacions: paper de la CNMC, conflictes d'interessos, divisió en lots, centralització, especificacions tècniques, requisits de solvència, criteris d'adjudicació, règim de modificació, etc.
- Tensió amb: confidencialitat (art. 133 LCSP)

▪ Proporcionalitat

- Manifestacions: requisits de solvència, condicions d'execució, clàusules socials i ambientals, resolució, etc.

▪ Eficiència i economia

- Art. 31.2 CE: optimització dels mitjans emprats per a l'assoliment dels fins estipulats

▪ Integritat

- Contingut: objectivitat. Manifestacions: lluita contra corrupció, conflictes d'interessos, prohibicions de contractar, composició mesa de contractació, etc.

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

A. *La preparació del contracte*

- a. OPCIONAL: Consultes preliminars del mercat (art. 115)
- b. Expedient de contractació (arts. 116-130)
 - Contingut: Plecs de clàusules administratives (PCA), de prescripcions tècniques (PPT), certificat d'existència i suficiència de crèdit i altres segons contractes
 - Tipus d'expedients
 - Ordinari
 - Urgent (si necessitat inajornable o necessari accelerar adjudicació per raons d'interés públic): preferència de despatx, reducció a meitat de terminis i obligació iniciació executió en 1 mes des de formalització
 - D'emergència (si necessari actuar de manera immediata per catàstrofes, perill o defensa nacional): absència de tota tramitació (posterior rendició de comptes) i obligació iniciació executió 1 mes
 - De contractes menors (<40.000€ obres i <15.000€ serveis o subministrament): es poden adjudicar directament, amb tràmits mínims (informes, aprovació gaste, justificar no fraccionament i publicitat posterior)

Format l'expedient, l'òrgan de contractació dicta resolució motivada aprovant-lo i disposant obertura del procediment d'adjudicació. Aquesta resolució haurà de publicar-se en el perfil de contractant (art. 117)

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

B. Procediments de selecció de l'empresari contractista

- a. Procediment obert (arts. 156-158) / obert simplificat (art. 159)
- b. Procediment restringit (arts. 160-165)
- c. Procediments amb negociació (arts. 166-171)
- d. Altres –diàleg competitiu (arts. 172-176), procediment d'associació per a la innovació (arts. 177-182) i concursos de projectes (arts. 183-187)–

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

PROCEDIMENT OBERT (art. 156 et seq.)

- En ell tot empresari interessat pot presentar una proposició
- Prohibit negociar els termes del contracte amb els licitadors → es convoca procediment al qual, sense més tràmit, es poden presentar totes les empreses interessades que reunisquen requisits de solvència formulant les seues proposicions
- D'aplicació general: es pot adjudicar amb aquest procediment tot tipus de contractes
- Tràmits:
 1. Convocatòria de la licitació
 2. Presentació de proposicions (termini raonable, excepte contractes SARA, que tenen terminis mínims) en què s'acrediten requisits contractació i proposta en sentit estricte (oferta econòmica i, en el seu cas, tècnica)
 3. Valoració de les proposicions per la Mesa de Contractació i formulació de proposta d'adjudicació
 4. Proposta d'adjudicació s'eleva a l'òrgan de contractació, que resol acordant l'adjudicació

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

PROCEDIMENT RESTRINGIT (art. 160 et seq.)

- S'anteposa a la presentació de proposició un tràmit de preselecció de licitadors
- Només poden presentar-se empreses que siguin seleccionades per l'òrgan de contractació en atenció a la seua solvència d'acord amb els criteris del plec
- Prohibit negociar els termes del contracte amb els licitadors
- D'aplicació general: es pot adjudicar amb aquest procediment tot tipus de contractes
- Tràmits:
 1. Convocatòria de la licitació
 2. Presentació de sol·licituds de participació
 3. Elecció d'empreses candidates que complixen amb criteris de selecció (almenys 5 empreses)→ invitació
 4. Presentació de proposicions (termini *10d, excepte contractes SARA, *30d) en què s'acrediten requisits contractació i proposta en sentit estricte (oferta econòmica i, en el seu cas, tècnica)
 5. Valoració de les proposicions per la Mesa de Contractació i formulació de proposta d'adjudicació
 6. Proposta d'adjudicació s'eleva a l'òrgan de contractació, que resol acordant l'adjudicació

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

PROCEDIMENT NEGOCIAT (art. 166 et seq.)

- En ell l'adjudicació recau en el licitador justificadament triat per l'òrgan de contractació després d'efectuar consultes amb diversos candidats i negociar les condicions del contracte amb un o diversos d'ells
 - L'Administració selecciona al seu lliure arbitri un conjunt de candidats, consulta i negocia amb ells les condicions i tria a qui considera més convenient
- Ús limitat a supòsits concrets. 167 i 168 LCSP: entre altres, si proposicions inacceptables en altres proced., solucions innovadores, es declaren deserts procediments, si imperiosa urgència, contracte secret, obres d'art, etc.
- Dos tipus: amb publicitat (en periòdics oficials i perfil contractant) o sense publicitat
- Tràmits:
 1. Convocatòria de la licitació (si és amb publicitat)
 2. Presentació d'ofertes inicials
 3. Negociació d'ofertes per a millorar el seu contingut i adaptar-les a plecs (almenys amb 3 empreses), segons regles de procediment restringit
 4. Conclusió de negociacions i obertura de termini comú per a la presentació d'ofertes definitives en què s'acrediten requisits contractació i proposta (oferta econòmica i, en el seu cas, tècnica)
 5. Valoració de les proposicions per la Mesa de Contractació i formulació de proposta d'adjudicació
 6. Proposta d'adjudicació s'eleva a l'òrgan de contractació, que resol acordant l'adjudicació

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

DE DIÀLEG COMPETITIU (art. 172 i seg.)

