

Karla Zambrano González¹

La estrategia de la Unión Europea sobre el metano

I. Introducción

El pasado 11 de diciembre de 2019, la Comisión Europea presentó el Pacto Verde Europeo, un paquete de iniciativas políticas cuyo objetivo es situar a la UE en el camino hacia una transición ecológica, con el objetivo último de alcanzar la neutralidad climática en 2050.

Entre esas iniciativas, es posible hallar diversas estrategias tendentes a mitigar las emisiones de los gases de efecto invernadero (GEI). Así, la estrategia de la Unión Europea (UE) sobre el metano responde tanto al cumplimiento del Reglamento sobre la gobernanza de la Unión de la Energía y de la Acción por el Clima como a los objetivos establecidos en el Pacto Verde Europeo que actúan en calidad de respuestas para luchar contra el cambio climático.

¹ Investigadora postdoctoral y Profesora de Derecho Internacional Público y del Medio Ambiente. Universidad de Valencia (España). Research Member of the Jean Monnet Module, Project: ENVEU. Cofinanciado por la Unión Europea. Las opiniones y puntos de vista expresados solo comprometen a su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente los de la Unión Europea o los de la Agencia Ejecutiva Europea de Educación y Cultura (EACEA). Ni la Unión Europea ni la EACEA pueden ser considerados responsables de ellos.

II. ¿Por qué el metano?

El metano (CH₄) es un potente gas de efecto invernadero y el segundo, después del dióxido de carbono (CO₂), por su contribución total al cambio climático. A nivel molecular, el metano es más potente que el dióxido de carbono. Aunque permanece menos tiempo en la atmósfera, tiene un efecto significativo en el clima y contribuye a la formación de ozono troposférico, un potente contaminante atmosférico local que por sí solo causa graves problemas de salud.

Según los datos proporcionados por la Agencia Internacional de la Energía, «aproximadamente el 41% de las emisiones mundiales de metano provienen de fuentes naturales (biogénicas), como los humedales o los incendios forestales, mientras que el 59% restante proviene de emisiones antropogénicas, cuyas fuentes más importantes son la agricultura (40-53%) –sobre todo la de producción intensiva–, la producción y el uso de combustibles fósiles (19-30%) y los residuos (20-26%)» (AEI, 2018).

Cabe destacar que, a nivel global, la Unión genera solo un 5 % de las emisiones mundiales de metano.

III. Antecedentes del control de emisiones de metano

Entre los antecedentes del control de emisiones de metano, vemos que la UE abordó por primera vez las

emisiones de metano a través de una estrategia aprobada en 1996.

Así, la Unión adoptó iniciativas reguladoras que contribuyeron a reducir las emisiones de metano en sectores clave, por ejemplo, en el sector de los residuos, destinadas a abordar la gestión de los vertederos y los gases de vertedero que también contribuyeron a mitigarlas. Además, las emisiones de metano están sujetas a los objetivos nacionales vinculantes en materia de gases de efecto invernadero establecidos en la legislación sobre el reparto del esfuerzo (Decisión n.º 406/2009/CE).

IV. Sectores clave vinculados a la liberación de emisiones de metano

Entre los sectores clave vinculados a la liberación de emisiones de metano, encontramos: energía, residuos y la agricultura.

En el sector de la energía, el metano procede de las fugas que se producen en los centros de producción de combustibles fósiles, los sistemas de transmisión, los buques y los sistemas de distribución. Además, el metano se ventea (libera directamente) a la atmósfera. Incluso cuando se quema en antorcha (combustión simple), se libera dióxido de carbono y, durante este proceso, pueden producirse fugas de metano como resultado de una combustión incompleta. Según las estimaciones actuales,

el 54 % de las emisiones de metano en el sector de la energía son emisiones fugitivas de los sectores del petróleo y el gas, el 34 % son emisiones fugitivas del sector del carbón y el 11 %, del sector doméstico y de otros sectores finales.

En el sector ganadero y agrícola, las emisiones de metano generadas por el ganado proceden principalmente de las especies rumiantes (fermentación entérica) (80,7%) y del aprovechamiento del estiércol (17,4%); le siguen las derivadas del cultivo de arroz (1,2%). En el sector agrícola, las fuentes de emisiones de metano normalmente son difusas, lo que puede dificultar su seguimiento, notificación y verificación.

En el sector de los residuos, las principales fuentes de metano detectadas son las emisiones incontroladas de gases de vertedero en los vertederos, el tratamiento de los lodos de depuradora y las fugas que se producen en las centrales de biogás por un diseño o un mantenimiento incorrectos.

V. Las medidas intersectoriales de la Estrategia de la UE sobre el metano

La estrategia de la UE sobre el metano aborda concretamente medidas para estos sectores, si bien, a continuación realizaré un recorrido por aquellas medidas intersectoriales. Entre las medidas intersectoriales que serán propuestas y debatidas para su adopción, en línea con la Estrategia de la UE sobre el metano, podemos hallar:

1. La incorporación de metodologías de seguimiento y notificación de las emisiones de metano en el sector empresarial. La Comisión respaldará mejoras en el seguimiento y la notificación de las emisiones de metano por parte de las empresas en todos los sectores pertinentes, incluso a través de iniciativas sectoriales específicas.

2. La creación de un observatorio internacional independiente de emisiones de metano integrado en el marco de las Naciones Unidas, en colaboración con los socios internacionales, que se encargaría de recopilar, conciliar, verificar y publicar datos sobre las emisiones antropogénicas de metano a escala mundial.

3. El refuerzo de la detección y la vigilancia por satélite de las emisiones de metano a través del programa Copernicus de la UE, con el fin de contribuir a la capacidad coordinada de la Unión para detectar y vigilar a los superemisores mundiales.

4. La revisión de la normativa pertinente de la UE en materia de clima y medio ambiente para abordar de manera más eficaz las emisiones de metano, en particular la Directiva sobre las emisiones industriales y el Registro Europeo de Emisiones y Transferencias de Contaminantes.

5. El apoyo específico para acelerar el desarrollo del mercado del biogás a partir de fuentes sostenibles, como el estiércol o los desechos y residuos orgánicos, a través de las próximas iniciativas políticas. Entre ellas, se incluye el futuro marco regulador del mercado del gas y la próxima revisión de la Directiva sobre energías renovables.



VNIVERSITAT
ID VALÈNCIA



Organització educativa,
científica i cultural
de Nacions Unides



Càtedra UNESCO
d'Estudis sobre el Desenvolupament,
Universitat de València



Cofinanciado por
la Unión Europea



Project No. 101085459