

Valentín Bou Franch*

L'OBJECTIU 55 I LA LLUITA CONTRA EL CANVI CLIMÀTIC

1. INTRODUCCIÓ

Amb caràcter introductori, m'agradaria recordar la situació de degradació mediambiental, emergència climàtica i col·lapse de la biodiversitat que actualment travessem.

Aquest decenni és un moment decisiu per a complir els nostres compromisos en el marc de l'Acord de París de lluita contra el canvi climàtic, en interès de la salut, el benestar i la prosperitat de tots. La Unió Europea ha donat exemple en establir objectius ambiciosos per a reduir les emissions netes en, almenys, un 55% d'ací a 2030 respecte als nivells de 1990 i convertir-se en el primer continent climàticament neutre d'ací a l'any 2050. Aquests objectius ja no són aspiracions ni ambicions, sinó autèntiques obligacions establides en el Reglament 2021/1119 pel qual s'estableix el marc per a aconseguir la neutralitat climàtica.

L'«Objectiu 55» és un conjunt de propostes interconnectades, encaminades a revisar i actualit-



Aquesta obra està protegida amb una [Llicència Creative Commons Reconeixement – No Comercial – Sense obra derivada](#)



**Cofinançat per
la Unió Europea**

* Catedràtic de Dret Internacional Públic. Universitat de València (Espanya). Cofinançat per la Unió Europea. Les opinions i punts de vista expressats només comprometen al seu(s) autor(s) i no reflecteixen necessàriament els de la Unió Europea o els de l'Agència Executiva Europea d'Educació i Cultura (EACEA). Ni la Unió Europea ni la EACEA poden ser considerats responsables d'ells.

zar la normativa de la Unió Europea per a posar en marxa noves iniciatives. La seua finalitat és garantir que les polítiques de la Unió s'ajusten als objectius climàtics acordats pel Consell i el Parlament Europeu i així complir amb l'Acord de París. L'expressió «Objectiu 55» remet a l'objectiu de reducció de les emissions en, almenys, el 55 per cent, que la Unió Europea s'ha fixat per a l'any 2030.

A més, aquest paquet té per finalitat aplicar l'objectiu més ambiciós de reduir les emissions de la Unió en benefici de tots els ciutadans i crear oportunitats per a participar en la transició, ajudar als més necessitats i impulsar una major reducció de les emissions.

En línies generals, el paquet reforça huit actes normatius existents i presenta cinc noves iniciatives en una àmplia gamma d'àmbits polítics i sectors econòmics, com ara: clima, energia i combustibles, transport, edificis, així com l'ús de la terra i la silvicultura.

2. MESURES PRINCIPALS DE L'OBJECTIU

55

L'«Objectiu 55» incorpora una sèrie de mesures principals que tenen per objectiu, entre altres, reformar el règim del comerç de drets d'emissió de la Unió i fer-lo més ambiciós. Les noves disposicions inclouen:

1. L'ampliació a les emissions procedents del transport marítim;
2. Una reducció més ràpida dels drets d'emissió en el sistema i l'eliminació gradual dels drets gratuïts per a alguns sectors;
3. L'aplicació del Pla de Compensació i Reducció del Carboni per a l'Aviació Internacional a través del comerç de drets d'emissió de la Unió;
4. L'increment del finançament per al Fons de Modernització i el Fons d'Innovació; i
5. La revisió de la reserva d'estabilitat del mercat.

D'altra banda, l'«Objectiu 55» eleva una proposta sobre el Fons Social per al Clima que té per objectiu tractar els efectes socials i distributius del nou règim del comerç de drets d'emissió per als edificis i el transport per carretera.

A més, estableix un mecanisme d'ajust en frontera per carboni, l'objectiu del qual és garantir, en plena conformitat amb les normes del comerç internacional, que els esforços de reducció d'emissions de la Unió no es vegem contrarestats per un augment de les emissions fora de les seues fronteres, a causa de la deslocalització de la producció a països no pertanyents a la pròpia Unió (on les polítiques que s'apliquen per a lluitar contra el canvi climàtic són bastant menys ambiciosos que les de la Unió) o a causa de l'augment de les importacions de productes intensius en carboni.

Especial atenció mereix la iniciativa d'adoptar modificacions en el Reglament de Repartiment de l'Esforç. Així, s'estableixen objectius anuals vinculants en matèria d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle per als Estats membres en sectors que no estan coberts pel règim del comerç de drets d'emissió de la Unió Europea, ni pel Reglament sobre l'Ús de la Terra, el Canvi de l'Ús de la Terra i la Silvicultura.

D'igual forma, l'«Objectiu 55» considera la modificació del Reglament sobre l'Ús de la Terra, el Canvi de l'Ús de la Terra i la Silvicultura, establint un compromís vinculant per a la Unió consistent a reduir les emissions i augmentar les absorcions en els sectors de l'ús de la terra i la silvicultura.

És important esmentar que, el passat 28 de març de 2023, el Consell de la Unió va adoptar dos nous Reglaments: (1r) el nou Reglament de repartiment de l'esforç que estableix objectius més estrictes de reducció de les emissions en els Estats membres, que han d'aconseguir-se en 2030 a tot tardar; i (2n) el nou Reglament sobre el sector de l'ús de la terra, el canvi de l'ús de la terra i la silvicultura, que reforçarà la contribució del sector a l'ambició climàtica general de la Unió per a l'any 2030.

3. ALTRES MESURES DE L'OBJECTIU 55

Altres mesures contemplades i que mereixen especial consideració en el desenvolupament de

l'«Objectiu 55» són les normes en matèria d'emissions de CO2 procedents de turismes i furgonetes. Aquestes normes plantegen objectius progressius de reducció d'emissions a escala de la Unió per a turismes i furgonetes per a 2030 i anys posteriors, així com la Reducció de les emissions de metà en el sector energètic. Concretament, aquesta última proposta deriva de l'Estratègia de la Unió Europea sobre el Metà de 2020, ja que el metà és el segon gas d'efecte d'hivernacle més important després del diòxid de carboni.

A més, cal esmentar la infraestructura per als combustibles alternatius. En aquest cas, l'objectiu principal d'aquesta proposta és garantir que els ciutadans i les empreses tinguen accés a una xarxa suficient d'infraestructures per a recarregar o repostar els vehicles de carretera i els vaixells amb combustibles alternatius.

Finalment, és necessari posar en relleu: (1) la voluntat d'augmentar les energies renovables; (2) la reducció del consum de l'energia; (3) la revisió de la Directiva relativa a l'eficiència energètica dels edificis; (4) la substitució gradual del gas natural pels gasos renovables i hipo-carbònics; i (5) la revisió de la Directiva del Consell sobre la Imposició dels Productes Energètics i de l'Electricitat.