- Finalitat: s'usa en cas de necessitats complexes, els mitjans de satisfacció de les quals no són clars i les solucions concretes dels quals convé definir prèviament.
- Es convida a empreses perquè, a poc a poc, es definisquen les necessitats, mitjans, etc., i una vegada definides necessitats i mitjans, la Adm. convida a presentar ofertes.
- Es poden preveure compensacions per participar.

ASSOCIACIÓ PER A LA INNOVACIÓ (art. 177 i seg.)

- Finalitat: desenvolupar productes, serveis o obres innovadores i la compra dels subministraments, serveis o obres resultants.
- Un o diversos socis seleccionats conforme al negociat.

CONCURS DE PROJECTES (art. 183 i seg.)

- Finalitat: obtenció de plans o projectes, principalment en arquitectura, urbanisme, enginyeria i processament de dades.
- Es poden preveure fases i premis. Participació de jurat independent qualificat.
- Possible negociat sense publicitat posterior.

2. ELS PROCEDIMENTS DE SELECCIÓ DE CONTRACTISTES

C. La licitació i l'adjudicació dels contractes → **regles comunes:**

- a. La licitació: publicitat de la convocatòria de cadascuna de les licitacions, en perfil de contractant i en diaris oficials (art. 135) *excepte negociat sense publicitat
- b. Les ofertes: règim de les proposicions
 - secret o confidencialitat de les AP sobre el contingut de les ofertes (art. 133)
 - prohibició d'ofertes múltiples (art. 139)
 - admissió de variants o millores si el PCA ho permet expressament (art. 142)
 - documentació a presentar (art. 140)
- c. La valoració de les ofertes. Els criteris que es fixen per a valorar-les han de ser:
 - Adequats a l'objecte del contracte i no esbiaixats en favor o en contra de ningú (art. 145)
 - Predeterminats i jerarquitats en els plecs segons la seua importància per al contracte (art. 146.2)
 - Han de preveure cauteles enfront d'ofertes anormals o desproporcionades (art. 149)
- d. Decisió d'adjudicació → publicitat (art. 150-152)
 - classificació de proposicions,
 - sol·licitud de documentació justificativa -entre altres, de constitució de garantia-,
 - adjudicació mitjançant resolució motivada → notificació a licitadors i publicació en el perfil del contractant

3. PERFECCIÓ I FORMALITZACIÓ DEL CONTRACTE

A. La perfecció del contracte (art. 36)

- Acte de formalització o signatura del contracte és quan comença a existir (l'adjudicació no dona lloc al naixement del contracte). Per això, es pot recórrer contra l'adjudicació, que té com a efecte automàtic la suspensió dels seus efectes.

B. La formalització del contracte (art. 37 i 153 a 155)

- Per escrit sempre, excepte els contractes d'emergència
- Termini per a formalització previst segons tipus de contracte (art. 153.3)
- Necessari per a procedir a execució de contracte (excepte contractes menors, per emergència, i altres)
- Necessària publicació en el perfil de contractant i en diari corresponent

4. LES GARANTIES DE LA CONTRACTACIÓ

La Llei preveu l'establiment de garanties patrimonials en els contractes subscrits amb AP (amb la resta del sector públic, potestatiu el seu establiment).

A. Tipus de garanties i destí (art. 106-114)

- Provisional: la presten tots els participants en la licitació juntament amb la proposició si l'òrgan de contractació ho estima necessari i el justifica motivadament. Màxim el 3% del pressupost del contracte. Finalitat: manteniment d'ofertes fins a adjudicació (en realitat, assegurar rigor ofereixes).
 - confiscable si incompliment de formalitzar contracte
- Definitiva: la presta l'empresa adjudicatària. Import: el 5% de l'import de l'adjudicació (màx. el 10% en casos especials). Garanteix la correcta execució del contracte (està a la disposició de l'AP).
 - confiscable si incompliment de formalitzar contracte, imposició de penalitats, incorrecta execució de prestacions, demores, danys i perjudicis o resolució culpable

B. Diferents formes per a establir-la (depòsit en metàl·lic o valors, aval prestat per entitat financera o contracte d'assegurança de caució)

(III) CONTRACTES ADMINISTRATIUS TÍPICS

(III) CONTRACTES ADMINISTRATIUS TÍPICS

1. El contracte d'obres
2. El contracte de concessió d'obres
3. El contracte de concessió de serveis
4. El contracte de subministrament
5. El contracte de serveis

+ possibilitat que se celebren contractes **mixtos**, que són aquells en què hi ha prestacions corresponents a un altre o altres de diferent classe.

- RG règim: segons la prestació principal.

1. EL CONTRACTE D'OBRES

Regulació: art. 13 i 231-246

Són contractes d'obres aquells que tenen per objecte **l'execució o realització d'una obra** que complisca els requisits fixats per l'entitat del sector públic. També ho són la realització d'algun dels treballs enumerats en l'Annex I (demolicions, perforacions, construccions, instal·lacions, etc.).

- Per «obra» s'entendrà el resultat d'un **conjunt de treballs de construcció o d'enginyeria civil que recaiguen sobre un bé immoble**. També es considerarà «obra» els treballs que modifiquen la forma o substància del terreny o del seu vol, o de millora del medi físic o natural.
- És un contracte de resultat: l'única cosa important és el resultat final, que ha d'ajustar-se al projecte i ordres de l'Administració.
- Ha de ser una obra completa, entenent per aquesta la susceptible de ser entregada a l'ús general o al servei corresponent, sense perjudici de posteriors ampliacions. Podran contractar-se obres de projectes independents de parts d'una obra completa si són susceptibles d'utilització independent.
- Contrapartida: preu
- Necessària prèvia elaboració del projecte d'obres (art. 231) – excepcional contractació conjunta de tots dos (art. 234)

2. EL CONTRACTE DE CONCESSIÓ D'OBRES

Regulació: art. 14 i 247-283

Contracte que té per objecte la realització pel concessionari **d'algunes de les prestacions del contracte d'obres** (incloses restauració, reparació, modernització, conservació o manteniment) en el qual la **contraprestació** a favor d'aquell consisteix, o bé únicament en el **dret a explotar l'obra** (tarifa per ús), o bé en aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

Característica essencial del contracte: transferència del **risc operacional**:

- No garantit que, en condicions normals de funcionament, el concessionari vaja a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos en què haja incorregut a conseqüència de l'explotació de les obres que siguen objecte de la concessió (principi de risc i ventura)
- Exposició real a incerteses del mercat (encara que hi ha tècniques de garantia de l'equilibri financer del contracte, que veurem en part IV)

Altres previsions dins del règim propi (cap. II del tít. II LCSP):

- Necessària prèvia elaboració de l'estudi de viabilitat i, en el seu cas, del projecte d'obres (art. 247 i 249)
- Ús d'instal·lacions per usuaris segons regles d'ús de béns públics (igualtat, universalitat, no discriminació) contra tarifa
- Duració de contracte: la necessària per a recuperar les inversions i rebre un rendiment (màx. 40 anys)
- Conseqüències de fi de contracte: RG reversió de les obres, béns i instal·lacions a l'AP

3. EL CONTRACTE DE CONCESSIÓ DE SERVEIS

Regulació: art. 15 i 284-297

Aquell en la virtut dels quals un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la **gestió d'un servei** la prestació del qual siga de la seua titularitat o competència, i la **contrapartida** de la qual vinga constituïda bé pel **dret a explotar** els serveis objecte del contracte o bé per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

El dret d'exploració dels serveis implicarà la transferència al concessionari del **risc operacional**, en els termes del contracte de concessió d'obra.

Requisits dins del règim propi (cap. III del tít. II LCSP):

- Servei de la titularitat o competència de l'AP que encomana
- Recauen només en serveis susceptibles d'exploració econòmica per particulars
- No es pot prestar un servei que implique l'exercici de l'autoritat de poders públics
- Que es fixen prèviament: abast prestacions a administrats segons regles de servei públic, àmbit funcional i territorial, tarifes (en el seu cas)
- Duració màxima: la necessària per a recuperar les inversions i rebre un rendiment (màx: 40a si execució d'obres; 25a si servei no sanitari i 10a si servei sanitari)
- Conseqüències de fi de contracte: RG reversió del servei (obres i instal·lacions, segons contracte) a l'AP.

4. EL CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT

Regulació: art. 16 i 298-307

Són contractes de subministrament els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.

En tot cas, es consideraran contractes de subministrament els següents:

- a) Aquells en els quals l'empresari s'obligue a entregar una pluralitat de béns de manera successiva i per preu unitari sense que la quantia total es definisca amb exactitud al temps de celebrar el contracte, per estar subordinades els lliuraments a les necessitats de l'adquirent.
- b) L'adquisició i l'arrendament d'equips i sistemes de telecomunicacions o per al tractament de la informació, (...) a excepció de l'adquisició de programes d'ordinador desenvolupats a mesura (contractes de serveis).
- c) Els de fabricació, pels quals la cosa o coses que hagen de ser entregades per l'empresari hagen de ser elaborades conformement a característiques peculiars fixades prèviament per l'entitat contractant.
- d) Els que tinguen per objecte l'adquisició d'energia primària o energia transformada.

Duració màxima: 5 anys

5. EL CONTRACTE DE SERVEIS

Regulació: art. 17 i 308-315

Són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són **prestacions de fer consistentes en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament**, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obligue a executar el servei de manera successiva i per preu unitari.

No podran ser objecte d'aquests contractes els serveis que impliquen exercici de l'autoritat inherent als poders públics.

Requisits dins del règim propi (cap. V del tít. II LCSP):

- Duració màxima: 5 anys
- Mai es poden consolidar persones que hagen fet els treballs objecte del contracte com a personal de l'entitat contractant
- Contrapartida fixada en el contracte que es paga directament per entitat adjudicadora (segons components de prestació, unitats d'execució o de temps, a tant alçat, honoraris per tarifes, etc.).
- Es preveuen especificitats en els contractes que comporten prestacions directes a favor de la ciutadania

(IV) EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

(IV) EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

1. Principis generals de redacció i execució dels contractes

- A. Llibertat de pactes
- B. Fixació del contingut del contracte als plecs
- C. Compra pública estratègica
- D. Vinculació al contingut contractual
- E. Risc i ventura

2. La posició jurídica de les parts al contracte

- A. De l'Administració
- B. Del contractista
- C. Garanties de l'equilibri financer. La revisió de preus.

1. PRINCIPIS GENERALS DE REDACCIÓ I EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

El principi de llibertat de pactes:

Article 34. Llibertat de pactes.

1. En els contractes del sector públic es poden incloure qualssevol pactes, clàusules i condicions, sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració.

*Bona administració: art. 103 CE, 3 i 32 LRJSP i 13 LPAC

1. PRINCIPIS GENERALS DE REDACCIÓ I EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

La fixació del contingut als plecs

- No es poden incloure clàusules al contracte que impliquen alteració dels termes previstos al procediment de licitació i a l'adjudicació (preu, terminis, etc.)
 - LÒGICA: no canvis en lliure concurrència
- Important també l'oferta/proposició de l'adjudicatari

Article 35. Contingut mínim del contracte.

1. Els documents en què es formalitzen els contractes que subscriuen les entitats del sector públic, llevat que ja es troben recollides als plecs, hauran d'incloure, necessàriament, les mencions següents: (...)

2. El document contractual no podrà incloure estipulacions que establisquen drets i obligacions per a les parts diferents dels previstos als plecs, concretats, si escau, en la forma que resulte de la proposició de l'adjudicatari, o dels que necessiten l'acte de adjudicació del contracte d'acord amb allò actuat en el procediment, de no existir aquells.

- a) La identificació de les **parts** .
- b) L'acreditació de la **capacitat** dels signants per subscriure el contracte.
- c) Definició de l'**objecte i tipus** del contracte, tenint en compte en la definició de l'objecte les consideracions socials, ambientals i d'innovació.
- d) Referència a la **legislació aplicable** al contracte, amb menció expressa a la submissió a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades.
- e) L'enumeració dels **documents** que integren el contracte.
- f) El **preu** cert, o la manera de determinar-ho.
- g) La **durada** del contracte o les dates estimades per al començament de la seva execució i per a la seva finalització, així com la de la prorroga o prorroques, si estigueren previstes.
- h) Les condicions de **recepció**, lliurament o admissió de les prestacions.
- i) Les condicions de **pagament**.
- j) Els supòsits en què procedeix la **modificació** , si escau.
- k) Els supòsits en què procedeix la **resolució**.
- l) El crèdit **pressupostari** o el programa o rúbrica comptable amb càrrec a què s'abonarà el preu, si és el cas.
- m) L'extensió objectiva i temporal del deure de **confidencialitat** que, si és el cas, s'imposa al contractista.
- n) L'obligació de l'empresa contractista de complir durant tot el període d'execució de contracte les normes i condicions fixades al **conveni col·lectiu** d'aplicació.

1. PRINCIPIS GENERALS DE REDACCIÓ I EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

La compra pública estratègica (la instrumentalització de la contractació per assolir altres polítiques públiques):

- Possibilitat que es fixen condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental (art. 202):
 - Necessària vinculació amb l'objecte del contracte
 - No discriminatòries i compatibles amb DUE
 - Necessària revisió en plecs i anunci de licitació
 - Mediambiental: reducció gasos efecte hivernacle, valors mediambientals, gestió sostenible de l'aigua, foment d'energies renovables, reciclatge, impuls productes a granel, producció ecològica
 - Social: persones amb discapacitat, amb dificultats d'inserció en mercat laboral, desigualtats dones i homes, conciliació, atur juvenil, formació, garantir drets laborals bàsics al llarg de la cadena de producció, afavorir xicotets productors de països en desenvolupament, etc.

1. PRINCIPIS GENERALS DE REDACCIÓ I EXECUCIÓ DELS CONTRACTES

El principi de vinculació al contingut contractual:

Article 189. Vinculació al contingut contractual.

Els contractes s'han de complir segons les seves clàusules, sens perjudici de les prerrogatives establertes per la legislació a favor de les administracions públiques.

El principi de risc i ventura*

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

Evució contractació pública \neq Dret privat \rightarrow Prerrogatives per a l'Administració i drets per al contractista

- Basades en tradicionals privilegis d'AP al nostre sistema (no en altres països del nostre entorn)
- Irrenunciables
- A priori, fora de l'àmbit de la regulació UE, però s'incorpora per:
 - Importància econòmica de les modificacions del contracte (noves condicions podrien haver justificat que altres licitadors feren altres ofertes)
 - Problemes principis UE en aquesta matèria: tensió entre millor execució/realització prestacions de contracte i obertura de mercats, competència i major igualtat de licitadors
- En teoria només apliquen en relació amb contractes administratius de les AP
 - Lògica interna: que les prestacions del contracte es complisquen de la millor manera per a assolir la finalitat pública que l'AP persegueix
 - Excepció 1: algunes regles sí que apliquen a PANAP (arts. 26.3 i 319 LCSP) ia contractes privats de les AP (art. 26.2) per efecte Directives: ús estratègic de contractació, modificació de contractes, imposició penalitats (entre d'altres).
 - Excepció 2: facultat de modificar unilateralment el contracte (possible als contractes privats de PANAP i AP)

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

Arts. 190 i seg.

A. De l'Administració

a. Obligacions

- Pagament del preu convingut prèvia constatació de compliment (necessari acte formal i positiu de constatació per AP: recepció o conformitat)
 - Modalitats:
 - Total
 - Parcial: abonaments a compte (també d'operacions preparatòries de l'execució del contracte, segons plecs i prèvia prestació de garantia)
 - Termini: 30 dies següents a aprovació de certificacions d'obra o conformitat amb contracte contra factura
 - Efectes de la demora:
 - RG: interessos de demora i indemnització per costos de cobrament
 - Si no contesta en 1 mes: recurs contenciós administratiu contra inactivitat
 - En cas d'abonaments a compte: si >4 mesos demora, possible suspensió compliment contracte per contractista i, si >6 mesos, possible resolució contracte i danys i perjudicis
- Responsabilitat extracontractual per danys a tercers en l'execució del contracte

b. Prerrogatives

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

Arts. 190 i seg .

A. De l'Administració

a. Obligacions

b. Prerrogatives (art. 190 i seg.)

- Direcció
- Inspecció i control del compliment correcte del contracte pel contractista
 - Condicions específiques d'execució de la prestació (RG no inspecció instal·lacions, oficines etc.)
 - Relació amb clàusules d'innovació, laborals, medi ambient o socials
- Interpretació unilateral dels contractes i resolució de dubtes sobre el seu compliment
- Suspensió de l'execució: abonament de danys i perjudicis a contractista (assegurances, salaris, maquinàries, manteniment garantia, etc.)
- Modificació unilateral per raons d'interès públic
- Imposició de penalitats o exigència d'indemnització per danys i perjudicis del contractista arran de: execució defectuosa del contracte, demora en execució i altres incompliments (segons plecs i proporcionals a incompliment gravetat)
- Acordar la resolució del contracte i determinar-ne els efectes

LA MODIFICACIÓ DE CONTRACTES

Només per raons d'interès públic i si:

- Així s'ha previst al PCA, segons criteris art. 204 LCSP
 - Màxim 20% preu inicial contracte
 - Necessària claredat i precisió de la clàusula al contracte
 - No pot alterar naturalesa global del contracte inicial (p.e. si es modifica tipus de contracte)
- Excepcionalment, si cal fer una modificació no prevista al PCA → si es compleixen condicions art. 205 LCSP (obligatòries per a contractista si quantia <20% contracte)
 - Si es justifica en determinades condicions previstes per art. 205 (relatives a fi de la modificació i a la quantia màxima que es pot alterar)
 - Que es limite a introduir les variacions estrictament indispensables per respondre a la causa que la faça necessària

Qualsevol altre cas: resolució de contracte i subscripció d'un altre de nou sota les condicions pertinents, prèvia convocatòria i substanciació de nova licitació.

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

Procediment d'exercici de les prerrogatives (art. 191)

- Previa audiència al contractista
- Acords posen fi a via adva i són immediatament executius
- RG necessari previ informe del servei jurídic
- Necessari dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent a:
 - a) La interpretació, nul·litat i resolució dels contractes, quan es formule oposició per part del contractista.
 - b) Les modificacions dels contractes quan no estiguen previstes al PCA i la seva quantia, aïllada o conjuntament, siga superior a un 20 per cent del preu inicial del contracte i el preu siga igual o superior a 6.000.000 euros.

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

Arts. 190 i seg .

B. Del contractista

- a. Obligacions: execució de prestacions en termini (incloses pròrrogues) + responsabilitat extracontractual per danys a tercers en l'execució del contracte**
 - Si incompliments imputables al contractista, AP opta entre
 - Resolució
 - Si és per demora: concessió de termini addicional per a prestació (amb penalitats o sense)
 - Si no és imputable al contractista: AP decideix si prestació tardana serveix encara a l'interès públic
 - Si sí: reajustament del termini per temps perdut sense penalitats ni responsabilitat
 - Si no: resolució de contracte sense responsabilitats per al contractista
- b. El principi de risc i ventura i les matisacions**

EL PRINCIPI DE RISC I VENTURA I LES MATISACIONS

Principi de risc i ventura (similar a *pacta sunt servanda* del Dret civil):

- L'adjudicatari ha d'assumir que està exposat als riscos propis derivats del desenvolupament normal de l'activitat contractada, que el contracte romandrà invariable fins a la finalització, i ha d'elaborar sota aquesta premissa la seua oferta
- Regeix en contractes públics, encara que perill (entre d'altres) d'interrupció del servei públic...
 - Especialment perillós en relació amb contractes de **concessió**, per la seva llarga durada i per la previsió de la transmissió del risc operacional (possibilitat que no es recuperin inversions o no es cobreixin costos)

Excepcions (a interpretar restrictivament) que donen lloc al reequilibri econòmic financer del contracte (art. 270 i 290):

- Pel que fa a contractes de llarga durada (concessió d'obra i concessió de serveis)
- Amb la finalitat de mantenir l'equilibri econòmic, la integritat del pactat per les parts (estabilitat d'obligacions sinal·lagmàtiques) i de garantir l'interès públic general que representa l'objecte del contracte
- Motius (basats en l'excessiva onerositat per a una de les parts):
 - L'exercici del ius variandi per l'Administració
 - Factum principis
 - La força major
 - Teoria del risc imprevisible

2. POSICIÓ JURÍDICA DE LES PARTS

C. Garanties de l'equilibri financer. La revisió de preus.

- **Garanties:**
 - En cas de força major: indemnitzacions per danys i perjudicis
 - En cas de *factum principis* o *ius variandi*: modificació de tarifes, modificació retribució, alteració termini concessional o de qualsevol clàusula de contingut econòmic del contracte
 - Altres garanties: dret a desistir del contracte si extremadament oneros per
 - L'aprovació d'una disposició general per una AP diferent de la concedent.
 - Si és obligatòria la incorporació d'avanços tècnics la disponibilitat dels quals en el mercat s'haja produït amb posterioritat a la formalització del contracte.
- **La revisió de preus**

LA REVISIÓ DE PREUS

Tècnica de reequilibri del contracte sobre circumstàncies previsibles al moment de l'adjudicació (possibilitat de variació costos energia, materials, etc.) que es parametrizen d'acord amb fórmules que s'ajusten a índexs de referència (p.ex. IPC).

- Pot quedar exclosa del contracte (no és un dret del contractista *ex lege*)
- Predeterminació a l'expedient de contractació
- Revisions poden ser a l'alça o a la baixa
- Límits a la seva aplicació:
 - Només contractes d'obres, subministraments (alguns) i els que tinguen un període de recuperació de la inversió >5a
 - Almenys 2 anys des de formalització contracte
 - Invariables segons es fixen inicialment

(V) EXTINCIÓ DEL CONTRACTE I SUBCONTRACTACIÓ

(V) EXTINCIÓ DEL CONTRACTE I SUBCONTRACTACIÓ

1. Extinció normal: el compliment del contracte (arts. 209 i 210)
2. La invalidesa dels contractes (arts. 38-3)
3. Resolució dels contractes (arts. 211-213)
4. La cessió del contracte i la subcontractació (arts. 214-217)

1. EXTINCIÓ NORMAL: EL COMPLIMENT DEL CONTRACTE

Mode normal d'extinció (arts. 209 i 210)

- Quan les parts hagen complert la totalitat de les obligacions
- A la satisfacció de l'Administració → recepció per representant d'Administració (acta de recepció)
 - Si no es troba en estat d'estar rebut → es fa constar a l'acta, s'assenyalen defectes i s'indiquen instruccions + termini per posar remei
 - Si no es resolen → declarar resolt el contracte
 - S'inicia el còmput del termini de garantia (segons contracte) per a vicis o defectes

Article 210. Compliment dels contractes i recepció de la prestació.

1. El contracte s'entendrà complert pel contractista quan aquest haja realitzat, d'acord amb els seus termes i a satisfacció de l'Administració, la totalitat de la prestació.

2. En tot cas, la seva constatació exigirà per part de l'Administració un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins del mes següent al lliurament o realització de l'objecte del contracte, o en el termini que es determine al plec de clàusules administratives particulars per raó de les seues característiques. A la Intervenció de l'Administració corresponent li serà comunicat, quan això siga preceptiu, la data i el lloc de l'acte, per a la seua eventual assistència en exercici de les seues funcions de comprovació de la inversió.

3. En els contractes es fixarà un termini de garantia a comptar de la data de recepció o conformitat, transcorregut el qual sense objeccions per part de l'Administració, llevat dels supòsits en que s'establisca un altre termini en aquesta Llei o en altres normes, quedara extingida la responsabilitat del contractista. S'exceptuen del termini de garantia aquells contractes en que per la seva naturalesa o característiques no resulte necessari, cosa que s'haurà de justificar degudament a l'expedient de contractació, consignant-ho expressament al plec.

** no exonera de la responsabilitat per vicis ocults de la construcció de 15 anys en contractes d'obres (art. 244).*

4. *Obligació de pagament de l'Administració (ja vista en part IV)*

2. EXTINCIÓ PER INVALIDESA (ARTS. 38 A 43)

Infracció de contractes públics pot afectar:

- Actes administratius previs mitjançant els quals neix el contracte (actes preparatoris, procediment de licitació, procediment d'adjudicació)
- Clausulat del contracte i actes posteriors a la seua adopció

Infracció de contractes públics pot ser per diferents motius:

- Causes de Dret administratiu
 - Art. 47 i 48 LPAC i art. 39 i 40 LCSP
- Causes de Dret privat
 - Art. 1261 CC: consentiment, objecte de contracte cert i causa

Els efectes de la invalidesa són:

- Declaració de nul·litat / anul·lació total del contracte
 - Si afecta actes preparatoris o adjudicació → liquidació del contracte (restitució prestacions/devolució valor + possibles indemnitzacions de part culpable)
- Declaració de nul·litat parcial del contracte
 - Si afecta determinades clàusules del contracte o actes posteriors a contractació (modificacions, recepció obres, etc.)
- Declaració d'invalidesa del contracte amb manteniment d'efectes per perjudicis a servei públic
 - Continuació efectes amb les mateixes clàusules fins a adopció de mesures urgents per evitar perjudici

2. EXTINCIÓ PER INVALIDESA (ARTS. 38 A 43)

LPAC

Artículo 47. Nulidad de pleno derecho.

1. Los actos de las Administraciones Públicas son nulos de pleno derecho en los casos siguientes:
 - a) Los que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional.
 - b) Los dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio.
 - c) Los que tengan un contenido imposible.
 - d) Los que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta.
 - e) Los dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados.
 - f) Los actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición.
 - g) Cualquier otro que se establezca expresamente en una disposición con rango de Ley.
2. También serán nulas de pleno derecho las disposiciones administrativas que vulneren la Constitución, las leyes u otras disposiciones administrativas de rango superior, las que regulen materias reservadas a la Ley, y las que establezcan la retroactividad de disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales.

Artículo 48. Anulabilidad.

1. Son anulables los actos de la Administración que incurran en cualquier infracción del ordenamiento jurídico, incluso la desviación de poder.
2. No obstante, el defecto de forma sólo determinará la anulabilidad cuando el acto carezca de los requisitos formales indispensables para alcanzar su fin o dé lugar a la indefensión de los interesados.
3. La realización de actuaciones administrativas fuera del tiempo establecido para ellas sólo implicará la anulabilidad del acto cuando así lo imponga la naturaleza del término o plazo.

2. EXTINCIÓ PER INVALIDESA

▪ NUL·LITAT: ART. 39 LCSP

Seran nuls de ple dret els contractes subscrits per poders adjudicadors en què concorri alguna de les causes següents:

- a) La manca de capacitat d'obrar, de solvència econòmica, financera, tècnica o professional; o la manca d'habilitació empresarial o professional quan sigui exigible; o la manca de classificació de l'adjudicatari; o estar aquest incurs en alguna de les prohibicions per contractar.
- b) La carència o la insuficiència de crèdit, llevat dels supòsits d'emergència.
- c) La manca de publicació de l'anunci de licitació al perfil de contractant i al mitjà de publicitat en què sigui preceptiu (Plataforma, DOUE, BOE, etc.).
- d) La inobservança per part de l'òrgan de contractació del termini per formalitzar el contracte (en determinats casos).
- e) Formalitzar el contracte, en els casos en què s'ha interposat el recurs especial en matèria de contractació, sense respectar la suspensió automàtica de l'acte recorregut en els casos en què sigui procedent, o la mesura cautelar de suspensió acordada per l'òrgan competent per a conèixer del recurs.
- f) L'incompliment de les normes establertes per a l'adjudicació de determinats contractes, sempre que aquest incompliment hagi determinat l'adjudicació del contracte de què es tracti un altre licitador.
- g) L'incompliment greu de normes de dret de la Unió Europea en matèria de contractació pública que comportés que el contracte no s'hagués hagut d'adjudicar al contractista.
- h) La manca d'esment als plecs del que preveuen els paràgrafs tercer, quart i cinquè de l'apartat 2 de l'article 122.

2. EXTINCIÓ PER INVALIDESA

▪ ANUL·LABILITAT: ART. 40 LCSP

Són causes d'anul·labilitat de dret administratiu les altres infraccions de l'ordenament jurídic i, en especial, les de les regles que conté aquesta Llei, de conformitat amb el que estableix l'article 48 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

En particular, s'inclouen entre les causes d'anul·labilitat a què fa referència el paràgraf anterior, les següents:

- a) L'incompliment de les circumstàncies i requisits exigits per a la modificació dels contractes als articles 204 i 205.
- b) Totes aquelles disposicions, resolucions, clàusules o actes emanats de qualsevol poder adjudicador que atorguin, de manera directa o indirecta, avantatges a les empreses que hagin contractat prèviament amb qualsevol Administració.
- c) Els encàrrecs que acordin els poders adjudicadors per a l'execució directa de prestacions a través de mitjans propis, quan no observin algun dels requisits establerts als apartats 2, 3 i 4 de l'article 32, relatius a la condició de mitjà propi.

3. RESOLUCIÓ DELS CONTRACTES

És l'extinció dels efectes dels contractes abans de la finalització normal (arts. 211-213)

Sempre en virtut d'una declaració unilateral de l'Administració contractant (recurrible), d'ofici o a instància del contractista

Causes molt nombroses:

- **Les previstes per l'art. 211 i 212**
 - **Pèrdua de capacitat o personalitat del contractista** (mort, incapacitat sobtevinguda, extinció personalitat jurídica i insolvència)
 - El **mutu acord** entre Administració i contractista, sempre que no concòrrega una altra causa de resolució que siga imputable al contractista i raons d'interès públic facen innecessària o inconvenient la permanència del contracte
 - Per **decisió unilateral de l'Administració**
 - Per impossibilitat d'executar la prestació pactada inicialment, si no és possible modificar el contracte segons LCSP
 - En cas de rescat a les concessions, quan raons d'interès públic ho facen necessari (+ obligació indemnitzar)
 - Decisions de l'Administració que sense tenir per objecte directe l'extinció del contracte, en fan la continuació impossible (supressió del servei)
 - Potestativament per a l'Administració, per **incompliment del contractista** de determinades obligacions essencials: de l'obligació principal, de prestació de garantia, formalització del contracte en termini, demora en compliment. Efecte: incautació garantia definitiva + indemnització
 - Per **incompliment de l'Administració**: no pagament en 6 mesos (+ obligació indemnitzar)
- **Altres previstes per a cadascun dels contractes típics (arts. 245, 279, 294, 306 i 313)**
- **Qualsevol altra prevista als plecs del contracte de manera clara i precisa**

4. LA CESSIÓ DEL CONTRACTE I LA SUBCONTRACTACIÓ

Cessió: modificació subjectiva dels contractes. Límits (art. 214):

- Prèvia previsió als plecs
- Quin cessionari tinga capacitat per contractar amb l'AP, solvència i classificació
- Autorització expressa i prèvia de l'òrgan de contractació
- Executat com a mínim el 20% de l'import del contracte
- Que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagen estat raó determinant de l'adjudicació del contracte

El cessionari queda subrogat en tots els drets i obligacions que correspondrien al cedent.

4. LA CESSIÓ DEL CONTRACTE I LA SUBCONTRACTACIÓ

Subcontractació (art. 215 a 217): possibilitat que contractista concerta amb tercers la realització parcial de la prestació.

Contracte de caràcter privat, encara que a l'art. 216 i 217 es regulen condicions de pagament (i possibles penalitats a adjudicatari si demora o impagament).

Els subcontractistes només quedaran obligats davant del contractista principal que assumirà la total responsabilitat de l'execució del contracte davant de l'Administració.

Límits:

- Cal que conste bé en oferta la part que es vulga subcontractar (part, import, identificació i solvència, aptitud de subcontractistes) o bé que es comuniqui abans d'inici d'execució
- Plecs poden prohibir subcontractació en determinats tipus de contractes i en relació amb tasques crítiques

**(VI) EL CONTROL DE L'ACTUACIÓ
ADMINISTRATIVA EN MATÈRIA DE
CONTRACTES**

(VI) EL CONTROL DE L'ACTUACIÓ ADMINISTRATIVA EN MATÈRIA DE CONTRACTES

Vies de revisió i impugnació de contractes administratius:

- **Recurs administratiu general que siga procedent**
 - Els actes administratius dictats en procediments de licitació i adjudicació de contractes o en relació amb el seu compliment, execució i extinció que no siguin susceptibles de recurs especial en matèria de contractació seran susceptibles dels recursos que siguin procedents en via administrativa
 - Alçada (121 i 122 LPAC)
 - Reposició (123 i 124 LPAC)
 - També en relació amb actes separables (preparatoris i del procediment de licitació) dels contractes privats
- **Recurs administratiu especial en matèria de contractació (art. 44 i seg.)**
- **En qualsevol cas: possible revisió d'ofici (art. 106 LPAC)**
 - Les AAPP, en qualsevol moment, amb el dictamen favorable previ del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la CCAA, declararan d'ofici la nul·litat dels actes administratius que hagen posat fi a la via administrativa o que no hagen estat recorreguts en termini, en els supòsits previstos a l'article 47.1; i podran declarar la nul·litat de les disposicions administratives en els supòsits previstos a l'article 47.2.

(VI) EL CONTROL DE L'ACTUACIÓ ADMINISTRATIVA EN MATÈRIA DE CONTRACTES

Vies de revisió i impugnació de contractes administratius:

- **Recurs administratiu general que siga procedent**
- **Recurs administratiu especial en matèria de contractació (art. 44 i seg.)**
 - Pel que fa a contractes de quanties elevades d'AP i PANAP
 - Només en relació amb: anuncis licitació, plecs, actes de tràmit definitius adoptats en procediment d'adjudicació (pe . inadmissió licitadors, exclusió ofertes, etc.), acord adjudicació, modificacions contracte segons art. 204 i 205, rescat concessions, encomanament a mitjans propis...).
 - Legitimació: qualsevol persona física o jurídica els drets o interessos legítims, individuals o col·lectius de la qual s'hagen vist perjudicats o puguen resultar afectats de manera directa o indirecta
 - Incompatible amb recursos administratius ordinaris
 - Òrgan competent: independent
 - A AGE: Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC – òrgan administratiu[no judicial])
 - Altres tribunals: en algunes comunitats autònomes, municipis de gran població o diputacions
 - Procediment: àgil i suspèn automàticament la tramitació del procediment de contractació
 - Possible recurs davant la resolució en via contenciós administrativa
- **En qualsevol cas: possible revisió d'ofici (art. 106 LPAC)**

(VI) EL CONTROL DE L'ACTUACIÓ ADMINISTRATIVA EN MATÈRIA DE CONTRACTES

Jurisdicció competent

Contenciós-administrativa	Civil
Qualsevol qüestió relacionada amb contractes administratius (preparació, licitació, adjudicació, compliment, efectes, extinció)	Efectes i extinció contractes privats d'entitats del sector públic no PA
Contractes privats: <ul style="list-style-type: none">• Preparació, adjudicació i modificacions art. 204 i 205 si AP o PANAP• Preparació i adjudicació a la resta del sector públic	Efectes i extinció de contractes privats de PANAP i AP (excepte modificacions 204 i 205)
En tot cas, contra resolucions en recursos especials i administratius	

BIBLIOGRAFIA

- A. Canales Gil; J. A. Huerta Barajas, *Comentarios a la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público*, Ed. BOE, 2018.
- E. García de Enterría i T. R. Fernández, *Curso de Derecho Administrativo*, Vol. I, Thomson-Civitas.
- E. Gamero Casado, *Manual Básico de Derecho Administrativo*, Tecnos, 2018.
- J. A. Moreno Molina, La falta de adecuación de la Ley española de contratos del sector público al derecho comunitario europeo, *Revista Aragonesa de Administración Pública*, 2009, 337-354.
- J. A. Santamaría Pastor, *Principios de Derecho Administrativo*, Vol I, Iustel, 2018.
- J. M. Gimeno Feliu (dir.), *Estudio sistemático de la Ley de contratos del sector público*, Thomson Reuters Aranzadi, 2018.
- S. Muñoz Machado, *Tratado de Derecho Administrativo y Derecho Público General*, Tomo XIII: Contratos del sector público, BOE, 2018.
- X. Codina García-Andrade, Xavier, *La Modificación de los Contratos del Sector Público*, Ed. BOE, 2018.